

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Статья 1

Внести в статью 23 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4830; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 10) изменение, изложив часть 6 в следующей редакции:

«6. Депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, дополнительные гарантии могут быть предусмотрены коллективным договором, трудовым договором в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 23
Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы
Томской области»

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области на часть 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 28.02.2012 № 358 на Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Так, согласно части 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в случае роспуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

В протесте прокурора Томской области, экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области отмечается, что указанные нормы не соответствуют федеральному законодательству, поскольку согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Допуская возможность регулирования субъектом Российской Федерации трудовых правоотношений, федеральный законодатель в статье 6 ТК РФ определил объём и границы его нормотворческих полномочий: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно

по вопросам, не отнесённым к ведению федеральных органов государственной власти.

Из приведённых положений федерального законодательства следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая гарантии депутатской деятельности, вводя выплату выходного пособия в связи с прекращением их полномочий, обязан соблюдать нормы федерального законодательства, в данном случае, трудового законодательства.

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на депутатов Думы, работающих на профессиональной основе.

Следует отметить, что статьей 178 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи выплаты выходного пособия при расторжении трудового договора. При этом, трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий.

В этой связи, учитывая, что дополнительные случаи выплаты выходных пособий, а также установление их повышенных размеров в соответствии с Трудовым кодексом РФ может быть предусмотрено трудовым договором или коллективным договором, предлагается изложить часть 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области в новой редакции, предусмотрев, что депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, дополнительные гарантии могут быть предусмотрены коллективным договором, трудовым договором в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Принятие Закона не потребует дополнительных расходов а счет средств областного бюджета.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.03.2012 № 49

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко (исх. от 16.03.2012 № 2-060/726-12),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству,
государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

16.03.2012

№ 2-060/726-12

Председателю Законодательной
Думы Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.К. Кравченко

(Т.В.Щербакова)
510-470

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.03.2012 Время 14:27
№1180/0601-12



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

27.12.2011 № 09-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на часть 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ)

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», действующим в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ (далее – Закон области), определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области (далее - Дума), его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности.

В части 6 статьи 23 Закона области предусмотрено, что в случае отпуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счёт средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

Эти положения Закона области противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

АА № 043953

Прокуратура Томской Законодательная Дума № АПР/06/0513-11
Дата 29.12.2011 Время 11:53 №5906/0513-11

Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

Особенности принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области трудовых правоотношений определены в статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии со статьёй 6 ТК РФ к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников).

Допуская возможность регулирования субъектом Российской Федерации трудовых правоотношений, федеральный законодатель в статье 6 ТК РФ определил объём и границы его нормотворческих полномочий: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно по вопросам, не отнесённым к ведению федеральных органов государственной власти.

Из приведённых положений Конституции Российской Федерации и ТК РФ следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая гарантии депутатской деятельности, вводя выплату выходного пособия в связи с прекращением их полномочий, обязан соблюдать нормы федерального законодательства, в данном случае, трудового законодательства.

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на депутатов Думы, работающих на профессиональной основе.

В силу положений статьи 172 ТК РФ гарантии работникам, освобождённым от работы вследствие избрания их на выборные должности, устанавливаются именно в связи с выполнением ими соответствующих полномочий, а не по причине прекращения исполнения таких полномочий.

В этой связи, установление в Законе области выплаты депутатам Думы, работающим на профессиональной основе, выходного пособия в связи с прекращением их полномочий свидетельствует о введении дополнительной гарантии отдельным категориям работников при увольнении, не предусмотренной федеральным законодательством.

Кроме того, иные, чем установлены в статье 178 ТК РФ случаи выплаты выходного пособия, могут предусматриваться исключительно трудовым договором или коллективным договором.

Таким образом, установление в части 6 статьи 23 Закона области гарантий депутатской деятельности свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих полномочий.

