

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О признании утратившим силу постановления Законодательной Думы Томской области от 28.02.2012 № 120 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев официальные отзывы Верховного Суда Российской Федерации и Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», учитывая мнение УМВД России по Томской области о нецелесообразности продолжения работы над указанным законопроектом,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать утратившим силу постановление Законодательной Думы Томской области от 28.02.2012 № 120 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО:



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.02.2012 № 120

г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации для подготовки официальных отзывов.

3. Поручить председателю комитета по законодательству, государственному устройству и безопасности В.К.Кравченко представлять указанную законодательную инициативу при ее рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 28.02.2012 № 120

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1998, № 26, ст. 3012; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2008, № 52, ст. 6235; 2011, № 1, ст. 10; № 19, ст. 2714; № 30 (часть I), ст. 4598) следующие изменения:

1) в пункте «а» части 1 статьи 104.1 после цифр «222,» дополнить цифрами «222.1,»;

2) в наименовании и части 1 статьи 222 слова «взрывчатых веществ или взрывных устройств» исключить;

3) дополнить статьей 222.1 следующего содержания:

«Статья 222.1. Незаконное изготовление, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств

1. Незаконное изготовление, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств -

наказывается лишением свободы на срок до шести лет.

2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору, -
наказывается лишением свободы на срок до девяти лет.

3. Деяние, предусмотренное частями первой или второй настоящей статьи, совершенное организованной группой, -

наказывается лишением свободы на срок до одиннадцати лет.»;

4) в наименовании и части первой статьи 223 слова «взрывчатых веществ или взрывных устройств» исключить.

Статья 2

Внести в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52 (часть I), ст. 4921; 2002, № 22, ст. 2027; № 44, ст. 4298; 2003, № 27 (часть I), ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2004, № 27, ст. 2711; 2005, № 1 (часть I), ст. 13; 2006, № 28, ст. 2975; 2007, № 1 (часть I), ст. 46; № 24, ст. 2830, 2833; № 49, ст. 6053; 2009, № 11, ст. 1267; 2010, № 1, ст. 4; № 15, ст. 1756; № 19, ст. 2284; № 27, ст. 3431; 2011, № 1, ст. 16; № 15, ст. 2039; № 23, ст. 3259; № 30 (часть I), ст. 4601) следующие изменения:

1) в пункте 1 части 3 статьи 150 после слов «222 частями первой и четвертой,» дополнить словами «222.1 частью первой,»;

2) в пункте 3 части 2 статьи 151 после слов «222 частями первой и четвертой,» дополнить словами «222.1 частью второй и третьей,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный
кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс
Российской Федерации»**

В современных условиях терроризм трансформировался в весьма масштабное и распространенное социально-политическое явление, которое обусловлено самыми различными противоречиями, существующими в обществе и относящимися к основным сферам жизни последнего.

Акты терроризма оказывают дезорганизующее воздействие на всю систему общественных связей, складывающихся в конкретной местности, стране или регионе мира и выделяются из круга других криминальных проявлений тем, что они общественно резонансны.

Терроризм представляет угрозу международному миру и безопасности, сохранению территориальной целостности государства, развитию дружественных отношений между государствами, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Одной из наиболее важных задач для полиции является выявление лиц и фактов, имеющих отношение к подготовке терактов, хищения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и совершению тяжких преступлений с их использованием. Преступления, совершенные с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, являются наиболее опасными, т.к., во-первых, имеют широкий общественный резонанс, охватывающий все слои общества, во-вторых, законченное преступление приводит к многочисленным жертвам людей и разрушениям зданий, сооружений.

Необходимо отметить, что преступления против общественной безопасности не могут быть совершены в состоянии аффекта или по неосторожности, и, следовательно, требуют определенного времени на «созревание» - возникновение умысла на совершение преступления, приготовление, покушение.

Так, в Томской области за 2011 год следователями органов предварительного следствия возбуждено 8 уголовных дел по преступлению, предусмотренному ст. 222 УК РФ. В ходе предварительного расследования в отношении лиц, привлекаемых к уголовной ответственности, мера пресечения в виде заключения под стражу не избиралась.

Согласно статистике в Российской Федерации за 2011 год было зарегистрировано 622 преступления террористического характера, что на 7 % больше чем по состоянию на аналогичный период прошлого года (581). Всего за

прошедший год зарегистрировано 27000 преступлений, связанных с незаконным приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств. Совершено с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств 287 преступлений.

В сложившейся современной обстановке существует объективная необходимость выделения из статьи 222 УК РФ самостоятельного состава - незаконное изготовление, приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 222.1 УК РФ), повышенная общественная опасность которого, даже без цели совершения экстремистских проявлений, может повлечь за собой гибель граждан, дезорганизацию государственной власти, общественный хаос и многочисленные разрушения.

