

О Законе Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Рассмотрев проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Н. Чернышевым,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 23.05.2012 № 49

О проекте закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Рассмотрев доработанный проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Н. Чернышевым,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия во втором чтении с учетом замечаний, изложенных в заключении прокуратуры Томской области.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

Предложения по доработке проекта закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» ко второму чтению

№	Автор предложения (замечания)	Предложения, замечания	Мнение рабочей группы	Мнение комитета
1.	Кляйн И.Г. Депутат Законодательной Думы Томской области	Предусмотреть в законе механизм, стимулирующий или оказывающий помощь отдельным категориям граждан (малоимущим) по страхованию имущества.	Постановлением Администрации ТО утвержден механизм компенсации части затрат по страхованию имущества. Данная норма действует с 2011 года.	Согласиться с мнением рабочей группы.
2.	Оглезнев В.В. Депутат Законодательной Думы Томской области	Исходя из наименования закона «...чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» граждане обратившиеся за данной выплатой, должны доказать, что утрата имущества или жилого помещения в его случае произошла именно по этой причине. Какой механизм этого доказательства предусматривает настоящий закон?	Наименование закона с указанной терминологией дано с учетом положений части 1 статьи 11 федерального закона № 68-ФЗ от 21.12.1994. Доказательств от гражданина не требуется, так как факт чрезвычайной ситуации будет устанавливаться соответствующим органом, в порядке, установленном вышеназванным законом.	Согласиться с мнением рабочей группы.
3.	Федоров А.Г. Депутат Законодательной Думы Томской области	<u>Статью 1 часть 2</u> изложить в следующей редакции: «Право на единовременную денежную выплату в соответствии с настоящим Законом имеют граждане и члены их семей, зарегистрированные по месту жительства на территории Томской области, фактически проживающие по месту регистрации».	Не согласны. В целях обеспечения «адресности» предоставляемой помощи, как и в большинстве законах ТО введен критерий учета доходов получателей мер социальной поддержки.	Согласиться с мнением рабочей группы.
	Руководитель фракции КПРФ Барышникова Н.Г.	<u>Статью 2 часть 2</u> изложить в следующей редакции: «Размер единовременной денежной выплаты не может составлять более пятидесяти тысяч рублей».	Согласиться с редакционной правкой.	Согласиться с мнением раб. группы.
		<u>Статью 3 часть 1</u> изложить в следующей редакции: «Единовременная денежная выплата гражданам и членам их семей, указанным в настоящем Законе, предоставляется на основании следующих документов: - письменного заявления гражданина с указанием причин и целей предоставления единовременной денежной выплаты; - документа, удостоверяющего личность заявителя, или его заверенной копии».	Не согласны. Предлагается сохранить установленные требования, тем более, что отличие лишь в одном документе (копия трудовой книжки)	Согласиться с мнением рабочей группы.

<p><u>Статью 3 часть 2</u> изложить в следующей редакции: «Указанные в части первой настоящей статьи документы, подаются гражданином, имеющим право на получение единовременной денежной выплаты в порядке, предусмотренном настоящим законом, в комиссию по предоставлению единовременной денежной выплаты».</p>	<p>См. пункт выше.</p>	
<p><u>Статью 3 дополнить частью 3</u> следующего содержания: «После получения документов, указанных в части 2 настоящей статьи, комиссия самостоятельно получает (истребует):</p> <ul style="list-style-type: none"> - акт уполномоченного учреждения, подведомственного исполнительному органу государственной власти Томской области в сфере социальной поддержки населения (далее - уполномоченное учреждение) о материально-бытовом обследовании по месту жительства одиноко проживающего гражданина или семьи (в том числе указываются: сведения о составе фактически проживающих совместно членов семьи, о наличии в собственности объектов недвижимого имущества и транспортных средств, наличии приусадебного участка и подсобного хозяйства, о получаемых мерах социальной поддержки, условиях проживания); - справку или акт органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, на территории которого произошла чрезвычайная ситуация природного и (или) техногенного характера, а также возник пожар, вызванный природными факторами, о повреждении (уничтожении) имущества в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а в результате пожара, вызванного природными факторами, - дополнительно справки органа государственного пожарного надзора, проводившего дознание о причинах пожара». 	<p>Согласны. Внести в закон положения, о том, что предоставление указанных актов запрашиваются Комиссией самостоятельно, а их отсутствие или несвоевременное представление не может служить основанием признания пакета документов, представленного заявителем – неполным.</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>
<p><u>Статью 4 часть 2</u> изложить в следующей редакции: «Основаниями для отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - предоставление неполного комплекта документов, установленных статьей 3 настоящего Закона; - наличие в документах, представленных заявителем, недостоверных сведений». 	<p>Согласиться, так как предложение удовлетворяется ранее внесенными изменениями.</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>