Согласно неоднократно выраженной позиции Конституционного Суда Российской Федерации органы публичной власти при принятии нормативных правовых актов и, прежде всего, законов (решений) о бюджетах должны руководствоваться принципом наиболее полного финансирования публично-правовых обязательств, вытекающих из необходимости реализации общегосударственных гарантий прав и свобод граждан.

На повышение эффективности социальной защиты населения при формировании расходов неоднократно указывал Президент Российской Федерации в бюджетных посланиях, в том числе о бюджетной политике в 2011-2013 годах.

В этой связи в соответствии со статьями 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации является результативное и эффективное расходование бюджетных средств. Следовательно, в силу статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём долговых обязательств должен формироваться с учётом того, что, в первую очередь, обеспечивается финансирование уже имеющихся расходных обязательств.

Вместе с тем при наличии невыполненных обязательств социальной направленности (например, на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа) Томская область взяла на себя не соответствующее федеральному законодательству обязательство.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

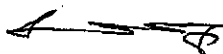
Часть 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ) отменить.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

В Законодательную Думу
Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3
тел./факс: 8(382) 6589-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

01.03.2012 № 04-248
на № _____ от _____

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *358 от 08.02.2012*

на Закон Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.07.2002 г. № 51-ОЗ, от 13.08.2002 г. № 57-ОЗ, от 29.04.2003 г. № 57-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 138-ОЗ, от 11.03.2004 г. № 35-ОЗ, от 08.04.2004 г. № 42-ОЗ, от 09.02.2005 г. № 22-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 99-ОЗ, от 09.10.2007 г. № 216-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 29-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ, от 14.11.2011 г. № 314-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 2-ОЗ).

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.07.2002 г. № 51-ОЗ, от 13.08.2002 г. № 57-ОЗ, от 29.04.2003 г. № 57-ОЗ, от 13.11.2003 г. № 138-ОЗ, от 11.03.2004 г. № 35-ОЗ, от 08.04.2004 г. № 42-ОЗ, от 09.02.2005 г. № 22-ОЗ, от 09.06.2007 г. № 99-ОЗ, от 09.10.2007 г. № 216-ОЗ, от 11.03.2008 г. № 29-ОЗ, от 16.02.2011 г. № 25-ОЗ, от 14.11.2011 г. № 314-ОЗ, от 16.01.2012 г. № 2-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 06.03.2012 Время 18:14
№996/0521-12

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области Закона Томской области от 14.11.2011 г. № 314-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и Закона Томской области от 16.01.2012 г. № 2-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Предметом правового регулирования Закона являются избирательные правоотношения, а также отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Рассматриваемый нормативный правовой акт принят в целях формирования основ правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области, определения его полномочий, установления гарантий и условий, необходимых для осуществления им депутатской деятельности.

Также данным Законом признается утратившим силу Закон Томской области «О статусе депутата Томской областной Думы», принятый решением Томской областной Думы от 22.12.1994 г. № 73.

Согласно п. п. «а», «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия уставов, конституций, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также установление общих принципов организации органов государственной власти и местного самоуправления находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч.ч. 2, 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основано на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.12.2011 г. № 378-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 327-ФЗ),

Трудовым кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 353-ФЗ, с изменениями, внесенными постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15.12.2011 г. № 28-П),

Федеральными законами:

от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции

Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 20.10.2011 г. № 287-ФЗ),

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 г. № 364-ФЗ).

Основы статуса представительного (законодательного) органа государственной власти субъектов Российской Федерации, а также условия осуществления депутатами депутатской деятельности закреплены Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно п. 4 ст. 10 Федерального закона № 184-ФЗ, статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, срок его полномочий определяются данным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

П. 5 ст. 60 Устава (Основного Закона) Томской области определено, что порядок осуществления и прекращения полномочий депутатов Думы устанавливается федеральными законами и законом области о статусе депутата.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены также Федеральным законом № 184-ФЗ.