Состав преступления – формальный. Преступление не связано с наступлением каких-либо материальных последствий, и поэтому следует считать его оконченным в момент совершения перечисленных действий. Ответственность по статье 222.1 Уголовного кодекса Российской Федерации наступает с 16-летнего возраста.

На основании изложенного, принимая во внимание анализ норм УК РФ, УПК РФ, практики применения главы 24 УК РФ, для избрания меры пресечения «заключение под стражу» для данной категории преступлений, необходимо определить степень общественной опасности данного вида преступления (ст. 222.1 УК РФ) как тяжкое и особо тяжкое.

Кроме того, проектом предлагается внести изменение в статью 104.1 «Конфискация имущества» Уголовного кодекса Российской Федерации, предусматривающую перечень случаев конфискации имущества, полученного в результате совершения преступления (в части конфискации предметов преступления – взрывных устройств и взрывчатых веществ).

Также проектом федерального закона предлагается внести изменения в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части определения форм предварительного расследования и подследственности составов преступлений, предусмотренных новой статьей 222.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. (ч. 3 статьи 150, ч. 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона Российской Федерации «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства

Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» не вызовет сокращения доходной базы федерального бюджета и не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

18.09.2012 № 174

г. Томск

О признании утратившим силу постановления Законодательной Думы Томской области от 28.02.2012 № 120 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О признании утратившим силу постановления Законодательной Думы Томской области от 28.02.2012 № 120 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», учитывая отрицательные официальные отзывы Верховного Суда Российской Федерации, Правительства Российской Федерации на указанный проект федерального закона, а также мнение Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, инициировавшего принятие данного законопроекта, о нецелесообразности продолжения дальнейшей работы над ним,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности
РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О признании утратившим силу постановления Законодательной Думы Томской области от 28.02.2012 № 120 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и рекомендовать принять указанное постановление.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)

ул.Елизаровых, 48/10, Томск, 634012,
тел. приемной: 79-40-01, факс 271-215

исх. № 12/389 от 30.05.12 г.
на № _____ от _____

**Председателю Комитета по
законодательству, государствен-
ному устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской
области**

В.К. Кравченко

634050, пл. Ленина, 6, г. Томск

Уважаемый Владимир Казимирович!

УМВД России по Томской области рассмотрен Официальный отзыв Верховного суда Российской Федерации на проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». В связи с отсутствием за период с 2010 по 2012 годы в производстве следователей органов предварительного следствия Томской области уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ или взрывных устройств, провести анализ практики расследования органами предварительного следствия области и назначения судами наказаний за совершение преступлений, указанной категории, в настоящее время не представляется возможным.

Начальник

И.А. Митрофанов



МВД РОССИИ
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
(УМВД России по Томской области)
ул.Елизаровых, 48/10, Томск, 634012,
тел. приемной: 79-40-01, факс 271-215

исх. № 17/584 от 18.07.2012
на № _____ от _____

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы Томской
области

В.К. Кравченко

634050, пл. Ленина, 6, г. Томск

Уважаемый Владимир Казимирович!

УМВД России по Томской области рассмотрен Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации». В связи с отсутствием за период с 2010 по 2012 годы в производстве следователей органов предварительного следствия Томской области уголовных дел о преступлениях, связанных с незаконным оборотом взрывчатых веществ или взрывных устройств, провести анализ практики расследования органами предварительного следствия области и назначения судами наказаний за совершение преступлений, указанной категории, в настоящее время не представляется возможным.

На основании изложенного, и принимая во внимание официальные отзывы Верховного суда Российской Федерации и Правительства Российской Федерации полагаем, что дальнейшее сопровождение данного проекта Федерального закона нецелесообразно.

Начальник

И.А. Митрофанов *С уважением,*
И.А. Митрофанов

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.07.2012 Время 13:47
№3957/0563-12



**Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации**

**Законодательная Дума
Томской области**

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

дв. 04.2012 № 5-ВС-2013/12

На № 1-150/762-12 от 19.03.2012

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ
на проект федерального закона «О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный
кодекс Российской Федерации»**

В Верховном Суде Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

В целях повышения эффективности мер по предупреждению терроризма законопроектом предусмотрено усиление ответственности за незаконный оборот взрывчатых веществ и взрывных устройств. При этом из статей 222 и 223 УК РФ предлагается выделить в самостоятельную статью 222¹ УК РФ деяния, связанные с незаконным изготовлением, приобретением, передачей, сбытом, хранением, перевозкой или ношением взрывчатых веществ или взрывных устройств. Также предлагается предусмотреть возможность конфискации имущества, полученного в результате совершения преступления, предусмотренного 222¹ УК РФ, в связи с чем внести соответствующие изменения в статью 104¹ УК РФ.

