

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об
образовании в Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке
реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «Об образовании в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и
опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

РЕШЕНИЕ

от 20.09.2012 № 75

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, принятый Законодательной Думой Томской области в 1-м чтении (постановление от 26.07.2012 № 448) и доработанный ко 2-му чтению с учётом обсуждения на рабочей группе 07.09.2012,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия во втором чтении.

Председатель комитета

Л.Э. Глок



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Якста»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.07.2012 № СЖ-08-1688

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.07.2012 Время 10:52
№3856/0801-12

Проект доработан ко 2-му чтению с учётом заключений Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области и с учётом обсуждения на рабочей группе 07.09.2012 по доработке законопроекта (с участием Прокуратуры ТО, Управления Минюста России по ТО, АТО, Департамента общего образования ТО, Департамента финансов ТО, Департамента социальной защиты населения ТО, Департамента образования администрации г.Томска).

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 ноября 2001 года № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1024; 2003, № 17 (78), постановление от 27.03.2003 № 552; № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 602; 2005, № 49 (110)-I, постановление от 22.12.2005 № 2717; 2006, № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2968; № 57 (118), постановление от 28.09.2006 № 3477; № 58 (119)-I, постановление от 26.10.2006 № 3559; 2007, № 61 (122)-I, постановление от 25.01.2007 № 3901; № 9 (131), постановление от 25.10.2007 № 641; 2008, № 16 (138)-I, постановление от 29.05.2008 № 1281; № 20 (142), постановление от 25.09.2008 № 1635; 2009, № 25 (147), постановление от 26.02.2009 № 2062; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2460; № 31 (153), постановления от 27.08.2009 № 2568, № 2569; 2010, № 34 (156)-I, постановление от 17.12.2009 № 2825; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4160, № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4377, № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4809) следующие изменения:

- 1) дополнить статьей 12-2 следующего содержания:

«Статья 12-2. Дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее (полное) общее образование в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях

Органы государственной власти Томской области оказывают гражданам содействие в получении дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджета, выделяемых в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений Томской области.»;

2) дополнить статьей 21-1 следующего содержания:

«Статья 21-1. Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях

Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях осуществляется за счет средств областного бюджета посредством предоставления субсидий имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений Томской области.»;

3) пункт 6 статьи 35-3 после слов «содержание детей» дополнить словами «(присмотр и уход за детьми)»;

4) в статье 35-4:

а) наименование после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)»;

б) в пункте 1:

абзацы первый – шестой после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2012 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

1. Обоснование необходимости принятия законопроекта – это выполнение требования федерального законодательства.

Настоящий законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в соответствие с Федеральным законом от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июля 2012 года.

Согласно указанному Закону государство оказывает гражданам содействие в получении дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, а также в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделяемых в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений.

К полномочиям органов государственной власти Томской области отнесено финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений.

2. Описание предмета и концепции вносимого законопроекта

Схема поправок в ЗТО № 119-ОЗ:

1) предлагается закрепить, во-первых, гарантию граждан в части оказания им содействия в получении дошкольного и общего образования в негосударственных общеобразовательных учреждениях, а, во-вторых, соответствующее полномочие органов государственной власти Томской области, дополнив областной закон статьей 12-2;

2) механизм финансового обеспечения получения гражданами образования в НОУ установить в отдельной статье, дополнив областной закон новой статьей 21-1.

Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного и общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях будет осуществляться путем предоставления субсидий данным учреждениям.

В Томской области в настоящее время функционируют 3 негосударственных общеобразовательных учреждения, имеющих государственную аккредитацию (в г.Томске);

3) кроме того, в соответствии с Федеральным Законом от 28.02.2012 № 10-ФЗ уточняется понятие «содержание детей».

3. Краткая информация об опыте принятия (действия) аналогичных законопроектов в других субъектах РФ

Анализ законодательной практики регионов показывает о принятии аналогичных решений в иных субъектах РФ.

