ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

#### РЕШЕНИЕ

17.04.2012 № 68

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, учитывая замечания, изложенные в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 16.04.2012,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области», доработанный с учетом замечаний юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Проект подготовлен комитетом по законодательству, государственному устройству и безопасности

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

- 1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» согласно приложению.
- 2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Законодательной Думы Томской области

О.В.Козловская

Справочно: настоящий проект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 16.04.2012 и заключении Администрации Томской области от 18.04.2012

#### ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области»

#### Статья 1

Внести в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» (Официальные ведомости Администрации Томской области, 1997, № 18, решение от 27.08.1997 № 542; Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1999, № 13(35), решение от 13.05.1999 № 276; 2006, № 60(121), постановление от 28.12.2006 № 3820; 2007, № 5(127), постановление от 28.06.2007 № 314; № 10(132)-II, постановление от 29.11.2007 № 767; 2009, № 32(154), постановление от 22.10.2009 № 2630) следующие изменения:

- 1) в статье 2 слова «органов городского самоуправления» заменить словами «органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
  - 2) в статье 4:
- а) в части 2 слова «городского самоуправления» заменить словами «местного самоуправления»;
- б) в частях 3 и 5 слова «органами городского самоуправления» заменить словами «органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
  - 3) в статье 5:
- а) в наименовании слова «органов городского самоуправления» заменить словами «органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
- б) в части 1 слова «органы городского самоуправления» заменить словами «органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
  - 4) в статье 6:

- а) в абзаце четвертом части 1 слова «органами городского самоуправления» заменить словами «органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
- б) в части 2 слова «органам городского самоуправления» заменить словами «органам местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
- 5) в статье 8 слова «органами городского самоуправления» заменить словами «органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
- 6) в статье 9 слова «органами городского самоуправления» заменить словами «органами местного самоуправления муниципального образования «Город Томск»;
  - 7) в статье 10:
- а) в абзаце втором части 3 слова «Главой Администрации (Губернатором)» заменить словом «Губернатором»;
  - б) в части 6:

слова «органы местного самоуправления города Томска» соответствующем падеже заменить словами «органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» соответствующем падеже;

- в абзаце втором слово «Государственную» заменить словом «Законодательную»; после слов «об областном бюджете на текущий год» добавить слова «и плановый период»;
  - 8) в абзаце первом статьи 11:
- а) слова «органы городского самоуправления» в соответствующем падеже заменить словами «органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» в соответствующем падеже;
  - б) слово «Государственной» заменить словом «Законодательной»;
  - 9) в статье 12:
- а) в наименовании слова «собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и иных» исключить;
  - б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в администрацию города Томска, а в случаях проведения публичного мероприятия в границах «Губернаторского квартала» города Томска - в Администрацию Томской области.».

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

## Пояснительная записка к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Настоящий проект Закона Томской области разработан в целях приведения п. 2 ст. 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области» в соответствие с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Согласно действующей редакции п. 2 ст. 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области» уведомление о проведении публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) подается его организатором в письменной форме в орган городского самоуправления, а в случаях проведения публичного мероприятия в границах «Губернаторского квартала» города Томска - в Администрацию Томской области.

В то же время ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлено, что уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления.

Таким образом, действующая редакция областного закона распространяет требование о письменном уведомлении о проведении публичных мероприятий органа городского самоуправления, в том числе и на собрание, и на пикетирование, проводимое одним участником, что противоречит федеральному законодательству.

Также проектом предложено внесение изменений в отдельные статьи областного закона в части приведения в соответствие в областным

законодательством наименований органов государственной власти Томской области.

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

# Перечень правовых актов области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона

В связи с принятием Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области» признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение областных актов не требуется.



#### МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3 тел./факс: 8(382) 6589-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

0 5. 0 4. 2012	No	04-1161	
на №		_ОТ	

О законодательной инициативе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области

Председателю Законодательной Думы Томской области

О. В. Козловской

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050

#### Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, предоставленного Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области ч. 5 ст. 63 Устава (Основного закона) Томской области, а также в соответствии с планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2012 год, направляем Вам проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области».

Приложение: проект закона Томской области и прилагающиеся к нему документы на 3 листах.

Временно исполняющий обязанности начальника Управления

**Уши** Е.Г. Карташова



### МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3 тел./факс: 8(382) 6589-71 e-mail: secret@justice.tomline.ru

19. 0 4. 2012	<b>N</b> o	14-1385	
на №	(	от	

Томской области

О. В. Козловской

Председателю Законодательной Думы

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050

О законодательной инициативе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области

#### Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы, предоставленного Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области ч. 5 ст. 63 Устава (Основного закона) Томской области, а также в соответствии с планом законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области на 2012 год, направляем Вам проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О статусе областного центра Томской области», доработанный с учетом замечаний юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: проект закона Томской области и прилагающиеся к нему документы на 5 листах.

