

## Основные направления бюджетной и налоговой политики Томской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Томской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов подготовлены в соответствии со статьей 15 Закона Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области».

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Томской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов учтены положения:

Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах;

Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов;

Послания Губернатора Томской области депутатам Законодательной Думы Томской области от 3 февраля 2011 года;

Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Томской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов определяют подходы к формированию доходов и расходов областного бюджета, межбюджетных отношений, долговой политики и соответствуют долгосрочным целям социально-экономического развития, определенным Стратегией развития Томской области до 2020 года.

### *1. Основные итоги бюджетной политики в 2010 году и ожидаемые итоги 2011 года*

Итоги 2010 года, с точки зрения поставленных задач и возможностей их решения в рамках имеющихся бюджетных средств, в целом можно считать положительными. Позиции, которые были обозначены на 2010 год в Послании Губернатора депутатам Законодательной Думы Томской области, целевые ориентиры, заданные основными направлениями бюджетной политики на региональном уровне, подтверждены бюджетным финансированием.

В 2010 году обеспечена сбалансированность бюджетной системы Томской области.

После финансового кризиса 2008-2009 годов, во многом благодаря эффективной антикризисной политике, консолидированный и областной бюджеты за 2010 год исполнены с превышением доходов над расходами в сумме 259 млн. рублей и 193 млн. рублей соответственно. Доходы консолидированного бюджета Томской области за 2010 год исполнены в объеме 43,0 млрд. рублей, с темпом роста по налоговым и неналоговым доходам к уровню 2009 года – 116,4%. Прирост по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета Томской области в абсолютном выражении составил 4,4 млрд. рублей. Доходы областного бюджета в 2010 году возросли на 2,3 млрд. рублей, с темпом роста к уровню 2009 года в размере 107,3%.

Объем государственного долга Томской области на 1 января 2011 года составил 6,9 млрд. рублей и сократился по сравнению с 1 января 2010 года на 0,5%. Долговая на-

грузка, определяемая отношением государственного долга к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений, уменьшилась в 2010 году по отношению к 2009 году с 35,8% до 30,8%.

Предпринятые Администрацией области меры по укреплению финансовой стабильности бюджета, включая установление долгосрочных консервативных ограничений на уровень долговой нагрузки, повлияли на рейтинг кредитоспособности Томской области, который был повышен дважды в 2010 году международным рейтинговым агентством Standard&Poor's: в апреле с «В-» до «В» и в сентябре до «В+». В июне 2011 года рейтинг кредитоспособности был повышен еще на одну ступень до уровня «ВВ-» с прогнозом «стабильный».

Сохранена социальная направленность областного бюджета. Доля расходов областного бюджета на социальную сферу в общем объеме расходов областного бюджета в 2010 году составила 33,4 процента.

В результате проведенной в 2010 году работы по сокращению просроченной кредиторской задолженности получателей средств областного бюджета, образовавшейся на начало года, просроченная кредиторская задолженность по областному бюджету по состоянию на 1 января 2011 года полностью ликвидирована.

Для достижения целевых ориентиров бюджетной политики на 2011-2013 годы решены следующие задачи:

1. Обеспечено безусловное выполнение законодательно установленных социальных обязательств перед гражданами. Расходы областного бюджета на меры социальной поддержки в 2010 году по сравнению с 2009 годом возросли на 31,6 %. Объем бюджетных ассигнований, направленный на указанные цели, составил 3,5 млрд. рублей.

Одновременно проведены мероприятия по совершенствованию существующих мер социальной поддержки населения Томской области. В 2010 году осуществлен перевод натуральных льгот по ЖКУ в денежную форму. Взамен натуральных льгот граждане стали получать ежемесячную денежную выплату, размер которой определялся в соответствии с фактическими расходами. С 2011 года размер ежемесячной денежной выплаты определяется исходя из регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемого Администрацией Томской области.