4. Описание возможных рисков принятия законопроекта

Статья 46 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» закрепляет право негосударственного образовательного учреждения взимать плату с обучающихся, воспитанников

за образовательные услуги, в том числе за обучение в пределах федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований.

В связи с этим, не исключается возможность оказания услуг по предоставлению дошкольного и общего образования недобросовестными негосударственными образовательными учреждениями за счет средств областного бюджета и за счет средств граждан одновременно.

Вместе с тем, федеральный законодатель не предоставил субъектам РФ полномочий по установлению каких-либо условий для негосударственных образовательных учреждений, при выполнении которых они имели бы право на соответствующее финансирование. В частности, закрепление такого условия как предоставления гражданам образования без взимания платы (либо условия по снижению платы) за образовательные услуги по реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих ФГОС, не соответствовало бы федеральному законодательству (гражданскому, законодательству о разграничении полномочий). Данная проблема является общей для всех субъектов РФ и требует уточнения федерального законодательства.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством.

5. Описание возможных социально-экономических и иных последствий действия закона после его принятия

Принятие законопроекта:

1) позволит создать равные условия (т.е. единые подходы к правовому регулированию данного вопроса) для участия организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги, в предоставлении услуг дошкольного и общего образования на территории Томской области;

2) реализовать на территории Томской области обязательство государства по оказанию содействия гражданам в получении дошкольного и общего образования в негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджета. Предполагается, что предоставление гражданам возможности получения дошкольного и общего образования в негосударственных образовательных учреждениях за счет средств областного бюджета позволит сделать образование данного уровня общедоступным в период развития инфраструктуры государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также повысит качество образовательных услуг, оказываемых в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, за счет созданной конкуренции.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

На реализацию данного законопроекта для финансового обеспечения получения гражданами дошкольного и общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях потребуются дополнительные средства областного бюджета в объеме 5 143,33 тыс. рублей (на реализацию полномочий начиная с 1 июля 2012 года). Годовая потребность составляет 10 286,7 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2012 год указанные средства предусмотрены (табл. 76 приложения 16 Закона Томской области от 13.12.2011 № 338-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»).

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ,

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона, на бумажном и электронном носителях

В связи с принятием законопроекта не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие иных правовых актов Томской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области», доработанный ко второму чтению законодательству не противоречит.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона Томской области не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
20.09.2012

К.Ю.Дерягина
51-26-74



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

19.09.2012

№

04-3980

на № 6-052/3084-12 от 14.09.2012

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления

А. Д. Пронькин

Е.В. Патракова
65-13-26

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.09.2012 Время 17:43
№4960/0522-12



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

19.09.2012 № 21-13.2012

На № _____ от _____

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проекты законов Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «Об образовании в Томской области»,
«О наделении органов местного самоуправления
отдельными государственными полномочиями
по финансовому обеспечению получения гражданами
дошкольного, начального общего, основного общего,
среднего (полного) общего образования в имеющих
государственную аккредитацию негосударственных
общеобразовательных учреждениях»

В прокуратуре области рассмотрены проекты законов Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области», «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях», внесенные в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, принятые Законодательной Думой Томской области в первом чтении и доработанные ко второму чтению с учетом обсуждения на рабочей группе 07.09.2012г.

По результатам изучения законопроектов считаем необходимым высказать следующие замечания.

В Федеральном законе от 28 февраля 2012г. №10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», во исполнение которого разработаны вышеуказанные проекты законов, целью правового регулирования провозглашено оказание государством содействия в получении образования именно гражданам. Однако из текстов законопроектов не ясно, каким образом выделение средств областного бюджета в дальнейшем будет обеспечивать достижение указанной цели.

АБ № 031609

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.09.2012 Время 09:27
№4966/0512-12

Об изложенном указывалось ранее в заключениях прокуратуры области на проекты данных законов от 25.07.2012 (исх. №7-18-2012).

Иных замечаний к законопроектам не имеем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



И.П. Кошель

С.А.Якименко, тел. 53-02-58
М.В.Мишакова, тел. 53-40-30