Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: законопроект доработан с учетом заключения прокуратуры Томской области от 16.07.2012 № 07-18-2012

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.07.2012 № 128
г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 03.07.2012 № СЖ-08-1841),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии получения положительных заключений.

2. Обратиться в Совет Думы с предложением включить в повестку очередного собрания Думы вопрос «Об обстановке в лесах на территории Томской области, о мероприятиях и проблемах по преодолению угрозы распространения лесных пожаров», в рамках которого рассмотреть, в том числе, вопросы материально-технического и финансового обеспечения этой деятельности.

Председатель комитета В.К.Кравченко

Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от «____»_____2012 года №_____

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 47 (108), постановление от 27.10.2005 № 2557; 2007, № 5 (127), постановление от 28.06.2007 № 303; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3018; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3438; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3874; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 49 (171) постановление от 31.05.2011 № 4386) следующие изменения:

1) статью 6:

дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливает региональный (межмуниципальный) уровень реагирования при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Томской области, **оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Томской области**;»;

дополнить пунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2) при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций может:

а) определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области;

б) принимать дополнительные меры по защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций:

ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия;»;

2) статью 7 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области от 11 ноября 2005 года № 206-ОЗ «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2012 года № 23-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На основании статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» законопроектом предлагается расширить компетенцию Губернатора Томской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, закрепив за ним полномочия по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Томской области, установлению регионального (межмуниципального) уровня реагирования при ликвидации чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории Томской области, определению руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принятию дополнительных мер по защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

В связи с принятием законопроекта не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других нормативных правовых актов Томской области.

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

20.07.2012 № СЖ-08-1724

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», доработанный с учетом замечаний прокуратуры Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.07.2012 Время 14:52
№4055/0801-12

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

03.07.2012 № СЖ-08-1841

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Козлов Сергей Анатольевич – первый заместитель начальника Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 03.07.2012 Время 11:27
№3581/0801-12

Справочно:

Извлечение из ЗАКОНА Томской области от 01.11.2005 № 206-ОЗ

О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Статья 6. Полномочия Губернатора Томской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Губернатор Томской области:

….

Статья 7. Полномочия Администрации Томской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера

Администрация Томской области:

…..

Извлечение из ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»

Статья 4.1. **Функционирование органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

(введена Федеральным законом от 01.04.2012 N 23-ФЗ)

1. Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме:

а) повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;

б) повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

в) чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

2. Порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, определяются Правительством Российской Федерации.

3. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых к предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

а) объектовый уровень реагирования - решением руководителя организации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) местный уровень реагирования:

решением главы поселения при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территорию одного поселения;

решением главы муниципального района при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

решением главы городского округа при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

решением должностных лиц, определяемых законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородских территориях городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

в) региональный (межмуниципальный) уровень реагирования - решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации;

г) федеральный уровень реагирования - решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

4. Решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

5. При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций орган государственной власти или должностное лицо, определенные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, может определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством Российской Федерации

и законодательством субъектов Российской Федерации, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации:

…..

м) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

(пп. "м" введен Федеральным законом от 01.04.2012 N 23-ФЗ)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6 тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
www.duma.tomsk.ru duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, законодательству не противоречит. Вместе с тем, к тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела Л.Н. Железчикова
13.07.2012

К.Ю.Дерягина
51-26-74

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

16.07.2012 № 07-18-2012

На № 6-051/2324-12 от 06.07.2012

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

В прокуратуре области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Полагаем необходимым высказать следующие замечания.

Указанным законопроектом предлагается дополнить статью 6 Закона Томской области «О защите населения и территорий Томской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» пунктом 3-1), согласно которому Губернатор Томской области при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации устанавливает региональный (межмуниципальный) уровень реагирования при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций, органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти Томской области.

Введение данной нормы обусловлено изменениями, внесенными в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в соответствии со статьей 4.1 которого высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации наделено полномочиями по установлению регионального уровня реагирования.

Вместе с тем, согласно п. «в» ч. 3 ст. 4.1 названного Федерального закона одним из условий введения регионального уровня реагирования является возникновение чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

В то же время предлагаемый законопроект не содержит указанного условия в качестве обязательного для введения регионального уровня реагирования на чрезвычайную ситуацию, в связи с чем имеющиеся правовые пробелы могут спровоцировать в дальнейшем принятие органами исполнительной власти

Прокуратура Томской области
№Изкл07-197-12/173
Дата 18.07.2012

Законодательная Дума
Томской области
Время 09:30
№3942/0512-12

Томской области нормативных правовых актов с превышением предоставленных полномочий.

Учитывая изложенное, предлагаем привести редакцию законопроекта в соответствие с нормами названного федерального законодательства.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П. Кошель

А.А. Пустяк, тел. 53-25-50