В силу п. «б» ч. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Согласно ч. 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) области Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Принятие Законодательной Думой Томской области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

Признание утратившим силу вышеназванного Закона Томской области обусловлено принятием настоящего Закона и не влечет пробелов в правовом регулировании.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 20.03.2002, № 4(65), «Официальные ведомости» (сборник нормативно-правовых актов, подписанных Главой Администрации Томской области), март 2002 г., № 3(8).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку опубликования, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

В ходе правовой экспертизы Закона выявлено несоответствие части 6 ст. 23 Закона федеральному законодательству по следующим основаниям.

1. Частью ч. 6 ст. 23 Закона установлено, что в случае роспуска (самороспуска), увольнения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, увольнения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда по соответствующей государственной должности (далее – выходное пособие) на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ним отношений относятся принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих, в частности, обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников), порядок заключения, изменения и расторжения трудовых договоров.

Таким образом, закрепленная в части 6 статьи 23 Закона правовая норма является нормой трудового права, поскольку устанавливает соответствующую

выплату при прекращении полномочий соответствующих лиц, замещающих государственные должности.

В силу части 2 статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации не могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, по вопросам, отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Гарантиями являются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений (статья 164 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, вопросы установления гарантий, что имеет место в данном случае, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации.

Согласно ст. 178 Трудового кодекса Российской Федерации выходное пособие выплачивается в следующих случаях:

- при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (п. 1 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации),
- при сокращении численности или штата работников организации (п. 2 ч. 1 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с ч. 1 ст. 61 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц (ч. 8 ст. 63 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Вместе с тем анализируемым Законом предусмотрены иные основания для выплаты выходного пособия депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, никак не относящиеся к ст. 178 Трудового кодекса Российской Федерации, а именно:

- роспуск (самороспуск), упразднение Думы,
- прекращение депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва,
- избрание на государственную должность на последующий срок полномочий,
- освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, упразднение замещаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия,
- досрочное прекращение полномочий депутата Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации предусмотрена возможность принятия законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти (часть 2 статьи 6 данного Кодекса).

Вопросы установления гарантий, как отмечалось ранее, относятся к полномочиям федеральных органов государственной власти и урегулированы Трудовым кодексом Российской Федерации.

Однако не предусмотрены такого рода гарантии (как по кругу лиц, так и по основаниям их выплаты) и федеральным законодательством, устанавливающим правовое положение и гарантии лицам, замещающим аналогичные государственные должности Российской Федерации.

В силу абз. 1 ст. 11 Трудового кодекса Российской Федерации трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения.

Ст. 172 Трудового кодекса Российской Федерации закрепляет, что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Следовательно, закрепляемая в анализируемом Законе выплата депутатам Думы, работающим на профессиональной основе, выходного пособия в связи с прекращением их полномочий также говорит о введении дополнительной гарантии отдельным категориям работников при увольнении, не предусмотренной федеральным законодательством.

Между тем согласно ст. 178 Трудового кодекса Российской Федерации исключительно трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий, чем установленные в названной статье.

Таким образом, установление в части 6 статьи 23 Закона гарантий депутатской деятельности свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих полномочий в области регулирования вопросов трудового законодательства.

2. Кроме того, ч. 6 ст. 23 Закона установлено, что одним из оснований для выплаты выходного пособия депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, является досрочное прекращение полномочий, которое согласно ст. 3 Закона включает следующие случаи:

- письменное заявление депутата Думы о сложении своих полномочий;
- избрание депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, назначения на должность судьи, назначения на иную государственную должность Российской Федерации, государственную должность федеральной государственной гражданской службы, государственную должность Томской области или должность государственной гражданской службы Томской области, а также выборную муниципальную должность и муниципальную должность муниципальной службы, если иное не предусмотрено федеральным законом;

- утрата депутатом Думы гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство

или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося депутатом Думы;

- признание депутата Думы недееспособным либо ограниченно дееспособным на основании решения суда, вступившего в законную силу;

- признание депутата Думы безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

- смерть депутата Думы.

