



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

от 16.10.2012 № РК5-11-107

О проекте постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года», внесенный на рассмотрение Губернатором Томской области, при условии поступления положительного заключения юридического отдела Законодательной Думы Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение вопроса «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года» с проектом постановления о его принятии.

Председателя комитета

И.Г.Кляйн



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Бюджетно-финансовый комитет
РЕШЕНИЕ

От 18.10.2012 № 13-196

О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года», внесенный Губернатором Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

РЕШЕНИЕ

от 17.10.2012 № 105

О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года»

Рассмотрев проект постановления Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект постановления «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года».

2. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта постановления Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года».

2. Направить настоящее решение в комитет по экономической политике Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

Л.Э. Глок



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 17.10.2012 № 107

О проекте постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение комитета Законодательной Думы Томской области по экономической политике о внесении постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике.

И.о. председателя комитета

Г.Г. Немцева

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении изменений в постановление
Государственной Думы Томской
области от 27.10.2005 № 2539
«О Стратегии развития Томской
области до 2020 года»

Рассмотрев проект постановления «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27.10.2005 № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года», внесенный Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года» следующие изменения:

1) наименование постановления изложить в следующей редакции: «О Стратегии социально – экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)»;

2) преамбулу постановления изложить в следующей редакции: «Рассмотрев проект Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), внесенный Губернатором Томской области,»;

3) пункт 1 постановления изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года) согласно приложению.»;

4) приложение к постановлению изложить в следующей редакции:

«Приложение
к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА
(с прогнозом до 2025 года)**

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА (с прогнозом до 2025 года)

I. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области

- 1.1. Конкурентные преимущества Томской области
- 1.2. Факторы, ограничивающие развитие Томской области
- 1.3. Ключевые вызовы для развития Томской области
- 1.4. Перспективные возможности развития Томской области

II. Стратегическая цель развития Томской области до 2020 года

III. Среднесрочные цели и задачи развития Томской области до 2018 года

Цель 1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Цель 2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

Цель 3. Рациональное использование природного капитала

Цель 4. Развитая инфраструктура

Цель 5. Эффективная власть

IV. Стратегические приоритеты развития Томской области

V. Сбалансированное территориальное развитие Томской области

5.1. Формирование зон территориального развития

5.1.1. Юг Томской области - «Центр знаний и инноваций»

Зона территориального развития 1. «Центр образования, исследований и разработок»

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств»

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири»

5.1.2. Север Томской области - «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов»

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса»

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса»

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды»

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь»

5.2. Оптимизация системы расселения Томской области

VI. Прогноз отдельных показателей развития Томской области до 2025 года

VII. Механизмы реализации и организация управления Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)

Приложение 1. Оценка конкурентоспособности Томской области за период 2005-2010 гг.

Приложение 2. Индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА (с прогнозом до 2025 года)

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года) (далее - Стратегия) определяет стратегические цели и задачи развития Томской области, а также основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана с учетом следующих нормативных правовых актов: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р); Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537); Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р); основных положений отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, определяющих меры по реализации государственной политики в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации.

Основу стратегического видения развития Томской области составляют:

1. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области.
2. Сбалансированное территориальное развитие Томской области.
3. Прогноз отдельных показателей развития Томской области.

I. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области

На основе результатов стратегического анализа развития Томской области (Приложение 1) выявлены конкурентные преимущества, ограничивающие факторы, перспективные возможности и ключевые вызовы для развития Томской области.

1.1. Конкурентные преимущества Томской области

1.1.1. Развитый научно-образовательный комплекс.

Доля научно-образовательного комплекса в валовом региональном продукте (далее – ВРП) Томской области с 2007 года превышает 5%.

В Томской области функционирует 10 учреждений, реализующих программы высшего профессионального образования, в том числе 6 государственных университетов, из них 2 национальных исследовательских; 11 НИИ, 6 институтов ТНЦ СО РАН, 6 институтов ТНЦ РАМН.

Национальный исследовательский Томский государственный университет (НИ ТГУ) и Национальный исследовательский Томский политехнический университет (НИ ТПУ) являются ведущими высшими учебными заведениями Томской области и входят в список 13 лучших

университетов Российской Федерации, а также в список 700 лучших университетов мира¹.

В Томских высших учебных заведениях ведется подготовка специалистов более чем по 300 специальностям, 60 из которых связаны с приоритетными направлениями модернизации и технологического развития России.

1.1.2. Качественные трудовые ресурсы

Доля населения с высшим образованием в общей численности лиц, занятых в экономике Томской области, в 2010 г. составила 32%. Томская область по данному показателю заняла 12-е место в Российской Федерации.

Самая высокая среди всех субъектов Российской Федерации концентрация научных сотрудников высшей квалификации, которая обусловлена наличием в Томской области более 5 тысяч докторов и кандидатов наук.

Патентная активность в Томской области вдвое превышает среднюю по Российской Федерации. В 2010 г. патентная активность в Томской области составила 5,52% в среднем по Российской Федерации - 2,85%.

1.1.3. Богатые природные ресурсы

Прогнозные запасы нефти и газа с учетом потенциала Правобережья р. Обь оцениваются на уровне 1 млрд. тонн нефти и 1 трлн. куб. м. газа.

Расчетная лесосека Томской области составляет 41 млн. куб. м.

На государственный баланс ресурсов поставлено 2,7 млрд. тонн прогнозных ресурсов железной руды категории Р1. Разведанные запасы железной руды оцениваются в 28,7 млрд. тонн. Прогнозные запасы руды оцениваются в 110 млрд. тонн.

Запасы 28 промысловых диких животных оцениваются в объеме 1 135 тыс. особей, 38 промысловых видов птиц - в объеме 5 656 тыс. особей, 14 видов рыб - 12 тыс. тонн в год.

1.2. Факторы, ограничивающие развитие Томской области

1.2.1. Относительно низкий уровень доходов населения

Рост реальных доходов населения Томской области в 2010 году ниже роста реальных доходов населения в среднем по Российской Федерации на 1,7 п.п. (Томская область – 103,4%, Российская Федерация – 105,1%, в 2005 году – 110,8% и 112,4 % соответственно).

Межотраслевая дифференциация по уровню оплаты труда в Томской области в 2010 году составила 4,4 раза, межтерриториальная – 3,1 раза (в 2005 году – 7,3 раза и 4,4 раза соответственно).

¹ По данным рейтинга лучших университетов мира QS World University Ranking 2011/12

1.2.2. Ограниченный доступ к капиталу

Недостаток привлекательных объектов для инвестиций, недостаточный уровень развития инвестиционной среды и низкая активность стратегических инвесторов.

Низкая доступность финансовых ресурсов для компаний малого и среднего бизнеса - 38-ое рейтинговое место² (из 40 возможных) в Российской Федерации, географическая удаленность от центров принятия решений финансовых институтов.

1.2.3. Неразвитость транспортной, энергетической и ИКТ - инфраструктуры

Низкая плотность автомобильных дорог - в 2010 году Томская область заняла 71-е место в Российской Федерации по данному показателю (2005 г. – 72-е рейтинговое место).

Рост энергодефицитности территории до 44% в 2010 году (в 2005 г. – 36%).

Покрытие современными услугами связи не имеет 16% населенных пунктов Томской области (1,6% населения).

1.2.4. Зависимость экономики региона от конъюнктуры мировых цен на нефть

Доля топливного сектора в структуре ВРП в 2010 году занимала 24% (2005г. – 35,4%).

Доля топливного сектора в налоговых поступлениях в бюджет Томской области в 2010 году превышала 20% (2005 год – 41%).

1.3. Ключевые вызовы для развития Томской области

1.3.1. Замедление темпов экономического роста и необходимость обеспечения социальной стабильности, что является следствием кризисных явлений в мировой экономике.

1.3.2. Вступление России во Всемирную торговую организацию и усиление конкуренции на внутренних и внешних рынках.

1.3.3. Переход на энергосберегающие и ресурсоэффективные технологии, позволяющие удовлетворять растущие потребности в энергии и материалах.

1.4. Перспективные возможности развития Томской области

1.4.1. Совершенствование институциональной среды, направленное на формирование благоприятного бизнес-климата и снятие барьеров для экономического роста.

² Данные исследовательского проекта «Предпринимательский климат в России: Индекс ОПОРЫ 2010-2011», выполненного по заказу ОПОРЫ РОССИИ.

1.4.2. Эффективное освоение природных ресурсов и создание центра компетенции по их добыче и переработке.

1.4.3. Реализация комплексных проектов модернизации, обеспечивающих вывод высокотехнологичной продукции (услуг) компаний на мировой рынок, одним из которых является создание в Томской области Центра образования, исследований и разработок.