2. Проведены структурные преобразования в бюджетной сфере, направленные на повышение качества предоставления услуг областными государственными учреждениями и повышение эффективности использования бюджетных средств, а именно:

а) создана правовая база для перехода со сметного принципа финансирования учреждений на предоставление им субсидий на выполнение государственных заданий. Начиная с 2011 года, новые механизмы финансирования областных государственных учреждений поэтапно вводятся в практику бюджетного процесса;

б) завершен переход на новые системы оплаты труда (НСОТ). За 2009-2010 годы в 1,5 тысяч бюджетных учреждений внедрены новые системы оплаты труда, учитывающие качество и результативность деятельности их работников. На эти цели выделены бюджетные средства из областного бюджета в сумме 507 млн. рублей.

3. Создана правовая основа для реализации политики энергоэффективности на территории Томской области: принят Закон Томской области «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Томской области», утверждены соответствующие региональная и муниципальные программы, а также программы энергосбережения бюджетных организаций.

4. Предпринят ряд мер по формированию эффективной системы предоставления государственных услуг на основе использования информационно-коммуникационных технологий: ведется Реестр государственных услуг в электронном виде, принят ряд правовых актов, направленных на предоставление государственных услуг в электронном виде. В 2010 году на создание института «Электронное правительство» израсходовано 9,69 млн. рублей. В 2011 году на данные цели запланировано 22 млн. рублей.

В 2011 году продолжается реализация задач, направленных на обеспечение более тесной взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования. К концу 2011 года планируется внедрение в бюджетный процесс такого инструмента, как мониторинг финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета.

В целях качественного решения стоящих перед исполнительными органами государственной власти Томской области задач в 2011 году разработана и утверждена Региональная программа повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011-2013 годы.

## *2. Цели и задачи бюджетной политики на 2012-2014 годы*

Бюджетная политика Томской области на 2012-2014 годы призвана обеспечить в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации условия для формирования новой модели экономического роста Томской области, основанной на инновациях, эффективной системе предоставления государственных и муниципальных услуг, качественной финансовой и производственной инфраструктуре.

В связи с этим, основной целью бюджетной политики Томской области на 2012 - 2014 годы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы на территории Томской области.

Для достижения поставленной цели требуется решение следующих задач:

1. безусловное финансовое обеспечение всех принятых расходных обязательств;
2. расширение сферы применения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
3. улучшение качества жизни человека и адресное решение социальных проблем;
4. повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе услуг, предоставляемых в электронном виде;
5. повышение отдачи от использования бюджетных расходов;
6. стимулирование инновационного развития Томской области;
7. совершенствование механизма государственных закупок

## *3. Основные направления бюджетной и налоговой политики в области доходов*

Бюджетная и налоговая политика в области доходов в трехлетней перспективе 2012–2014 годов, как и в предшествующие периоды, будет основываться на законах Российской Федерации, принимаемых Государственной Думой Российской Федерации.

В соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на 2012–2014 годы главной целью Правительства Российской Федерации в области налоговой политики является создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе при помощи:

1. налогового стимулирования инновационной деятельности;
2. акцизного налогообложения: повышения эффективности налогообложения рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции и качества нефтепродуктов.
3. совершенствования порядка исчисления НДС, налога на прибыль организаций, НДСПИ, водного налога, налога на имущество организаций.
4. введения налога на недвижимость.
5. совершенствования и упрощения налогового администрирования.

*I Основные итоги реализации налоговой политики Российской Федерации в прошедшем периоде.*

Исходя из того, что одним из основных приоритетов налоговой политики Российской Федерации является поддержка инновационной деятельности, в законодательстве Российской Федерации установлено следующее:

- в целях снижения нагрузки на бизнес в 2011 году установлены пониженные тарифы страховых взносов для отдельных категорий налогоплательщиков;
- изменен порядок учета в затратах для целей налогообложения по налогу на прибыль организаций расходов на НИОКР, разрешено создание резерва на срок до 2 лет в объеме 3% от доходов;
- переданы полномочия по принятию решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита в отношении региональных налогов и налога на прибыль организаций на уровень субъекта Российской Федерации;
- предоставлена налоговая льгота по налогу на имущество организациям, приобретающим новое оборудование с высоким классом энергетической эффективности;
- с 1 января 2011 года предусмотрена возможность списания нематериальных активов инновационной направленности через механизм амортизации;
- с 1 января 2011 года предусмотрено освобождение от налога на прибыль организаций и НДФЛ доходов от продажи акций российских организаций, находящихся в собственности более 5 лет, если эти акции не обращаются на организованном рынке ценных бумаг. При этом исключено условие обращения на организованном рынке ценных бумаг для высокотехнологичных секторов экономики;
- налоговая база по налогу на имущество организаций с 2011 года до 2025 года может уменьшаться на сумму законченных капитальных вложений на строительство (реконструкцию и (или) модернизацию гидротехнических сооружений и инфраструктуру воздушного транспорта);
- сокращен с пяти до двух лет срок учета затрат на подготовку территорий (в том числе экологических), а также на снос жилья и переселение в процессе освоения месторождений.

