

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

18.10.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 14.09.2011 № ОК-08-2515),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@toms.gov.ru, http://www.toms.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

14.09.2011 № ОК-08-2515

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Соболев Валерий Михайлович – председатель Контрольного комитета Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон) настоящий Закон устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области.

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

Основные понятия, используемые в настоящем Законе, соответствуют основным понятиям, установленным Федеральным законом.

Статья 2. Исполнительные органы государственной власти Томской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сфере организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области, определяются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности на территории Томской области, определяются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

Статья 3. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля определяется административными регламентами исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области.

2. Организация и проведение исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области проверок, а также оформление их результатов осуществляются в соответствии с Федеральным законом.

3. При организации и проведении проверок исполнительные органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области осуществляют взаимодействие по вопросам и в порядке, определенным Федеральным законом.

Статья 4. Порядок разработки и принятия административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности, муниципального контроля

1. Административные регламенты осуществления регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности разрабатываются и принимаются в соответствии с порядком, утвержденным Администрацией Томской области.

2. Административные регламенты осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности разрабатываются и принимаются в соответствии с порядком, утвержденным Администрацией Томской области.

3. Административные регламенты доводятся до сведения заинтересованных лиц посредством размещения на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сети «Интернет».

Статья 5. Орган, ответственный за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области

1. Орган, ответственный за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), определяется Губернатором Томской области.

2. Орган, ответственный за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора):

- 1) проводит анализ и обобщение представленных сведений;
- 2) представляет в установленном порядке доклад об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) в Министерство экономического развития Российской Федерации;

3. Представление докладов осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Губернатором Томской области.

Статья 6. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Нормативные правовые акты, принятые до вступления в силу настоящего Закона, до приведения их в соответствие с настоящим Законом, действуют в части, не противоречащей Закону.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О порядке организации и
осуществления регионального государственного контроля (надзора) и
муниципального контроля на территории Томской области»

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

На территории Томской области осуществляют региональный государственный контроль (надзор) 13 исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченных на проведение контроля. В период 2010 – 2011 годов прослеживается тенденция к увеличению проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В семи из тринадцати исполнительных органов государственной власти Томской области количество таких проверок возросло.

Проектом закона «О порядке организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области» устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области.

Законопроект также устанавливает, каким образом определяется порядок разработки и принятия административных регламентов по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) или проведения проверок в соответствующих сферах деятельности, муниципального контроля. Проект закона предусматривает, что перечень исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), определяются нормативным правовым актом Администрации Томской области. Государственный орган (и его полномочия), ответственный за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области, определяется Губернатором Томской области. Органы местного самоуправления Томской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, определяются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

Проект закона позволит сократить уровень необоснованного административного вмешательства и давления в сфере предпринимательской деятельности, поскольку предусматривает принятие административных регламентов проведения контрольных проверок. В тоже время законопроект будет способствовать сохранению необходимого контроля в целях обеспечения и защиты государственных и общественных интересов.

Реализация законопроекта в целом позволит совершенствовать систему защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства на территории Томской области.

Принятие Закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области» не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Томской области.

СПРАВОЧНО: извлечение из Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

3) региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, в случае, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации. Полномочия субъектов Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отдельных сферах деятельности могут быть переданы для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации;

4) муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами;



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Законодательную Думу
Томской области

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

27 СЕН 2011

№ 01-0400-4229

На № 5-052/2575-11 от 21.09.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание.

Частями 1, 3 статьи 5 Проекта установлено следующее:

«1. **Орган**, ответственный за подготовку докладов об осуществлении регионального государственного контроля (надзора), **определяется Губернатором Томской области.**

2. **Представление докладов осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным Губернатором Томской области.»**

В то же время, пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» установлено, что ежегодно **органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах**

деятельности, об эффективности такого контроля и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 1 Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 (далее – Правила), **настоящие Правила определяют порядок подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) и представления их в Министерство экономического развития Российской Федерации.**

Далее, пунктом 2 Правил установлено, что доклады подготавливаются ежегодно по итогам своей деятельности **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности на территории субъекта Российской Федерации, в части осуществления полномочий Российской Федерации, переданных субъектам Российской Федерации, а также в части осуществления полномочий субъектов Российской Федерации.**

Кроме того, пунктом 5 Правил предусмотрено, что **органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, устанавливается порядок подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, необходимых для подготовки докладов.**

Таким образом, **порядок подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), их представления в Министерство экономического развития Российской Федерации, а также ответственные органы определены федеральным законодательством.**

Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен только порядок подготовки и обобщения сведений об организации и проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, **необходимых для подготовки докладов.**

На основании вышеизложенного, предлагаем учесть замечание при принятии Проекта.

Начальник Управления

 А.Д. Пронькин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

28.09.2011 № 9-16-2011

На № 2-051/0544-11 от 21.09.2011

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области».

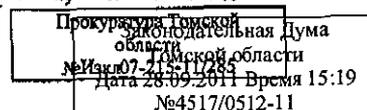
По результатам рассмотрения полагаем необходимым высказать следующее замечание.

Правовые отношения в области организации и осуществления государственного федерального и регионального контроля (надзора) и муниципального контроля урегулированы Федеральным законом от 28.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее-Федеральный закон № 294-ФЗ, Закон), который является Законом прямого действия и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В этой связи считаем необходимым часть 1 статьи 2 законопроекта, которой устанавливаются полномочия Администрации Томской области по определению исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), привести в соответствие с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 294-ФЗ и указать, что высший исполнительный орган государственной власти Томской области (Администрация Томской области) устанавливает также организационную структуру органов регионального государственного контроля (надзора); полномочия, функции и порядок их деятельности; определяет перечень должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочия.

Аналогичным образом часть 2 статьи 2 законопроекта необходимо привести в соответствие с требованиями части 1 статьи 6 Федерального закона № 294-ФЗ, указав, что определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, а также

АБ № 021745



установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

Таким образом, полагаем, что представленная редакция законопроекта нуждается в доработке.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Т.Н. Мелихова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области»

Изучив проект закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 4182/0801-11 от 14.09.2011), считаем необходимым отметить следующее.

1. В части 1 статьи 2 проекта закона закреплено, что исполнительные органы государственной власти Томской области, уполномоченные на осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области, определяются нормативным правовым актом Администрации Томской области.

В части 1 статьи 5 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) закреплено, что определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их полномочий осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законом субъекта Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного предлагаем в части 1 статьи 2 проекта закона определить, что Администрация Томской области устанавливает также организационную структуру органов регионального государственного контроля (надзора); полномочия, функции и порядок их деятельности; определяет перечень

должностных лиц указанных органов исполнительной власти Томской области и их полномочия.

2. В части 2 статьи 2 проекта закона закреплено, что органы местного самоуправления муниципальных образования Томской области, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности на территории Томской области, определяются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

В части 1 статьи 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ закреплено, что определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иным муниципальным правовым актом.

На основании вышеизложенного предлагаем в части 2 статьи 2 проекта закона определить, что органы местного самоуправления устанавливают также организационную структуру органов муниципального контроля; полномочия, функции и порядок их деятельности; определяют перечень должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочия.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Томской области». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

12.10.2011

Исп. Останин В.А.
тел. 51-08-51