



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 19.04.2012 № 8-5

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, доработанное финансово-экономическое обоснование к законопроекту, а также заключения прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» с учетом изменения срока вступления в силу с «1 апреля 2012 года» на «1 января 2013 года».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец

О Законе Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 18.04.2012 № 36

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия в двух чтениях с учетом изменения срока вступления в силу с «1 апреля 2012 года» на «1 января 2013 года» и при получении положительных заключений.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

**Редакция с учетом замечаний и предложений депутатов комитета
Законодательной Думы Томской области (решение комитета от
18.04.2012 № 36)**

**Справочно: В соответствии с Регламентом Законодательной
Думы Томской области получены все согласования органов
местного самоуправления, которые наделяются указанными в
законопроекте полномочиями.**

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской
области о наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями**

Статья 1

Внести в статью 1 Закона Томской области от 28 декабря 2007 года № 298-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 11 (133)-II, постановление от 20.12.2007 № 859; № 17 (139)-I, постановление от 26.06.2008 № 1402; 2008, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1901; 2009, № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2296; постановление от 14.11.2009 № 2771; 2010, № 34 (156)-I, постановление от 17.12.2009 № 2834; № 35 (157), постановление от 28.01.2010 № 2918; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4801, № 4815) изменение, дополнив пунктом 26-1 следующего содержания:

«26-1) назначение единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, в соответствии с законодательством Российской Федерации;».

Статья 2

Внести в Закон Томской области от 15 декабря 2004 года № 246-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36 (97), постановление от 02.12.2004 № 1577; 2006, № 49 (110)-I, постановление от 22.12.2005 № 2715; 2007, № 8 (130), постановление от 27.09.2007 № 555; 2008, № 17 (139)-I, постановление от 26.06.2008 № 1400; 2009, № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2294; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2377; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2626; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3152; Официальные

ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4142; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4695) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 8) следующего содержания:

«8) осуществление выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

2) в статье 3:

после абзаца пятого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.»;

после абзаца десятого дополнить новым абзацем следующего содержания:

«Расчет нормативов для определения общего объема предоставляемых субвенций на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью осуществляется в соответствии с Методикой согласно приложению 5 к настоящему Закону.»;

3) дополнить приложением 5 следующего содержания:

«Приложение 5
к Закону «О наделении органов
местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями в
области социальной поддержки в
отношении детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей, а
также лиц из числа детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей»

Методика расчета субвенций на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью

1. Настоящая методика разработана в целях определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам на выплату единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (далее - субвенции).

2. Нормативы расходов для определения объема субвенции по каждому муниципальному образованию рассчитываются по следующей формуле:

$$N_i = R_p \times K_{ri}, \text{ где:}$$

i - конкретное муниципальное образование Томской области;

N_i – норматив расходов;

R_p – размер единовременного пособия при передаче ребенка в семью, установленный Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

K_{ri} - районный коэффициент i -ого муниципального образования.

3. Размер субвенций определяется по формуле:

$$S_i = C_i \times (H_i + P_r), \text{ где:}$$

S_i - размер субвенции, выделяемой бюджету i -ого муниципального образования;

C_i - численность детей, лишенных родительского попечения, предполагаемых к передаче на воспитание в семью в соответствующем финансовом году, заявленная органами местного самоуправления i -ого муниципального образования;

P_r – расходы на оплату услуг федеральной почтовой связи по доставке и пересылке пособия, в размере определяемом в соответствии с федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на соответствующий год и плановый период.

4. Общий объем субвенций (S) определяется как сумма субвенций всех муниципальных образований (S_i):

$$S = \text{SUM } S_i$$

5. Расчет общего объема субвенций производится в соответствии с настоящей методикой ежегодно при формировании областного бюджета и учитывается в областном фонде компенсаций, образованном в составе областного бюджета на соответствующий финансовый год.».

Статья 3

Внести в часть 2 статьи 7 Закона Томской области от 29 декабря 2007 года № 318-ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 11 (133)-II, постановление от 20.12.2007 № 858; 2008, № 19 (141), постановление от 28.08.2008 № 1591; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4160; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4800) изменение, дополнив пунктом 15.1 следующего содержания:

«15.1) назначает и выплачивает единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в соответствии с законодательством Российской Федерации;».

Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу с **1 января 2013 года**, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» разработан в целях наделения органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью (далее – единовременное пособие).

Проект закона Томской области разработан в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

С момента введения единовременного пособия с 1 января 2007 года до июня 2008 года полномочия по осуществлению назначения и выплаты единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью исполнялись органами местного самоуправления (то есть органами опеки и попечительства). Однако с июня 2008 года из-за отсутствия правовых норм, позволяющих передавать полномочия органам местного самоуправления, функции были временно возложены на органы социальной защиты населения.

Количество выплаченных единовременных пособий в динамике по годам составило в 2010 – 580 в сумме 8 650, 42 тысяч рублей, в 2011 – 588 в сумме 9 286, 67 тысяч рублей.

Действующая практика назначения и выплаты единовременного пособия указала на необходимость сосредоточения в единой структуре функций по установлению опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, принятию решений по жизнеустройству детей, лишенных родительского попечения и предоставления опекунам (попечителям, усыновителям) полагающихся денежных выплат.

Назначение и выплата единовременного пособия, осуществляемая органами опеки и попечительства, позволит:

1) упростить для граждан процедуру получения единовременного пособия, исключив необходимость предоставления одинаковых документов в различные органы (в органы опеки и попечительства - при оформлении опеки и попечительства и в органы социальной защиты - для назначения и выплаты единовременного пособия);

2) в более короткие сроки (в пределах 5 дней) с момента принятия решения по передаче ребенка на воспитание в семью получить единовременное пособие;

3) в полной мере обеспечить гарантию соблюдения тайны усыновления ребенка, предусмотренную статьей 139 Семейного кодекса Российской Федерации.

В связи с принятием проекта закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» внесение изменений или признание утратившими силу иных правовых актов, в том числе нормативных, не потребуется.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Томской области о наделении органов местного
самоуправления отдельными государственными полномочиями»**

Размер единовременного пособия в 2012 составляет без учета районного коэффициента 12 405,32 тысяч рублей.

Годовая потребность на выплату единовременного пособия составляет 10 456,17 тысяч рублей. В 2012 году денежные средства запланированы в федеральном бюджете в размере 7 122,4 тысяч рублей.

По информации Минобрнауки России необходимый объем средств на выплату единовременного пособия из федерального бюджета будет направлен после уточнения дополнительной потребности в июне – июле 2012 года.

Дополнительных денежных средств на организацию и осуществление государственных полномочий по назначению и выплате единовременного пособия из областного бюджета не требуется в связи с тем, что организация работы с опекунами семьями по вопросам выплаты денежных средств на содержание и воспитание подопечных детей входит в компетенцию органов опеки и попечительства муниципальных образований.

Расчет распределения субвенции бюджетам муниципальных образований на выплату единовременного пособия при передаче ребенка в семью в 2012 году:

	Район	Всего в 2012 г. (тыс. руб.)	Размер единовременного пособия при передаче ребенка в семью	Районный коэффициент муниципального образования	Численность детей, лишенных родительского попечения, предполагаемых к передаче в семью
1	Александровский	187,36	12405,32	50	10
2	Асиновский	649,53	12405,32	30	40
3	Бакcharский	1136,67	12405,32	30	70
4	Верхнекетский	318,52	12405,32	50	17
5	Зырянский	746,96	12405,32	30	46
6	Каргасокский	562,09	12405,32	50	30
7	Кедровый	56,21	12405,32	50	3
8	Кировский	422,19	12405,32	30	26
9	Кожевниковский	276,05	12405,32	30	17
10	Колпашевский	955,56	12405,32	50	51
11	Кривошеинский	487,16	12405,32	30	30
12	Ленинский	422,19	12405,32	30	26
13	Молчановский	487,15	12405,32	30	30
14	Октябрьский	584,58	12405,32	30	36
15	Парабельский	224,84	12405,32	50	12
16	Первомайский	162,39	12405,32	30	10
17	Северск	749,46	12405,32	50	40
18	Советский	308,53	12405,32	30	19
19	Стрежевой	337,21	12405,32	50	18
20	Тегульдетский	162,39	12405,32	30	10
21	Томский	763,20	12405,32	30	47
22	Чаинский	128,16	12405,32	50	7
23	Шегарский	324,77	12405,32	30	20
	Всего:	10 456,17			615