

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПРАВОВОЙ КОМИТЕТ**

**РЕШЕНИЕ**

15.11.2011 №

г. Томск

О проекте закона Томской области  
«О публичных слушаниях при  
установлении тарифов на коммунальные  
ресурсы»

Рассмотрев проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 08.11.2011 № ВК-08-3176),

правовой комитет РЕШИЛ:

1. Поддержать проект закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» и рекомендовать внести его в установленном порядке для рассмотрения на собрании Думы в первом чтении.

2. Направить настоящее решение в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
правового комитета

И.Е.Никулина



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.11.2011 № ВК-08-3176

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

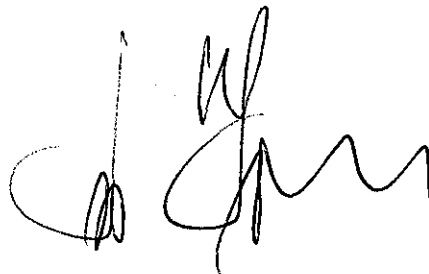
Б.А.Мальцеву

Уважаемый Борис Алексеевич!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Бушманова Елена Константиновна – начальник Департамента тарифного регулирования и государственного заказа Томской области.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.



В.М.Кресс

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения в сфере обеспечения публичности при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

#### **Статья 2. Основные термины и понятия**

1. Для целей настоящего закона используются следующие термины и понятия:

1) публичные слушания – обсуждение с общественностью предлагаемого установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы на условиях равноправия и добровольности выражения мнения участниками публичных слушаний;

2) итоговое обсуждение – стадия проведения публичных слушаний, на которой обсуждаются проект тарифа, вопросы, замечания и предложения участников публичных слушаний;

3) проект тарифа – предложение об установлении тарифов на коммунальные ресурсы (холодная вода, горячая вода, электрическая энергия, газ, бытовой газ в баллонах, тепловая энергия, твердое топливо, используемые для предоставления коммунальных услуг);

4) информация к публичным слушаниям – информация о проекте тарифов, предоставляемая в объеме, определяемом поставщиками коммунальных ресурсов, но не менее чем подлежащая раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

5) регулирующий орган – исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов на коммунальные ресурсы;

6) организатор публичных слушаний – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования (муниципального района или городского округа);

7) участник публичных слушаний – поставщик коммунальных ресурсов, общественность, регулирующий орган, органы местного самоуправления;

8) протокол публичных слушаний – документ, отражающий итоговое обсуждение предложений участников публичных слушаний.

2. Понятия и термины гражданского и других отраслей законодательства Российской Федерации, используемые в настоящем Законе, применяются в том

значении, в каком они используются в этих отраслях законодательства, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

### **Статья 3. Цели проведения публичных слушаний**

Публичные слушания проводятся в целях:

- 1) информирования общественности об устанавливаемых тарифах на коммунальные ресурсы;
- 2) гласности процедуры формирования тарифов на коммунальные ресурсы, устанавливаемых исполнительными органами государственной власти Томской области;
- 3) подготовки предложений общественности о принятии решений исполнительными органами государственной власти Томской области, органами местного самоуправления в сфере деятельности поставщиков коммунальных ресурсов;
- 4) исключения возможности установления необоснованных тарифов на коммунальные ресурсы.

### **Статья 4. Общие принципы проведения публичных слушаний**

Общими принципами проведения публичных слушаний являются:

- 1) открытость публичных слушаний;
- 2) обеспечение законности при проведении публичных слушаний;
- 3) обязательность участия в публичных слушаниях поставщиков коммунальных ресурсов, регулирующего органа и органов местного самоуправления;
- 5) учет протокола публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

### **Статья 5. Обязательность проведения публичных слушаний**

1. Проведение публичных слушаний перед установлением тарифов на коммунальные ресурсы является обязательным.
2. Публичные слушания не проводятся перед установлением тарифов поставщиков коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, если величина тарифов на коммунальные ресурсы в текущем календарном году не изменяется.

### **Статья 6. Стадии публичных слушаний**

Публичные слушания проводятся в две стадии:

- 1) ознакомление общественности с проектом тарифа и сбор вопросов, замечаний и предложений;
- 2) итоговое обсуждение проекта тарифа, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний.

### **Статья 7. Подготовка к проведению публичных слушаний**

1. Поставщики коммунальных ресурсов ежегодно до 1 мая направляют информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний.

2. Если в отношении поставщика коммунальных ресурсов регулирование ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, информацию к публичным слушаниям организатору публичных слушаний направляет регулирующий орган.

3. Информация к публичным слушаниям не может быть ограничена в распространении.

4. В случае неполучения информации к публичным слушаниям до 1 мая, организатор публичных слушаний в срок не более пяти рабочих дней, уведомляет об этом регулирующий орган, который в двухнедельный срок с момента получения указанного уведомления предоставляет проект тарифов организатору публичных слушаний.

5. Организатор публичных слушаний не позднее 1 сентября направляет в регулирующий орган предложение о дате проведения итоговых обсуждений, которое подлежит согласованию регулирующим органом в недельный срок.

6. В случае установления тарифов поставщикам коммунальных ресурсов, в отношении которых государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, а также в случае досрочного изменения тарифов на коммунальные ресурсы или в случае установления тарифов на коммунальные ресурсы в течение календарного года, сроки проведения публичных слушаний определяются органом регулирования, с уведомлением организатора публичных слушаний не менее чем за 10 календарных дней.

