

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

15.11.2011 №

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на статью 1, абзац второй статьи 2, статью 3, часть 1 статьи 4 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на статью 1, абзац второй статьи 2, статью 3, часть 1 статьи 4 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на статью 1, абзац второй статьи 2, статью 3, часть 1 статьи 4 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ)» и рекомендовать принять постановление о поручении правовому комитету подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель  
правового комитета

И.Е. Никулина



Прокуратура Российской  
Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

04.11.2011 № 4-04-2011

В Законодательную Думу  
Томской области

## **ПРОТЕСТ**

на статью 1, абзац второй статьи 2, статью 3, часть 1 статьи 4 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ)

26 июня 2008 года постановлением Государственной Думы Томской области принят Закон Томской области № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи», действующий в настоящее время в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ (далее - Закон области, Закон).

В соответствии со статьей 1 названным Законом области установлен порядок определения прилегающих территорий к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, а также введено ограничение времени её продажи, за исключением продажи в организациях общественного питания.

С 22 июля 2011 года вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», в связи с чем отдельные положения Закона области вступили в противоречие с требованиями действующего федерального законодательства.

Так, в соответствии с действующей редакцией пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

АА № 038795

Прокуратура Томской  
областной  
Законодательная Дума  
№ АПР07-06-11/31  
Томской области  
Дата 08.11.2011 Время 13:37  
№5195/0513-11

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) не допускается розничная продажа алкогольной продукции в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта; на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; на объектах военного назначения. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях.

При этом, пунктом 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлено, что к таким прилегающим территориям относятся земельные участки, которые непосредственно прилегают к зданиям, строениям, сооружениям и границы которых определяются решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время органы государственной власти субъектов Российской Федерации не вправе устанавливать порядок определения прилегающих территорий к местам, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в связи с чем статья 3 Закона области, определяющая такой порядок на территории Томской области, подлежит отмене.

Кроме того, пунктом 5 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспопылинной торговли.

Указанный запрет является нормой прямого действия и подлежит применению на всей территории Российской Федерации.

Вместе с тем, частью 1 статьи 4 Закона области установлен запрет на розничную продажу в период с 23 часов до 8 часов только в отношении алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции и только на объектах торговли, расположенных в жилых домах, а также во встроенно-пристроенных помещениях к ним.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

Абзац второй статьи 2, статью 3, часть 1 статьи 4 Закона Томской области от 02.07.2008 № 124-ОЗ «О порядке определения в Томской области

прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничении времени ее продажи» (в редакции Закона Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ) отменить, статью 1 названного Закона привести в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

---

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИЛЕГАЮЩИХ  
ТЕРРИТОРИЙ, НА КОТОРЫХ НЕ ДОПУСКАЕТСЯ РОЗНИЧНАЯ ПРОДАЖА  
АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ С СОДЕРЖАНИЕМ ЭТИЛОВОГО СПИРТА  
БОЛЕЕ 15 ПРОЦЕНТОВ ОБЪЕМА ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ, И  
ОГРАНИЧЕНИИ ВРЕМЕНИ ЕЕ ПРОДАЖИ**

Принят  
постановлением  
Государственной Думы  
Томской области  
от 26.06.2008 № 1426

(в ред. Законов Томской области  
от 01.08.2008 № 152-ОЗ, от 05.02.2009 № 4-ОЗ)

Статья 1. Сфера действия настоящего Закона

Настоящий Закон Томской области в соответствии с Федеральным [законом](#) "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции" устанавливает порядок определения прилегающих территорий к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, и ограничивает время ее продажи, за исключением продажи в организациях общественного питания.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности - физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; организации культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания), детские, медицинские, образовательные организации; парки и зоны отдыха; вокзалы, аэропорты, оптовые продовольственные рынки, объекты военного назначения (далее - объекты);

(в ред. [Закона](#) Томской области от 05.02.2009 № 4-ОЗ)

прилегающие территории - территории, непосредственно примыкающие к местам массового скопления граждан, местам нахождения источников повышенной опасности, и ограниченные расстояниями, установленными органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом;

детские организации - организации, обеспечивающие содержание, воспитание, образование, развитие, охрану здоровья и отдых детей, удовлетворение их общественных потребностей;

образовательные организации - организации, осуществляющие образовательный процесс, то есть реализующие одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающие содержание и воспитание обучающихся, воспитанников (образовательные учреждения дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального, среднего и высшего профессионального образования, образовательные учреждения дополнительного образования детей, специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья в развитии, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

### Статья 3. Порядок определения в Томской области прилегающих территорий

1. Прилегающая территория ограничивается окружностью с радиусом не менее десяти метров от каждого входа (выхода) на объект, а если объект имеет огражденную территорию - то от каждого входа (выхода) на нее.

При нахождении объекта и организации (обособленного подразделения организации), осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, в изолированных помещениях в одном здании, строении, а также на разных этажах зданий, строений, находящихся в пределах окружности, указанной в [абзаце первом](#) настоящей части, прилегающая территория ограничивается измеряемым в метрах кратчайшим расстоянием по пешеходной доступности от входа (выхода) на объект до входа (выхода) в помещение, в котором располагается организация (обособленное подразделение организации), осуществляющая розничную продажу алкогольной продукции. Указанное расстояние не может устанавливаться менее десяти метров.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют прилегающую территорию в каждом конкретном случае исходя из исторически сложившихся архитектурных планов застройки в соответствии с [частью 1](#) настоящей статьи.

3. Установленные органами местного самоуправления муниципальных образований прилегающие территории могут быть пересмотрены не чаще чем один раз в пять лет, за исключением случаев возникновения новых мест массового скопления граждан, мест нахождения источников повышенной опасности, не существовавших ранее.

4. Муниципальный правовой акт об определении значения расстояний, ограничивающих прилегающие территории, не позднее пятнадцати дней со дня его принятия направляется в Администрацию Томской области для внесения сведений, содержащихся в таком акте, в реестр объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также объектов и территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции, в порядке, установленном Администрацией Томской области.

### Статья 4. Ограничение времени розничной продажи

(в ред. [Закона](#) Томской области от 01.08.2008 N 152-ОЗ)

1. Запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции в период с 23 часов до 8 часов на объектах торговли, расположенных в жилых домах, а также во встроенно-пристроенных помещениях к ним.

2. В дни проведения в муниципальном образовании культурно-массовых и зрелищных мероприятий с массовым скоплением граждан запрещается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции на территории муниципального образования в период с 16 часов до 8 часов.

Примечание. Под культурно-массовыми и зрелищными мероприятиями с массовым скоплением граждан в целях настоящей статьи понимаются мероприятия, признанные таковыми решениями органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проводятся эти мероприятия.

#### Статья 5. Заключительные положения

1. Настоящий Закон Томской области вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Организации, имеющие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции на день вступления в силу настоящего Закона, обязаны привести свою деятельность в соответствие с требованиями настоящего Закона.

Ранее выданные лицензии организациям сохраняют свое действие до окончания указанного в них срока.

3. Администрации Томской области и органам местного самоуправления привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Законом в течение двух месяцев со дня вступления его в силу.

И.о. Губернатора  
Томской области  
О.В.КОЗЛОВСКАЯ

Томск  
2 июля 2008 года  
N 124-ОЗ