ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 19.06.2012 № РК5-7-63

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и разработанный на основании письма прокуратуры Томской области от 04.04.2012 № 86-09-2012,

Комитет по экономической политике Р Е Ш И Л :

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председатель комитета И.Г.Кляйн

Проект подготовлен комитетом
по экономической политике

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету по экономической политике (Кляйн) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области О.В.Козловская

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.06.2012 № СЖ-08-1487

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Ассонов Дмитрий Юрьевич – начальник Департамента архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 07.06.2012 Время 13:42
№3043/0801-12

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Статья 1

В статье 9 Закона Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 32 (54), постановление от 22.03.2001 № 755; № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1037; 2002, № 6 (67), постановление от 23.04.2002 № 128; 2003, № 16 (77)-II, постановление от 27.02.2003 № 517; 2005, № 40 (101), постановление от 24.03.2005 № 1866; 2007, № 4 (126)-II, постановление от 31.05.2007 № 171; 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1903; 2011, № 45(167)-II, постановление от 17.12.2010 № 3973; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 50(172) абзац пятый признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Законопроект подготовлен на основании поступившего письма прокуратуры Томской области и направлен на устранение коррупциогенного фактора, выявленного по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в абзаце пятом статьи 9 Закона Томской области от 10 апреля 2001 года № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (далее - Закон № 21-ОЗ).

Указанный коррупциогенный фактор («отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка») вызван отсутствием порядка согласования уполномоченным органом с органами местного самоуправления предложений об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования.

В соответствии с пунктом 12) части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в межмуниципальном и пригородном сообщении отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Согласно части 1 этой же статьи данное полномочие осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Таким образом, действующее федеральное законодательство не устанавливает обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации учитывать предложения органов местного самоуправления в процессе реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаем признать утратившим силу абзац пятый статьи 9 Закона № 21-ОЗ и таким образом исключить коррупциогенную норму.

Принятие законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

В связи с принятием законопроекта необходимо внести изменения в постановление Администрации Томской области от 22 сентября 2009 года № 152а «О порядке формирования маршрутной сети на территории Томской области».

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

04.04.2012 № 86-09-2012

Председателю Государственной Думы Томской области

Козловской О.В.

пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемая Оксана Витальевна!

Проведенной антикоррупционной экспертизой Закона Томской области от 10.04.2001 № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» установлено, что в нем содержатся отдельные положения, реализация которых способна привести к коррупционным проявлениям в деятельности субъектов правоприменения в процессе реализации ими своих прав и исполнения возложенных на них обязанностей.

Так, в абз. 5 ст. 9 Закона Томской области от 10.04.2001 № 21-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», установлено, что «Уполномоченный орган при организации маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования учитывает предложения органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов по оптимальному и наиболее безопасному для граждан прохождению маршрута и развитию инфраструктуры, необходимой для организации движения по данному маршруту. Предложения об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок принимаются к рассмотрению уполномоченным органом после согласования данных предложений органами местного самоуправления, на территории которых предлагается установить маршрут». В то же время в тексте закона области порядок осуществления указанного согласования отсутствует, равно как и соответствующая бланкетная норма, что свидетельствует о наличии такого коррупциогенного фактора как «отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка» (подп. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Наличие указанной коррупциогенной нормы в тексте областного закона влечет принятия подзаконных нормативных правовых актов, также содержащих коррупциогенные нормы.

АА № 046780

Законодательная Дума Томской области
Дата 06.04.2012 Время 14:26
1588/0516-12

Так, в абз 2 п. 9 и абз. 3 п. 15 Порядка формирования маршрутной сети на территории Томской области (приложение к постановлению Администрации Томской области от 20.02.2012 № 58а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 22.09.2009 № 152а») установлено, что заявка на открытие маршрута (его изменение) должна иметь согласования с органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области, по территории которых проходит предлагаемый к открытию маршрут (предполагаемый к изменению участок). В то же время, порядок осуществления такого согласования в тексте Порядка также отсутствует, равно как и соответствующая бланкетная норма.

В связи с вышеизложенным, руководствуясь ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», предлагаю рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» в части установления порядка согласования предложений об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок органами местного самоуправления.

О результатах рассмотрения данного письма прошу проинформировать прокуратуру области в месячный срок.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса В.С. Войкин

М.П. Кондрашкин, тел. 52-82-48

Справочно: действующая редакция

6 октября 1999 года N 184-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Принят
Государственной Думой
22 сентября 1999 года

Статья 26.3. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

2. К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов:

12) организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

(пп. 12 в ред. Федерального закона от 23.04.2012 N 34-ФЗ)

Справочно: действующая редакция (жирным выделен абзац, содержащий положения, реализация которых способна привести к коррупционным проявлениям, и который предлагается исключить)

10 апреля 2001 года N 21-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 22.03.2001 N 755

Статья 9. Основы организации перевозок в пригородном и межмуниципальном сообщении
(в ред. Закона Томской области от 28.12.2010 N 331-ОЗ)

Допуск перевозчиков к деятельности по перевозке пассажиров и багажа в Томской области осуществляется на основе договора на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа, заключаемого с заказчиком перевозок на конкурсной основе, за исключением ранее открытых маршрутов.

Порядок заключения договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по ранее открытым маршрутам устанавливается Администрацией Томской области.

Конкурсы на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа организуются уполномоченным органом.
(в ред. Закона Томской области от 15.07.2011 N 134-ОЗ)

Формирование маршрутной сети пассажирского транспорта, контроль за осуществлением договорных обязательств перевозчиками осуществляются на основе автоматизированной системы мониторинга пассажирского транспорта общего пользования.

Уполномоченный орган при организации маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом общего пользования учитывает предложения органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов по оптимальному и наиболее безопасному для граждан прохождению маршрута и развитию инфраструктуры, необходимой для организации движения по данному маршруту. Предложения об открытии, изменении маршрутов регулярных перевозок принимаются к рассмотрению уполномоченным органом после согласования данных предложений органами местного самоуправления, на территории которых предлагается установить маршрут.
(в ред. Закона Томской области от 15.07.2011 N 134-ОЗ)

Выполнение межмуниципальных пригородных маршрутов осуществляется с автовокзалов (автостанций), остановочных пунктов в соответствии с утвержденным паспортом маршрута.

Выполнение межмуниципальных междугородных маршрутов осуществляется с автовокзалов (автостанций) в соответствии с утвержденным паспортом маршрута.

Исполняющий обязанности
Главы Администрации
(Губернатора)
Томской области
В.В.НАГОВИЦЫН

Томск
10 апреля 2001 года
N 21-ОЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6 телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. 3043/0801-12 от 07.06.2012 г.), законодательству не противоречит. Замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Одновременно с этим, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области». Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела Л.Н. Железчикова
13.06.2012г.

исп. Агеев В.Г.
тел. 510-365

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3
тел./факс: 8(382) 6589-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

В Законодательную Думу
Томской области

18. 06. 2012 № 04-2669
на № 6-052/1949-12 от 07.06.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеется следующее замечание редакционного характера.

В статье 1 Проекта при перечислении источников официального опубликования не указано, что Закон Томской области от 15.07.2011 г. № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом на территории Томской области» был принят постановлением Законодательной Думы Томской области от 30.06.2011 г. № 4499.

Иных замечаний и предложений к Проекту не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления Е. Г. Карташова

О. М. Шнайдер
65-87-60

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.06.2012 Время 10:10
№3272/0522-12