

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) совместно с Администрацией Томской области доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: проект доработан с учетом заключений юридического отдела от 17.09.2012, Управления Минюста России по Томской области от 21.09.2012 № 04-4035, прокуратуры Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» от 17.09.2012 № 261, мнения Управления МВД по Томской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 № 162

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс
Томской области об административных
правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области (исх. от 30.08.2012 № СЖ-08-1914),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 №№ 3350, 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 №№ 3584, 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 №№ 4162, 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; **№ 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688**; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 №№ 4828, 4829; № 9 (185), постановление от 29.05.2011 № 314; 2012, **№ 11(187), постановление от 26.07.2012 № 458**) следующие изменения:

1) дополнить статьей 2.4. следующего содержания:

«Статья 2.4. Нарушение порядка предоставления государственной услуги

1. Нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Томской области или должностным лицом органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой исполнительным органом государственной власти Томской области, органом

местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, для предоставления государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Томской области, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, документов и (или) платы, **не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области**, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.»;

2) дополнить статьей 2.5 следующего содержания:

«Статья 2.5. Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги

1. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги, предоставляемой органом местного самоуправления, повлекшее непредоставление муниципальной услуги заявителю либо предоставление муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, для предоставления муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, документов и (или) платы, **не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области**, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации

функции многофункционального центра, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.»;

3) в статье 14.1:

пункт 2 после цифр «2.2,» дополнить цифрами «**2.4,»**;

пункт 2 после цифр «2.4,» дополнить цифрами «2.5».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления в силу.

2. Пункт 2, **абзац третий** пункта 3 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2013 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений
в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»**

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции» на региональном уровне должны быть приняты нормативные правовые акты, устанавливающие ответственность должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления за нарушение установленного порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлена административная ответственность в отношении федеральных органов государственной власти, предоставляющих федеральные государственные услуги, за нарушение требований предоставления таких услуг.

Таким образом, предлагаем в соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ дополнить Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ:

1) статьей 2.4 «Нарушение порядка предоставления государственной услуги»;

2) статьей 2.5 «Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги».

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях предлагаем наделить должностных лиц Контрольно-ревизионного управления Администрации Томской области.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» потребует принятие распоряжения Губернатора Томской области «О должностных лицах, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.4, 2.5 Кодекса Томской области об административных правонарушениях».

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области
об административных правонарушениях»**

№	Структурная единица Кодекса, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях	Редакция положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях с учетом предлагаемых изменений
1.	Глава 2 (дополняется статьями 2.4 и 2.5)	Отсутствует	<p>«Статья 2.4. Нарушение порядка предоставления государственной услуги</p> <p>1. Нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Томской области или должностным лицом органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой исполнительным органом государственной власти Томской области, органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -</p> <p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи</p>

до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, для предоставления государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Томской области, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

			<p>Статья 2.5. Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги</p> <p>1. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги, предоставляемой органом местного самоуправления, повлекшее непредоставление муниципальной услуги заявителю либо предоставление муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -</p> <p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.</p> <p>2. Требование лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, для предоставления муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -</p> <p>влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с</p>
--	--	--	---

			<p>законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.</p> <p>3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.»</p>
3.	Пункт 2) статьи 14.1	<p>«2) должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 (в отношении руководителей государственных организаций), 2.2, 4.1 – 4.6, 7.1 – 7.3, 7.5 – 7.16, 8.8 – 8.10, 8.13, 8.14, 8.19 – 8.21, 8.25, 8.27, 8.28, 9.1, 9.2, 9.3 (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области), 10.3 (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включенных в их состав дорожных сооружений), 11.2, 11.3, 11.6, 12.1;»</p>	<p>«2) должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.1 (в отношении руководителей государственных организаций), 2.2, 2.4, 2.5, 4.1 – 4.6, 7.1 – 7.3, 7.5 – 7.16, 8.8 – 8.10, 8.13, 8.14, 8.19 – 8.21, 8.25, 8.27, 8.28, 9.1, 9.2, 9.3 (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области), 10.3 (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включенных в их состав дорожных сооружений), 11.2, 11.3, 11.6, 12.1;»</p>

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
(извлечение)

Статья 5.63. Нарушение **законодательства** об организации предоставления государственных и муниципальных услуг
(введена Федеральным **законом** от 03.12.2011 № 383-ФЗ)

1. Нарушение должностным лицом федерального органа исполнительной власти или органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, или работником государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой федеральным органом исполнительной власти или государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -
(в ред. Федерального **закона** от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, работников государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.
(в ред. Федерального **закона** от 28.07.2012 № 133-ФЗ)

2. Требование лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, для предоставления государственных услуг, предоставляемых федеральным органом исполнительной власти или государственным внебюджетным фондом Российской Федерации, документов и (или) платы, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно

наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, работников государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей.

(часть 2 в ред. Федерального [закона](#) от 28.07.2012 N 133-ФЗ)

3. Нарушение должностным лицом, наделенным полномочиями по рассмотрению жалоб на нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной услуги, порядка или сроков рассмотрения жалобы либо незаконный отказ или уклонение указанного должностного лица от принятия ее к рассмотрению -

влечет наложение административного штрафа в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

4. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от трех до шести месяцев; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, работников государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от трех до шести месяцев.