1.4.4. Выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и власти (согласование интересов, координация усилий и консолидация ресурсов при выработке и реализации социально-экономической политики).

II. Стратегическая цель развития Томской области до 2020 года

Стратегическая цель развития Томской области - высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни через:

1. Создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения.

2. Превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

Исходя из этой цели сформирован образ будущего Томской области в 2020 году:

Томская область - один из наиболее динамично развивающихся регионов России со средним уровнем доходов на душу населения не менее 33,2 тыс. рублей в месяц (в текущих ценах по реалистичному сценарию развития).

Томская область - одно из наиболее привлекательных в России мест для жизни, работы, получения образования, отдыха и воспитания детей. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда формируют благоприятные условия для жизни, отдыха и воспитания детей. Обширные возможности для самореализации и раскрытия творческого потенциала предоставляют лучшие карьерные возможности для наиболее одаренных, образованных и амбициозных людей.

Томская область - один из наиболее активных участников международных экономических отношений, участвующий в обмене знаниями, людьми, продуктами и капиталами на международных рынках. Благоприятные условия жизни и ведения бизнеса делают Томскую область привлекательной для внешних и внутренних инвесторов.

Томская область - один из наиболее конкурентоспособных регионов России, максимально эффективно использующий имеющиеся конкурентные преимущества. Реализация проекта по созданию Центра образования, исследований и разработок (Юг области), эффективное освоение природных ресурсов и создание центра компетенции по их добыче и переработке (Север области) позволят обеспечить сбалансированное территориальное развитие

и выход региона на международные рынки высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг.

Ожидаемыми результатами достижения стратегической цели развития Томской области в 2020 году (к уровню базового 2005 года) являются:

рост валового регионального продукта Томской области в 4,6 раз до 703,4 тыс. рублей на душу населения (к 2025 году в 6,8 раза до 1042,1 тыс. рублей).

рост среднедушевых денежных доходов населения Томской области в 4,1 раза до 33,2 тыс. рублей (к 2025 году в 6 раз до 48,8 тыс. рублей).

рост ожидаемой продолжительности жизни населения Томской области с 65 до 72,2 лет (к 2025 году до 75 лет).

Реализация стратегической цели развития Томской области требует достижения следующих целей в среднесрочной перспективе:

1. Инновационная и конкурентоспособная экономика.
2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей.
3. Рациональное использование природного капитала.
4. Развитая инфраструктура.
5. Эффективная власть.

III. Среднесрочные цели и задачи развития Томской области до 2018 года

Цель 1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Инновации, являясь источником развития конкурентоспособной экономики, создают основу для последующего экономического роста и повышения благосостояния населения региона в целом и каждого жителя Томской области в частности. Формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие высокотехнологичных производств, повышение уровня производительности труда являются необходимыми условиями повышения конкурентоспособности и инновационной активности организаций Томской области, их выхода на мировые рынки.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года) (индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области по годам реализации Стратегии представлены в приложении 2):

рост выработки на одного занятого в экономике в 4 раза до 1,3 млн. рублей.

рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах) в 1,5 раза, что составит 657 млрд. рублей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.1. Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в 10,8 раза до 201,9 тыс. рублей.

улучшение рейтинговых позиций Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (инвестиционный потенциал, инвестиционный риск) (Эксперт РА).

рост объема экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров) на 4,5% до 625,8 млн. дол. США.

рост объема иностранных инвестиций в расчете на душу населения в 4,4 раза до 277,7 дол. США.

1.2. Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг с 7% до 30%.

рост объема средств, полученных организациями на исследования и разработки, в 4 раза до 16,5 млрд. рублей.

1.3. Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

формирование высокотехнологичных кластеров - 10 ед.

создание и модернизация не менее 135 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

1.4. Стимулировать предпринимательскую активность населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2008 года³):

рост количества малых (включая микро) и средних предприятий в расчете на 1000 человек населения на 18,7% до 17,8 единиц.

рост оборота малых (включая микро) и средних предприятий в 3,2 раза до 387,2 млрд. рублей.

рост доли занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике с 20,1% до 22,3%.

³ За базовый принят 2008 год, т.к. принят Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

1.5. Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост доли работающих с высшим, средним и начальным профессиональным образованием в общей численности занятых в экономике с 71,4% до 78,4%;

положительная динамика показателя «Доля организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов научно-образовательным комплексом Томской области» (2010г. – 61,1%);

снижение уровня общей безработицы с 10,5% до 7%.

Цель 2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

Благоприятные условия для жизни, работы и отдыха населения на территории Томской области являются важнейшим фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала. Превращение человеческого капитала в основной производительный и социальный фактор развития современного общества обусловило необходимость формирования новых приоритетов развития, направленных на создание условий для самореализации и раскрытия творческого потенциала населения. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями являются необходимыми условиями развития человеческого потенциала, его профессионального и социального роста.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост индекса качества жизни⁴ с 0,668 до 0,742.

снижение уровня бедности до 15,7%.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

⁴ Индекс качества жизни включает в себя следующие индикаторы:

- отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- уровень занятости населения;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- младенческая смертность на 1000 рождений;
- число учащихся профессиональных учебных заведений всех видов на 10 тыс. населения;
- обеспеченность врачами на 10 тыс. населения;
- обеспеченность жильем;
- доля жилого фонда, оборудованного канализацией;
- число телефонов на 100 семей;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на душу населения;
- число убийств на 100 тыс. населения.

2.1. Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,5 раза.
рост номинальной начисленной заработной платы работников в 5 раз до 47 тыс. рублей.
снижение среднегодового уровня прироста инфляции с 12,3% до 4,7%.

2.2. Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост коэффициента естественного прироста на 1000 человек населения от «-» 3,8 до «+» 0,5.
снижение уровня смертности от управляемых причин (заболеваемости) на 100 тыс. населения на 13% до 1061,4 случаев.
рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2,2 раза.

2.3. Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
положительная динамика показателя «Доля населения, положительно оценивающего уровень дошкольного, среднего и профессионального образования».
положительная динамика показателя «Доля предпринимателей, удовлетворенных качеством образовательных услуг в Томской области» (2010г. - 67,56%).
рост индекса участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры, в 1,8 раза до 2,5 единиц на жителя.

2.4. Сформировать качественную градостроительную среду.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост индекса качества градостроительной среды⁵ от 0,975 (в 2010 году) до 1,042.
рост обеспеченности жильем в 1,22 раза до 24,0 кв. м. на человека.

⁵ Индекс качества градостроительной среды включает в себя следующие индикаторы:
- инвестиции в основной капитал на душу населения;
- уровень обеспеченности населения объектами транспортной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения объектами коммунальной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения жильем.

2.5. Обеспечить безопасность населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
устойчивая динамика сокращения показателя «Количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек» (2010 г. - 2781,9 ед.).
положительная динамика показателя «Доля населения, которое чувствует себя в безопасности на территории Томской области» (2010 г. – 62,9%).

Цель 3. Рациональное использование природного капитала

Богатые природные ресурсы являются одним из конкурентных преимуществ Томской области. Рациональное использование природного капитала является важным условием создания благоприятной среды обитания человека, сохранения здоровья населения, повышения продолжительности жизни. Сохранение природного капитала для будущих поколений, предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, которая ставит под угрозу способность природных ресурсов к возобновлению, реализация проектов по утилизации бытовых отходов являются важными факторами сбалансированного развития экономики и формирования высокого качества жизни населения.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

снижение объема загрязнений на единицу ВРП в 1,6 раза до 1,9 тыс. тонн.

снижение энергоемкости ВРП в 1,3 раза (к уровню 2007 года) до 0,009 ту.т./тыс. рублей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

3.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост соотношения прироста запасов к добыче нефти до 100%.

рост соотношения прироста запасов к добыче газа до 40%.

рост доли использования расчетной лесосеки в 2,7 раза до 22%.

3.2. Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, от 0 до 0,07%;

рост объема реализации потенциала энергосбережения Томской области от 0 до 1633 т.т.

3.3. Повысить качество окружающей среды.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества загрязняющих веществ, подлежащих очистке, в 1,2 раза до 81%;

рост доли объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов в 1,3 раза до 50%;

рост доли водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, в 2,5 раза (к уровню 2010 года) до 43,5%.

3.4. Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост количества проведенных общественных мероприятий экологического характера в 1,4 раза до 650 единиц.

рост доли организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах установленных нормативов воздействия на окружающую среду до 92%.