*II Результаты принятых решений в Российской Федерации для Томской области.*

Кроме указанных изменений внесены поправки на федеральном уровне в иные нормативные правовые акты, которые так или иначе влияют на доходную часть бюджета Томской области. Наиболее существенными изменениями, оказавшими влияние на доходную часть бюджета Томской области, являются:

- предоставление дополнительных льгот по налогу на имущество организаций в отношении энергоэффективного оборудования, что по предварительным расчетам приведет к недополучению доходов в размере порядка 400 млн. рублей;
- в связи с передачей на федеральный уровень милиции общественной безопасности и перераспределением доходных источников бюджет недополучит доходы в сумме порядка 772 млн. рублей, в том числе: по отдельным видам государственной по-

шлины (221 млн. рублей); штрафам за административные правонарушения (79,5 млн. рублей); акцизам на алкогольную продукцию (471,5 млн. рублей);

- дополнительными доходами могут стать поступления НДС в связи с реформированием денежного довольствия правоохранительных органов на сумму порядка 250,0 млн. рублей.

### *III Основные направления налоговой политики в Томской области.*

Основными направлениями налоговой политики в Томской области в рамках полномочий, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации, являются:

- стимулирование инвестиционной, инновационной деятельности;
- поддержка организаций, осуществляющих деятельность в приоритетных секторах экономики;
- снижение налоговой нагрузки (компенсационные налоговые льготы) на граждан, нуждающихся в мерах социальной поддержки, а также организациям, оказывающим поддержку этой категории граждан;
- снижение прямых расходов областного и местных бюджетов путем предоставления налоговых льгот в отношении областного и муниципального имущества;
- оценка эффективности налоговых льгот.

### *IV Итоги реализации налоговой политики в Томской области в прошедшем периоде.*

Основные направления налоговой политики реализуются на территории области в соответствии с действующим законодательством Томской области, вводящим региональные налоги, устанавливающим порядок и условия предоставления дополнительных налоговых льгот и применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций.

Дополнительно к действующим, на региональном уровне в 2011 году предоставлены льготы по налогу на имущество организаций в отношении имущества:

- внесенного в качестве вклада в уставный капитал в порядке приватизации государственного имущества Томской области при условии не применения его в качестве производственных объектов;
- аэропортов и аэродромов, введенного в эксплуатацию в результате законченного строительства, реконструкции и (или) модернизации после 01.01.2011 года.

В результате проводимой на территории Томской области налоговой политики объем предоставленных на региональном уровне налоговых льгот в 2010 году составил 1 320,9 млн. рублей или 5,9% к объему всех налоговых доходов областного бюджета. По сравнению с 2009 годом этот показатель уменьшился на 0,7 процентных пункта в связи со снижением объема предоставленных льгот по налогу на прибыль организаций субъектам инвестиционной деятельности, а также по транспортному налогу для физических лиц. Дальнейшее сохранение перечня льготных категорий налогоплательщиков обеспечит стабильность государственной поддержки в виде предоставления налоговых льгот организациям и гражданам области.

Основную долю (порядка 90%) в структуре налоговых льгот по налогу на имущество организаций занимают льготы, предоставленные в отношении областного и муниципального имущества.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 1 июля 2008 года № 219-р "О Порядке рассмотрения заявления о предоставлении государственной поддержки в форме дополнительных налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности (инвесторам), осуществляющим инвестиционную деятельность в соответствии с инвестиционным проектом".