(часть 4 введена Федеральным [законом](#) от 28.07.2012 N 133-ФЗ)

5. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года.

(часть 5 введена Федеральным [законом](#) от 28.07.2012 N 133-ФЗ)



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

21.09.2012 № СЖ-08-2014

на № _____ от _____

О направлении доработанного
законопроекта

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях», доработанный по итогам заседания Комитета Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности, а также с учетом заключений юридического отдела Законодательной Думы Томской области, Управления Минюста России по Томской области, прокуратуры Томской области.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

17.09.2012г. № 261
на № 2-090/2970-12 от 05.09.2012

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг. В целом законопроект поддерживаем. В то же время в предлагаемой редакции статьи 2.5. Кодекса Томской области об административных правонарушениях считаем необходимым в части 1 исключить слова «нормативными правовыми актами Томской области» в связи с отсутствием у субъекта Российской Федерации полномочий по установлению порядка предоставления муниципальных услуг.

Председатель Совета

А.М. Емельянов

Лиманская Наталья Викторовна
8 (3822) 54-52-71

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.09.2012 Время 14:52
№4910/0929-12



МВД России

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)**

пл. Ленина, 13, Томск, 634050
тел. приемной: 794-003, факс 514-285
13.09.12 № 9-5/3788
на № _____ от _____

Председателю Комитета
по законодательству,
государственному устройству
и безопасности
Законодательной Думы
Томской области

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович !

УМВД России по Томской области рассмотрен поступивший из Комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» в части установления административной ответственности за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Поддерживаем законодательную инициативу дополнить КоАП Томской области статьей 2.4 «Нарушение порядка предоставления государственной услуги» и статьей 2.5 «Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги» в предложенной редакции.

Законопроектом предлагается возложить обязанности по составлению протоколов об административных правонарушениях по указанным статьям КоАП Томской области на должностных лиц подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Согласно частей 1 и 2 статьи 3 Федерального закона «О полиции» правовой основой деятельности полиции помимо федерального законодательства являются законы субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции.

В связи с тем, что нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг не относится к вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, полагаем, что из законопроекта необходимо исключить полномочия должностных лиц подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям 2.4 и 2.5. КоАП Томской области.

Начальник



И.А. Митрофанов



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.09.2012 № 07-18-2012
На № 2-051/2960-12 от 06.09.2012

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – законопроект, проект закона).

Согласно пункту «к» части 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с положениями частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с полномочиями Российской Федерации. В случае противоречия между Федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует Федеральный закон.

Частью 1 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» предусмотрено, что правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Согласно части 2 указанной статьи полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности изданными в пределах их компетенции.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг, оказываемых исполнительными органами государственной власти Томской области и органами местного самоуправления.

Объектом посягательства в данном случае будет являться право граждан на предоставление государственных и муниципальных услуг надлежащего качества в установленном порядке, а не общественный порядок и общественная безопасность.

В связи с чем полагаем, что возложение на органы полиции обязанности по возбуждению дел об административных правонарушениях за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг не отвечает части 2 статьи 3 Федерального закона «О полиции».

Иных замечаний к тексту законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель

и/и.

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 8(3822)65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

21.09.2012 № 14-4075
На № 2-052/2959-12 от 05.09.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее – Проект).

К Проекту имеются следующие замечания.

1. В статье 1 Проекта при перечислении источников официального опубликования не указаны следующие Законы Томской области (требование абз. 4 ч. 3 ст. 35 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»):

- от 11.10.2011 г. № 245-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области»;

- от 01.08.2012 г. № 130-ОЗ «О внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях».

2. Необходимо отметить, что ч. 3 ст. 1 Проекта предлагает возложить обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.4., в том числе на должностных лиц подразделений полиции, на которых возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

На основании ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция в своей деятельности руководствуется законами субъекта Российской Федерации по вопросам охраны порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Статьей 1.2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к задачам законодательства об административных правонарушениях отнесена, в том числе, охрана общественного порядка и общественной безопасности.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 21.09.2012 Время 16:22
№5028/0522-12

Таким образом, исходя из того, что административное, административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, полиция вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, руководствуясь при этом требованиями закона субъекта Российской Федерации, установленными в пределах полномочий субъекта Российской Федерации ответственность за административные правонарушения, посягающие на общественный и порядок общественную безопасность.

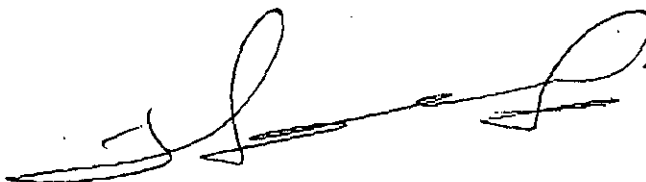
В связи с тем, что нарушение порядка предоставления государственных услуг не относится к правонарушениям, посягающим на общественный порядок или общественную безопасность, считаем неправомерным возложение обязанности по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 2.4. на должностных лиц подразделений полиции.

Иных замечаний и предложений к представленному Проекту не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Предлагаем учесть вышеуказанные замечания при принятии данного Проекта.

Начальник Управления



А. Д. Пронькин