Цель 4. Развитая инфраструктура

Высокое качество жизни населения региона - это, прежде всего, качественная инфраструктура и современные коммуникации. Формирование полноценной автодорожной сети, развитие всех видов транспорта, включая малую авиацию и речной транспорт (на условиях частно-государственного партнерства), формирование рынка логистических услуг, интегрирование дорожной сети Томской области в опорный транспортный каркас России будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона, мобильности трудовых ресурсов, улучшению условий жизни, развитию отраслей экономики и интеграции северных и южных территорий Томской области.

Развитие информационно-коммуникационных технологий приобретает первостепенную роль в развитии инноваций, повышении производительности труда, конкурентоспособности и диверсификации экономики, стимулировании деловой активности населения.

Опережающее развитие инженерной инфраструктуры, газификация территории Томской области, - необходимые условия повышения эффективности экономики региона в целом.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

открытие международных авиарейсов – 24 ед.

рост протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием на 20,5% до 4420 км.

рост протяженности введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей в 3,8 раза до 3000 км.

улучшение рейтинговой позиции Томской области по индексу готовности к информационному обществу.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

4.1. Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

снижение доли населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), от 37,5% в 2010 году до 34,2%.

рост интенсивности движения воздушных судов в 1,3 раза до 4170 вылетов в год.

4.2. Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост объема потребления электроэнергии в 1,2 раза до 10,2 млрд. кВт. ч.
сокращение потерь воды в процессе производства и транспортировки до потребителей с 32,6% до 28%.

рост уровня благоустройства жилищного фонда (приложение 2).

4.3. Обеспечить развитие информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

увеличение доли населения Томской области, обеспеченного современными видами связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение) (приложение 2).

положительная динамика показателя «Удельный вес домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств».

4.4. Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

снижение среднего размера ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

Цель 5. Эффективная власть

Эффективная деятельность государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Томской области является значимым фактором достижения высокого уровня благосостояния населения и динамичного развития экономики.

Совершенствование институтов и механизмов взаимодействия органов власти, бизнеса и структур гражданского общества, обеспечение активного участия населения в выработке важнейших решений являются ключевыми направлениями развития общества, обеспечивающими общественно-политическую стабильность. Снижение административных барьеров и уровня коррупции, развитие сети многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг населению, рост эффективности бюджетных расходов, развитие кадрового потенциала государственной гражданской и муниципальной службы обеспечивают в целом повышение эффективности государственного и муниципального управления в Томской области.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

улучшение рейтинговой позиции Томской области по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

5.1. Обеспечить эффективность и открытость деятельности.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

рост доли расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов консолидированного бюджета к 2018 году до 85% (2010 г.- 35,7%).

положительная динамика показателя «Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти Томской области, в том числе информационной открытостью» (2010 г. – 55,5% и 34,1% соответственно).

рост доли государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы, к 2018 году до 75% (в 2010 г. – 8%).

5.2. Содействовать развитию гражданского общества.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

положительная динамика показателя «Количество общественных и религиозных организаций» (2010г. - 1121ед.).

устойчивая динамика сокращения показателя «Количество протестных акций» (2010г. - 172 ед.).

5.3. Обеспечить развитие кадрового потенциала.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

рост доли государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, ежегодно проходящих обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области к 2018 году до 33,4%.

рост доли лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы к 2018 году до 65% (2010 г. - 63,3%).

IV. Стратегические приоритеты развития Томской области

Стратегические приоритеты развития Томской области определены в отраслях экономики и социальной сферы региона с учетом приоритетов государственной политики Российской Федерации, стратегической цели развития Томской области, направленной на достижение высокого уровня благосостояния населения.

При оценке приоритетных секторов развития экономики и социальной сферы Томской области использовались следующие факторы:

1) Привлекательность сектора для развития Томской области: потенциал роста отрасли до 2025 года (к уровню 2010 года); влияние на развитие других секторов и территорий региона.

2) Наличие условий (возможность их создания) на территории Томской области для развития сектора: соответствие требованиям к инфраструктуре и ресурсной обеспеченности; доступ к поставщикам и потребителям.

Нефтегазовая промышленность

1) Привлекательность развития нефтегазовой промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 3 раза до 450 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,8 раза до 23,7 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 2 тыс. человек до 13 тыс. человек;

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал - прогнозные запасы нефти и газа с учетом потенциала Правобережья Оби оцениваются на уровне 1 млрд. тонн нефти и 1 трлн. куб. м. газа;

развитая производственная и социальная инфраструктура в районах нефтедобычи;

наличие единственного за Уралом учреждения среднего профессионального образования, осуществляющего опережающую подготовку специалистов по обслуживанию линейных трубопроводов;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКР).

Фармацевтическая и биотехнологическая промышленность

1) Привлекательность развития фармацевтической и биотехнологической промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 6,1 раза до 26,2 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 2,9 раза до 2,6 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1 тыс. человек до 3 тыс. человек;

приоритезацией отрасли Правительством Российской Федерации как наиболее социально-значимой.

2) Наличие условий для развития:

наличие 2-х производственных площадок крупнейших российских производителей фармацевтической продукции;

развитие инновационной инфраструктуры в регионе (особая экономическая зона технико-внедренческого типа в г. Томске (далее - ОЭЗ ТВТ), технологическая платформа «Медицина будущего», территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области»);

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Нефтехимическая промышленность

1) Привлекательность развития нефтехимической промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 4,7 раза до 55,2 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,8 раза до 2,3 млн. рублей на человека;

прогнозируемым сохранением численности занятых на уровне 7 тыс. человек;

2) Наличие условий для развития:

рост мирового спроса на полипропилен, полиэтилен высокого давления (далее – ПЭВД) и метанол;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР;

наличие специализированных структур НИОКР (ООО «НИОСТ»).

Агропромышленный комплекс (сельское хозяйство, пищевая промышленность)

1) Привлекательность развития агропромышленного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 3,6 раза до 124,7 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,6 раза до 1,9 млн. рублей на человека;

прогнозируемым сохранением численности занятых на уровне 40 тыс. человек;

повышением уровня обеспеченности региона основными продуктами питания;

обеспечением самозанятости и повышением доходов населения в сельской местности региона.

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал – наличие достаточного количества природных растительных ресурсов для организации сбора и переработки дикоросов в промышленных масштабах, рыбных ресурсов для развития рыбопереработки, сельскохозяйственных угодий для увеличения кормовой базы животноводства, а также наличие высокого генетического потенциала и уровня селекционно-племенной работы в животноводстве;

наличие стабильно растущего внутрирегионального спроса на продукцию животноводства;

развитие информационно-консультационной системы АПК – как трансфера инноваций в производство;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;
поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Машиностроение (электротехника и приборостроение, производство машин и оборудования)

1) Привлекательность развития машиностроения для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 4,2 раз до 84 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,4 раза до 1,6 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 2 тыс. человек до 21 тыс. человек;

наличием современных машиностроительных производств.

2) Наличие условий для развития:

рост спроса на продукцию вследствие инновационного развития отраслей-потребителей;

развитие инновационной инфраструктуры в регионе: ОЭЗ ТВТ, бизнес-инкубаторы, обеспечивающие создание и развитие наукоемких производств;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Производство ядерных материалов

1) Привлекательность развития производства ядерных материалов для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 2,8 раз до 28 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 4,3 раза до 1,6 млн. рублей на человека;

2) Наличие условий для развития:

наличие растущего спроса на ядерное топливо, строительство АЭС в России и за рубежом;

наличие необходимой территории (ЗАТО Северск), отвечающей требованиям по безопасному размещению ядерных производств (производственной и социальной инфраструктуры, а также экологическим требованиям);

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Здравоохранение

1) Приоритетность развития отрасли здравоохранения для социально-экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

направленностью государственной политики на сохранение и укрепление здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 4,1 раза до 1,4 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1,5 тыс. человек до 34 тыс. человек;

прогнозируемым увеличением продолжительности жизни населения региона до 75 лет;

необходимостью повышения качества жизни населения с позиции состояния здоровья населения;

возможностью реализации высокотехнологичных видов медицинской помощи на российском рынке медицинских услуг.

2) Наличие условий для развития:

развитая сеть учреждений здравоохранения, обеспечивающая необходимую этапность оказания медицинской помощи;

высокая адаптивность системы здравоохранения к появлению инновационного оборудования, материалов и технологий;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Строительный комплекс

1) Привлекательность развития строительного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом объема строительных работ и услуг до 118,3 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,1 раз до 1,3 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 6 тыс. человек до 42 тыс. человек;

прогнозируемым вводом в действие жилья до 1317,2 тыс. кв. м.

