

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ

РЕШЕНИЕ

18.10.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, прокуратуры Томской области и юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области (исх. от 13.10.2011 № ОК-08-2837),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.08.2011 № ВК-08-2179

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области».

На заседаниях комитетов законопроект будет представлять Радзивил Ростислав Станиславович – председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

В.М.Кресс



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.10.2011 № ВК-08-2837

на № _____ от _____

О доработанной редакции
проекта закона Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области», доработанный с учетом заключений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, Прокуратуры Томской области и юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2402; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2582; 2010, № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2932; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3450) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) антикоррупционный мониторинг – выявление, исследование и оценка условий, порождающих коррупцию и способствующих ее распространению, состояния, структуры и распространенности коррупции, достаточности и эффективности предпринимаемых мер по противодействию коррупции;»;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов – деятельность специалистов по выявлению в тексте нормативного правового акта Томской области и (или) проекта нормативного правового акта Томской области коррупциогенных факторов, оценке создаваемых ими условий для проявления коррупции и формулировке предложений о способах устранения коррупциогенных факторов;»;

в) пункт 4 исключить;

г) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) антикоррупционные стандарты – установленная нормативными правовыми актами Томской области единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции *в соответствующей сфере деятельности.*»;

2) в статье 4:

а) в части 1:

слово «Государственная» заменить словом «Законодательная»;

дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

«2-1) утверждает антикоррупционные стандарты *в следующих сферах деятельности: осуществление нормотворчества, выборы депутатов Законодательной Думы Томской области, бюджетный процесс, приватизация государственного имущества Томской области,*

предоставление мер социальной поддержки, поступление на государственную гражданскую службу Томской области и прохождение государственной гражданской службы Томской области, а также в других сферах в соответствии с полномочиями Законодательной Думы Томской области;»;

б) в части 2:

в пункте 4 слово «Государственной» заменить словом «Законодательной»;
дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

«4-1) утверждает план противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Томской области, а также принимает иные правовые акты в сфере противодействия коррупции;»;

в) в части 3:

дополнить пунктом 4-1 следующего содержания:

«4-1) разрабатывает и утверждает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов в Администрации Томской области, обобщает сложившуюся практику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов в Администрации Томской области и иных исполнительных органах государственной власти Томской области;»;

дополнить пунктом 4-2 следующего содержания:

«4-2) *утверждает антикоррупционные стандарты* в следующих сферах *деятельности*: размещение государственного заказа Томской области, лицензирование отдельных видов деятельности, предоставление мер государственной поддержки, а также в других сферах *в соответствии с полномочиями Администрации Томской области;»;*

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Контрольно-счетная палата Томской области в пределах своих полномочий осуществляет противодействие коррупции в соответствии с Законом Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области».»;

3) статью 5 дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:

«1-1) введение *и соблюдение* антикоррупционных стандартов;»;

4) в статье 7:

а) в части 1 слова «(научная и общественная)» исключить;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов проводится юридическими и физическими лицами за счет собственных средств в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации.»;

в) часть 4 признать утратившей силу;

5) в части 3 статьи 8 слово «Государственную» заменить словом «Законодательную».

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 49; 2003, № 15 (76), постановление от 30.01.2003 № 477; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 866; 2004, № 32 (93), постановление от 29.07.2004 № 1249; 2007, № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 308; 2009, № 26 (148), постановление от 26.03.2009 № 2143; *Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области*, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить абзацем следующего содержания:

«Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется **с соблюдением** установленных антикоррупционных стандартов **нормотворческой деятельности.**»;

2) дополнить статьей 14-1 следующего содержания:

«Статья 14-1. Антикоррупционные стандарты **нормотворческой деятельности**

1. Антикоррупционные стандарты **нормотворческой деятельности** – установленная научно обоснованная и вытекающая из принципов нормативного регулирования единая система запретов, ограничений и дозволений, применяемых в процессе нормотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области, Администрации Томской области, иных исполнительных органов государственной власти Томской области, обеспечивающая предупреждение коррупции.