Расчет эффективности налоговых льгот, предоставленных в рамках поддержки инвестиционной деятельности на территории Томской области, производится на основании данных субъектов инвестиционной деятельности - получателей налоговой льготы.

|       |  | тыс. рублей |             |             |
|-------|--|-------------|-------------|-------------|
| № п/п | Показатели   | 2008 год    | 2009 год    | 2010 год    |
| 1     | Вид государственной поддержки  |             |             |             |
|       | - субсидии из областного бюджета   | 40 573,1    | 33 951,6    | 22 348,9    |
|       | - льгота по налогу на имущество организаций  | 23 916,8    | 39 439,5    | 30 860,2    |
|       | - льгота по налогу на прибыль организаций  | 33 741,1    | 32 263,4    | 14 991,0    |
| 2     | Объем налогов, уплаченных в бюджет субъектами инвестиционной деятельности, получившими государственную поддержку | 991 649,7   | 1 257 263,5 | 2 149 472,7 |
| 3     | Объем поступлений от субъектов инвестиционной деятельности на 1 рубль бюджетных средств (рублей)                 | 10,10       | 11,90       | 31,52       |

Анализ данных об объеме поступлений от субъектов инвестиционной деятельности на 1 рубль бюджетных средств, свидетельствует о действенности предоставляемых налоговых льгот субъектам инвестиционной деятельности на территории Томской области.

В связи с передачей полномочий по предоставлению инвестиционного налогового кредита на уровень субъекта Российской Федерации внесены соответствующие изменения в законодательство Томской области (Закон Томской области от 12.05.2011 № 81-ОЗ), устанавливающие правила применения указанных инструментов налоговой системы.

*V Планируемые меры в сфере налоговой политики Российской Федерации на 2012-2014 годы.*

Дополнительно к реализуемым в Российской Федерации направлениям налоговой политики в соответствии с «Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов» обозначены:

- налоговое стимулирование развития человеческого капитала;
- мониторинг эффективности налоговых льгот;
- совершенствование налогообложения рынка ценных бумаг;
- повышение доходного потенциала налогов.

Планируемый на федеральном уровне налоговый пакет, призванный стимулировать инновационное развитие реального сектора экономики Российской Федерации на 2012-2014 годы, будет включать следующее:

- снижение тарифа страховых взносов с 34% до 30%, которым облагаются выплаты до 512,0 тыс. рублей и установлением тарифа в размере 10% от суммы, превышающей установленный предел выплат. Для уплачивающих страховые взносы по ставке 26% тариф составит 20% до 512,0 тыс. рублей с установлением тарифа в размере 7% сверх установленного предела выплат. Изменения в порядке расчета страховых взносов с учетом снижения тарифов по предварительным расчетам негативно скажутся на организациях, выплачивающих одному работнику среднемесячную заработную плату в размере свыше 55,0 тыс. рублей. Для Томской области это традиционно сектора экономики, являющиеся крупнейшими налогоплательщиками по налогу на прибыль – добывающие организации и организации, транспортирующие добытое сырье по трубопроводу;

- усовершенствование порядка начисления амортизации, в частности изменение порядка применения амортизационной премии;

- предоставление преференций для некоммерческих организаций, оказания социальных услуг, развития благотворительной деятельности;
- увеличение акцизных ставок по алкогольной продукции;
- ежегодное увеличение ставки НДС при добыче природного газа, что приведет к увеличению доходов федерального бюджета и в связи с отнесением НДС на затраты, снижением доходов областного бюджета по налогу на прибыль организаций. По предварительным расчетам сумма потерь по налогу на прибыль организаций за счет указанного фактора составит порядка 100-140 млн. рублей в 2012 году и увеличится до 160-200 млн. рублей в 2014 году;
- с 2013 года предусматривается постепенное сокращение сферы применения системы налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности с полной отменой в 2014 году ЕНВД.

Введение налога на недвижимость в связи с неготовностью регионов и отсутствием необходимой законодательной базы откладывается.

Вместе с тем, планируемое в 2010 году сокращение налоговых льгот, принятых на федеральном уровне по налогу на имущество организаций в отношении сетевого магистрального имущества, не нашло отражения в принятых федеральных нормативных правовых актах. Бюджет Томской области продолжает терять от предоставленных на федеральном уровне налоговых льгот по налогу на имущество организаций ежегодно порядка 450,0 млн. рублей.

