

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

18.10.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной и доработанный с учетом протеста прокурора Томской области на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е. Никулина

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064) следующие изменения:

1) в статье 23:

часть 5 признать утратившей силу;

часть 6 изложить в следующей редакции:

В случае роспуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе и не избранному депутатом Думы нового созыва, не позднее дня увольнения выплачивается компенсация в размере десятикратного размера среднего месячного денежного содержания депутата по соответствующей должности на день прекращения депутатских полномочий. Выплата компенсации осуществляется за счет средств областного бюджета.»;

2) статью 30 изложить в следующей редакции:

«Статья 30. Помощники депутата Думы

1. Для оказания содействия в осуществлении депутатской деятельности депутат Думы вправе иметь помощника (помощников), работающего по трудовому договору, в пределах окладов двух помощников.

Депутаты Думы, избранные по избирательным округам, охватывающим территории более двух муниципальных образований, вправе иметь помощника (помощников) в каждом входящем в округ муниципальном образовании с оплатой труда в пределах оклада одного помощника на одно муниципальное образование.

Депутат Думы вправе иметь не более десяти помощников, работающих на общественных началах (без оплаты труда).

2. Кандидатуры помощников депутата Думы подбираются депутатом самостоятельно.

3. Помощнику депутата Думы выдаётся удостоверение, подписанное руководителем аппарата Думы. Форма удостоверения утверждается распоряжением руководителя аппарата Думы.

Помощнику депутата Думы, работающему по трудовому договору, удостоверение выдаётся на основании трудового договора и распоряжения о приеме на работу.

Общественному помощнику удостоверение выдается на основании представления депутата Думы.

Выдача удостоверения осуществляется помощнику депутата Думы лично под его роспись в журнале регистрации выдачи удостоверений аппарата Думы.

При прекращении полномочий помощника депутата Думы он обязан сдать удостоверение, о чем делается запись в журнале регистрации выдачи удостоверений аппарата Думы.

4. Информация о количественном и персональном составе помощников депутата Думы размещается на официальном сайте Думы.»;

3) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Статья 31. Заключение и расторжение трудового договора с помощником депутата Думы

1. Прием на работу помощника депутата Думы оформляется распоряжением руководителя аппарата Думы на основании заключенного в письменной форме

срочного трудового договора на срок, не превышающий срок полномочий депутата Думы.

2. Трудовой договор заключается на основании заявления лица, поступающего на работу в Думу по представлению депутата Думы.

3. В трудовом договоре помощника депутата Думы указываются условия и порядок его работы (в том числе права и обязанности помощника депутата Думы, основное место его работы, иные условия, обязательные для включения в трудовой договор в соответствии с трудовым законодательством).

4. Оплата труда помощника депутата Думы производится в соответствии с трудовым договором, исходя из оклада, размер которого устанавливается постановлением Думы.

На оклад помощника депутата Думы начисляется районный коэффициент.

5. Трудовой договор с помощником депутата Думы может быть расторгнут досрочно по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом Российской Федерации.

Трудовой договор с помощником депутата Думы расторгается до окончания срока его действия в случаях:

досрочного прекращения полномочий депутата Думы – с момента прекращения полномочий депутата Думы;

в иных случаях, предусмотренных **федеральным** законодательством.»;

4) дополнить статьей 31-1 следующего содержания:

«Статья 31-1. Условия и порядок работы помощника депутата Думы

1. Помощник депутата Думы работает под непосредственным руководством депутата.

2. Депутат Думы самостоятельно определяет условия и порядок работы помощника депутата Думы, работающего по трудовому договору: определяет рабочее место помощника, режим и основные направления его работы, ведет учет его работы, распределяет обязанности между помощниками, решает иные организационные вопросы.

3. Помощники депутата Думы, работающие на общественных началах, оказывают организационно-техническую помощь депутату Думы, выполняют его

поручения. Условия и порядок деятельности помощников депутата Думы, работающих на общественных началах, определяются депутатом самостоятельно.

4. В установленном трудовым законодательством порядке по согласованию с депутатом помощнику депутата Думы, работающему по трудовому договору, предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
«О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Настоящий законопроект направлен на приведение отдельных формулировок Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в части оформления трудовых отношений с помощником депутата, работающим по трудовому договору, в соответствии с действующим трудовым законодательством.

Также, в рамках реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» областной закон предлагается дополнить положением о том, что информация о количественном и персональном составе помощников депутата Думы размещается на официальном сайте Думы.

В соответствии со статьей 30 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в редакции настоящего закона потребуются принятие распоряжения руководителя аппарата Думы об утверждении формы удостоверения помощника депутата Думы.

Настоящий законопроект доработан с учетом протеста прокурора Томской области на части 5 и 6 статьи 23 Закона Томской «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции от 16.02.2011 № 25-ОЗ).