- иных случаи, предусмотренные федеральным законодательством.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 184-ФЗ гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем досрочное прекращение полномочий по перечисленным выше основаниям не связано напрямую с осуществлением депутатом непосредственно депутатской деятельности, а является законодательно закрепленным основанием для прекращения деятельности депутата в случае несоблюдения в том числе ограничений, связанных с депутатской деятельностью, установленных ст. 12 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ.

Таким образом, установление дополнительных выплат депутату в связи с досрочным прекращением полномочий, в том числе по основаниям несоблюдения ограничений, связанных с депутатской деятельностью, противоречит целям установления гарантий депутатской деятельности.

На основании изложенного часть 6 ст. 23 Закона противоречит статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации, создавая преимущества депутатам Думы, осуществляющим свою деятельность на профессиональной постоянной основе при прекращении ими депутатских полномочий (окончания срока депутатских полномочий) в связи с роспуском (самороспуском), упразднением Думы, прекращением депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, избранием на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднением замещаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случаях досрочного прекращения полномочий, что выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации в регулировании трудовых отношений и создает тем самым преимущество в финансовом обеспечении указанной категории граждан.

Более того, установив выплату выходного пособия в размере десятикратного размера средней оплаты труда по соответствующей государственной должности для депутатов Думы, осуществляющим свою деятельность на профессиональной постоянной основе, при прекращении депутатских полномочий по перечисленным основаниям, Законом введена не содержащаяся в Трудовом кодексе Российской Федерации либо в иных федеральных законах норма, устанавливающая дополнительную гарантию отдельным категориям работников при увольнении, чем превышены полномочия субъекта Российской Федерации в области регулирования

вопросов трудового законодательства и затронута компетенция федеральных органов государственной власти.

На основании изложенного предлагаем привести указанное положение нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим уведомить Управление Минюста России по Томской области.

Временно исполняющий обязанности
начальника Управления



А.Н. Шамин

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы

1. Денежное вознаграждение депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, состоит из должностного оклада и надбавок к нему.

2. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, предоставляется Председателем Думы ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня с выплатой материального пособия в размере двойного денежного содержания.

3. Депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы.

Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).

4. Срок полномочий депутата Думы, осуществляющего свою деятельность на профессиональной постоянной основе, засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу или службу в течение трех месяцев после прекращения депутатских полномочий.

5. Утратила силу. - [Закон](#) Томской области от 14.11.2011 N 314-ОЗ.

6. В случае отпуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 178. Выходные пособия

При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой [статьи 81](#) настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой [статьи 81](#) настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

В исключительных случаях средний месячный заработок сохраняется за уволенным работником в течение третьего месяца со дня увольнения по решению органа службы занятости населения при условии, если в двухнедельный срок после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Выходное пособие в размере двухнедельного среднего заработка выплачивается работнику при расторжении трудового договора в связи с:

отказом работника от перевода на другую работу, необходимого ему в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, либо отсутствием у работодателя соответствующей работы (пункт 8 части первой [статьи 77](#) настоящего Кодекса);

призывом работника на военную службу или направлением его на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу (пункт 1 части первой [статьи 83](#) настоящего Кодекса);

восстановлением на работе работника, ранее выполнявшего эту работу (пункт 2 части первой [статьи 83](#) настоящего Кодекса);

отказом работника от перевода на работу в другую местность вместе с работодателем (пункт 9 части первой [статьи 77](#) настоящего Кодекса);

признанием работника полностью неспособным к трудовой деятельности в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (пункт 5 части первой [статьи 83](#) настоящего Кодекса);

отказом работника от продолжения работы в связи с изменением определенных сторонами условий трудового договора (пункт 7 части первой [статьи 77](#) настоящего Кодекса).

(часть третья в ред. Федерального [закона](#) от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Кравченко В.К. (вх. № 1180/0601-12 от 16.03.2012), законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
21.03.2012

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365