

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

18.10.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», принятый в первом чтении постановлением от 28.07.2011 № 4578 и доработанный с учетом положений проекта закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 31.08.2011 № ВК-08-2397),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона во втором чтении.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

31.08.2011 № ВК-08-2397

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Сухоплюев Юрий Кузьмич – заместитель Губернатора Томской области по вопросам безопасности и управлению делами.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

О.В.Козловская

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912, постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановлением от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 № № 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 49(171), постановление от 31.05.2011 № 4392) следующие изменения:

1) в наименовании и абзаце первом статьи 3.3 слова «при участковом пункте милиции» заменить словами «при участковом пункте полиции»;

2) в статье 14.1:

а) в пункте 1 слова «должностными лицами милиции общественной безопасности» заменить словами «должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.»;

б) в пункте 6 после цифр «3.20,» дополнить цифрами «3.23 – 3.26, 3.32,».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области в месячный срок с момента вступления в силу настоящего Закона направить Губернатору Томской области предложения о перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26, 3.32 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»**

Представленный законопроект вносит изменения в статью 3.3 и пункт 1 статьи 14.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) с целью приведения положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

Часть 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает, что законодательство об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Кроме того, законопроект «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» предлагается внести изменение в пункт 6 статьи 14.1 Кодекса в части наделения полномочиями должностных лиц органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов Томской области, уполномоченных Губернатором Томской области, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26, 3.32 Кодекса.

Целями принятия Закона Томской области являются защита прав и законных интересов граждан, обеспечение общественного порядка на территории муниципальных образований Томской области.

В настоящее время, по информации Администрации Александровского района, на территории муниципального образования участились случаи нарушения гражданами общественного порядка, связанные с распитием спиртных напитков в общественных местах.

При этом сотрудники органов внутренних дел, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26, 3.32 Кодекса, в связи с удаленностью ряда населенных пунктов, отсутствием достаточных сил и средств, не всегда могут оперативно реагировать на указанные правонарушения.

Представленный законопроект будет способствовать решению указанной проблемы на территории муниципальных образований Томской области.

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета в связи с принятием представленного закона не требуется.

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912, постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановлением от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, № 49(171), постановление от 31.05.2011 № 4392) следующие изменения:

- 1) в наименовании и абзаце первом статьи 3.3 слова «при участковом пункте милиции» заменить словами «при участковом пункте полиции»;
- 2) статью 3.32 признать утратившей силу;
- 3) в статье 14.1:
  - а) в пункте 1 слова «должностными лицами милиции общественной безопасности» заменить словами «должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности,», цифры «3.1-3.32,» заменить цифрами «3.1 – 3.31,»;

б) в пункте 6 после цифр «3.20,» дополнить цифрами «3.23 – 3.26,».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящего Закона направить Губернатору Томской области предложения о перечнях должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской  
области об административных правонарушениях»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившими в Законодательную Думу Томской области протестом прокурора Томской области на Закон Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» от 31.05.2011 № 7-04-2011) и экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области № 1004 от 22.06.2011.

В частности в протесте и экспертном заключении обращается внимание на то, что установление субъектом Российской Федерации административной ответственности в сфере оборота пива и слабоалкогольной продукции противоречит требованиям федерального законодательства.

В этой связи законопроектом предлагается признать утратившей силу статью 3.32 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) «Пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми и иных местах».

По итогам заседания правового комитета в сентябре текущего года настоящий проект доработан с учетом положений проекта закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 31.08.2011 № ВК-08-2397).

В частности, предлагается внести изменения в статью 3.3 и пункт 1 статьи 14.1 Кодекса с целью приведения его положений в части наименования органов внутренних дел в соответствие с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Так, согласно пункту 11 части 1 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности по пресечению административных правонарушений и осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 1 статьи 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.



Кроме того, настоящим законопроектом предлагается внести изменение в пункт 6 статьи 14.1 Кодекса в части наделения должностных лиц органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов Томской области, уполномоченных Губернатором Томской области, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26 Кодекса.

Так, по информации администрации Александровского района, в настоящее время на территории муниципального образования участились случаи нарушения гражданами общественного порядка, связанные с распитием спиртных напитков.

При этом сотрудники органов внутренних дел, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.23 – 3.26 Кодекса, в связи с удаленностью ряда населенных пунктов, отсутствием достаточных сил и средств, не всегда могут оперативно реагировать на указанные правонарушения.

Представленный законопроект будет способствовать решению указанной проблемы на территории муниципальных образований Томской области.

Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета в связи с принятием представленного закона не требуется.



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

31.05.2011 № 4-04-2011

В Законодательную Думу  
Томской области

## ПРОТЕСТ

на Закон Томской области «О внесении  
изменений в Кодекс Томской области об  
административных правонарушениях»

Постановлением Законодательной Думы Томской области от 28.04.2011 № 4319 принят Закон Томской области № 67-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Указанным Законом Томской области Кодекс Томской области об административных правонарушениях дополнен статьей 3.32, которой введена административная ответственность за пребывание со слабоалкогольными напитками или пивом в местах массового отдыха граждан с детьми или иных местах.

Вместе с тем установление субъектом Российской Федерации административной ответственности в сфере оборота пива и слабоалкогольной продукции противоречит требованиям федерального законодательства, в связи с чем вышеуказанный Закон Томской области подлежит отмене по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Полномочия субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения в сфере регулирования вопросов административной ответственности установлены в подпункте 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по указанному вопросу относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

При этом ограничения в области оборота пива и его потребления (распития) в целях защиты нравственности и здоровья людей уже установлены

АА № 031788

Прокуратура Томской области
№ АП 07-09-11/30 Томской области
Дата 01.06.2011 Время 15:29 №2615/0513-11

Федеральным законом от 07.03.2005 № 11-ФЗ «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» и предусматривают, в том числе, запрет на потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе, в детских, образовательных и медицинских организациях; на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения; в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; а несовершеннолетними - в любых общественных местах.

За нарушение указанного запрета предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 20.20 и статьей 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Каких-либо ограничений на пребывание в любых местах Российской Федерации с пивом или со слабоалкогольными напитками в Федеральном законе от 07.03.2005 № 11-ФЗ, равно как и в иных федеральных законах, не установлено.

В соответствии с частью 3 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, отнесено к исключительному ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

Закон Томской области от 28.04.2011 № 67-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» отменить.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин