

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

20.04.2012 № 78

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», принятый первым чтением постановлением от 29.03.2012 № 157 и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона Томской области во втором чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 23 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4830; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 10) изменение, изложив часть 6 в следующей редакции:

«6. Депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, в соответствии с трудовым законодательством могут быть предусмотрены дополнительные гарантии.».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 23**  
**Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы**  
**Томской области»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с протестом прокурора Томской области на часть 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» и экспертным заключением Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 28.02.2012 № 358 на Закон Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области».

Так, согласно части 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в случае отпуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

В протесте прокурора Томской области, экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области отмечается, что указанные нормы не соответствуют федеральному законодательству, поскольку согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников) относится к ведению федеральных органов государственной власти.

Допуская возможность регулирования субъектом Российской Федерации трудовых правоотношений, федеральный законодатель в статье 6 ТК РФ определил объём и границы его нормотворческих полномочий: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно

по вопросам, не отнесённым к ведению федеральных органов государственной власти.

Из приведённых положений федерального законодательства следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая гарантии депутатской деятельности, вводя выплату выходного пособия в связи с прекращением их полномочий, обязан соблюдать нормы федерального законодательства, в данном случае, трудового законодательства.

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на депутатов Думы, работающих на профессиональной основе.

Следует отметить, что статьей 178 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрены случаи выплаты выходного пособия при расторжении трудового договора. При этом, трудовым договором или коллективным договором могут предусматриваться другие случаи выплаты выходных пособий, а также устанавливаться повышенные размеры выходных пособий.

В этой связи, учитывая, что дополнительные случаи выплаты выходных пособий, а также установление их повышенных размеров в соответствии с Трудовым кодексом РФ может быть предусмотрено трудовым договором или коллективным договором, предлагается изложить часть 6 статьи 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в новой редакции, предусмотрев, что депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, в соответствии с трудовым законодательством могут быть предусмотрены дополнительные гарантии.

Настоящий проект закона принят в первом чтении постановлением от 29.03.2012 № 157 и доработан с учетом замечаний, изложенных в заключениях прокуратуры Томской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Принятие Закона не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.



Прокуратура Российской  
Федерации

**ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,  
г. Томск, Россия, 634029

27.12.2011 № 09-04-2011

В Законодательную Думу  
Томской области

## **ПРОТЕСТ**

на часть 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ)

Законом Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», действующим в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ (далее – Закон области), определены основы правового регулирования деятельности депутата Законодательной Думы Томской области (далее - Дума), его полномочия, а также гарантии и условия, необходимые для осуществления им депутатской деятельности.

В части 6 статьи 23 Закона области предусмотрено, что в случае роспуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, избрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счёт средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

Эти положения Закона области противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

АА № 043953

Прокуратура Томской Законодательная Дума № АПР 06/09/116 области
Дата 29.12.2011 Время 11:53 №5906/0513-11

Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

Особенности принципа разграничения нормотворческой компетенции Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в области трудовых правоотношений определены в статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии со статьёй 6 ТК РФ к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников).

Допуская возможность регулирования субъектом Российской Федерации трудовых правоотношений, федеральный законодатель в статье 6 ТК РФ определил объём и границы его нормотворческих полномочий: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно по вопросам, не отнесённым к ведению федеральных органов государственной власти.

Из приведённых положений Конституции Российской Федерации и ТК РФ следует, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая гарантии депутатской деятельности, вводя выплату выходного пособия в связи с прекращением их полномочий, обязан соблюдать нормы федерального законодательства, в данном случае, трудового законодательства.

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на депутатов Думы, работающих на профессиональной основе.

В силу положений статьи 172 ТК РФ гарантии работникам, освобождённым от работы вследствие избрания их на выборные должности, устанавливаются именно в связи с выполнением ими соответствующих полномочий, а не по причине прекращения исполнения таких полномочий.

В этой связи, установление в Законе области выплаты депутатам Думы, работающим на профессиональной основе, выходного пособия в связи с прекращением их полномочий свидетельствует о введении дополнительной гарантии отдельным категориям работников при увольнении, не предусмотренной федеральным законодательством.

Кроме того, иные, чем установлены в статье 178 ТК РФ случаи выплаты выходного пособия, могут предусматриваться исключительно трудовым договором или коллективным договором.

Таким образом, установление в части 6 статьи 23 Закона области гарантий депутатской деятельности свидетельствует о превышении субъектом Российской Федерации своих полномочий.

Согласно неоднократно выраженной позиции Конституционного Суда Российской Федерации органы публичной власти при принятии нормативных правовых актов и, прежде всего, законов (решений) о бюджетах должны руководствоваться принципом наиболее полного финансирования публично-правовых обязательств, вытекающих из необходимости реализации общегосударственных гарантий прав и свобод граждан.

На повышение эффективности социальной защиты населения при формировании расходов неоднократно указывал Президент Российской Федерации в бюджетных посланиях, в том числе о бюджетной политике в 2011-2013 годах.

В этой связи в соответствии со статьями 28, 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации основополагающим принципом бюджетной системы Российской Федерации является результативное и эффективное расходование бюджетных средств. Следовательно, в силу статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации объём долговых обязательств должен формироваться с учётом того, что, в первую очередь, обеспечивается финансирование уже имеющихся расходных обязательств.

Вместе с тем при наличии невыполненных обязательств социальной направленности (например, на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа) Томская область взяла на себя не соответствующее федеральному законодательству обязательство.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### П Р Е Д Л А Г А Ю :

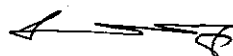
Часть 6 статьи 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (в редакции Закона Томской области от 14.11.2011 № 314-ОЗ) отменить.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



**Справочно:**

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

29.03.2012 № 157

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 29.03.2012 № 157

ПРОЕКТ

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 23 Закона Томской области от 7 марта 2002 года № 10-ОЗ «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2002, № 4 (65), постановление от 21.02.2002 № 51; № 8 (69), постановление от 27.06.2002 № 241; № 9 (70), постановление от 01.08.2002 № 257; 2003, № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 604; № 24 (85), постановление от 31.10.2003 № 864; 2004, № 28 (89), постановление от 26.02.2004 № 1058; 29 (90), постановление от 25.03.2004 № 1109; 2005, № 38 (99)-II, постановление от 27.01.2005 № 1701; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 213; № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 562; 2008, № 13 (135)-I, постановление от 28.02.2008 № 1010; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4064; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4830; 2012, № 1 (177)-2 (178), постановление от 13.01.2012 № 10) изменение, изложив часть 6 в следующей редакции:

«6. Депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, дополнительные гарантии могут быть предусмотрены коллективным договором, трудовым договором в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.»

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

---

**ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЗАКОН**

**О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ДУМЫ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Статья 23. Гарантии трудовых прав депутатов Думы**

1. Денежное вознаграждение депутатов Думы, работающих на профессиональной постоянной основе, состоит из должностного оклада и надбавок к нему.

2. Депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, предоставляется Председателем Думы ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 42 календарных дня с выплатой материального пособия в размере двойного денежного содержания.

3. Депутат Думы, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в период срока своих полномочий не может быть по инициативе администрации уволен с работы (службы) за действия, связанные с осуществлением депутатских полномочий, без согласия Думы.

Отпуск депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, предоставляется администрацией организации по месту работы (службы) в срок, указанный в письменном заявлении депутата Думы (в том числе с разделением отпуска на части).

4. Срок полномочий депутата Думы, осуществляющего свою деятельность на профессиональной постоянной основе, засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж или срок службы, стаж работы по специальности. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу или службу в течение трех месяцев после прекращения депутатских полномочий.

5. Утратила силу. - [Закон](#) Томской области от 14.11.2011 N 314-ОЗ.

6. В случае отпуска (самороспуска), упразднения Думы, прекращения депутатских полномочий в связи с началом работы Думы нового созыва, неизбрания на государственную должность на последующий срок полномочий, упразднения замещаемой государственной должности Томской области, освобождения от занимаемой государственной должности Томской области, за исключением случаев увольнения за виновные действия, а также в случае досрочного прекращения полномочий депутату Думы, осуществляющему свою деятельность на профессиональной постоянной основе, не позднее дня увольнения выплачивается выходное пособие в размере десятикратного размера средней оплаты труда депутата по соответствующей государственной должности на день прекращения депутатских полномочий, прекращения замещения государственной должности, освобождения от занимаемой государственной должности. Выплата выходного пособия осуществляется за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование Думы.

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **Юридический отдел**

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

---

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

#### **на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области»**

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 23 Закона Томской области «О статусе депутата Законодательной Думы Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Кравченко В.К. и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений, законодательству не противоречит.

Замечаний и предложений не имеем.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова  
23.04.2012

Исполнитель:  
Елисеев Ю.А.  
510-365