Следует также отметить, что вступление в силу с 2011 года новых правил в отношении трансфертного ценообразования и консолидации групп налогоплательщиков откладывается и самый поздний срок принятия соответствующего документа ноябрь 2011 года (для применения в 2012 году).

*VI Планируемые меры в сфере налоговой политики Томской области на 2012-2014 годы.*

Основные направления налоговой политики Томской области в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов не претерпят значительных изменений – приоритеты остаются прежними.

Государственная политика в отношении налогового стимулирования инновационной и инвестиционной деятельности реализуется на территории Томской области законами Томской области, предусматривающими предоставление налоговых льгот, действие которых будет распространяться на 2012-2014 годы. Необходимые изменения связи с принятием налоговых новаций на федеральном уровне будут находить отражение в законодательстве Томской области.

Учитывая существующий на сегодняшний день достаточный объем налоговых преференций для развития экономики региона, принятый на региональном уровне в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации, в среднесрочной перспективе возможно принятие точечных мер.

В целях достижения оптимального соотношения налоговой нагрузки и пополнения бюджета финансовыми ресурсами на территории Томской области в рамках реализации налоговой политики будут решаться следующие задачи:

- в Законодательную Думу Томской области направлен проект закона Томской области о предоставлении права применять пониженную ставку по налогу на прибыль организациям, использующим труд осужденных к исправительным работам и освобожденным из мест лишения свободы;
- разрабатывается законопроект, направленный на стимулирование деятельности некоммерческих организаций путем предоставления права применения пониженной

ставки по налогу на прибыль организациям, добровольно оказывающим финансовую помощь зарегистрированным в Томской области НКО;

- предоставление льгот по налогу на имущество и прибыль организаций субъектам инвестиционной и инновационной деятельности в рамках действующего законодательства Томской области;

- в целях формирования налогового потенциала по налогам на недвижимость будет продолжена работа по проведению инвентаризации и понуждению к постановке на учет в органах регистрации объектов недвижимости.

#### ***4. Основные направления бюджетной политики в области расходов***

На формирование расходной части областного бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов оказывает влияние планируемое с 2012 года перераспределение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы, а именно:

- на уровень Томской области передаются федеральные учреждения среднего профессионального образования, полномочия в области содействия занятости населения (за исключением социальных выплат безработным гражданам) и учреждения, осуществляющие дезинфекционную деятельность;

- финансовое обеспечение выплат пособий при устройстве детей-сирот в семью, содержания детей-сирот в семье опекуна и в приемных семьях, реализации мер по социальной поддержке реабилитированных лиц также планируется осуществлять исключительно за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

- с муниципального на региональный уровень передаются расходы по обеспечению населения услугами учреждений здравоохранения.

Вышеуказанные новые расходные обязательства субъекты Российской Федерации должны осуществлять за счет средств, высвобождаемых в результате сокращения расходов региональных бюджетов на обеспечение полиции, которая с 2012 года в полном объеме будет финансироваться за счет средств федерального бюджета.

Формирование бюджетной политики Томской области на 2012-2014 годы осуществляется на основе следующих приоритетов:

#### ***Расширение сферы применения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области.***

В настоящее время созданы все необходимые предпосылки для организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области по программно-целевому принципу (формируются доклады о результатах и основных направлениях деятельности областных исполнительных органов государственной власти, разрабатываются долгосрочные и ведомственные целевые программы, проводится оценка эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области). Однако большинство из данных инструментов используются формально и не служат реальному достижению цели повышения эффективности государственного управления. Данные институты необходимо пересмотреть, выявить и устранить недостатки, препятствующие их эффективному применению.

В 2011 году разрабатываются новые подходы к формированию ведомственных целевых программ, в том числе уточняется перечень расходных обязательств, подлежащих включению в данные программы. Начиная с 2012 года за счет ведомственных



целевых программ планируется увеличить долю расходов бюджета, формируемых в рамках программ.

***Улучшение качества жизни человека и адресное решение социальных проблем.***

В 2012 году в социальной сфере продолжится реализация региональной Программы модернизация здравоохранения, основными направлениями которой являются: укрепление материально-технической базы медицинских учреждений, внедрение в здравоохранение современных информационных систем, внедрение стандартов медицинской помощи и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи.

Кроме того, планируется реализация комплекса мер по модернизации системы общего образования, основными из которых являются: приобретение оборудования для общеобразовательных учреждений и транспортных средств для перевозки обучающихся, повышение квалификации педагогических работников, организация дистанционного обучения.

В районах Томской области в целях повышения пожарной безопасности населения за счет средств областного бюджета дополнительно планируется создание 13 пожарных постов.

С 1 октября 2012 года планируется увеличение на 6% фонда оплаты труда областных учреждений и бюджетных ассигнований областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам, в методику расчета которых включаются расходы на оплату труда работников муниципальных учреждений.

В связи с увеличением размера стипендий с 1 сентября 2012 года, обучающимся в образовательных учреждениях, также планируется увеличение стипендиального фонда на 6%.

Расходы на содержание государственных гражданских служащих Томской области в 2012 году будут формироваться с учетом новой системы оплаты труда, определенной Законом Томской области от 04.08.2011 № 151-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной гражданской службе».

В целях создания условий в соответствии с современными требованиями в общеобразовательных учреждениях и повышения уровня безопасности для всех участников образовательного процесса, в 2012 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Томской области.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Томской области, планируется выделение бюджетных ассигнований в сумме 300,0 млн. рублей для решения проблемы нехватки мест для детей дошкольного возраста в системе дошкольного образования.

***Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе услуг, предоставляемых в электронном виде.***

В настоящее время государственные и муниципальные услуги можно условно разделить на два вида: услуги, оказываемые государственными и муниципальными учреждениями в качестве основной деятельности, о которых речь идет в Федеральном законе от 08.05.2010 № 83-ФЗ, и услуги, оказываемые в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Подходы к повышению качества вышеуказанных услуг в связи с особенностями их предоставления также различны.

В целях повышения качества государственных услуг, оказываемых областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в 2012-2014 годах планируется проведение следующих мероприятий:

1. Завершение в 2012 году перехода от сметного финансирования областных государственных учреждений к предоставлению субсидий на выполнение государственных заданий. По смете с 2012 года будут финансироваться только казенные учреждения, а бюджетные учреждения нового типа и автономные учреждения – путем предоставления субсидий на выполнение государственного задания и субсидий на иные цели. Такой инструмент, как государственное задание, позволит требовать с учреждения оказания услуг определенного объема и качества и будет способствовать усилению ответственности учреждений за достижение объемных и качественных показателей, закрепленных в государственном задании.

2. Для качественного формирования государственных заданий в 2012-2014 годах необходимо продолжить работу по стандартизации государственных услуг. В настоящее время в Томской области приняты стандарты качества только на государственные услуги в отраслях социальной сферы, которые также нуждаются в доработке с учетом изменений в федеральном и областном законодательстве.

3. Необходимо организовать надлежащий контроль за выполнением государственных заданий областными государственными учреждениями, а также регулярно проводить оценку потребности в государственных услугах и оценку соответствия качества фактически предоставляемых услуг утвержденным стандартам качества. При этом следует разработать механизм применения результатов вышеназванных контрольных мероприятий при формировании расходов на оказание соответствующих услуг.

Что касается государственных услуг, оказываемых в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, то основными мероприятиями по повышению качества данных видов услуг являются мероприятия, связанные с переводом государственных услуг в электронный вид. Реализация указанных мероприятий в 2012 - 2013 годах будет осуществляться в рамках долгосрочной целевой программы «Развитие информационного общества и формирование электронного правительства в Томской области на 2011 – 2013 годы» и региональной программы "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Томской области на 2011 - 2013 годы".

Повышение качества муниципальных услуг планируется осуществлять путем стимулирования органов местного самоуправления по реализации мероприятий соответствующей направленности, в том числе путем выделения в установленном порядке средств из областного фонда реформирования муниципальных финансов муниципальным образованиям, добившимся наилучших результатов в повышении качества предоставления муниципальных услуг.

