Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: законопроект доработан с учетом заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 17.07.2012, а также замечаний и предложений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

17.07.2012 № 132
г. Томск

О проекте закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 06.07.2012 № СЖ-08-1654), учитывая заключение юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 17.07.2012,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях при условии его доработки с учетом поступивших замечаний и предложений.

Председатель комитета В.К.Кравченко

Проект
приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», **другими** федеральными законами, **иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,** Уставом (Основным Законом) Томской области регулирует общественные отношения, связанные с оказанием отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Томской области, квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Статья 2. **Полномочия органов государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

1. Законодательная Дума Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) принимает законы и **иные нормативные правовые акты** Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью **в пределах полномочий, установленных действующим законодательством**;

3) осуществляет контроль за исполнением законов Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, дает их официальное толкование;

4) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с действующим законодательством.

2. Администрация Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) определяет исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области;

3) определяет порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

4) определяет размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

5) принимает решения о создании государственных юридических бюро, а также по вопросам обеспечения их деятельности в соответствии с действующим законодательством;

6) оказывает в пределах своих полномочий содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивает ее поддержку;

7) определяет порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяется Губернатором Томской области.

4. Отдельные государственные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, могут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в случае наделения их соответствующими полномочиями Законом Томской области.

Статья 3. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи**

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи предусмотрены статьями 20 и 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Статья 4. **Оказание бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Томской области, подведомственными им учреждениями и органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**

В случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Томской области, исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области оказывают бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Статья 5. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро**

1. Государственные юридические бюро оказывают гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, такую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

2. Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро устанавливается Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами, законами Томской области, **нормативными** правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 6. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами**

1. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

2. Порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного **отчета** об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

3. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 7. **Государственная поддержка некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи**

Исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляют поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и в порядке, установленных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и Законом Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области».

Статья 8. **Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 740);

2) Закон Томской области от 15 декабря 2003 года № 157-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 25 (86), постановление от 27.11.2003 № 935);

3) Закон Томской области от 12 марта 2005 № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1777).

Губернатор Томской области С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
и финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Настоящий проект подготовлен в целях реализации положений вступившего с 15 января 2012 года в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающего организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета и потребует принятие правовых актов Администрации Томской области, в соответствии с которыми будут: определены исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области; порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области; размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи; порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Кроме того, принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» потребует признания утратившим силу постановления Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а «О реализации Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», постановления Администрации Томской области от 16.06.2008 № 115а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а», постановления Администрации Томской области от 17.07.2008 № 148а «О внесении

изменения в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а».

СПРАВОЧНО:

21 ноября 2011 года N 324-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(извлечение)

Статья 12. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью

1. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся:

1) реализация в субъектах Российской Федерации государственной политики в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью;

2) издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, определение порядка принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и обеспечение их исполнения;

3) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации), и его компетенции;

4) определение органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, подведомственных им учреждений и иных организаций, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации, установление их компетенции, в том числе решение вопросов об учреждении и обеспечении деятельности государственных юридических бюро;

5) определение порядка взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных настоящим Федеральным законом;

6) определение размера и порядка оплаты труда адвокатов и иных субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

7) оказание в пределах своих полномочий содействия развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечение ее поддержки.

2. Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в области обеспечения гарантий права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Статья 20. Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи

1. Право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, предусмотренных статьей 6 настоящего Федерального закона, в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи имеют следующие категории граждан:

1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

2) инвалиды I и II группы;

3) ветераны Великой Отечественной войны, Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда;

4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 года N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов";

6) несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетние, отбывающие наказание в местах лишения свободы, а также их законные представители и представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

7) граждане, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании";

8) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

9) граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в следующих случаях:

1) заключение, изменение, расторжение, признание недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) признание права на жилое помещение, предоставление жилого помещения по договору социального найма, расторжение и прекращение договора социального найма жилого помещения, выселение из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

3) признание и сохранение права собственности на земельный участок, права постоянного (бессрочного) пользования, а также права пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

4) защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

5) отказ работодателя в заключении трудового договора, нарушающий гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, восстановление на работе, взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

6) признание гражданина безработным и установление пособия по безработице;

7) возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

8) предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи, предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) назначение, перерасчет и взыскание трудовых пенсий по старости, пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, безработице, в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, социального пособия на погребение;

10) установление и оспаривание отцовства (материнства), взыскание алиментов;

11) реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий;

12) ограничение дееспособности;

13) обжалование нарушений прав и свобод граждан при оказании психиатрической помощи;

14) медико-социальная экспертиза и реабилитация инвалидов;

15) обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

3. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, если они являются:

1) истцами и ответчиками при рассмотрении судами дел о:

а) расторжении, признании недействительными сделок с недвижимым имуществом, о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и об отказе в государственной регистрации таких прав (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

б) признании права на жилое помещение, предоставлении жилого помещения по договору социального найма, расторжении и прекращении договора социального найма жилого помещения, выселении из жилого помещения (в случае, если квартира, жилой дом или их части являются единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

в) признании и сохранении права собственности на земельный участок, права постоянного бессрочного пользования, а также пожизненного наследуемого владения земельным участком (в случае, если на спорном земельном участке или его части находятся жилой дом или его часть, являющиеся единственным жилым помещением гражданина и его семьи);

2) истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о:

а) взыскании алиментов;

б) возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью;

3) гражданами, в отношении которых судом рассматривается заявление о признании их недееспособными;

4) гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией;

5) гражданами, в отношении которых судами рассматриваются дела о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или продлении срока принудительной госпитализации в психиатрическом стационаре.

Статья 21. Оказание бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи

1. В случаях, предусмотренных частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается гражданину, обратившемуся за такой помощью:

1) по вопросу, имеющему правовой характер;

2) по вопросу, который не получил ранее разрешения вступившим в законную силу судебным постановлением, принятым по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям:

а) решением (приговором) суда;

б) определением суда о прекращении производства по делу в связи с принятием отказа истца от иска;

в) определением суда о прекращении производства по делу в связи с утверждением мирового соглашения;

3) по вопросу, по которому не имеется принятое по спору между теми же сторонами, о том же предмете и по тем же основаниям решение третейского суда, ставшее обязательным для сторон, за исключением случаев, если суд отказал в выдаче исполнительного листа на принудительное исполнение решения третейского суда.

2. Государственное юридическое бюро или адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, при принятии решения об оказании бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи, должны учитывать, что бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

3. Если государственное юридическое бюро или адвокат, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, принимают решение о невозможности оказания бесплатной юридической помощи гражданину, имеющему право на получение такой помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, ему выдается соответствующее заключение в случаях, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

4. Государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным законом обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

Статья 30. Заключительные положения

1. Государственные юридические бюро, созданные Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат передаче в ведение субъектов Российской Федерации до 31 декабря 2012 года.

2. До передачи в ведение субъектов Российской Федерации государственные юридические бюро, указанные в части 1 настоящей статьи, осуществляют оказание бесплатной юридической помощи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и финансируются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Статья 31. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2012 года.

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

06.07.2012 № СЖ-08-1654

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Татарчук Татьяна Васильевна – и.о. председателя Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 06.07.2012 Время 16:45
№3679/0801-12

Проект
приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области

Статья 1. **Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом (Основным Законом) Томской области регулирует общественные отношения, связанные с оказанием отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающим на территории Томской области, квалифицированной бесплатной юридической помощи.

Статья 2. **Полномочия органов государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью**

1. Законодательная Дума Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) принимает законы Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, дает их толкование, осуществляет контроль за их исполнением;

3) осуществляет иные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с действующим законодательством.

2. Администрация Томской области осуществляет следующие полномочия:

1) реализует на территории Томской области государственную политику в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

2) определяет исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации,

входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области;

3) определяет порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области в пределах полномочий, установленных действующим законодательством;

4) определяет размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи;

5) оказывает в пределах своих полномочий содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивает ее поддержку;

6) определяет порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

3. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Томской области в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью определяется Губернатором Томской области.

4. Отдельные государственные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, могут осуществляться органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области в случае наделения их соответствующими полномочиями Законом Томской области.

Статья 3. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи**

Бесплатная юридическая помощь на территории Томской области оказывается категориям граждан и в случаях оказания такой помощи, предусмотренных статьями 20 и 21 Федерального закона от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Статья 4. **Оказание бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Томской области, подведомственными им учреждениями и органами управления государственных внебюджетных фондов**

Исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и органы управления государственных внебюджетных фондов оказывают гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, бесплатную юридическую помощь в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и порядке, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Томской области.

Статья 5. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро**

1. Государственные юридические бюро оказывают гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь, такую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

2. Порядок создания и деятельности государственных юридических бюро устанавливается Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», иными федеральными законами, законами Томской области, правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 6. **Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами**

1. Оказание гражданам бесплатной юридической помощи адвокатами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

2. Порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

3. Размер, порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание такой помощи определяются нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

Статья 7. **Государственная поддержка некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи**

Исполнительные органы государственной власти Томской области осуществляют поддержку некоммерческих организаций, являющихся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи, в формах и в порядке, установленных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и Законом Томской области от 13 октября 2010 года № 218-ОЗ «О поддержке социально ориентированных

некоммерческих организаций органами государственной власти Томской области».

