

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

15.11.2011 №

г. Томск

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 03.11.2011 № ВК-08-3140),

правовой комитет РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с проектом постановления о его принятии и направлении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
правового комитета

И.Е.Никулина



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

03.11.2011 № ВК-08-3140

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы проект будет представлять Зоркова Оксана Вячеславовна – начальник Архивного управления Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

В.М.Кресс

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

Вносится Законодательной Думой
Томской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 21 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 21 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 50, ст. 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2722; 2007, № 7, ст. 834; № 30, ст. 3754; № 49, ст. 6079; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20; № 52, ст. 6428; 2010, № 21, ст. 2526; № 31, ст. 4196; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 7002) следующее изменение:

дополнить пункт 1 подпунктом «д» следующего содержания:

«д) документ, подтверждающий передачу архивных документов по личному составу и других архивных документов, сроки временного хранения которых не истекли, в соответствующий государственный или муниципальный архив.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

Д.А.Медведев

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 21 Федерального закона
«О государственной регистрации
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной
регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Представленный на рассмотрение проект Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разработан в целях обеспечения конституционных прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение, усиления контроля за надлежащим исполнением конкурсными управляющими или ликвидационными комиссиями (ликвидаторами) обязанности по организации упорядочения архивных документов ликвидируемых организаций и передачи их на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив, обеспечения своевременной сдачи документов в архивы.

По данным Управления федеральной налоговой службы по Томской области за первое полугодие 2011 года в Единый государственный реестр юридических лиц в связи с ликвидацией юридического лица внесена 171 запись о прекращении деятельности. Между тем, за первое полугодие 2011 года областными государственными архивами принято на хранение документов по личному составу от 23 организаций, муниципальными архивами приняты документы от 42 организаций. Таким образом, судьба документов по личному составу около 100 организаций остается неизвестной, следовательно, при обращении в архивы с социально-правовыми запросами граждане не смогут получить интересующие их сведения.

Актуальность сведений, содержащихся в документах по личному составу, сводится не только к подтверждению трудового стажа, установлению размера заработной платы бывших работников для предоставления их в органы Пенсионного фонда Российской Федерации, но и для установления размера выплаты алиментов, решения о лишении родительских прав, назначении пенсий по потере кормильца, награждений, установлении местонахождения организации, в которой ранее работал гражданин, подтверждения местожительства граждан, погашения ссуд на получение жилья, выплаты больничных, подтверждений получения высшего образования в случае ликвидации вуза. Значительный объем запросов в архивы поступает из правоохранительных органов и судов.

Абзацем 10 части 2 статьи 129 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлена обязанность конкурсного управляющего передавать на хранение документы должника, подлежащие обязательному хранению в соответствии с федеральными законами.

Административная ответственность за неисполнение конкурсным управляющим обязанностей, установленных законодательством о несостоятельности (банкротстве) определена статьей 14.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебной практике единичны случаи привлечения к административной ответственности конкурсных управляющих за неисполнение обязанности передать документы в архив, поскольку невозможно своевременно выявить нарушение и принять меры к его устранению.

Архивное управление Томской области и подведомственные ему учреждения ведут постоянную работу с организациями – источниками комплектования. Тем не менее, значительная часть организаций, ликвидируемых в процессе самоликвидации или банкротства, не является источниками комплектования государственных и муниципальных архивов. Органы исполнительной власти в сфере архивного дела не наделены функциями контроля за исполнением указанной обязанности конкурсными управляющими и ликвидационными комиссиями (ликвидаторами).

Предлагается усилить контроль за деятельностью конкурсных управляющих и ликвидационных комиссий (ликвидаторов) на предмет соблюдения федерального и областного законодательства в вопросе передачи архивных документов по личному составу на государственное и муниципальное хранение.

Поскольку исключение из Единого государственного реестра юридических лиц является функцией налоговых органов, считаем целесообразным закрепить за налоговыми органами полномочие требовать наряду с документами, представляемыми для государственной регистрации при ликвидации юридического лица, справку из архивного учреждения о приеме документов по личному составу соответствующей организации, ликвидируемой в результате банкротства или самоликвидации (статья 21 Федерального закона от 08.08.2011 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»). Таким образом, это:

- 1) обеспечит реализацию конституционных прав граждан, гарантию исполнения запросов граждан;
- 2) не потребует выделения дополнительных бюджетных средств;
- 3) обеспечит своевременность сдачи документов в архивы и при этом не усложнит процесс ликвидации, не создаст дополнительные административные процедуры.

**Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона
«О внесении изменения «О внесении изменения в статью 21 Федерального
закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» дополнительного финансирования не потребует.

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

СПРАВОЧНО: извлечение из Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Статья 21. Документы, представляемые для государственной регистрации при ликвидации юридического лица

1. Для государственной регистрации в связи с ликвидацией юридического лица в регистрирующий орган представляются следующие документы:

а) подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В заявлении подтверждается, что соблюден установленный федеральным законом порядок ликвидации юридического лица, расчеты с его кредиторами завершены и вопросы ликвидации юридического лица согласованы с соответствующими государственными органами и (или) муниципальными органами в установленных федеральным законом случаях;

б) ликвидационный баланс;

в) документ об уплате [государственной пошлины](#);

г) документ, подтверждающий представление в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации сведений в соответствии с [подпунктами 1 - 8 пункта 2 статьи 6](#) и [пунктом 2 статьи 11](#) Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и в соответствии с [частью 4 статьи 9](#) Федерального закона "О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений". Указанный документ представляется по межведомственному запросу регистрирующего органа или органа, который в соответствии с настоящим Федеральным законом или федеральными законами, устанавливающими специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц, уполномочен принимать решение о государственной регистрации юридического лица, соответствующим территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации в электронной форме в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

...