

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

15.11.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Е.Никулиной (исх. от 09.11.2011 № 2-091/3057-11),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Правовой комитет**

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

09.11.2011

№ 2-091/3057-11

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

**Б.А.Мальцеву**

**Уважаемый Борис Алексеевич!**

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме».

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель комитета

И.Е.Никулина

(Т.В. Щербакова)  
510-470

Законодательная Дума Томской области Дата 09.11.2011 Время 10:27 №5205/0601-11
---

## Закон Томской области

### О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме»

#### Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 января 2007 года № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3833; 2009, № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2403; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4067; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4316; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4572) следующие изменения:

1) последнее предложение части 7 статьи 6 изложить в следующей редакции: «Указанное решение должно быть направлено в соответствующую комиссию референдума не позднее истечения срока проверки.»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 7. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума**

1. В поддержку выдвижения инициативы проведения референдума могут собираться подписи участников референдума в порядке, определенном настоящим Законом.

2. Количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения областного референдума, составляет 2 процента от числа участников областного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, в поддержку инициативы проведения местного референдума - 5 процентов от числа участников местного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, но не может быть менее 25 подписей. Число граждан, имеющих право на участие в референдуме, определяется на основании данных регистрации участников референдума по состоянию на 1 января или на 1 июля соответствующего года. Количество представляемых подписей участников

референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, может превышать количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения референдума, но не более чем на 10 процентов. Период сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения областного референдума составляет 30 дней, а в поддержку инициативы проведения местного референдума - 20 дней.

3. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда. При выдвижении инициативы проведения областного референдума подписи могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов. При выдвижении инициативы проведения местного референдума подписи могут собираться со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

4. Подписи могут собираться только среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение участников референдума в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящей части, являются недействительными.

5. Право сбора подписей участников референдума принадлежит гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет и не признанному судом недееспособным. Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума может заключать с лицом, осуществляющим сбор подписей участников референдума, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума.

6. Подписные листы для сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения областного референдума, местного

референдума изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 9 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

7. При выдвижении инициативы проведения областного референдума в подписном листе указывается номер специального счета фонда референдума, с которого произведена оплата изготовления подписных листов.

8. Участник референдума ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об участнике референдума, ставящего в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе участника референдума лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения участник референдума ставит собственноручно.

Участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз.

9. Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей участников референдума, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

10. Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку инициативы проведения референдума должен быть заверен уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума. При заверении подписного листа уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения.

11. При сборе подписей в поддержку инициативы проведения референдума допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей, а заверительные записи вносятся на оборотной стороне подписного листа непосредственно после последней подписи избирателя.

12. После окончания сбора подписей уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума подсчитывают общее число собранных подписей участников референдума и составляют в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной комиссией, организующей референдум. Каждый экземпляр протокола подписывается соответственно уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума.

13. Подписные листы представляются в комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде. Вместе с подписными листами в комиссию представляется протокол об итогах сбора подписей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде.

При приеме документов соответственно областная комиссия референдума, комиссия местного референдума заверяет каждую папку с подписными листами своей печатью, проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству, указанному в протоколе об итогах сбора подписей участников референдума, затем выдает инициативной группе по проведению референдума подтверждение в письменной форме о приеме подписных листов и заявленного количества подписей, даты и времени приема подписных листов.»;

3) части 1-8 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«1. Соответствующая комиссия референдума осуществляет проверку соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, достоверности сведений об участниках референдума и их подписей в течение 15 дней со дня представления инициативной группой по проведению референдума подписных листов и протокола об итогах сбора подписей и принимает решение о соответствии порядка выдвижения инициативы проведения референдума установленным требованиям либо об отказе в проведении референдума. К проверке могут привлекаться члены нижестоящих комиссий,

эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума при выдвижении инициативы проведения областного референдума, референдума городского округа, не имеющего территориального деления, муниципального района используется ГАС «Выборы», включая регистр участников референдума. Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума при выдвижении инициативы проведения референдума городского округа, имеющего территориальное деление, поселения по решению Избирательной комиссии Томской области может использоваться ГАС «Выборы», включая регистр участников референдума.