Статья 8. **Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 21 (82)-I, постановление от 31.07.2003 № 740);

2) Закон Томской области от 15 декабря 2003 года № 157-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2003, № 25 (86), постановление от 27.11.2003 № 935);

3) Закон Томской области от 12 марта 2005 № 45-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области бесплатно» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 39 (100), постановление от 24.02.2005 № 1777).

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
и финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Настоящий проект подготовлен в целях реализации положений вступившего с 15 января 2012 года в силу Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», устанавливающего организационно-правовые основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и организационно-правовые основы деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

Принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета и потребует принятие правовых актов Администрации Томской области, в соответствии с которыми будут: определены исполнительные органы государственной власти Томской области, подведомственные им учреждения и иные организации, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи в Томской области; порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Томской области; размер и порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи; порядок принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации; порядок направления Адвокатской палатой Томской области в Администрацию Томской области ежегодного доклада и сводного отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Кроме того, принятие закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» потребует признания утратившим силу постановления Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а «О реализации Закона Томской области от 18 августа 2003 года № 95-ОЗ «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», постановления Администрации Томской области от 16.06.2008 № 115а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а», постановления Администрации Томской области от 17.07.2008 № 148а «О внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 01.08.2005 № 89а».

ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

20.07.2012 № СЖ-08-1725

на № _____ от _____

О направлении доработанного законопроекта

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», доработанный с учетом заключения юридического отдела Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.07.2012 Время 15:06
№4056/0801-12

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Изучив при проведении правовой экспертизы проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (вх. № 3679/0801-12 от 06.07.2012), предлагаем учесть при его обсуждении следующее.

1. В целях конкретизации норм закона предлагаем часть 2 статьи 2 проекта (полномочия Администрации Томской области) дополнить новым пунктом следующего содержания:

«принимает решения о создании и обеспечении деятельности государственных юридических бюро, а также устанавливает порядок их деятельности».

2. Содержание статьи 3 проекта в целях редакционного уточнения и с учетом статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» предлагаем изложить в следующей редакции:

«Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи на территории Томской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи предусмотрены статьями 20 и 21 Федерального закона от 21 ноября 2012 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

3. Статьей 16 (часть 2) Федерального закона № 324-ФЗ установлено, что федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения, органы управления государственных

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

внебюджетных фондов в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите.

Вместе с тем, из содержания статьи 4 и в целом проекта закона неясен порядок оказания юридической помощи органами исполнительной власти Томской области и подведомственными им учреждениями (к примеру, не определен перечень и порядок представления документов, необходимых для получения юридической помощи), а также какие категории граждан относятся в соответствии с настоящим проектом к гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите.

4. Согласно статье 28 (часть 2) Федерального закона № 324-ФЗ обязанности по правовому информированию и правовому просвещению населения, в том числе по правовому информированию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут также возлагаться на государственные юридические бюро, адвокатов и нотариусов. Следует отметить, что в проекте закона данные вопросы не урегулированы.

5. Кроме того, предлагаем внести в проект закона следующие уточнения:

- пункт 2 части 1 статьи 2 проекта после слова «законы» следует дополнить словами «и иные нормативные правовые акты»;

- в части 2 статьи 5 проекта слова «правовыми актами Администрации Томской области» необходимо заменить словами «нормативными правовыми актами Администрации Томской области».

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начальник отдела Л.Н.Железчикова
17.07.2012

Кресс М.А.
(3822) 51-03-40

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 8(3822)65-89-71
e-mail:secret@justice.tomline.ru

Законодательная Дума Томской области

23.07.2012 № 01-3272
На № 2-052/2432-12 от 12.07.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен доработанный проект Закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области» (далее – Проект).

Представленный Проект положений, противоречащих требованиям федерального законодательства, не содержит.

В то же время в целях обеспечения единства терминологии, используемой в Проекте, с терминологией, применяемой в главе 9 Закона Томской области от 11.10.2007 № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», предлагаем в наименовании и содержании статьи 4 Проекта слова «государственных внебюджетных фондов» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области».

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления Е.Г. Карташова

А.С. Югай
65-87-60

Законодательная Дума Томской области
Дата 23.07.2012 Время 15:29
№4090/0522-12

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

18.07.2012 № 7-18-2012

На № 2-051/2431-12 от 12.07.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «Об оказании бесплатной юридической помощи гражданам Российской Федерации на территории Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П. Кошель

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

АБ № 029346

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.07.2012 Время 13:2
№3954/0512-12