2) Наличие условий для развития:

материально-техническая база: основные фонды – 117,2 млн. рублей; инвестиции на развитие материально-технической базы – 3941,2 млн. рублей ежегодно;

инвестиционные возможности населения по приобретению жилья на первичном рынке – 2,26 лет, на вторичном рынке – 2,4 лет;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Научно-образовательный комплекс

1) Привлекательность развития научно-образовательного комплекса для социально-экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом доли внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте Томской области с 2,1% до 7% (к 2020г.);

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,9 раза до 1,2 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1,7 тыс. человек до 59 тыс. человек;

стабильным ростом объемов финансирования научно-образовательной деятельности и высокой долей внебюджетного финансирования научной деятельности (53%);

созданием ежегодно около 30 инновационных организаций и 1,5 тыс. рабочих мест.

2) Наличие условий для развития:

сетевое взаимодействие учреждений общего, начального и среднего профессионального образования с высшими учебными заведениями;

вхождение региона в пятерку регионов-лидеров в России по числу студентов в расчете на 10 тыс. населения;

развитие Консорциума томских университетов и научных организаций для генерации знаний и инноваций за счет обеспечения международной и национальной конкурентоспособности образовательных программ, исследований и разработок по наиболее актуальным для России и Томской области направлениям;

обеспечение в перспективе инновационного и технологического лидерства по прорывным направлениям Центра образования, исследований и разработок через опережающую коммерциализацию научно-технических разработок и инновационных решений с выводом высокотехнологичной продукции на мировой рынок.

Лесопромышленный комплекс (лесное хозяйство, обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство):

1) Привлекательность развития лесопромышленного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 8,5 раз до 30 млрд. рублей, что позволит обеспечить 15% производства плиты ДСП и 30% производства МДФ в целом по России;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,6 раза до 1,0 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 3 тыс. человек до 24 тыс. человек;

обеспечением развития отдаленных, лесных районов Томской области.

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал - расчетная лесосека – 41 млн. куб. м., в т.ч. в транспортной доступности более 10 млн. куб. м.;

рост спроса на продукцию лесопромышленного комплекса (прогнозируемый ежегодный темп роста экспорта продукции Томской области - 6,7%, в целом по России - 6,3%);

внедрение современных технологий по глубокой, комплексной переработке древесного сырья;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

V. Сбалансированное территориальное развитие Томской области

5.1. Формирование зон территориального развития

Формирование зон территориального развития, как в районах освоения сырьевых ресурсов, так и в районах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала Томской области, является одним из важных инструментов совершенствования пространственной организации и решения проблем социально-экономического развития региона и расположенных на его территории муниципальных образований.

5.1.1. Юг Томской области - «Центр знаний и инноваций»

Основу экономики Юга Томской области «Центра знаний и инноваций» составляют: научно-образовательный комплекс, высокотехнологичные и инновационные производства (электротехника и приборостроение, атомная промышленность, газонефтехимический и медико-фармацевтический секторы, информационные технологии).

Перспективное размещение производств на данной территории позволяет выделить 3 зоны территориального развития:

Зона территориального развития 1. «Томск - Центр образования, исследований и разработок» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 1. «Центр образования, исследований и разработок»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – создание Центра образования, исследований и разработок на уже имеющейся университетской, исследовательской и инновационной базе Томской области за счет формирования пояса инновационных компаний, привлечения бизнеса и дополнения имеющейся среды необходимыми элементами инновационной, сопутствующей транспортной и социальной инфраструктуры, динамичное развитие которых

должно обеспечить формирование Томской агломерации (г. Томск, Томский район, ЗАТО Северск).

Для развития зоны предполагается:

развитие инновационной (ОЭЗ ТВТ; создание дополнительных элементов, в том числе с использованием механизмов кластерного развития, промышленных и индустриальных парков), социальной (строительство жилищного комплекса, университетских кампусов) и транспортной инфраструктуры (модернизация аэропорта, открытие международного терминала, завершение строительства дорог, обеспечивающих доступность объектов ОЭЗ ТВТ, присвоение региональным дорогам статуса федеральных, скоростное железнодорожное сообщение Томск-Новосибирск).

Сроки и этапы реализации:

2011 – 2015 гг. (первый этап) – привлечение и освоение инвестиций: развитие научно-образовательного парка, университетского кампуса, инновационной инфраструктуры, транспортной и социальной инфраструктуры, укрепление среды взаимодействия институтов инновационной направленности, включающее привлечение в Томскую область крупных компаний, развитие потенциала томского научно-образовательного комплекса, непрерывное и многоуровневое образование, инновационное предпринимательство;

2016 – 2020 гг. (второй этап) – масштабирование инновационной деятельности: достижение инновационного и технологического лидерства по приоритетным направлениям модернизации экономики России.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

формирование условий для повышения качества жизни и работы населения;

увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП Томской области с 1,3% до 7%;

рост количества инновационных организаций в 4 раза до 950 единиц;

увеличение количества центров исследований и разработок в организациях с 3 до 25 единиц.

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – создание и развитие высокотехнологичных компаний⁶, обеспечивающих производство продукции, конкурентоспособной на мировых рынках.

⁶ В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р) к высокотехнологичным секторам экономики относятся: авиационная и ракетно-космическая

Для развития зоны предполагается:

Стимулирование создания и развития высокотехнологичных производств посредством формирования кластеров, промышленных и индустриальных парков, взаимодействия с другими зонами территориального развития, включая дополнительные механизмы продвижения продукции на внутреннем и мировых рынках.

Сроки и этапы реализации:

2011 – 2015 гг. (первый этап) – модернизация и техническое перевооружение действующих производств (электротехника и приборостроение, газонефтехимический и медико-фармацевтический секторы, информационные технологии), развитие производственной и инженерной инфраструктуры.

2016 – 2020 гг. (второй этап) – создание новых высокотехнологичных производств, в первую очередь, в приоритетных видах экономической деятельности, развитие производственной и инженерной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

создание новых высокотехнологичных производств - не менее 10 единиц;

создание и модернизация не менее 118 тыс. рабочих мест в высокотехнологичных секторах экономики;

рост объема экспорта высокотехнологичной продукции и услуг Томской области на 20%;

доля продукции, произведенной высокотехнологичными секторами экономики, в общем объеме промышленной продукции - не менее 25%.

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – производство топлива для атомных электростанций, производство радиофармпрепаратов, развитие атомной энергетики, ядерных медицинских технологий, подготовка кадров для атомной энергетики и промышленности.

Для развития зоны предполагается:

Строительство Северской АЭС⁷, высокотехнологичного центра медицинской радиологии, создание исследовательского центра по разработке новых видов топлив для АЭС и опытное производство ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах, создание отраслевого центра по конверсии

промышленность, судостроение, радиоэлектронная промышленность, атомный энергопромышленный комплекс, энергетическое машиностроение, информационно-коммуникационные технологии.

⁷ предусмотрено Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 №215-р).

урана, научно-образовательного центра Государственной корпорации «Росатом» на базе физико-технического института НИ ТПУ.

Сроки и этапы реализации:

2012 – 2016 гг. (первый этап) – создание отраслевого центра по конверсии урана; центров высокотехнологичных услуг в области ядерной медицины; научно-образовательного центра государственной корпорации «Росатом»; начало создания исследовательского центра по разработке новых видов топлив для АЭС и опытного производства ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах; начало строительства высокотехнологичного центра медицинской радиологии;

2016 – 2020 гг. (второй этап) – ввод в эксплуатацию первого энергоблока Северной АЭС, высокотехнологичного центра медицинской радиологии;

2021 – 2025 гг. (третий этап) – ввод в эксплуатацию второго энергоблока Северной АЭС.

Ожидаемые результаты к 2025 году (к уровню базового 2005 года):

обеспечение годового объема производства электроэнергии 17 млрд. кВт.час за счет ввода в эксплуатацию Северной АЭС;

разработка новых видов топлива для АЭС и опытное производство ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах;

оснащение исследовательских лабораторий НИ ТПУ новейшим оборудованием (расширение базы по производству радиофармпрепаратов, модернизация исследовательского реактора);

снижение смертности обратившихся в высокотехнологичный центр медицинской радиологии за счет ранней диагностики и эффективных технологий лечения.

5.1.2. Север Томской области - «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов»

Основу экономики Севера Томской области «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов» составляют: освоение природных ресурсов (углеводороды, железная руда, лес) и развитие соответствующих производственных комплексов (нефтегазодобывающего, горнометаллургического, лесопромышленного). Ресурсы зоны формируются запасами Западносибирской нефтегазоносной провинции (территория правобережья р. Обь), Бакчарского железорудного месторождения и значительными запасами деловой древесины северных районов Томской области.

Развитие промышленного потенциала Севера Томской области и перспективное размещение производств на данной территории позволяет выделить 4 зоны территориального развития:

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса» (г. Томск, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Кривошеинский, Первомайский, Тегульдетский районы).