4.	Депутат Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глок	1) статью 3 проекта закона дополнить частью 3, в которой закрепить положение о том, что комиссия вправе запрашивать из различных источников (за исключением заявителя) дополнительные сведения, документы, необходимые для определения размера выплаты (например, документы/справки о состоянии здоровья, так как такой критерий предусмотрен частью 1 статьи 2 проекта закона); 2) в части 1 статьи 4 после слов «со дня подачи заявления» дополнить словами «заявителем». В этом случае будет определено, в течение какого срока уполномоченное учреждение должно успеть составить акт обследования и направить материалы в комиссию – до истечения трёхдневного срока со дня подачи заявления и документов, которые предоставляет непосредственно заявитель согласно части 2 статьи 3 проекта закона.	Согласиться. Внести соответствующие изменения (с редакционные правкой)	
5.	Юридический отдел Законодательной Думы Томской области	В части 3 статьи 4 проекта слова «единовременной денежной помощи» следует заменить словами «единовременной денежной выплаты».	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением рабочей группы.
6.	Администрация Томской области	В части 1 статьи 1 проекта необходимо определить понятие «трудная жизненная ситуация» применительно к самому проекту, так как аналогичное определение, данное в Законе Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области», применяется только к указанному закону (абз. 1 и 5 ст. 2).	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением рабочей группы.
		Часть 1 статьи 4 проекта предлагаем дополнить словами «, установленными абзацем вторым, третьим, четвертым и пятым части 1 статьи 3 настоящего Закона.	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением раб. группы.
7.	Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области	Законом субъекта Российской Федерации не может устанавливаться в качестве условия получения единовременной денежной выплаты наличие факта регистрации по месту пребывания и по месту жительства гражданина или членов его семьи.	Исключить норму о регистрации, сохранив понятие «постоянно проживающие, установив что подтверждением данного факта является предоставление «справки о составе семьи»	Согласиться с мнением рабочей группы.

		<p><u>Абзац 5 части 1 статьи 3</u> Проекта: заменить слова «копию трудовой книжки о последнем месте работы» на слова «выписки из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенной в установленном порядке» либо слова «копии страницы трудовой книжки о последнем месте работы».</p>	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением рабочей группы.
		<p><u>Часть 2 статьи 3</u> Проекта закрепляет, что документы, указанные в абзацах 2, 3, 4, 5 ч. 1 ст. 3 Проекта предоставляются заявителем в уполномоченное учреждение. Вместе с тем, в <u>абзацах 6, 7 ч. 1 ст. 3</u> Проекта упоминаются и иные документы, а именно: акт уполномоченного учреждения, подведомственного исполнительному органу государственной власти Томской области в сфере социальной поддержки населения о материально-бытовом обследовании по месту жительства одиноко проживающего гражданина или семьи; справка или акт органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, на территории которого произошла чрезвычайная ситуация природного и (или) техногенного характера, а также возник пожар, вызванный природными факторами, о повреждении (уничтожении) имущества в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а в результате пожара, вызванного природными факторами, - дополнительно справки органа государственного пожарного надзора, проводившего дознание о причинах пожара. При этом в Проекте не определено, кем будут предоставлены в уполномоченное учреждение указанные документы. лицами)</p>	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением рабочей группы.
		<p><u>В части 3 статьи 4</u> Проекта содержится понятие «единовременная денежная помощь». Заменить слово «помощь» на слово «выплата».</p>	Согласиться. Внести соответствующие изменения.	Согласиться с мнением раб. группы.
8.	Прокуратура Томской области	<p>1) Предлагается исключить из законопроекта требование о регистрации как необходимого условия получения единовременной денежной помощи.</p>	Исключить норму о регистрации, сохранив понятие «постоянно проживающие, установив что подтверждением данного факта является предоставление «справки о составе семьи»	Согласиться с мнением рабочей группы.

