

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

18.10.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 04.10.2011 № ВК-08-2750),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@toms.gov.ru, http://www.toms.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

04.10.2011 № ВК-08-2750

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Киржаков Игорь Фёдорович – начальник Главного управления МЧС России по Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 46 (107), постановление от 29.09.2005 № 2436; 2007, № (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 184; 2008, № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1747; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3020; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50 (172), постановление от 30.06.2011 № 4502) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 4:

а) пункт 7 изложить в следующей редакции:

«7) принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащейся за счет средств областного бюджета, в том числе противопожарной службы Томской области;»;

б) дополнить пунктом 16.1 следующего содержания:

«16.1) обеспечивает соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривает систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывает поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области;»;

2) часть 2 статьи 5 изложить в следующей редакции:

«2. Противопожарная служба Томской области входит в состав областного государственного учреждения, создаваемого для осуществления управленческих функций в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров на территории Томской области.

Структура, задачи, функции, полномочия и порядок деятельности противопожарной службы Томской области определяются настоящим Законом,

уставом областного государственного учреждения, создаваемого для осуществления управленческих функций в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров на территории Томской области, положением о противопожарной службе Томской области.»;

3) дополнить статьей 10.1 следующего содержания:

«Статья 10.1. Организация тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Томской области

1. Организация тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Томской области осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

2. Привлечение сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ осуществляется в соответствии с планом привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории Томской области, согласованным с Главным управлением МЧС России по Томской области, подразделениями федеральной противопожарной службы, созданными в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, а также в особо важных и режимных организациях, дислоцированных на территории Томской области, и утвержденным Губернатором Томской области.

3. Выезд подразделений противопожарной службы Томской области на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и организациях, расположенных на территории Томской области, осуществляется в безусловном порядке.

Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Томской области осуществляются на безвозмездной основе, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «О пожарной безопасности в Томской области»**

Представленный законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области от 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области» (далее – Закон) в соответствие с федеральным законодательством и требованиями МЧС России.

Предлагается внести изменения в статьи, касающиеся областной противопожарной службы. Правовым основанием для внесения изменений в пункт 7 части 2 статьи 4 Закона является статья 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», которая относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ «создание, реорганизацию и ликвидацию органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов РФ».

В соответствии с пунктом 1.1. Устава областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» (далее – ОГУ «УГОЧСПБ ТО»), утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 01.08.2011 № 474, ОГУ «УГОЧСПБ ТО» создано «для осуществления управленческих функций в области гражданской обороны, пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров на территории Томской области». В соответствии с пунктом 1.11 Устава, «в штатную структуру Учреждения входит Противопожарная служба Томской области, состоящая из обособленных подразделений Учреждения, осуществляющих профилактику пожаров и (или) их тушение и проведение аварийно-спасательных работ в городских и сельских поселениях Томской области».

Закон Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» вышел в 2005 году, когда областная противопожарная служба еще не существовала. Первоначально планировалось создать ее в организационно-правовой форме областного государственного учреждения. В настоящее время областная противопожарная служба входит в состав ОГУ «УГОЧСПБ ТО».

Правовым основанием для дополнения Закона Томской области «О пожарной безопасности в Томской области» статьей 10.1 являются статья 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и приказ МЧС России от 05.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».

Статья 18 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ «осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей».

Пункты 1.9 - 1.13 приказа МЧС России от 05.05.2008 № 240 «Об утверждении Порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ» определяют порядок разработки и утверждения Плана привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации.

Также предлагается дополнить полномочия Администрации Томской области (пункт 2 статьи 4 Закона) подпунктом 16.1 о полномочиях в отношении добровольной пожарной охраны. Подпункт 16.1 изложен в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

СПРАВОЧНО:

1) извлечение из Закона Томской области 12 октября 2005 года № 184-ОЗ «О пожарной безопасности в Томской области»

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Томской области в сфере обеспечения пожарной безопасности

2. Администрация Томской области:

1) ...;

7) принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации областного государственного учреждения противопожарной службы Томской области;

8) ...;

...

16) принимает нормативный правовой акт об установлении особого противопожарного режима, предусматривающий в том числе привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры);

17) осуществляет иные полномочия в сфере обеспечения пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Противопожарная служба Томской области

1.

2. Противопожарная служба Томской области является областным государственным учреждением, уполномоченным на решение задач в сфере обеспечения пожарной безопасности.

Структура, полномочия, задачи, функции, порядок деятельности противопожарной службы Томской области определяются настоящим Законом и уставом учреждения.

....

Статья 10. Информирование населения, противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности

Информирование населения о мерах пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды - целенаправленное доведение до населения информации о действиях по обеспечению пожарной безопасности, в том числе о необходимости выполнения требований пожарной безопасности.

Информирование населения, противопожарная пропаганда осуществляются через средства массовой информации посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства выставок, смотров, массовых мероприятий и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации, форм информирования населения.

Обучение мерам пожарной безопасности может осуществляться в следующих формах:

размещение в средствах массовой информации обучающей информации по предупреждению пожаров и необходимых действиях в случае их возникновения;

специальная подготовка по пожарной безопасности в объеме пожарно-технического минимума на базе специализированных образовательных учреждений в области пожарной безопасности;

инструктаж по пожарной безопасности;

иных формах в соответствии с действующим законодательством.

2) извлечение из Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Статья 18. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;

организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;

разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в борьбе с пожарами;

осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;

создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;

оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3) извлечение из Федерального закона от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»

Статья 5. Участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

4) извлечение из приказа МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240 «Об утверждении порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ»

1.9. Порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее - Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров на территории субъекта Российской Федерации (за исключением города федерального значения).

Расписание выездов разрабатывается для тушения пожаров на территории города федерального значения, муниципального района, городского округа.

1.10. Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерального значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

1.11. Разработку Расписания выезда на территории муниципального образования обеспечивает начальник местного гарнизона пожарной охраны.

1.12. Для разработки Плана привлечения (Расписания выезда) руководители всех видов пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований представляют необходимые сведения (тактико-технические характеристики пожарных и специальных автомобилей, находящихся на вооружении; оперативно-тактическая характеристика района выезда и т.д.).

1.13. План привлечения (Расписание выезда в городе федерального значения), согласованный с начальником Главного управления, а также с начальниками всех подразделений федеральной противопожарной службы, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров ЗАТО, а также в особо важных и режимных организациях (далее - специальные подразделения ФПС), дислоцированных на территории данного субъекта Российской Федерации, в части, их касающейся, утверждается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Количество сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на сопредельных территориях двух и более субъектов Российской Федерации определяется руководством соответствующих региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти заинтересованных субъектов Российской Федерации.