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса» (Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский районы).

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды» (Бакчарский, Колпашевский районы).

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь» (Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Парабельский районы, г. Кедровый).

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель - создание крупного лесопромышленного комплекса, специализирующегося на производстве плитной продукции различного назначения (ДСП, МДФ, ОСП, большеформатная фанера).

Для развития зоны предполагается:

Строительство лесопильного завода, заводов по комплексной переработке древесины и производству ДСП, большеформатной фанеры, МДФ, плит ОСП, шпона.

Сроки и этапы реализации:

2010 – 2015 гг. (первый этап) – строительство заводов по производству ДСП, МДФ, ОСП в г. Томске, лесопильного завода и завода по производству шпона в г. Асино.

2016 - 2020 гг. (второй этап) - строительство завода по производству большеформатной фанеры в г. Томске, производства по комплексной переработке древесины (лесопильный завод, заводы по производству ДСП, МДФ, ОСП и фанеры) в г. Асино.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

увеличение объема лесозаготовок в 4 раза до 9,5 млн. куб. м. в год;

создание 5 тыс. новых рабочих мест;

увеличение объема обработки древесины и производства изделий из дерева в 5 раз до 2000 тыс. куб. м. в год.

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель - создание конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного агропромышленного комплекса, обеспечивающего устойчивое развитие сельских территорий с учетом агроклиматических условий Томской области.

Для развития зоны предполагается:

Строительство животноводческих комплексов молочного направления и заводов по переработке молока, семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, цехов по переработке мяса и рыбы, логистического центра (создание интегрированной системы отгрузки, хранения и поставки до потребителя сельскохозяйственной продукции), тепличных хозяйств и овощехранилища с регулируемым микроклиматом, заготовительных пунктов по первичной переработке рыбы и дикорастущего сырья.

Сроки и этапы реализации:

2012 - 2013 гг. (первый этап) – строительство логистического центра, завершение начатых и подготовка к реализации новых проектов по строительству животноводческих комплексов, модернизация тепличных хозяйств;

2013 - 2020 гг. (второй этап) - строительство тепличного, животноводческих комплексов, цехов по переработке молока, мяса и рыбы, создание семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

рост производства мяса скота и птицы на убой (в живом весе) в 3,5 раза до 126 тыс. тонн;

рост производства товарной рыбы и рыбопродукции в 3 раза до 7 тыс. тонн;

рост производства молока в 1,3 раза до 215 тыс. тонн;

рост производства зерновых и зернобобовых культур в 1,2 раза с 319,1 до 390 тыс. тонн.

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – проведение поисково-оценочных работ на железные руды в пределах Бакчарского и Колпашевского железорудных узлов и оценка возможности строительства Бакчарского металлургического комплекса.

Для развития зоны предполагается:

Комплексный анализ имеющихся геолого-геофизических материалов с привлечением новых технологий исследований, позволяющих определить объекты лицензирования недр, привлекательные для крупных добывающих компаний.

Сроки и этапы реализации:

2012 – 2017 гг. (первый этап) – проведение геологического изучения перспективных территорий Томской области.

2017 – 2020 гг. (второй этап) – выделение первоочередных объектов лицензирования недр.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

лицензирование участков недр в пределах Бакчарского и Колпашевского железорудных узлов;

завершение геологоразведочных работ по выявленным крупным объектам добычи железных руд;

принятие решения о возможности строительства Бакчарского металлургического комплекса.

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – подготовка ресурсного потенциала правобережья р. Обь региона к освоению запасов углеводородного сырья.

Для развития зоны предполагается:

Геологическое изучение неосвоенной территории правобережья р. Обь Западносибирской нефтегазоносной провинции. Освоение выявленных запасов углеводородного сырья (ресурсы оцениваются в 1 млрд. тонн по нефти и 1 трлн. куб. м. по газу).

Сроки и этапы реализации:

2002 – 2020 гг. (первый этап) – проведение региональных сейсморазведочных и поисково-разведочных работ.

2020 – 2025 гг. (второй этап) – освоение выявленных запасов углеводородного сырья.

Ожидаемые результаты

Рост частных инвестиций в геологоразведочные работы на сумму около 1 млрд. рублей в год, начиная с 2015 года. Добыча нефти на правом берегу р. Обь – до 1,5 млн.т. в год с 2020г.

5.2. Оптимизация системы расселения Томской области

Целью оптимизации системы расселения Томской области является устранение противоречий между системой расселения населения и структурой экономики Томской области.

Основные направления оптимизации системы расселения Томской области:

1. Повышение миграционной привлекательности региона.
2. Содействие активизации внутриобластной миграции населения (стимулирование жилищного, социально-бытового, гражданского и промышленного строительства).
3. Создание межмуниципальных центров социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Основные задачи оптимизации системы расселения населения Томской области:

1. Формирование Томской агломерации: г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район, западная часть Асиновского района, восточная часть Шегарского района, северо-восточная часть Кожевниковского района.
2. Формирование опорных центров⁸ системы расселения, обеспечивающих её устойчивость:
 - опорный центр системы расселения 1-ого порядка (г. Томск);
 - опорные центры системы расселения 2-ого порядка (г. Стрежевой, г. Колпашево);
 - опорные центры системы расселения 3-ого порядка (г. Асино, с. Бакчар, р.п. Белый Яр);
 - потенциальные центры стабилизации и развития (районные центры).
3. Укрепление и развитие сложившейся системы расселения вдоль р. Обь, а также в юго-западном и юго-восточном направлении. Оси расселения: Томск – Колпашево – Стрежевой; Томск – Бакчар – Кедровый; Томск – Асино – Первомайский.
4. Усиление функциональных взаимосвязей между разными типами поселений, развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, повышение качества жизни населения, стимулирование внедрения городского образа жизни в сельской местности.

Ожидаемые результаты

⁸ В соответствии со Схемой территориального планирования Томской области, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 №204а, опорными центрами расселения являются базовые центры освоения пространства, оказывающие влияние на развитие тяготеющих к ним территорий. Опорный центр системы расселения 1-ого порядка - областной центр, опорные центры системы расселения 2-ого порядка - городские округа, обслуживающие северную и центральную зоны системы расселения области, опорные центры системы расселения 3-ого порядка - перспективные центры межрайонного межселенного обслуживания для территорий, находящихся в 2-х часовой автотранспортной доступности.

Укрепление экономических основ опорных центров, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, сближение стандартов качества жизни между опорными центрами разного порядка.

VI. Прогноз отдельных показателей развития Томской области

Прогнозирование отдельных показателей развития Томской области до 2025 года основано на выявлении ключевых факторов, влияющих на развитие Томской области в долгосрочной перспективе.

На основе анализа ключевых факторов были сформированы три сценария развития Томской области:

пессимистичный, в рамках которого ожидается значительное падение цены на нефть, медленный рост спроса на энергоресурсы и низкие темпы диверсификации российской экономики;

реалистичный, который предполагает умеренный успех в диверсификации экономики России и развитии «ненефтяных» секторов экономики области, относительно высокие цены на нефть, сохранение рядом стран ядерной энергетики;

оптимистичный, в рамках которого предполагаются высокая цена на нефть, связанная с быстрым ростом мирового спроса на энергоресурсы, быстрые темпы роста экономики страны, экспортных поставок энергоносителей, в том числе обогащенного ядерного топлива.

В качестве базового варианта сценария развития Томской области выбран реалистичный сценарий, в рамках которого в долгосрочной перспективе демографическая ситуация будет характеризоваться относительной стабилизацией общей численности населения при сокращении численности населения в трудоспособном возрасте и умеренным повышением роли миграционного фактора. Прирост среднегодовой численности постоянного населения прогнозируется на уровне 5,0 тыс. человек в год за счёт миграционного и естественного прироста.

Тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте, сложившаяся за последние годы, будет оказывать негативное влияние на рынок труда Томской области и в будущем. Однако за счет миграционного прироста населения и сохранения экономической активности лиц пенсионного возраста среднегодовая численность занятых в экономике к 2025 году увеличится по отношению к уровню 2010 года на 7 тыс. человек и составит около 497 тыс. человек.

При формировании долгосрочного прогноза валового регионального продукта Томской области определяющее значение имеет динамика суммарной валовой добавленной стоимости по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Транспорт и связь», доля которой в ВРП составляет более 50%.

Средние темпы роста реального ВРП Томской области в 2010-2025 годах прогнозируются на уровне 103%-104%. В итоге к 2025 году ВРП Томской

области составит 1041,1 млрд. рублей и в номинальном выражении возрастет по сравнению с 2010 годом в 3,7 раза.