2. Проверке подлежат не менее 20 процентов от установленного настоящим Законом необходимого для поддержки инициативы проведения референдума количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия) подписных листов. Процедура проведения случайной выборки определяется комиссией референдума. Если количество представленных подписей не превышает 200, проводится полная проверка подписных листов. Уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума, представившей необходимое для назначения референдума количество подписей участников референдума, вправе присутствовать при проведении выборки и проверки подписных листов. Соответствующая комиссия референдума обязана заблаговременно сообщать указанным лицам о времени проведения каждой проверки подписей. Проверке подлежат все подписи и соответствующие им сведения, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

3. По результатам проверки подписей участников референдума и соответствующих им сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, подпись участника референдума может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

4. Проверке и учету не подлежат подписи и соответствующие им сведения, внесенные в подписные листы, но исключенные (вычеркнутые) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума до представления подписей в комиссию референдума, если это ими специально оговорено.

5. Если при проверке подписей участников референдума обнаруживается несколько подписей одного и того же участника референдума в поддержку выдвижения одной и той же инициативы проведения референдума, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными.

6. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

7. Специально оговоренные участником референдума или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и поправки не могут служить основанием для признания подписи участника референдума недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с пунктами «з», «и», и «н» части 8 настоящей статьи.

При обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям настоящего Закона, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных пунктами «з», «и» и «н» части 8 настоящей статьи.

8. Недействительными признаются:

а) подписи участников референдума, собранные до дня оплаты изготовления подписных листов, а при выдвижении инициативы проведения местного



референдума - до дня, следующего за днем уведомления комиссии о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума;

б) подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме;

в) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись может быть признана недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

г) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

д) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

е) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума несобственноручно, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

ж) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей участников референдума;

з) все подписи участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом,

осуществлявшим сбор подписей участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) об уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, не внесены им собственноручно;

и) все подписи участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложения 9 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные частью 7 статьи 7 настоящего Закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных частями 2-3 настоящего Закона;

к) подписи участников референдума, собранные с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 7 настоящего Закона;

л) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

м) подписи участников референдума, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей

участников референдума, и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума;

н) все подписи участников референдума в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, внесена позднее внесения заверительной записи уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума.»;

- 4) в части 34 статьи 31 слова «общего пользования» исключить;
- 5) в части 325 статьи 32 слова «общего пользования» исключить;
- 6) приложения 1, 2 к Закону признать утратившими силу.

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме»**

Представленный проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившим экспертным заключением Управления Министерства юстиции РФ по Томской области от 12.10.2011 № 1436 на Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» и направлен на приведение областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ, Федерального закона от 11.07.2011 № 200-ФЗ).

В частности, проектом закона предлагается уточнить положения Закона Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» в части порядка сбора подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения референдума, положения по форме подписного листа, также предлагается конкретизировать основания для признания подписей недействительными.

Кроме того, в целях приведения Закона Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» в соответствие с федеральным законодательством в тексте закона слова «информационно-телекоммуникационная сеть общего пользования «Интернет» предлагается заменить словами «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации по Томской  
области

Председателю Законодательной  
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

634003 г. Томск, ул. Пушкина, 3  
тел./факс 65-89-71 e-mail: [secret@justice.tomline.ru](mailto:secret@justice.tomline.ru)  
20.10.2011 № 02-0400-4567  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *~ 1436 от 18.10.2011.*

на Закон Томской области от 12.01.2007 г. № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме» (в редакции законов Томской области от 07.07.2009 г. № 116-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 24-ОЗ, от 12.05.2011 г. № 84-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 12.01.2007 г. № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме» (в редакции законов Томской области от 07.07.2009 г. № 116-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 24-ОЗ, от 12.05.2011 г. № 84-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ) (далее - Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 08.08.2011 г. № 170-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в связи с изменениями в избирательном законодательстве».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, связанные с проведением референдума, местного референдума на территории субъекта Российской Федерации, а также общественные отношения,

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 21.10.2011 Время 16:05  
№4922/0521-11

возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях определения порядка проведения референдума Томской области и местного референдума в Томской области.

Также данным Законом признается утратившим силу Закон Томской области от 15.06.2001 г. № 73-ОЗ «О референдуме в Томской области».