Так, согласно части 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

При этом, Трудовой кодекс РФ не содержит закрепленных частью 5 статьи 23 областного Закона гарантий депутатской деятельности в виде предоставления прежней работы (должности), а при ее отсутствии другой равноценной работы (должности) по предыдущему месту работы или с его согласия - в другой организации.

Согласно части 2 статьи 64 Трудового кодекса РФ не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, а также

других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

В этой связи предлагается признать утратившей силу часть 5 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Согласно части 6 статьи 23 указанного Закона Томской области в случае роспуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, выплачивается пособие в размере ежемесячной оплаты труда депутата Думы до устройства на новое место работы в течение одного календарного года. Если на новом месте работы размер его заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня заработной платы по ранее занимаемой должности, но не более одного календарного года со дня прекращения депутатских полномочий.

В протесте прокурора отмечается, что полномочия Законодательной Думы Томской области по установлению гарантий депутатской деятельности не могут распространяться на регулирование статуса выборных лиц Думы по окончании срока их полномочий. В подтверждение своих доводов прокурор ссылается на судебную практику по данному вопросу.

В этой связи предлагается часть 6 статьи 23 Закона изложить в новой редакции, предусмотрев, что в случае роспуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе и не избранному депутатом Думы нового созыва, не позднее дня увольнения выплачивается компенсация в размере десятикратного размера среднего месячного денежного содержания депутата по соответствующей должности на день прекращения депутатских полномочий.

Для реализации указанных положений законопроекта могут потребоваться дополнительные средства областного бюджета из расчета, согласно которому в настоящее время в Законодательной Думе Томской области полномочия на постоянной профессиональной основе осуществляют 6 депутатов – Председатель Думы, заместитель Председателя Думы, 3 председателя комитетов Думы, депутат, осуществляющий полномочия на постоянной профессиональной основе. При этом следует учитывать, что указанная компенсация будет выплачиваться лишь в случае роспуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе и не избранному депутатом Думы нового созыва.

СПРАВОЧНО:

Извлечение из Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

(в ред. Законов Томской области от 18.07.2002 N 51-ОЗ, от 13.08.2002 N 57-ОЗ, от 29.04.2003 N 57-ОЗ, от 13.11.2003 N 138-ОЗ, от 11.03.2004 N 35-ОЗ, от 08.04.2004 N 42-ОЗ, от 09.02.2005 N 22-ОЗ, от 09.06.2007 N 99-ОЗ, от 09.10.2007 N 216-ОЗ, от 11.03.2008 N 29-ОЗ, от 16.02.2011 N 25-ОЗ)

Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы

1. Денежное вознаграждение депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, состоит из должностного оклада и надбавок к нему.

...

5. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, по окончании срока его полномочий предоставляется прежняя работа (должность) по предыдущему месту работы, а при ее отсутствии другая равноценная работа (должность) по прежнему месту работы или с его согласия в другой организации.

6. В случае отпуска (самороспуска) Думы, а также при прекращении депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, выплачивается пособие в размере ежемесячной оплаты труда депутата Думы до устройства на новое место работы в течение одного календарного года. Если на новом месте работы размер его заработной платы ниже прежнего, то производится доплата до уровня заработной платы по ранее занимаемой должности, но не более одного календарного года со дня прекращения депутатских полномочий. Выплата указанных в настоящей статье пособий и доплат осуществляются за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

(в ред. Закона Томской области от 13.08.2002 N 57-ОЗ)

Статья 30. Помощники депутата Думы

1. Для оказания содействия в осуществлении депутатской деятельности депутат Думы вправе иметь помощников с оплатой труда в пределах ставок двух помощников.

(в ред. Закона Томской области от 09.06.2007 N 99-ОЗ)

Депутаты Думы, избранные по избирательным округам, охватывающим территории более двух муниципальных образований, вправе иметь помощника (помощников) в каждом входящем в округ муниципальном образовании с оплатой труда в пределах ставки одного помощника на одно муниципальное образование.

(в ред. Законов Томской области от 29.04.2003 N 57-ОЗ, от 09.06.2007 N 99-ОЗ)

2. Помощник депутата Думы имеет удостоверение, которое является основным документом, подтверждающим полномочия помощника.

3. Информация о количественном и персональном составе помощников депутата Думы подлежат опубликованию в официальном печатном издании Думы.

4. Депутат Думы вправе иметь не более десяти помощников, работающих на общественных началах (без оплаты труда).

Статья 31. Прием на работу и увольнение с работы помощника депутата Думы

1. Прием на работу помощника депутата Думы производится на основании трудового договора (контракта), заключаемого в письменной форме.

2. Трудовой договор (контракт) заключается на основании заявления помощника депутата Думы и представления депутата Думы на срок, указанный в представлении, но не превышающий срока полномочий депутата Думы.

3. Прием на работу помощника депутата Думы оформляется распоряжением руководителя аппарата Думы.