В перспективе до 2025 года рост промышленного производства в сопоставимых ценах составит 161,8% к уровню 2010 года. Более высокие темпы роста обрабатывающих производств (168% к уровню 2010 года) обусловлены предполагаемым наращиванием объемов выпуска инновационной продукции в машиностроительном, нефтехимическом, лесоперерабатывающем, электротехническом и ядерном комплексах Томской области. Темпы роста в добывающем секторе составят 156,7% к уровню 2010 года, в энергетике – 153,8% соответственно.

В долгосрочном периоде прогнозируется рост среднедушевых денежных доходов населения Томской области в 3,3 раза к уровню 2010 года до 48780 рублей на человека, обусловленный дальнейшим ростом заработной платы, в том числе в результате прогнозируемого увеличения объема финансирования бюджетного сектора, а также повышением уровня пенсий.

В результате реализации Стратегии прогнозируется достижение следующих значений по отдельным показателям развития Томской области (таблица).

Таблица. Прогнозные значения отдельных показателей развития Томской области

Сценарии развития Томской области	2005 год	2010 год	2015 год	2018 год	2020 год	2025 год
Численность населения Томской области, тыс. человек						
Оптимистический	1034,1	1047,3	1074,1	1096,4	1106,6	1131,5
Реалистичный			1066,7	1077,4	1084,7	1094,4
Пессимистический			1053,2	1046,8	1042,6	1020,2
Валовой региональный продукт Томской области (в текущих ценах), млрд. рублей						
Оптимистический	154,6	284,3	571,1	752,3	879,0	1261,8
Реалистичный			449,9	657,0	703,4	1041,1
Пессимистический			482,0	561,8	612,4	779,7
Среднедушевые денежные доходы населения Томской области, рублей в месяц						
Оптимистический	8077	14998	22540	29176	34030	50000
Реалистичный			21980	28464	33200	48780
Пессимистический			20150	26114	30460	44760
Ожидаемая продолжительность жизни населения Томской области, лет						
Оптимистический	65,0	68,8	71,2	72,1	73,5	76,1
Реалистичный			70,6	71,5	72,2	75,0
Пессимистический			69	69,7	70,1	71,0
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек						
Оптимистический	478,9	491,9	505,2	506,6	507,8	510,3
Реалистичный			494,4	495,2	495,7	497,0

Пессимистический			463,8	430,5	408,3	399,6
------------------	--	--	-------	-------	-------	-------

VII. Механизмы реализации и организация управления Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)

Условием успешной реализации Стратегии является эффективное взаимодействие органов власти, бизнеса и общества на принципах государственно-частного и социального партнерства в реализации проектов зон территориального развития и иных инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии.

Основными механизмами реализации Стратегии являются:

1) формирование целостной системы стратегического планирования и управление развитием региона на основе программно-целевого метода.

Стратегия является основным документом, определяющим развитие Томской области на долгосрочную перспективу, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации, в увязке с основными приоритетами развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа.

Цели, задачи и стратегические приоритеты развития Томской области, определенные в Стратегии, конкретизируются в отраслевых стратегиях социальной и экономической направленности.

Основным инструментом реализации Стратегии является Программа социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу, в которой будут определены основные направления региональной политики и система взаимосвязанных мероприятий, включая перечень целевых программ, обеспечивающих увязку стратегического планирования с механизмами принятия бюджетных решений.

2) повышение эффективности государственного управления и развитие местного самоуправления:

развитие институтов гражданского общества и обеспечение активного участия населения в выработке важнейших решений;

повышение исполнительской дисциплины, мотивации и ответственности за результат каждого государственного гражданского служащего;

снижение административных барьеров, снижение уровня коррупции; внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления;

подготовка и переподготовка управленческих кадров, отбор и продвижение перспективных специалистов, закрепление их на наиболее важных направлениях;

совершенствование бюджетного процесса за счет расширения сферы применения программно-целевого метода и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

повышение эффективности налоговой и бюджетной политики в целях повышения доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета Томской области;

содействие развитию местного самоуправления на территории Томской области, обеспечение реализации прав граждан на участие в управлении.

Обязательным условием достижения целей и решения задач Стратегии является формирование Губернатором Томской области структуры органов исполнительной власти Томской области, обеспечивающей реализацию Стратегии.

3) расширение сфер использования государственно-частного и социального партнерства.

Перспективное развитие Томской области определяется необходимостью консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, населения и бизнеса в различных формах государственно-частного и социального партнерства.

Основным способом взаимодействия при реализации Стратегии является заключение двух- и многосторонних соглашений, направленных на достижение общественного согласия, и развитие экономики и социальной сферы.

Организационная структура управления Стратегией базируется на существующей системе государственных органов исполнительной власти Томской области.

В целях обеспечения рационального сочетания исполнительной, регулирующей и контрольной функции власти разграничение ответственности за достижение стратегической, среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области между кластерами управления представлено в приложении 3.

Оценка конкурентоспособности Томской области за период 2005-2010 гг.

Оценка конкурентоспособности Томской области по итогам 2010 года проводилась в сравнении с показателями в среднем по Российской Федерации и регионами Сибирского федерального округа. При оценке конкурентоспособности Томской области использовались факторы, сгруппированные по трем группам: условия для ведения бизнеса; инфраструктура и условия жизни; человеческие ресурсы.

В группе факторов, отражающих сложившиеся условия для ведения бизнеса, были учтены: развитие предпринимательства; структура экономики; развитие научно-образовательного сектора и инновационной деятельности; интернационализация экономики; инвестиционная привлекательность региона; доступность финансовых ресурсов; налогово-бюджетный потенциал региона; наличие природных ресурсов.

1. Оценка факторов, отражающих условия ведения бизнеса в Томской области:

1.1. Развитие предпринимательства.

Оценка развития малого предпринимательства Томской области (без микропредприятий) в 2010 году⁹:

по количеству субъектов малого предпринимательства в расчете на 100 тыс. человек населения – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 10-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по доле среднесписочной численности работников малых предприятий в общей среднесписочной численности занятых – 1-е – рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 12-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему инвестиций малых предприятий в основной капитал в расчете на душу населения – 2-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За период 2005-2010 гг. в Томской области:

количество малых (включая микро) и средних предприятий увеличилось в 1,7 раза;

численность занятых на малых (включая микро) и средних предприятиях в 2010 году выросла в 2,7 раза по сравнению с 2005 годом – с 37,1 тыс. человек до 98,4 тыс. человек;

вклад малых (включая микро) и средних предприятий в ВРП региона в 2010 году составил 15,2%.

⁹ По данным Национального института системных исследований проблем предпринимательства

1.2. Структура экономики.

Оценка структуры экономики Томской области в 2010 году: по объему ВРП на душу населения – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 15-е рейтинговое место в Российской Федерации.

В 2010 году по сравнению с 2005 годом в структуре ВРП Томской области отмечается снижение доли отраслей промышленности до 40,5% (в 2005 г. – 53,9%), при росте доли таких секторов, как: транспорт и связь (рост к уровню 2005 г. на 3,5 п.п.); операции с недвижимым имуществом (рост к уровню 2005 г. на 3,7 п.п.); оптовая и розничная торговля (снижение к уровню 2005 г. на 1,0 п.п.).

В структуре промышленности в 2010 году преобладает добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, однако, ее доля сократилась за 2005 - 2010 гг. с 54,2% до 50,5%.

1.3. Развитие научно-образовательного комплекса и инновационной деятельности.

Оценка развития научно-образовательного комплекса и инновационной деятельности в Томской области в 2010 году:

число студентов в расчете на 10 тыс. человек - 5-е рейтинговое место в Российской Федерации;

лидирующие позиции ведущих томских вузов (НИ ТГУ, НИ ТПУ) - в числе 13 лучших университетов России; в числе 700 лучших университетов мира¹⁰;

показатель «Патентная активность» вдвое превышает среднее значение по Российской Федерации (Томская область – 5,52%, в среднем по Российской Федерации – 2,85%);

по количеству выигранных проектов (конкурсы Минобрнауки России в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 № 218, № 219, № 220) - в числе регионов-лидеров (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан);

по результатам научной и публикационной активности¹¹: НИ ТГУ – 11-е и ТГПУ – 12-е рейтинговые места (1-е место среди педагогических вузов России).

Штатными сотрудниками вузов в 2010 году защищено 58 докторских и 301 кандидатская диссертация. Наиболее высокая эффективность работы аспирантуры (выпуск с защитой диссертации) – в СибГМУ (68%) и НИ ТПУ (49,4%), докторантуры – в НИ ТГУ (66,7%), НИ ТПУ (50%) и СибГМУ (50%).