В соответствии с частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации государство гарантирует гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, конституций, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также установление общих принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

На федеральном уровне указанные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

1. Федеральным конституционным законом от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 24.04.2008 г. № 1-ФКЗ);
2. Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 06.10.2011 г. № 270-ФЗ);
3. Федеральным законом от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в редакции Федерального закона от 09.11.2009 г. № 250-ФЗ);
4. Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ);
5. Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ);
6. Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ).

Статьей 1 Федерального закона от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) установлено, что настоящим Федеральным законом определяются основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

Далее, пунктом 6 данной статьи определено, что федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Пунктом 2 статьи 11 данного Федерального закона также определено, что законодательство Российской Федерации о референдумах составляют, в числе прочих, законы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

На основании подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом «и» пункта 2 названной статьи данного Федерального закона определено, что законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организационного и материально-технического обеспечения проведения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, референдумов субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В силу статьи 48 Устава (Основного Закона) Томской области порядок проведения областного референдума определяется законодательством Российской Федерации, настоящим Уставом (Основным Законом) и другими нормативными правовыми актами области.

Согласно части 4 статьи 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие данного акта необходимо для регулирования вышеуказанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят законодательным органом государственной власти Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Признание утратившими силу указанного нормативного правового акта Томской области обусловлено принятием рассматриваемого Закона и не повлечет за собой пробелов в правовом регулировании.

Форма нормативного правового акта соответствует части 1 статьи 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Государственная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), № 60 (121) от 25.01.2007.

Порядок официального опубликования рассматриваемого Закона соответствует порядку, установленному статьей 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

При проведении правовой экспертизы норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено, вместе с тем, в анализируемом Законе выявлены несоответствия федеральному законодательству.

**1. Так, абзацем 8 части 4 статьи 7 Закона установлено, что подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего фонда референдума по форме, установленной приложениями 1 и 2 к настоящему Закону.**

В то же время, согласно пункту 8 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ подписные листы для сбора подписей участников референдума в поддержку



инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 9 к настоящему Федеральному закону.

Таким образом, формы, согласно которым оформляются и изготавливаются подписные листы для сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума не могут быть установлены законодательством субъекта Российской Федерации.

**2. Согласно части 7 статьи 7 Закона протокол об итогах сбора подписей составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченными представителями инициативной группы.**

Однако в соответствии с пунктом 15 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ после окончания сбора подписей уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума подсчитывают общее число собранных подписей участников референдума и **составляют в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной комиссией, организующей референдум.**

**3. Согласно части 7 статьи 8 Закона специально оговоренные при составлении подписного листа исправления и пометки не могут быть основанием для признания подписи недостоверной в ходе проверки или при подсчете подписей, если не установлена ее недостоверность в соответствии с частями 5 и 6 настоящей статьи.**

Вместе с тем, пунктом 6.6. статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что специально оговоренные участником референдума или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и пометки не могут служить основанием для признания подписи участника референдума **недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с подпунктами «з», «и», «м» и «о» пункта 6.4 настоящей статьи.**

Таким образом, федеральным законодательством предусмотрены иные условия для признания исправлений и пометок в качестве оснований недействительности подписи участника референдума.

**В силу пункта 6 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.**

**4. Частью 8 статьи 8 Закона установлены случаи признания подписи избирателя недействительной:**

«1) подписи участников референдума, внесенные в подписной лист до даты регистрации инициативной группы по проведению референдума;

2) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной при наличии официальной справки органа внутренних дел Российской Федерации либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке достоверности подписей в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

3) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Законом, либо без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

4) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

5) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума несобственноручно;

б) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, заверяющими подписные листы;

7) все подписи участников референдума в подписном листе в случае если подписной лист не заверен собственноручной подписью лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, либо если эта подпись недостоверна, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, в дате внесения подписи указанным лицом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума;

8) подписи участников референдума, собранные с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, либо с принуждением участников референдума в процессе сбора представленных подписей, либо с вознаграждением участников референдума за внесение представленных подписей, либо на рабочих местах, либо в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи;

9) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, - на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке достоверности подписей в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

10) все подписи участников референдума в подписном листе, изготовленном с несоблюдением требований, установленных приложениями 1 и 2 к настоящему Закону».