2. Органы государственной власти Томской области, должностные лица органов государственной власти Томской области, являющиеся разработчиками проекта нормативного правового акта Томской области, обеспечивают:

1) отсутствие коллизий **между нормами** проекта нормативного правового акта Томской области **и нормами действующих** нормативных правовых актов Российской Федерации и Томской области;

2) включение в текст проекта нормативного правового акта Томской области сроков принятия предусмотренных им нормативных правовых актов;

3) определенность предусмотренных проектом нормативного правового акта Томской области полномочий органов государственной власти Томской области, прав и обязанностей граждан и юридических лиц;

4) равенство, определенность и выполнимость требований, предъявляемых проектом нормативного правового акта Томской области к гражданам и юридическим лицам;

5) последовательность и полноту регулирования проектом нормативного правового акта Томской области административных процедур;

6) определенность оснований, условий и сроков принятия решений (совершения действий) органами государственной власти Томской области и их должностными лицами в тексте проекта нормативного правового акта Томской области;

7) возможность участия институтов гражданского общества в подготовке и обсуждении проекта нормативного правового акта Томской области;

8) возможность обжалования любого действия (бездействия) и решения лица, замещающего государственную должность Томской области, государственного гражданского служащего Томской области и привлечения его к юридической ответственности.

3. Органы государственной власти Томской области и должностные лица органов государственной власти Томской области при осуществлении нормотворческой деятельности **обязаны соблюдать** ограничения:

1) на принятие подзаконных нормативных правовых актов Томской области, прямо не предусмотренных законодательными актами Российской Федерации и Томской области;

2) на использование в нормативных правовых актах Томской области норм с относительно определенными и альтернативными санкциями за совершение правонарушений;

3) на установление исключений из общих правил, не являющихся необходимыми и обоснованными.

4. Органам государственной власти Томской области и должностным лицам органов государственной власти Томской области запрещается:

1) разрабатывать и принимать нормативные правовые акты Томской области без проведения экспертизы, в том числе антикоррупционной, в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации и Томской области;

2) принимать нормативные правовые акты Томской области без учета результатов экспертизы, в том числе антикоррупционной, в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации и Томской области;

3) **включать в тексты** нормативных правовых актов Томской области **правовые** нормы, допускающие неоднозначное их толкование в процессе **правоприменения**.»;

3) часть 1 статьи 23 после слов «ясным литературным языком» дополнить словами «с учетом установленных антикоррупционных стандартов **нормотворческой деятельности**».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области по вопросам противодействия
коррупции в Томской области»**

Законопроект направлен, во-первых, на уточнение понятийного аппарата Закона Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (далее – Закон № 110-ОЗ) в целях приведения его в соответствии с действующим федеральным законодательством, во-вторых, на уточнение организационных основ противодействия коррупции в Томской области посредством дополнения полномочий Законодательной Думы Томской области, Губернатора Томской области и Администрации Томской области, в-третьих, на создание условий для установления и внедрения в практику деятельности органов государственной власти Томской области антикоррупционных стандартов в соответствующих сферах деятельности (в первую очередь посредством утверждения антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности).

1. В соответствии со статьей 1 законопроекта вносятся следующие изменения в Закон № 110-ОЗ:

1) Уточняются понятия «антикоррупционный мониторинг», «экспертиза нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность».

2) В связи с несоответствием федеральному законодательству законопроект предусматривает исключение понятия «коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов».

3) Вводится понятие «антикоррупционные стандарты» в соответствии с пунктом 5 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

4) В соответствии с Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы», частью 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предусматривается уточнение полномочий Губернатора Томской области и Администрации Томской области.

Законопроект предусматривает также наделение Законодательной Думы Томской области полномочиями по утверждению антикоррупционных стандартов для определенных сфер деятельности.

5) В целях приведения в соответствие со статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» из статьи 7 Закона исключаются положения, устанавливающие разделение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на два самостоятельных вида – научную и общественную, а также регулирующие отдельные вопросы проведения указанных видов экспертиз. Необходимость внесения данных

изменений обусловлена тем, что вышеуказанный Федеральный закон не устанавливает разделение независимой антикоррупционной экспертизы на виды, а также предусматривает, что данная экспертиза может проводиться только аккредитованными Министерством юстиции РФ лицами.

б) Законопроект также предусматривает приведение используемых в Законе № 110-ОЗ наименований органов государственной власти Томской области в соответствии с действующим наименованием – Законодательная Дума Томской области и Контрольно-счетная палата Томской области.

2. Статьей 2 законопроекта предусмотрено внесение изменений в Закон Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» в целях внедрения в практику нормотворческой деятельности органов государственной власти Томской области и их должностных лиц антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности.