#### **Статья 8. Место проведения публичных слушаний**

1. Публичные слушания по вопросу установления тарифов на коммунальные ресурсы проводятся в каждом муниципальном районе (городском округе).

2. Место проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

#### **Статья 9. Порядок проведения публичных слушаний**

1. При проведении публичных слушаний предметом обсуждения являются проект тарифа и предложения общественности.

2. Организатор публичных слушаний:

1) информирует участников публичных слушаний о времени и месте проведения итогового обсуждения проектов тарифов, путем размещения информации на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет, а также путем направления уведомлений поставщикам коммунальных ресурсов и регулирующему органу по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо путем вручения адресату под расписку, а в случаях, не терпящих отлагательства, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи;

2) обеспечивает ознакомление общественности с информацией к публичным слушаниям в течение не менее 10 дней, путем ее размещения на

стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет;

3) в месте нахождения организатора публичных слушаний обеспечивает сбор, учет в специальном журнале и свободное ознакомление обратившихся участников публичных слушаний с поступившими вопросами, замечаниями и предложениями непосредственно до времени итогового обсуждения участниками публичных слушаний.

3. Итоговое обсуждение проекта тарифов, поступивших вопросов, замечаний и предложений участниками публичных слушаний проводится до момента установления тарифов на коммунальные ресурсы. Порядок проведения итогового обсуждения определяется организатором публичных слушаний.

4. Поставщики коммунальных ресурсов принимают участие в итоговом обсуждении проекта тарифов и отвечают на адресованные им вопросы, замечания и предложения. Обоснование необходимости установления (изменения) тарифов на коммунальные ресурсы, а также планируемого уровня фонда оплаты труда поставщика коммунальных ресурсов, осуществляется представителем поставщика коммунальных ресурсов.

5. К моменту проведения итогового обсуждения регулирующий орган предоставляет заключение по предложениям поставщика коммунальных ресурсов об установлении тарифов.

#### **Статья 10. Протокол публичных слушаний**

1. Результатом проведения публичных слушаний является протокол публичных слушаний, в котором указываются участники публичных слушаний, принимавшие участие в итоговом обсуждении, предложения участников публичных слушаний.

2. Протокол публичных слушаний изготавливается и утверждается организатором публичных слушаний в срок не позднее трех рабочих дней после итогового обсуждения.

3. Протокол публичных слушаний подлежит опубликованию организатором путем его размещения на стендах, в печатных изданиях и на сайте организатора публичных слушаний в сети Интернет в срок не более пяти рабочих дней с момента его утверждения.

4. Организатор публичных слушаний направляет полный текст протокола публичных слушаний в регулирующий орган в течение пяти рабочих дней с момента его утверждения.

#### **Статья 11. Ответственность за нарушение законодательства о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы**

Нарушение обязанностей, установленных настоящим Законом, влечет административную ответственность в соответствии с законодательством Томской области об административных правонарушениях.

**Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

В.М. Кресс

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области «О публичных слушаниях при  
установлении тарифов на коммунальные ресурсы»**

Исполнительные органы государственной власти Томской области в пределах предоставленных им полномочий осуществляют регулирование цен на коммунальные ресурсы.

Учитывая важную социальную значимость коммунальных ресурсов, проект закона предполагает обеспечивать максимальный уровень открытости при формировании тарифов для поставщиков коммунальных ресурсов с учетом мнения потребителей, интересы которых затрагивают принимаемые решения об установлении цен (тарифов).

Проект закона обеспечивает:

- предварительное ознакомление общественности с предложениями поставщиков коммунальных ресурсов об установлении тарифов, включая раскрытие информации о формировании затрат регулируемых организаций по отдельным статьям;
- прозрачность и публичность процедуры формирования регулируемых цен (тарифов) в целях защиты потребителей Томской области от необоснованного повышения регулируемых цен (тарифов) на товары, работы и услуги;
- учет мнения потребителей о необходимом уровне обеспеченности и качестве коммунальных ресурсов;
- проведение экспертиз и экономических заключений по предложениям поставщиков коммунальных ресурсов об установлении цен (тарифов);
- юридическую ответственность должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления и поставщиков коммунальных ресурсов за неисполнение закона о проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

При этом законопроект предполагает четкое разделение компетенции исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления Томской области, определяет роль поставщиков коммунальных ресурсов в проведении публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы.

Организация публичных слушаний по решениям об установлении цен (тарифов), действующих в границах муниципального образования поставщиков коммунальных ресурсов, полностью отнесена к компетенции органов местного самоуправления Томской области, тем самым усиливается ответственность органов местного самоуправления за принимаемые на территории муниципального образования решения по распоряжению муниципальной собственностью, влияющие на величину тарифов на коммунальные ресурсы.

Законопроект предполагает последующее внесение изменений в законодательство Томской области об административной ответственности путем принятия нормы об ответственности должностных лиц за нарушение



порядка проведения публичных слушаний при установлении тарифов на коммунальные ресурсы, установленного настоящим законопроектом.

Принятие Закона Томской области «О публичных слушаниях при установлении тарифов на коммунальные ресурсы» не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Томской области.