В то же время, пунктом 6.4. статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрены иные, чем областным Законом случаи признания подписи избирателя недействительной:

«а) подписи участников референдума, собранные до дня оплаты изготовления подписных листов, а при выдвижении инициативы проведения местного референдума - до дня, следующего за днем уведомления комиссии о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума;

б) подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме;

в) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись может быть признана недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи;

г) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

д) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом;

е) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума не собственноручно, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи;

ж) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей участников референдума;

з) все подписи участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) об уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице,

осуществлявшем сбор подписей участников референдума, не внесены им собственноручно;

и) все подписи участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений 4 - 9 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона;

к) подписи участников референдума, собранные с нарушением требований, предусмотренных пунктом 6 статьи 37 настоящего Федерального закона;

л) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи;

м) все подписи участников референдума в подписном листе, который заверен осуществлявшим сбор подписей лицом, не внесенным в список, составленный в соответствии с пунктом 16 статьи 37 настоящего Федерального закона (если составление списка лиц, осуществлявших сбор подписей участников референдума, предусмотрено законом);

н) подписи участников референдума, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума;

о) все подписи участников референдума в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, внесена позднее внесения заверительной записи уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума».

В силу пункта 6 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Предлагаем привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

## **Закон Томской области**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме»**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 12 января 2007 года № 29-ОЗ «О референдуме Томской области и местном референдуме» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2006, № 60 (121), постановление от 28.12.2006 № 3833; 2009, № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2403; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4067; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4316; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4572) следующие изменения:

1) последнее предложение части 7 статьи 6 изложить в следующей редакции: «Указанное решение должно быть направлено в соответствующую комиссию референдума не позднее истечения срока проверки.»;

2) статью 7 изложить в следующей редакции:

#### **«Статья 7. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума**

1. В поддержку выдвижения инициативы проведения референдума могут собираться подписи участников референдума в порядке, определенном настоящим Законом.

2. Количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения областного референдума, составляет 2 процента от числа участников областного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, в поддержку инициативы проведения местного референдума - 5 процентов от числа участников местного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, но не может быть менее 25 подписей. Число граждан, имеющих право на участие в референдуме, определяется на основании данных регистрации участников референдума по состоянию на 1 января или на 1 июля соответствующего года. Количество представляемых подписей участников

референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, может превышать количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения референдума, но не более чем на 10 процентов. Период сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения областного референдума составляет 30 дней, а в поддержку инициативы проведения местного референдума - 20 дней.

3. Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда. При выдвижении инициативы проведения областного референдума подписи могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов. При выдвижении инициативы проведения местного референдума подписи могут собираться со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

4. Подписи могут собираться только среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение участников референдума в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящей части, являются недействительными.

5. Право сбора подписей участников референдума принадлежит гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет и не признанному судом недееспособным. Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума может заключать с лицом, осуществляющим сбор подписей участников референдума, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума.

6. Подписные листы для сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения областного референдума, местного

референдума изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 9 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

7. При выдвижении инициативы проведения областного референдума в подписном листе указывается номер специального счета фонда референдума, с которого произведена оплата изготовления подписных листов.

8. Участник референдума ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об участнике референдума, ставящего в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе участника референдума лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандашей не допускается. Подпись и дату ее внесения участник референдума ставит собственноручно.

Участник референдума вправе ставить подпись в поддержку одной и той же инициативы проведения референдума только один раз.

9. Каждый подписной лист должен быть заверен подписью лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума. При заверении подписного листа лицо, осуществлявшее сбор подписей участников референдума, собственноручно указывает свои фамилию, имя и отчество, дату рождения, адрес места жительства, серию, номер и дату выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код выдавшего его органа, а также ставит свою подпись и дату ее внесения.

10. Каждый подписной лист с подписями избирателей в поддержку инициативы проведения референдума должен быть заверен уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума. При заверении подписного листа уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума напротив своих фамилии, имени и отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения.

11. При сборе подписей в поддержку инициативы проведения референдума допускается заполнение подписного листа на лицевой и оборотной сторонах. При этом оборотная сторона является продолжением лицевой стороны с единой нумерацией подписей, а заверительные записи вносятся на оборотной стороне подписного листа непосредственно после последней подписи избирателя.