Учитывая, что Закон Томской области «О нормативных правовых актах Томской области» является базовым законодательным актом Томской области, регулирующим порядок осуществления нормотворческой деятельности в Томской области, считаем целесообразным и обоснованным установление антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности в данном Законе.

С учетом вышеизложенного, вносимые в данный Закон изменения предусматривают:

– установление требования соблюдения антикоррупционных стандартов нормотворческой деятельности разработчиками нормативных правовых актов Томской области;

– в статье 14-1 устанавливаются основные антикоррупционные стандарты нормотворческой деятельности, которые должны соблюдаться всеми разработчиками нормативных правовых актов Томской области.

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области» не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

СПРАВОЧНО:

1) извлечение из Закона Томской области от 7 июля 2009 года да № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области»

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

...
2) антикоррупционный мониторинг - наблюдение за реализацией мер по профилактике коррупции в Томской области, обобщение и анализ результатов такого наблюдения;

3) экспертиза нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность (далее - антикоррупционная экспертиза правовых актов, проектов нормативных правовых актов) - деятельность специалистов, направленная на выявление в тексте правового акта или проекта правового акта коррупциогенных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных рисков;

4) коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов - наличие в нормативном правовом акте, проекте нормативного правового акта одного или нескольких коррупциогенных факторов;

5) коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции;

6) ...

Статья 4. Организационные основы противодействия коррупции в Томской области

1. Государственная Дума Томской области:

1) принимает законы Томской области в сфере противодействия коррупции;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия коррупции;

3) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

2. Губернатор Томской области в пределах своих полномочий:

1) ...;

...

4) утверждает состав и руководит деятельностью Совета по противодействию коррупции при Губернаторе Томской области, в состав которого включаются представители Государственной Думы Томской области и общественности;

5) - 6) утратили силу. - [Закон](#) Томской области от 09.08.2010 N 144-ОЗ;

7) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

3. Администрация Томской области в пределах своих полномочий:

1) ...;

...

4) организует принятие планов противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Томской области;

5) осуществляет иные полномочия в сфере противодействия коррупции в соответствии с действующим законодательством.

4. Совет по противодействию коррупции при Губернаторе Томской области является консультативно-совещательным органом, который готовит предложения Губернатору Томской области по вопросам противодействия коррупции и осуществляет свою деятельность под руководством Губернатора Томской области.

5. Контрольная палата Государственной Думы Томской области в пределах своих полномочий осуществляет противодействие коррупции в соответствии с [Законом](#) Томской области от 15 мая 2000 года N 20-ОЗ "О Контрольной палате".

6. ...

Статья 5. Меры по профилактике коррупции в Томской области

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

2) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

...

Статья 7. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Томской области и их проектов

..

3. Научная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов осуществляется научными учреждениями, высшими учебными заведениями, экспертами из числа ведущих ученых и специалистов соответствующего профиля, а также иными компетентными организациями и лицами. Документы на антикоррупционную экспертизу направляются в соответствующую организацию субъектом права законодательной инициативы

4. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области и их проектов может осуществляться Общественной палатой Томской области, иными институтами гражданского общества, а также гражданами в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств.

Статья 8. Антикоррупционный мониторинг

...

3. Информация о результатах антикоррупционного мониторинга направляется Губернатору Томской области, в Государственную Думу Томской области, в правоохранительные органы, в средства массовой информации и включается в ежегодное послание Губернатора Томской области.

2) извлечение из Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»

Статья 14. Порядок подготовки проекта нормативного правового акта области

1. Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется нормотворческим органом, должностным лицом, иными субъектами, на которые возложена обязанность или которым предоставлено право подготовки проекта соответствующего нормативного правового акта.

Для подготовки текста проекта нормативного правового акта могут создаваться рабочие группы с привлечением к участию в их работе депутатов Законодательной Думы Томской области, ученых и иных специалистов.

...

Статья 23. Требования, предъявляемые к тексту нормативных правовых актов области

1. Тексты нормативных правовых актов области излагаются простым и ясным литературным языком. Слова и выражения в нормативных правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в [Конституции](#) Российской Федерации, федеральном законодательстве, [Уставе](#) (Основном Законе) Томской области.

Не допускается обозначение в нормативных правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в нормативном правовом акте.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71
19 СЕН 2011 № 01-0400-4/26.
На № 6-052/2248-11 от 10.08.2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской
области по вопросам
противодействия коррупции в
Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области» (далее – Проект).

К тексту Проекта имеются следующие замечания.