<p>2) В целях обеспечения адресности оказания мер социальной поддержки предлагаем использовать иные, не вступающие в противоречие с федеральным законодательством в рамках указанных правоотношений, термины. Например, ввести для целей закона понятие лица, постоянно проживающего на территории Томской области.</p>	<p>Согласиться, так как удовлетворение замечания, указанного в п.1 удовлетворяет данное предложение.</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>
<p>3) Некорректно связывать право получения единовременной денежной помощи с регистрацией именно в пострадавшем жилом помещении, когда например, пострадало не жилое помещение, а иное имущество (в том числе, находящееся за пределами жилого помещения).</p>	<p>Согласиться. Исключить слова «и (или) иное имущество».</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>
<p>4) Определив в законопроекте требование о предоставлении выданного уполномоченным органом акта материально-бытового обследования по месту жительства гражданина или семьи с отражением в нём сведений о наличии в собственности транспортных средств, приусадебных участков, подсобного хозяйства и других сведений, как одного из условий для предоставления меры социальной поддержки, не ясны порядок получения такого документа и полномочия соответствующего органа на сбор необходимых для его составления сведений.</p>	<p>Исходя из практики реализации закона Томской области № 135-ОЗ эти данные отражаются в акте со слов заявителя.</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>
<p>5) Нормой законопроекта о предоставлении неработающим трудоспособным заявителем и членами его семьи копии трудовой книжки или иного документа, подтверждающего трудовую деятельность, ограничиваются права граждан, которые ранее не были трудоустроены (и у них отсутствуют такие документы), которые также как и работающие граждане могут оказаться в трудной жизненной ситуации.</p>	<p>В случае, если гражданин не был ранее трудоустроен, этот факт как причину отсутствия требуемого документа он указывает в заявлении.</p>	<p>Согласиться с мнением рабочей группы.</p>
<p>Может создать сложности в процессе правоприменения положение части 2 статьи 4 законопроекта об отказе в предоставлении единовременной денежной помощи в связи с установлением факта её нецелевого использования, так как в самом законопроекте положение об отчётности целевого использования этих денежных средств не предусмотрено.</p>	<p>Согласиться с исключением данной нормы из текста закона в целом.</p>	

Редакция с учетом замечаний, изложенных в заключениях прокуратуры Томской области (Вх. 2648/0512-12 от 23.05.2012), юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 24.05.2012, а также замечаний, учтенных депутатами комитета согласно прилагаемой таблице замечаний и предложений, поступивших на данный законопроект.

ЗАКОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

«О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Статья 1

1. Единовременная денежная выплата предоставляется гражданам и членам их семей, жилое помещение которых **утрачено или повреждено** в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, оказавшимся по этой причине в трудной жизненной ситуации.

Под трудной жизненной ситуацией в целях настоящего Закона понимается ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно.

2. Право на единовременную денежную выплату в соответствии с настоящим Законом имеют граждане и члены их семей, постоянно проживающие в данном жилом помещении, имеющие среднедушевой доход ниже утвержденной в установленном порядке величины прожиточного минимума **на душу населения** по месту проживания гражданина (семьи) **на территории Томской области**.

Статья 2

1. Размер единовременной денежной выплаты определяется комиссией по предоставлению единовременной денежной выплаты, созданной в порядке, установленном Администрацией Томской области (далее – Комиссия), с учетом состава семьи, возраста, состояния здоровья, занятости каждого члена семьи, доходов членов семьи, наличия в собственности объектов недвижимого имущества и транспортных средств.

2. Размер единовременной денежной выплаты не может превышать пятидесяти тысяч рублей на семью.