12. После окончания сбора подписей уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума подсчитывают общее число собранных подписей участников референдума и составляют в двух экземплярах протокол об итогах сбора подписей по форме, установленной комиссией, организующей референдум. Каждый экземпляр протокола подписывается соответственно уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума.

13. Подписные листы представляются в комиссию в сброшюрованном и пронумерованном виде. Вместе с подписными листами в комиссию представляется протокол об итогах сбора подписей на бумажном носителе в двух экземплярах и в машиночитаемом виде.

При приеме документов соответственно областная комиссия референдума, комиссия местного референдума заверяет каждую папку с подписными листами своей печатью, проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству, указанному в протоколе об итогах сбора подписей участников референдума, затем выдает инициативной группе по проведению референдума подтверждение в письменной форме о приеме подписных листов и заявленного количества подписей, даты и времени приема подписных листов.»;

3) части 1-8 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«1. Соответствующая комиссия референдума осуществляет проверку соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, достоверности сведений об участниках референдума и их подписей в течение 15 дней со дня представления инициативной группой по проведению референдума подписных листов и протокола об итогах сбора подписей и принимает решение о соответствии порядка выдвижения инициативы проведения референдума установленным требованиям либо об отказе в проведении референдума. К проверке могут привлекаться члены нижестоящих комиссий,



эксперты из числа специалистов органов внутренних дел, учреждений юстиции, военных комиссариатов, органов регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также иных государственных органов. Заключение экспертов могут служить основанием для признания недостоверными и (или) недействительными содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума и их подписей. Заключение экспертов излагаются в письменной форме в ведомостях проверки подписных листов или ином документе.

Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума при выдвижении инициативы проведения областного референдума, референдума городского округа, не имеющего территориального деления, муниципального района используется ГАС «Выборы», включая регистр участников референдума. Для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об участниках референдума при выдвижении инициативы проведения референдума городского округа, имеющего территориальное деление, поселения по решению Избирательной комиссии Томской области может использоваться ГАС «Выборы», включая регистр участников референдума.

2. Проверке подлежат не менее 20 процентов от установленного настоящим Законом необходимого для поддержки инициативы проведения референдума количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия) подписных листов. Процедура проведения случайной выборки определяется комиссией референдума. Если количество представленных подписей не превышает 200, проводится полная проверка подписных листов. Уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума, представившей необходимое для назначения референдума количество подписей участников референдума, вправе присутствовать при проведении выборки и проверки подписных листов. Соответствующая комиссия референдума обязана заблаговременно сообщать указанным лицам о времени проведения каждой проверки подписей. Проверке подлежат все подписи и соответствующие им сведения, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

3. По результатам проверки подписей участников референдума и соответствующих им сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах, подпись участника референдума может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

4. Проверке и учету не подлежат подписи и соответствующие им сведения, внесенные в подписные листы, но исключенные (вычеркнутые) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума до представления подписей в комиссию референдума, если это ими специально оговорено.

5. Если при проверке подписей участников референдума обнаруживается несколько подписей одного и того же участника референдума в поддержку выдвижения одной и той же инициативы проведения референдума, достоверной считается только одна подпись, а остальные подписи считаются недействительными.

6. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи.

7. Специально оговоренные участником референдума или лицом, заверяющим подписной лист, при составлении подписного листа исправления и пометки не могут служить основанием для признания подписи участника референдума недействительной, если не установлена ее недостоверность или недействительность в соответствии с пунктами «з», «и», и «н» части 8 настоящей статьи.

При обнаружении в подписном листе заполненной строки (заполненных строк), не соответствующей (не соответствующих) требованиям настоящего Закона, не учитывается только подпись в данной строке (данных строках), за исключением случаев, предусмотренных пунктами «з», «и» и «н» части 8 настоящей статьи.