Удельный вес научно-образовательного комплекса в ВРП региона в 2010 году составил 6% (в 2005г. - 5,8%). По итогам 2010 года: внутренние

¹⁰ По данным рейтинга лучших университетов мира QS World University Ranking 2011/12

¹¹ По данным Высшей школы экономики.

затраты на научные исследования и разработки составили 5,9 млрд. рублей; доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП возросла до 2,1% (по России в целом не превышает 1,4%); объем основных фондов для исследований и разработок достиг 19,7 млрд. рублей. Общий объем финансирования учреждений научно-образовательного комплекса Томской области в 2010 году превысил 21,5 млрд. рублей (8% ВРП области), объем финансирования научной деятельности - 10,9 млрд. рублей (60% внебюджетное финансирование).

Инновационная инфраструктура Томской области включает 39 элементов. Одним из основных элементов является реализация проекта по развитию особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске. По итогам 2010 года: зарегистрировано 56 резидентов, том числе 7 – с участием иностранного капитала; объем инвестиций в основной капитал (в объекты ОЭЗ ТВТ) составил около 3 млрд. рублей; объем производства инновационной продукции – 0,5 млрд. рублей; с начала реализации проекта создано рабочих мест - 1092 (536 – на территории ОЭЗ ТВТ, 556 – вне территории ОЭЗ ТВТ).

1.4. Интернационализация экономики.

Оценка интернационализации экономики Томской области в 2010 году: по объему иностранных инвестиций в расчете на душу населения – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 31-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему прямых иностранных инвестиций – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 17-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Удельный вес иностранных инвестиций в ВРП Томской области в 2010 году составил 4% и увеличился по сравнению с 2005 годом на 2,8 п.п. Вместе с тем, снижение удельного веса экспорта Томской области в экспорте Российской Федерации до 0,2% в 2010 году (2005г. - 0,38%) обусловлено: таможенным оформлением поставок нефти через Центральную энергетическую таможню; вхождением ОАО «СХК» в структуру ТК «ТВЭЛ».

1.5. Инвестиционная привлекательность.

Оценка инвестиционной привлекательности Томской области в 2010 году¹²:

рейтинг инвестиционной привлекательности региона 2011/2010 - на уровне ЗВ1 «пониженный потенциал - умеренный риск»:

по оценке инвестиционной привлекательности – 41-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005г. – 38-е рейтинговое место в Российской Федерации);

¹² По данным агентства «Эксперт РА».

по оценке инвестиционного риска - 20-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005г. – 16-е рейтинговое место).

В 2010 году Томская область:

по объему инвестиций – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 34-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему инвестиций в основной капитал на душу населения - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 18-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За 2005-2010 гг. Томская область улучшила свои позиции по динамике инвестиций в основной капитал – рост инвестиций за рассматриваемый период составил 177,8%, вместе с тем данный показатель существенно отстает от показателей Сибирского федерального округа (290,3%). Объем инвестиций по кругу крупных и средних предприятий в 2010 году - 47661,9 млн. рублей (удельный вес бюджетных инвестиций 13,3%).

1.6. Доступность финансового капитала.

Оценка доступности финансового капитала в Томской области в 2010 году:

В 2010 году в Томской области отмечалось сокращение количества кредитных организаций и филиалов до 30 ед. (по сравнению с 2005 годом сокращение филиалов на 10 ед.). Тенденция сокращения числа кредитных организаций и филиалов характерна для всех регионов Сибирского федерального округа за исключением Новосибирской области) и обусловлено политикой Сбербанка России по изменению статуса филиалов и их перевод в операционные офисы.

В 2010 году на фоне умеренного роста кредитования по итогам года (до 63,3 млрд. рублей, темп роста - 105,9%) произошел значительный прирост просроченной ссудной задолженности (до 5854,9 млн. рублей, темп роста - 126,2%).

1.7. Налогово-бюджетный потенциал.

Оценка налогово-бюджетного потенциала Томской области в 2010 году:

по поступлению налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему на одного жителя - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе;

по поступлению налоговых доходов в федеральный бюджет на одного жителя – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе;

по качеству управления региональными финансами - в группе регионов со II степенью качества управления региональными финансами.¹³

В 2010 году с территории Томской области в бюджетную систему Российской Федерации собрано налоговых доходов в сумме 82,0 млрд. рублей, в т.ч. в федеральный бюджет – 52,7 млрд. рублей,

¹³ По оценке Министерства финансов Российской Федерации.

в консолидированный бюджет Томской области – 29,3 млрд. рублей. В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета Томской области налог на прибыль организаций составляет 26,4%, налог на доходы физических лиц – 40,5%, налог на имущество организаций – 12,6%, прочие – 20,5%.

В структуре расходов консолидированного бюджета Томской области наибольший удельный вес составляют расходы социально-культурной сферы (2005 год – 53,8 %, 2010 год – 55,2 %), темп роста которых в 2010 году по сравнению с 2005 годом увеличился более, чем в два раза».

1.8. Наличие природных ресурсов.

Оценка природно-ресурсного потенциала Томской области:

доля региона в общих запасах железной руды Российской Федерации – 57%,

доля региона в общих запасах цинка Российской Федерации – 4%;

доля региона в общих запасах древесины Российской Федерации – 3%.

доля региона в общих запасах охотничьих ресурсов Российской Федерации - 2,5%;

доля региона в общих запасах нефти Российской Федерации – 2,2%;

доля региона в общих запасах газа Российской Федерации – 2%;

доля региона в общих промысловых запасах рыбы во внутренних водах Российской Федерации - 2%.

На территории региона зафиксировано 120 месторождений: 92 нефтяных, 19 нефтегазоконденсатных, 9 газоконденсатных. Доказанные ресурсы нефти – 967,25 млн. тонн; газа – 659,47 млрд. куб. м. Прогнозные ресурсы нефти – 1 млрд. тонн; газа – 1 трлн. куб. м.

В группе факторов, отражающих сложившиеся условия жизни и развитие инфраструктуры региона, были учтены: денежные доходы населения; дорожная инфраструктура; информационно-коммуникационная и технологическая инфраструктура; жилищные условия населения; безопасность жизнедеятельности населения; климатические условия; экологическая ситуация в регионе.

2. Оценка факторов, отражающих условия жизни населения и уровень развития инфраструктуры в Томской области:

2.1. Дорожная инфраструктура.

Оценка развития дорожной инфраструктуры Томской области в 2010 году:

по плотности автомобильных дорог - 71-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005 год – 72-е рейтинговое место).

Томская область остается регионом с низким уровнем привлекательности и конкурентоспособности в части обеспеченности автодорогами с твердым покрытием. Свыше 84% региональных дорог

Томской области и 50% муниципальных дорог не отвечают нормативным требованиям.

2.2. ИКТ и технологическая инфраструктура.

Оценка развития информационно-коммуникационной и технологической инфраструктуры Томской области в 2010 году:

по индексу готовности к информационному обществу - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 4-е рейтинговое место в Российской Федерации, в т.ч.:

по индексу - компоненту факторов электронного развития - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 3-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по индексу – компоненту использования ИКТ для развития - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 7-е рейтинговое место в Российской Федерации.

По итогам 2010 года в Томской области зарегистрировано более 900 базовых станций пяти операторов сотовой связи, количество активных SIM-карт - 152 ед. на 100 человек населения. Количество Интернет – пользователей на 1000 человек населения увеличилось более чем в 2 раза по сравнению 2005 годом и составило - 420,8 ед.

2.3. Жилищные условия населения.

Оценка жилищных условий населения Томской области в 2010 году:

по вводу жилья на 1000 человек - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 22-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Размер жилищного фонда в расчете на душу населения в Томской области в 2010 году увеличился и составил 21,4 кв. м. на человека (в 2005 году – 19,6 кв. м. на человека). В среднем по Российской Федерации данный показатель в 2010 году был равен 22,6 кв. м. на человека, по Сибирскому федеральному округу – 21,4 кв. м. на человека.

2.4. Климатические условия.

Климат в Томской области умеренно-континентальный циклический, отличается значительными суточными годовыми амплитудами, более длительным зимним периодом. Среднегодовая температура + 1,75°С. Климатические условия южных и северных районов Томской области заметно отличаются ввиду того, что расстояние между северной и южной границами области по меридиану достигает 600 километров. Климатические характеристики северных районов области отличаются большей суровостью и продолжительностью зимнего сезона.

2.5. Экологическая обстановка.

Оценка экологической ситуации в Томской области в 2010 году:

по оценке экологической ситуации - 22-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Отношение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух к площади территории региона в 2010 году - 1,1 тонн/тыс. кв. км, что соответствует среднему показателю по Сибирскому федеральному округу и на 22% больше среднего показателя по Российской Федерации.

2.6. Безопасность жизнедеятельности населения.