### ***Повышение отдачи от использования бюджетных расходов.***

Данное направление бюджетной политики тесно связано с предыдущей задачей по повышению качества предоставления государственных услуг областными государственными учреждениями. Переход на финансирование автономных и бюджетных учреждений путем предоставления субсидий на выполнение государственных заданий и мониторинг выполнения указанных государственных заданий будет способствовать выявлению наиболее эффективно работающих областных государственных учреждений.

Также с 2012 года планируется внедрение практики аутсорсинга, т.е. передачи выполнения части функций исполнительных органов государственной власти и (или) оказания государственных услуг (выполнения государственных работ) сторонним организациям в целях более эффективного использования бюджетных средств. Будут разработаны основные методологические подходы к аутсорсингу, проведен мониторинг функций и услуг (работ), которые целесообразно передать на аутсорсинг.

### ***Стимулирование инновационного развития Томской области.***

В целях стимулирования инновационного развития Томской области в 2012-2014 годах в рамках реализации мероприятий Долгосрочной целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Томской области на 2011-2014 годы» в 2012 году будут продолжены мероприятия по реализации проекта "ИНО Томск 2020" и созданию особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске, созданию новых высокотехнологичных производств, осуществление поддержки инновационной инфраструктуры Томской области (Инновационные бизнес-инкубаторы, офисы коммерциализации разработок вузов и НИИ, центры трансфера технологий и другие элементы). В 2012 году также планируется начать реализацию нового мероприятия - создание web-ориентированной инфраструктуры информационно-технологической поддержки региональной инновационной системы.

### ***Государственная поддержка АПК.***

Государственная поддержка сельскохозяйственного производства остается приоритетным направлением в расходах областного бюджета. В 2012 году планируется 4 новых вида государственной поддержки и увеличение объема ассигнований по уже существующим.

### ***Финансирование дорожного хозяйства.***

В целях устойчивого финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и (или) межмуниципального значения, а также предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам в соответствии с федеральным законодательством за счет целевых источников доходов создан дорожный фонд Томской области. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Томской области на 2012 год сформирован в пределах прогнозируемого объема доходов по установленным целевым источникам.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Томской области будут направлены на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и местного значения, на реконструкцию Северной широтной дороги в Колпашевском и Парабельских районах, что усилит взаимосвязь Тюменской области, Урала и Западно-Сибирских регионов в решении социально-значимых вопросов, на строительство автодороги Первомайское - Белый Яр в Первомайском районе, которая обеспечит круглогодичное транспортное сообщение населения Колпашевского, Верхнекетского и Первомайского районов с областным центром. Это позволит обеспечить единство экономического пространства, свободу перемещения граждан, товаров и услуг по всей территории Томской области, а также с соседними регионами.

Повышение уровня транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования необходимо для достижения устойчивого экономического роста муниципальных образований области, улучшения условий для предпринимательской деятельности и главное - повышения качества жизни населения. Автомобильные

дороги являются важнейшим звеном транспортной системы Томской области без которого не может функционировать ни одна отрасль народного хозяйства.

### ***Совершенствование механизма государственных закупок.***

В 2012-2014 годах планируется осуществление мер по совершенствованию механизмов государственных закупок Томской области за счет применения современных процедур заказов, консолидации заказчиков, обеспечения устойчивой взаимосвязи всех стадий процесса государственных закупок с момента определения потребности государственных заказчиков до окончательного анализа результата закупок.

### ***5. Источники финансирования дефицита. Управление государственным внутренним долгом Томской области.***

Проводимая Администрацией Томской области политика по принятию бездефицитных бюджетов способствует поддержанию объема государственного долга на безопасном уровне, сокращению долговой нагрузки региона до приемлемого уровня в 20,4% в 2014 году и обеспечит платежеспособность региональной бюджетной системы в долгосрочной перспективе.

В планируемом периоде новые заимствования будут осуществляться путем выпуска государственных ценных бумаг и привлечения кредитов коммерческих банков в основном с целью рефинансирования действующих долговых обязательств.

В целях активного управления государственным долгом планируется проведение активных операций, направленных на управление текущей ликвидностью бюджета и снижение расходов на обслуживание государственного долга. Основой таких операций должны стать: досрочное погашение возобновляемых кредитных линий, а также проведение операций РЕПО с облигациями Томской области.