8. Недействительными признаются:

а) подписи участников референдума, собранные до дня оплаты изготовления подписных листов, а при выдвижении инициативы проведения местного

референдума - до дня, следующего за днем уведомления комиссии о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума;

б) подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме;

в) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись может быть признана недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

г) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

д) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист нерукописным способом или карандашом;

е) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума несобственноручно, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

ж) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей участников референдума;

з) все подписи участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, и (или) уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом,

осуществлявшим сбор подписей участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, и (или) об уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, не внесены им собственноручно;

и) все подписи участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложения 9 к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные частью 7 статьи 7 настоящего Закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных частями 2-3 настоящего Закона;

к) подписи участников референдума, собранные с нарушением требований, предусмотренных частью 4 статьи 7 настоящего Закона;

л) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, - на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей участников референдума в соответствии с частью 1 настоящей статьи;

м) подписи участников референдума, которые внесены в подписной лист позднее заверения подписного листа лицом, осуществлявшим сбор подписей

участников референдума, и (или) уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума;

н) все подписи участников референдума в подписном листе, если заверительная запись лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, внесена позднее внесения заверительной записи уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума.»;

4) в части 34 статьи 31 слова «общего пользования» исключить;

5) в части 35 статьи 32 слова «общего пользования» исключить;

6) приложения 1, 2 к Закону признать утратившими силу.

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М.Кресс

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме»**

Представленный проект закона Томской области подготовлен в связи с поступившим экспертным заключением Управления Министерства юстиции РФ по Томской области от 12.10.2011 № 1436 на Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» и направлен на приведение областного Закона в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23 июля 2011 года № 259-ФЗ, Федерального закона от 11.07.2011 № 200-ФЗ).

В частности, проектом закона предлагается уточнить положения Закона Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» в части порядка сбора подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения референдума, положения по форме подписного листа, также предлагается конкретизировать основания для признания подписей недействительными.

Кроме того, в целях приведения Закона Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» в соответствие с федеральным законодательством в тексте закона слова «информационно-телекоммуникационная сеть общего пользования «Интернет» предлагается заменить словами «информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О референдуме Томской области и местном референдуме» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

**Справочно:**

**Извлечение из Закона Томской области от 12.01.2007 № 29-ОЗ  
«О РЕФЕРЕНДУМЕ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И МЕСТНОМ РЕФЕРЕНДУМЕ»**

**Статья 7. Порядок сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума**

1. При выдвижении инициативы проведения областного референдума подписи могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов. При выдвижении инициативы проведения местного референдума подписи могут собираться со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

2. Количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения областного референдума, составляет 2 процента от числа участников областного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, в поддержку инициативы проведения местного референдума - 5 процентов от числа участников местного референдума, зарегистрированных на территории проведения референдума, но не может быть менее 25 подписей. Число граждан, имеющих право на участие в референдуме, определяется на основании данных регистрации участников референдума по состоянию на 1 января или на 1 июля соответствующего года. Количество представляемых подписей участников референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, может превышать количество подписей, необходимое для поддержки инициативы проведения референдума, но не более чем на 10 процентов. Период сбора подписей участников референдума в поддержку инициативы проведения областного референдума составляет 30 дней, а в поддержку инициативы проведения местного референдума - 20 дней.

3. Подписи могут собираться только среди участников референдума, обладающих правом на участие в соответствующем референдуме.

4. Подписные листы для сбора подписей граждан должны содержать следующие данные:

наименование территории, где проводится сбор подписей участников референдума;  
дату регистрации инициативной группы по проведению референдума, номер регистрационного свидетельства, наименование органа, выдавшего данное свидетельство, дату окончания сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума;  
формулировку вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) для вынесения на референдум;

фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, поддерживающего инициативу проведения референдума, его подпись и дату ее внесения.

Данные об участниках референдума, ставящих свою подпись в поддержку инициативы его проведения, вносятся в подписной лист непосредственно участниками референдума или лицом, собирающим подписи, не иначе как рукописным способом. Участник референдума собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения в подписной лист.

Подписной лист удостоверяется проводившим сбор подписей лицом, которое собственноручно указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно день и месяц рождения), серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а также адрес места жительства, указанный в паспорте или документе, заменяющем паспорт гражданина, ставит свою подпись и дату ее внесения в подписной лист, и уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, который напротив своих фамилии, имени, отчества собственноручно ставит свою подпись и дату ее внесения в подписной лист.

Подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего фонда референдума по форме, установленной [приложениями 1 и 2](#) к настоящему Закону.

5. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и

принуждение участников референдума в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением положений настоящей части, являются недействительными.

6. Право сбора подписей участников референдума принадлежит дееспособному гражданину Российской Федерации, достигшему к моменту сбора подписей возраста 18 лет. Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума может заключать с лицом, осуществляющим сбор подписей участников референдума, договор о сборе подписей. Оплата этой работы осуществляется только из средств фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума.

7. После окончания сбора подписей пронумерованные и сброшюрованные подписные листы, два экземпляра протокола об итогах сбора подписей участников референдума и первый финансовый отчет инициативной группы по проведению референдума передаются соответственно в областную комиссию референдума, в комиссию местного референдума. В протоколе об итогах сбора подписей участников референдума указываются дата регистрации инициативной группы, дата окончания сбора подписей, количество собранных подписей, количество представленных подписных листов. Протокол об итогах сбора подписей составляется в трех экземплярах и подписывается уполномоченными представителями инициативной группы. При приеме документов соответственно областная комиссия референдума, комиссия местного референдума заверяет каждую папку с подписными листами своей печатью, проверяет соответствие количества представленных подписных листов количеству, указанному в протоколе об итогах сбора подписей участников референдума, затем выдает инициативной группе по проведению референдума подтверждение в письменной форме о приеме подписных листов и заявленного количества подписей, даты и времени приема подписных листов.

## **Статья 8. Порядок проверки подписей граждан в поддержку инициативы проведения референдума**

1. Соответствующая комиссия референдума осуществляет проверку соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, достоверности сведений об участниках референдума и их подписей в течение 15 дней со дня представления инициативной группой по проведению референдума подписных листов и протокола об итогах сбора подписей и принимает решение о соответствии порядка выдвижения инициативы проведения референдума установленным требованиям либо об отказе в проведении референдума. По решению комиссии референдума для проведения указанной проверки могут создаваться рабочие группы из числа членов комиссий референдума, работников аппарата комиссий референдума, привлеченных специалистов, экспертов из числа специалистов органов внутренних дел, органов юстиции, военных комиссариатов, а также специализированных учреждений и организаций, осуществляющих учет населения. Их заключения могут служить основанием для признания недостоверными собранных подписей и соответствующих им сведений. Для определения достоверности данных, содержащихся в подписных листах, с подписями участников референдума комиссия референдума вправе использовать государственную систему регистрации (учета) избирателей, участников референдума.

2. Проверке подлежат не менее 20 процентов от установленного настоящим Законом необходимого для поддержки инициативы проведения референдума количества подписей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья) подписных листов. Процедура проведения случайной выборки определяется комиссией референдума. Если количество представленных подписей не превышает 200, проводится полная проверка подписных листов. Уполномоченные представители инициативной группы по проведению референдума, представившей необходимое для назначения референдума количество подписей участников референдума, вправе присутствовать при проведении выборки и



проверки подписных листов. Соответствующая комиссия референдума обязана заблаговременно сообщать указанным лицам о времени проведения каждой проверки подписей. Проверке подлежат все подписи и соответствующие им сведения, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

3. По результатам проверки достоверности подписей и сведений, содержащихся в подписных листах, подпись участника референдума может быть признана достоверной либо недостоверной, или недействительной.

4. Проверке и учету не подлежат подписи и соответствующие им сведения, внесенные в подписные листы, но исключенные (вычеркнутые) уполномоченными представителями инициативной группы по проведению референдума до представления подписей в комиссию референдума, если это ими специально оговорено.

5. В случае если при выборочной проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица в поддержку инициативы проведения референдума, достоверной считается только одна подпись, а остальные считаются недействительными.

6. Недостоверными подписями считаются подписи, выполненные от имени одного лица другим лицом.

7. Специально оговоренные при составлении подписного листа исправления и поправки не могут быть основанием для признания подписи недостоверной в ходе проверки или при подсчете подписей, если не установлена ее недостоверность в соответствии с [частями 5 и 6](#) настоящей статьи.