Статья 3

1. Единовременная денежная выплата гражданам и членам их семей, указанным в настоящем Законе, предоставляется на основании следующих документов:

письменного заявления гражданина от себя лично (для одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи с указанием целей предоставления единовременной денежной выплаты и доходов членов семьи, предоставленного не позднее 10 дней со дня **утраты или повреждения жилого помещения;**

документа, удостоверяющего личность заявителя, и его **заверенной** копии;

трудовой книжки заявителя или выписки из трудовой книжки (копии листа трудовой книжки) о последнем месте работы, либо иного документа (**копии**), подтверждающего трудовую деятельность, **заверенной (заверенного) в установленном порядке** - для неработающего трудоспособного заявителя и неработающих трудоспособных членов семьи;

справки о составе семьи (для установления факта постоянного проживания гражданина и членов его семьи **в утраченном или поврежденном** жилом помещении);

акта уполномоченного учреждения, подведомственного исполнительному органу государственной власти Томской области в сфере социальной поддержки населения (далее - уполномоченное учреждение) о материально-бытовом обследовании по месту жительства одиноко проживающего гражданина или семьи (в том числе указываются: сведения о составе фактически проживающих совместно членов семьи, о доходах членов семьи, о наличии в собственности объектов недвижимого имущества и транспортных средств, наличии приусадебного участка и подсобного хозяйства, о получаемых мерах социальной поддержки, условиях проживания, выводы по результатам материально-бытового обследования);

акта органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, на территории которого возникла чрезвычайная ситуация природного и (или) техногенного характера, а также произошел пожар, вызванный природными факторами, о повреждении (уничтожении) имущества в результате чрезвычайной ситуации природного и(или) техногенного характера.

В случае утраты документов, перечисленных в абзацах третьем и четвертом настоящей части либо содержащих сведения, подлежащие установлению при материально-бытовом обследовании, информация об утрате соответствующих документов указывается в акте о материально-бытовом обследовании.

2. Документы, указанные в абзацах втором, третьем и четвертом части 1 настоящей статьи, подаются в уполномоченное учреждение заявителем. Документы, указанные в абзацах пятом, шестом и седьмом части 1 настоящей статьи, **запрашиваются** Комиссией.

Статья 4

1. Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) единовременной денежной выплаты принимается Комиссией в течение 3-х дней со дня подачи заявителем документов, указанных в абзацах втором, третьем и четвертом части 1 статьи 3 настоящего Закона.

2. Основаниями для отказа в предоставлении единовременной денежной выплаты являются:

непредставление заявителем документов, указанных в абзацах втором, третьем и четвертом части 1 статьи 3 настоящего Закона (за исключением случая утраты документов, указанных в абзацах втором - четвертом части 1 статьи 3 настоящего Закона);

превышение среднедушевого дохода семьи (одинок проживающего гражданина) величины прожиточного минимума на душу населения по месту проживания гражданина (семьи), утвержденной в установленном порядке;

наличие в документах, представленных заявителем, недостоверных сведений или несоответствие их требованиям действующего законодательства.

3. Выплата единовременной денежной выплаты осуществляется в течение 10-ти рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении единовременной денежной выплаты путем выдачи наличных денежных средств в кассе уполномоченного учреждения, перечисления их на счет заявителя в кредитной организации или почтовым переводом по месту жительства (по выбору заявителя).

4. Порядок предоставления единовременной денежной выплаты, не урегулированный настоящим Законом, устанавливается Администрацией Томской области.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» разработан в связи с необходимостью учета требований, изложенных в Протесте Прокурора на части 2 и 3 статьи 17-1. Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ).

В целях сохранения не только вида поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с ущербом, причиненным их имуществу в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, но и принципа «адресности» предоставления этой поддержки, принято решение о признании утратившей силу статьи, на которые Прокуратурой Томской области был представлен Протест и разработать отдельный нормативный правовой акт. Таким образом, понятие «материальная помощь» заменяется на «единовременная денежная выплата», таким образом, вводит иной вид поддержки населения.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного финансирования, так как объем ассигнований на цели, указанные в данном законе, предусмотрен (статья 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ в настоящее время действует).

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Принятие проекта закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» повлечет необходимость внесения изменения в Закон Томской области от 16 августа 2005 года № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области», а также в Постановление Администрации Томской области от 24.11.2009 № 186а «Об утверждении порядка предоставления материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Томской области»



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

21.05.2012 № АФ-88

на № 5-080/1584-12 от 14.05.2012

О заключении на проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Председателю комитета по
труду и социальной политике
Законодательной Думы
Томской области

И.Н.Чернышеву

Уважаемый Игорь Николаевич!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона Томской области «О единовременной денежной выплате лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», доработанный ко второму чтению, и поддерживает.

С уважением,

А.М.Феденёв