Согласно законопроекту дифференциация ответственности за незаконный оборот взрывчатых веществ и взрывных устройств выражается лишь в увеличении санкций за указанные деяния и, как следствие, в изменении категорий преступлений. Однако механическое увеличение санкций само по себе не сможет обеспечить неотвратимость ответственности, поскольку принцип неотвратимости ответственности не действует автоматически и его реализация должна быть гарантирована эффективной правоохранительной деятельностью компетентных государственных органов и должностных лиц.




Кроме этого, предложение об ужесточении ответственности за незаконный оборот взрывчатых веществ и взрывных устройств не подтверждено криминологическими и статистическими исследованиями, которые свидетельствовали бы о необходимости увеличения сроков наказания в виде лишения свободы при наличии данных о том, что существующие максимальные наказания в виде лишения свободы активно применяются судами, и потенциал применения этого вида наказания исчерпан. В силу чего сделать однозначный вывод о целесообразности принятия указанных изменений не представляется возможным.

Следует также отметить, что в соответствии с примечаниями к статьям 222 и 223 УК РФ в действующей редакции лицо, добровольно сдавшее взрывчатые вещества или взрывные устройства, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Между тем проектная статья 222¹ УК РФ такого основания освобождения от уголовной ответственности не предусматривает, при этом в пояснительной записке никаких обоснований по этому поводу не приводится.

Что же касается внесения изменения в статью 104¹ УК РФ, то оно представляется нецелесообразным по следующим основаниям.

Согласно пояснительной записке указанное предложение мотивировано необходимостью конфискации предметов преступления - взрывных устройств и взрывчатых веществ. Однако принадлежащие обвиняемому орудия, оборудование или иные средства совершения преступления конфискуются в порядке, определенном пунктом «г» части первой статьи 104¹ УК РФ, а иные предметы, запрещенные к обращению, в том числе оружие и боеприпасы, взрывчатые вещества и взрывные устройства, подлежат передаче в соответствующие учреждения или уничтожаются в порядке, предусмотренном пунктом 2 части третьей статьи 81 УПК РФ.

С учётом изложенного представленный проект федерального закона Верховным Судом Российской Федерации не поддерживается.

 А.Я. Петроченков





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » июня 2012 г.

№ 2871П-П4

МОСКВА



Законодательная Дума
Томской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 1-010/761-12 от 19 марта 2012 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу Законодательной Думой Томской области**

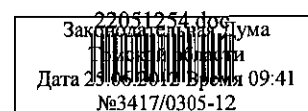
В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) новой статьей 222¹, устанавливающей повышенную ответственность за незаконное изготовление, приобретение, передачу, сбыт, хранение, перевозку или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств.

В обоснование необходимости усиления уголовной ответственности за данные противоправные деяния в пояснительной записке к проекту федерального закона указывается на то, что для избрания меры пресечения в виде заключения под стражу категория указанного преступления должна быть определена как тяжкое или особо тяжкое.

Вместе с тем не учитывается, что в соответствии с частью первой статьи 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - УПК) заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые УК предусмотрено наказание в виде лишения свободы свыше двух лет, при невозможности применения иной, более мягкой меры пресечения.

Таким образом, с учетом того, что санкция части первой статьи 222 УК, устанавливающей ответственность за незаконные приобретение, передачу,



сбыт, хранение, перевозку или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему), взрывчатых веществ или взрывных устройств, предусматривает возможность назначения наказания в виде лишения свободы на срок до четырех лет, применение заключения под стражу в качестве меры пресечения по действующей уголовно-правовой норме является возможным.

Кроме того, следует отметить, что согласно примечанию к статье 222 УК лицо, добровольно сдавшее предметы, указанные в диспозиции данной статьи, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

В то же время в предлагаемой статье 222¹ УК отсутствует такое основание освобождения от уголовной ответственности, как добровольная сдача взрывчатых веществ или взрывных устройств.

В пояснительной записке отсутствуют статистические данные о недостаточности мер ответственности, не приведены результаты анализа судебной практики, которые бы свидетельствовали о необходимости принятия таких изменений.

Законопроектом предлагается исключить в наименовании и части первой статьи 223 УК слова "взрывчатых веществ или взрывных устройств". Однако в наименовании данной статьи указанные слова отсутствуют.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в УПК, предусматривающие отнесение статьи 222¹ УК к исключительной подсудственности следователей органов внутренних дел, однако необходимая аргументация в пояснительной записке к проекту федерального закона также отсутствует.

Предусмотренный в статье 3 законопроекта особый порядок вступления закона в силу, отличный от общего, закрепленного Федеральным законом "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания", не обоснован в пояснительной записке к законопроекту.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации представленный проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Сурков
22051254.doc