Статьей 1 Проекта предлагается внести изменения в Закон Томской области от 07.07.2009 г. № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» (далее – Закон № 110-ОЗ).

1. Подпунктом «г» пункта 1 статьи 1 Проекта предлагается введение понятия «антикоррупционный стандарт».

С учетом редакции подпункта «в» пункта 2 статьи 1 проекта, а также необходимости согласования их содержания, предлагаем предлагаемый Проектом пункт 7 статьи 1 Закона № 110-ОЗ изложить в следующей редакции:

«7) антикоррупционные стандарты - установленная нормативными правовыми актами Томской области единая система запретов, ограничений и

дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции **в соответствующей сфере деятельности;»**.

2. Подпунктом «в» пункта 2 статьи 1 Проекта предлагается дополнить часть 3 статьи 4 Закона № 110-ОЗ, устанавливающую полномочия Администрации Томской области, пунктом 4-2 следующего содержания:

«4-2) обеспечивает утверждение антикоррупционных стандартов **в следующих сферах:** выборы депутатов Законодательной Думы Томской области, бюджетный процесс, приватизация государственного имущества Томской области, размещение государственного заказа Томской области, лицензирование отдельных видов деятельности, предоставление мер государственной поддержки, поступление на государственную гражданскую службу Томской области и прохождение государственной гражданской службы Томской области, **а также в других сферах;»**.

Представляется, что указанная норма не отвечает общеправовому принципу определенности, ясности и недвусмысленности правового регулирования.

3. Подпунктом «г» пункта 2 статьи 1 Проекта предлагается внести изменения в часть 5 статьи 4 Закона № 110-ОЗ.

При внесении указанных изменений предлагаем учесть, что с 01 октября 2011 г. вступает в силу Закон Томской области от 09.08.2011 г. № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области».

4. Пунктом 3 статьи 1 Проекта статья 5 Закона № 110-ОЗ определяющая перечень основных мер, при применении которых осуществляется профилактика коррупции, дополняется пунктом 1-1.

Предлагаем п. 1-1 изложить в следующей редакции:

«1-1) введение **и соблюдение** антикоррупционных стандартов;».

Статьей 2 Проекта предлагается внести изменения в Закон Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» (далее – Закон № 9-ОЗ).

1. Пунктом 1 статьи 2 Проекта предлагается дополнить часть 1 статьи 14 Закона № 9-ОЗ новым абзацем, устанавливающим необходимость учета антикоррупционных стандартов нормативного правового акта Томской области.

Указанный абзац предлагаем изложить в следующей редакции:

«Подготовка текста проекта нормативного правового акта осуществляется **с соблюдением** установленных антикоррупционных стандартов нормативного правового акта Томской области».

2. Пунктом 2 статьи 2 Проекта предлагается Закон № 9-ОЗ дополнить новой статьей 14-1, посвященной антикоррупционным стандартам нормативного правового акта Томской области.

В целях приведения текста Проекта в соответствие с правилами юридической техники предлагаем:

– пункт 1 части 2 указанной статьи изложить в следующей редакции:

«1) отсутствие коллизий **между нормами** проекта нормативного правового акта Томской области **и нормами действующих** нормативных правовых актов Российской Федерации и Томской области;»;

– абзац 1 части 3 указанной статьи изложить в следующей редакции:


«3. Органы государственной власти Томской области и их должностные лица при осуществлении нормотворческой деятельности **обязаны** соблюдать ограничения:»;

– пункт 4 части 4 указанной статьи изложить в следующей редакции:

«4) **включать** в тексты нормативных правовых актов Томской области **правовые** нормы, допускающие неоднозначное их толкование в процессе **правоприменения**».

Предлагаем учесть изложенные замечания при принятии законопроекта.

Начальник Управления



А.Д. Пронькин



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

21.09.2011 № 4-16-2011

На № *6-051/2247-11* от *10.08.2011*

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области
«О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской
области по вопросам противодействия
коррупции в Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области».

Полагаем, что в целом представленный законопроект действующему законодательству не противоречит. Вместе с тем, к тексту законопроекта имеются отдельные замечания.

В новых редакциях пункта 2-1 части 1 статьи 4 Закона области «О противодействии коррупции в Томской области» и части 1 статьи 14, статьи 14-1, части 1 статьи 23 Закона области «О нормативных правовых актах Томской области» предполагается использовать понятие «антикоррупционные стандарты нормативных правовых актов». Вместе с тем, исходя из вводимого законопроектом понятия «антикоррупционные стандарты» следует, что указанные стандарты устанавливаются для отдельных видов деятельности.