8. Недействительными считаются:

1) подписи участников референдума, внесенные в подписной лист до даты регистрации инициативной группы по проведению референдума;

2) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной при наличии официальной справки органа внутренних дел Российской Федерации либо заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке достоверности подписей в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи;

3) подписи участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Законом, либо без указания даты собственноручного внесения участником референдума своей подписи в подписной лист;

4) подписи участников референдума, сведения о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом;

5) подписи участников референдума с исправлениями в датах их внесения в подписной лист, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума, а также подписи участников референдума, даты внесения которых проставлены участниками референдума несобственноручно;

6) подписи участников референдума с исправлениями в соответствующих им сведениях об участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены участниками референдума или лицами, заверяющими подписные листы;

7) все подписи участников референдума в подписном листе в случае если подписной лист не заверен собственноручной подписью лица, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, либо если эта подпись недостоверна, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей участников референдума, в дате внесения подписи указанным лицом имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума;

8) подписи участников референдума, собранные с участием органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса, либо с принуждением участников референдума в процессе сбора представленных подписей, либо с вознаграждением участников референдума за внесение представленных подписей, либо на рабочих местах, либо в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи;

9) подписи участников референдума, если сведения о них внесены в подписной лист не самими участниками референдума, ставящими подписи, и не лицом, осуществлявшим сбор подписей участников референдума, внесенных в этот подписной лист, - на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке достоверности подписей в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи;

10) все подписи участников референдума в подписном листе, изготовленном с несоблюдением требований, установленных [приложениями 1 и 2](#) к настоящему Закону.

### **Статья 31. Порядок подсчета голосов участников областного референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией**

34. В соответствии с Федеральным [законом](#) при проведении областного референдума данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования размещаются в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет" в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

### **Статья 32. Порядок подсчета голосов участников местного референдума и составления протокола об итогах голосования участковой комиссией**

35. В соответствии с Федеральным [законом](#) при проведении местного референдума в муниципальном районе и городском округе данные протоколов участковых комиссий об итогах голосования размещаются в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования "Интернет" в порядке, определяемом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Приложение 1  
к Закону  
Томской области  
"О референдуме Томской области  
и местном референдуме"

#### ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Референдум Томской области

" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативную группу по проведению референдума Томской области, выступившую с инициативой проведения референдума Томской области с вопросом (вопросами)

" \_\_\_\_\_ ",  
зарегистрированную Избирательной комиссией Томской области

" \_\_\_ " \_\_\_\_\_ года

(дата регистрации)

регистрационное свидетельство N \_\_\_\_\_

N N пп	Фамилия, имя, отчество	Год рождения (в возрасте 18 лет - число и месяц рождения)	Адрес места жительства	Серия, номер паспорта или заменяющего его документа	Подпись	Дата внесения подписи
1						
2						

Подписной лист удостоверяю: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, год рождения (в

\_\_\_\_\_  
возрасте 18 лет - число и месяц рождения), серия, номер

\_\_\_\_\_  
паспорта или заменяющего его документа лица, собиравшего подписи,  
\_\_\_\_\_

его собственноручная подпись и дата ее внесения)

Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, его собственноручная подпись и дата ее внесения)

Приложение 2  
к Закону  
Томской области  
"О референдуме Томской области  
и местном референдуме"

## ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Местный референдум

\_\_\_\_\_  
(наименование муниципального образования)

"\_\_" \_\_\_\_\_ года

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем инициативную группу по проведению местного референдума, выступившую с инициативой проведения местного референдума с вопросом (вопросами):

"\_\_\_\_\_";

зарегистрированную \_\_\_\_\_

(наименование органа, выдавшего регистрационное свидетельство)

"\_\_" \_\_\_\_\_ года

(дата регистрации)

регистрационное свидетельство N \_\_\_\_

N N пп	Фамилия, имя, отчество	Год рождения (в возрасте 18 лет - число и месяц рождения)	Адрес места жительства	Серия, номер паспорта или заменяющего его документа	Подпись	Дата внесения подписи
1						
2						

Подписной лист удостоверяю:

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, год рождения (в

\_\_\_\_\_  
возрасте 18 лет - число и месяц рождения), серия, номер

\_\_\_\_\_  
паспорта или заменяющего его документа лица, собиравшего подписи,

\_\_\_\_\_  
его собственноручная подпись и дата ее внесения)

Уполномоченный представитель инициативной группы по проведению местного референдума: \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, его собственноручная  
подпись и дата ее внесения)