Начальник Управления

А.Д. Пронькин

#### Справочно:

#### ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ЗАКОНА Томской области

#### «О СТАТУСЕ ОБЛАСТНОГО ЦЕНТРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 12. Проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий, пикетирований и иных публичных мероприятий на территории областного центра

- 1. Порядок проведения публичных мероприятий на территории областного центра определяется на основе действующего законодательства. (в ред. Закона Томской области от 06.07.2007 N 123-O3)
- 2. Уведомление о проведении публичных мероприятий (собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований) подается его организатором в письменной форме в орган городского самоуправления, а в случаях проведения публичного мероприятия в границах "Губернаторского квартала" города Томска в Администрацию Томской области.

## ИЗВЛЕЧЕНИЕ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ, ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ»

#### Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия

- 1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), не позднее четырех дней до дня его проведения.
- 2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02 duma@tomsk.gov.ru

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Изучив в порядке проведения правовой экспертизы проект закона «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области (вх. № 1574/0523-12 от 05.04.2012), предлагаем учесть при его обсуждении следующее.

- 1. Руководствуясь содержанием части 2 статьи 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области» (далее Закон) в редакции статьи 1 проекта закона, потребует также уточнения наименование статьи 12 Закона путем исключения слова «собраний,».
- 2. Также обращаем внимание, что при проведении правовой экспертизы выявлены противоречия законодательству в иных положениях Закона, устранение которых возможно в рамках работы над представленным проектом закона. В целях устранения выявленных противоречий предлагаем следующее.

В связи с изменением наименования законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области (Закон Томской области от 27.12.2010 № 323-ОЗ «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Томской области») необходимо в абзаце втором части 6 статьи 10 и части первой статьи 11 Закона слова «Государственную Думу», «Государственной Думы» заменить соответственно словами «Законодательную Думу», «Законодательной Думы».

Кроме того, с учетом официального наименования высшего должностного лица Томской области (статья 76 Устава (Основного Закона) Томской области) следует также в абзаце втором части 3 статьи 10 Закона слова «Главой Администрации (Губернатором)» заменить словами «Губернатором».

Также отмечаем, что в статьях 2, 4, 5, 6, 8, 9, 11 Закона используется термин «органы городского самоуправления» (в соответствующих падежах), что не соответствует терминологии, установленной Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В целях приведения в соответствие предлагаем в статье 2 Закона слова «органов городского самоуправления» заменить словами «органов местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» (далее – органы местного самоуправления)» с внесением в иные перечисленные выше статьи необходимых уточнений. При этом указанного уточнения потребует и статья 1 проекта закона. В части 2 статьи 4 Закона слова «городского самоуправления» следует заменить словами «местного самоуправления».

- 3. Коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.
- 4. К проекту закона имеется также замечание юридико-технического характера, которое будет представлено в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова

16.04.2012

Kpecc MA. (3822) 51-03-40



#### ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ – НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37 E-mail: <a href="mailto:boss@findep.org">boss@findep.org</a>, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайн 128179 Флора ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

18.04.2012 № AΦ-08-1254

на 2-080-1067-12от 09.04.2012

О заключении на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Председателю комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области

В.К.Кравченко

#### Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области по результатам рассмотрения проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области» (далее — Проект), внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, сообщает следующее.

В действующей редакции пункта 2 статьи 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области», принятого решением Государственной Думы Томской области от 27 августа 1997 года № 542 (далее — Закон о статусе областного центра), и в предлагаемой Проектом редакции указанного пункта применяется неопределенное правовое понятие «орган городского самоуправления».

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Закон № 131-ФЗ) в настоящее время используется понятие «орган местного самоуправления».

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольносчетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Кроме того, согласно абзацу первому статьи 1 Закона Томской области от 13 октября 2004 года № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором в письменной форме в администрацию соответственно муниципального района, городского округа по месту проведения публичного мероприятия.

Таким образом, предлагаем закрепить в пункте 2 статьи 12 Закона о статусе областного центра положение о том, что уведомление о проведении пурктовности

мероприятия подается в администрацию Города Томска за исключением установленных случаев.

Также имеется замечание юридико-технического характера.

Проектом предлагается внести изменение в статью 12 Закона о статусе областного центра Томской области, принятого решением Государственной Думы Томской области от 27 августа 1997 года № 542 (далее — Закон о статусе областного центра), путем изложения в новой редакции «части 2» указанной статьи. Вместе с тем, статья 12 Закона о статусе областного центра состоит из пунктов, а не частей.

Учитывая изложенное, необходимо внести соответствующие правки в наименование и абзац первый статьи 1 Проекта.

С уважением,

А.М.Феденёв



Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В Законодательную Думу Томской области

ул. Белинского, 14, г. Томск, Россия, 634029 <u>18.04.2012</u> № 7-18.2012 На № <u>2-05//1066-12</u> от <u>01.04.12</u>

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 12 Закона Томской области «О статусе областного центра Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области старший советник гостиции

И.П. Кошель