В этой связи, предлагаем использовать вместо понятия «антикоррупционные стандарты нормативных правовых актов» формулировку «антикоррупционные стандарты нормотворческой деятельности».

Кроме того, действующая редакция статьи 7 Закона области «О противодействии коррупции в Томской области» содержит понятие научной и общественной антикоррупционной экспертизы как видов независимой антикоррупционной экспертизы. При этом, указанная статья регулирует отдельные вопросы проведения указанных видов экспертиз (определяет органы и лица, уполномоченные на их проведение, источники финансирования мероприятий по проведению экспертизы, субъекта, уполномоченного направлять проекты на экспертизу и другие вопросы).

Вместе с тем, статьей 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предусмотрено, что институты гражданского общества и граждане могут проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных

АБ № 024978

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.09.2011 Время 16:23
№4340/0512-11

правовых актов и их проектов в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Такой порядок в настоящее время установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Данный нормативный правовой акт не устанавливает разделение независимой антикоррупционной экспертизы на виды, а также предусматривает, что данная экспертиза может проводиться только аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации лицами.

В этой связи, предлагаем скорректировать нормы статьи 7 Закона Томской области «О противодействии коррупции в Томской области» с учетом вышеуказанных положений федерального законодательства.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Т.Н. Мелихова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам противодействия коррупции в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (вх. № 3828/0801-11 от 08.08.2011), считаем необходимым отметить следующее.

1. Представленным проектом закона предлагается изложить в новой редакции понятие «антикоррупционный мониторинг», под которым предлагается понимать выявление, исследование и оценку условий, порождающих коррупцию и способствующих ее распространению, состояния, структуры и распространенности коррупции, достаточности и эффективности предпринимаемых мер по противодействию коррупции.

Вместе с тем, согласно пунктам 1, 5 статьи 23 Закона Томской области от 7 марта 2003 года № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области» слова и выражения в нормативных правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Уставе (Основном Законе) Томской области. В нормативных правовых актах Томской области не допускается употребление образных сравнений.

Однако предлагаемая формулировка понятия «антикоррупционный мониторинг» не учитывает данного правила и содержит формулировки, позволяющие их неоднозначное толкование.

2. Подпунктом «в» пункта 1 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу пункт 5 статьи 1 Закона Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области», которым устанавливается понятие коррупциогенного фактора.

Вместе с тем, данное понятие используется в дальнейшем тексте Закона (п.3 статьи 1, ч.5 статьи 7). В целях избежания возможной множественности толкования данного понятия, предлагаем оставить его в Законе Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ.

3. Законопроектом предлагается дополнить понятийный аппарат Закона Томской области от 7 июля 2009 года № 110-ОЗ термином «антикоррупционные стандарты», под которым понимается установленная нормативными правовыми актами Томской области для соответствующей области деятельности единая система запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области (подпункт «г» пункта 1 статьи 1 проекта). Кроме того, законопроектом предлагается дополнить компетенцию Законодательной Думы

Томской области полномочием по утверждению стандартов нормативных правовых актов (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

Однако, с учетом того, что антикоррупционные стандарты применяются для определенной области деятельности и именно как система запретов, ограничений и дозволений, с точки зрения соблюдения юридической техники предлагаем уточнить понятие антикоррупционных стандартов нормативных правовых актов, в частности, считаем возможным заменить данное понятие термином «антикоррупционные стандарты при осуществлении нормотворчества».

4. В связи с принятием Закона Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» предлагаем подпункт «г)» пункта 2 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Контрольно-счетная палата Томской области в пределах своих полномочий осуществляет противодействие коррупции в соответствии с Законом Томской области от 9 августа 2011 года № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области»».

5. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается внести изменение в часть 4 статьи 7 Закона, согласно которому общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Томской области может проводиться в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Томской области.

Согласно части 1 статьи 7 Закона общественная антикоррупционная экспертиза является разновидностью независимой антикоррупционной экспертизы.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) регламентируется нормативными правовыми актами Российской Федерации. В настоящее время данный порядок регламентирован постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Таким образом, установление порядка проведения общественной антикоррупционной экспертизы не отнесено к предметам ведения субъектов Российской Федерации и не может регламентироваться нормативными-правовыми актами Томской области.

К тексту законопроекта имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
29.08.2011

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365