На среднесрочный период основными задачами бюджетной политики в сфере управления государственным долгом Томской области являются задачи равномерного распределения погашаемых долговых обязательств по годам и оптимизации структуры государственного долга Томской области по долговым инструментам. Решение поставленных задач позволит исключить возникновение пиковых периодов платежей по обслуживанию и погашению долга и определить наиболее оптимальное сочетание долговых инструментов в портфеле областного бюджета, исходя из сложившейся рыночной конъюнктуры.

### ***6. Межбюджетные отношения***

Бюджетная политика на 2012-2014 годы в сфере межбюджетных отношений формируется в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

1. Обеспечение сбалансированности местных бюджетов путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и ограничения принятия новых расходных обязательств.

В 2012 году предусмотрено предоставление дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов:

1) муниципальным образованиям, которым недостаточно средств на осуществление первоочередных и текущих расходов бюджетных учреждений, выравнивание бюджетной обеспеченности которых не может быть осуществлено по методике;

2) на компенсацию выпадающих доходов местных бюджетов в связи с изменением федерального законодательства;

3) по итогам выполнения Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета муниципального образования и Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов и условиях оказания финансовой помощи в целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

В 2012-2014 годах из областного бюджета будут предоставляться бюджетные кредиты муниципальным образованиям на покрытие временных кассовых разрывов, частичное погашение дефицитов бюджетов и на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

2. Корректировка действующей системы разграничения полномочий между органами власти на разных уровнях бюджетной системы.

В соответствии с бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах учтена корректировка действующей системы разграничения доходных и расходных полномочий между органами власти на разных уровнях бюджетной системы.

#### *Доходы местных бюджетов.*

На прогноз и структуру доходов местных бюджетов на 2012 год окажут влияние планируемые изменения федерального законодательства в части поступления в федеральный бюджет отдельных доходов, зачисляемых до 1 января 2012 года в местные бюджеты, а именно:

государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков;

денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области дорожного движения.

#### *Расходы местных бюджетов.*

В соответствии с Федеральными законами от 29 ноября 2010 года N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и N 313-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" организация оказания медицинской помощи на территории субъекта РФ в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи, ранее закрепленная за органами местного самоуправления, с 2012 года передается на областной уровень.

В связи с этим, вносятся изменения в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Одновременно с 2012 года предусмотрена субвенция на передачу полномочий по организации медицинской помощи на территории Томской области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи и предусмотрены ассигнования в системе ОМС в связи с передачей деятельности ФАПов в систему ОМС.

3. Повышение качества управления бюджетным процессом.

В целях усиления контроля за выполнением муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации, а также повышения качества управления бюджетным процессом в муниципальных районах (городских округах) Томской области подготовлен приказ Департамента финансов Томской области «О мониторинге соблюдения муниципальными образованиями Томской области требований бюджетного законодательства Российской Федерации и оценке качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Томской области».

Мониторинг будет проводиться ежеквартально в целях своевременного выявления нарушений со стороны органов местного самоуправления.

Оценку качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях планируется проводить ежегодно. По итогам оценки будет составляться рейтинг муниципальных образований в целях информирования общества, органов государственной власти и органов местного самоуправления о качестве управления бюджетным процессом в муниципалитетах, а также в целях повышения ответственности органов местного самоуправления.

Высокодотационные муниципальные образования в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 03.06.2008 № 105а «О порядке представления документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства РФ внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период)» после внесения проекта бюджета в представительный орган муниципального образования представляют на проверку документы и материалы по проекту бюджета в Администрацию Томской области и Департамент финансов Томской области, что способствует улучшению качества планирования местных бюджетов.

В целях стимулирования процесса реформирования муниципальных финансов на территории Томской области, стимулирования развития налоговой базы и поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления сохранены на 2012-2014 годы иные межбюджетные трансферты на реформирование региональных и муниципальных финансов и дотации из фонда стимулирования муниципальных образований.

4. Совершенствование правового положения муниципальных учреждений, создание условий и стимулов для повышения открытости их деятельности.

В рамках реализации Федерального Закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ муниципальным образованиям необходимо создать правовую основу функционирования казенных учреждений и привести в соответствие муниципальные акты, регулирующие правовое положение муниципальных бюджетных и автономных учреждений.