Оценка безопасности жизнедеятельности населения Томской области в 2010 году:

по числу зарегистрированных преступлений на 100 000 человек – 12-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 80-е рейтинговое место в Российской Федерации.

В 2010 году количество преступлений, совершенных в Томской области, уменьшилось более чем на 10% по сравнению с 2005 годом и составило 27,9 единиц на 1 000 человек населения. Несмотря на это, уровень преступности в регионе остается самым высоким в Сибирском федеральном округе.

В группе факторов, отражающих качество человеческих ресурсов региона, были учтены: демографическая ситуация; миграционная ситуация; рынок труда; квалификация рабочей силы и уровень образования населения.

3. Оценка факторов, отражающих качество человеческих ресурсов в Томской области:

3.1. Демографическая ситуация.

Оценка демографической ситуации в Томской области в 2010 году:

по показателю естественного прироста, убыли (-) на 1000 человек – 7-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 19-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по показателю младенческой смертности на 1000 родившихся – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 25-е рейтинговое место в Российской Федерации.

С 2009 года в Томской области (впервые за 18 лет) отмечается естественный прирост населения. Так, в 2010 году данный показатель составил 0,5 на 1000 человек населения.

К 2010 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Томской области возросла до 68 лет (2005г. – 65 лет), что обусловлено снижением показателя смертности населения на 13,1%, в т.ч. снижением показателя смертности трудоспособного населения на 20%.

Показатель младенческой смертности (дети в возрасте до 1 года) снизился более чем на 50% и составил в 2010 году 6,5 на 1000 родившихся живыми. Оказание высококвалифицированной медицинской помощи женщинам и новорожденным в период родов и послеродовой период, обеспечение мероприятий по перинатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка, проведение неонатального и аудиологического

скрининга позволило добиться снижения показателя младенческой смертности и выйти на среднероссийский уровень.

3.2. Миграционная ситуация.

Оценка миграционной ситуации в Томской области в 2010 году:

по показателю миграционного прироста, убыли (-) населения - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 11-е рейтинговое место в Российской Федерации.

С 2005 года в Томской области наблюдается устойчивый миграционный прирост населения. По итогам 2010 года миграционный прирост населения составил 4 972 человек и увеличился по сравнению с 2005 годом в 3,3 раза. В структуре миграционного прироста населения Томской области более 20% составляют студенты, прибывшие на учебу.

3.3. Доходы населения.

Оценка денежных доходов и заработной платы населения Томской области в 2010 году:

по показателю среднемесячной номинальной заработной платы – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 16-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по покупательной способности заработной платы – 3-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 12-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 57-е рейтинговое место в Российской Федерации.

По итогам 2010 года денежные доходы населения Томской области составили 15 тыс. рублей и увеличились по отношению к 2005 году на 85,7%. В структуре денежных доходов населения в 2010 году доля оплаты труда возросла до 49,2% (2005 год – 41%), социальные трансферты населения увеличились до 22% (2005 год – 12,3%).

Однако, с 2006 года отмечается рост уровня бедности населения, что обусловлено кризисными явлениями в экономике региона. По итогам 2010 года доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 17,4% (2005 год – 16,6%).

3.4. Рынок труда.

Оценка состояния рынка труда Томской области в 2010 году:

по уровню общей безработицы (по методологии МОТ) – 3-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 39-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по уровню официально зарегистрированных безработных – 7-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 53-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по коэффициенту напряженности на рынке труда – 4-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 33-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За период 2005-2010 гг. отмечалась неустойчивая динамика показателей, характеризующих состояние рынка труда, что обусловлено наличием кризисных явлений в экономике региона. Вместе с тем, уровень общей безработицы по итогам 2010 года составил 7,9% и снизился на 2,6 п.п. к уровню 2005 года (10,5%).

3.5. Квалификация рабочей силы и уровень образования населения.

Оценка квалификации рабочей силы и уровня образования населения Томской области в 2010 году:

по доле работающего населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 17-е рейтинговое место в Российской Федерации;

Доля работающих, имеющих высшее профессиональное образование, в 2010 году составила 29,1% и возросла по сравнению с 2005 годом на 2,1 п.п. (27%).

Индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области

Индикаторы стратегической цели развития Томской области до 2025 года

Индикаторы:

ВРП на душу населения, тыс. рублей: 2005г. – 154,1; 2010г. – 271,8; 2015г. – 449,9 (прогноз); 2020г. – 703,4 (прогноз); 2025г. – 1041,1 (прогноз);
 среднедушевые денежные доходы, рублей: 2005г. – 8077; 2010г. – 14998; 2015г. – 21980 (прогноз); 2020г. – 33200 (прогноз); 2025г. – 48780 (прогноз);
 ожидаемая продолжительность жизни, лет: 2005г. – 65,0; 2010г. – 68,8; 2015г. – 70,6 (прогноз); 2020г. – 72,2 (прогноз); 2025г. – 75 (прогноз).

Индикаторы среднесрочных целей и задач развития Томской области до 2018 года

1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Индикаторы:

выработка на одного занятого в экономике (ВРП, млн. рублей/численность занятых в экономике, тыс. человек), тыс. рублей: 2005г. – 333,2; 2010г. – 578,0; 2015г. – 984,2 (прогноз); 2018г. – 1326,8 (прогноз);

рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах), %: 2010г. – 110,5; 2015г. – 133,7 (прогноз), 2018г. – 148,6 (прогноз).

Задачи:

1.1. Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики.

Индикаторы:

общий объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения, тыс. рублей: 2005 г. – 18,7; 2010 г. – 74,2; 2015 г. – 141,3 (прогноз); 2018 г. – 201,9 (прогноз);

рейтинг Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (Эксперт - РА): инвестиционный потенциал – 2005 г. – 38; 2010 г. – 41; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика; инвестиционный риск – 2005 г. – 16; 2010 г. – 20; 2015 г. – положительная динамика; 2018г. – положительная динамика;

объем экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров), млн.дол. США: 2005 г. – 598,7; 2010 г. – 612,7; 2015г. – 566,3 (прогноз); 2018 г. -625,8 (прогноз).

объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения, дол. США: 2005 г. - 62,6; 2010 г. – 225,7; 2015 г. – 258,1 (прогноз); 2018 г. – 277,7 (прогноз).

1.2. Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций.

Индикаторы:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг, %: 2005 г. - 7; 2010 г. – 12,4; 2015 г. – 21,0 (прогноз); 2018 г. – 30,0 (прогноз);

объем средств, полученных организациями на исследования и разработки, млрд. рублей: 2005 г. – 3,78; 2010 г. – 11,0; 2015 г. – 15,0 (прогноз); 2018 г. – 16,5 (прогноз).

1.3. Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров.

Индикатор:

количество технологичных кластеров, ед.: 2005 г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 7 (прогноз); 2018 г. – 10 (прогноз);

создать и модернизировать высокопроизводительные рабочие места (нарастающим итогом), ед.: 2005 г. – 2500; 2010 г. – 34000; 2015 г. – 87000 (прогноз); 2018 г. – 135000 (прогноз).

1.4. Стимулировать предпринимательскую активность населения.

Индикаторы:

количество малых (включая микро) и средних предприятий в расчете на 1000 человек населения, ед.: 2008 г. – 15,0; 2010 г. – 19,1; 2015 г. – 16,3 (прогноз); 2018 г. – 17,8 (прогноз);

оборот малых (включая микро) и средних предприятий, млрд. рублей: 2008 г. – 122,4; 2010 г. – 139,2; 2015 г. – 286,5 (прогноз); 2018 г. – 387,2 (прогноз);

доля занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %: 2008 г. – 20,1; 2010 г. – 19,6; 2015 г. – 19,5 (прогноз); 2018 г. – 22,3 (прогноз).

1.5. Содействовать формированию сбалансированного и эффективного рынка труда.

Индикаторы:

доля работающих с высшим, средним, начальным профессиональным образованием в общей численности занятых в экономике, %: 2005 г. – 71,4; 2010 г. – 75,1; 2015 г. – 77,3 (прогноз); 2018 г. – 78,4 (прогноз);

доля организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов образовательным комплексом Томской области, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 61,1%; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

уровень общей безработицы, %: 2005 г. – 10,5; 2010 г. – 7,9; 2015 г. – 7,6; 2018 г. – 7,0 (прогноз).

2. Благоприятные условия для жизни, работы и отдыха

Индикаторы:

индекс качества жизни: 2005 г. – 0,668; 2010 г. – 0,710; 2015 г. – 0,717 (прогноз); 2018 г. – 0,742 (прогноз);

уровень бедности, %: 2005 г. – 16,6%; 2010 г. – 17,4%; 2015 г. – 17% (прогноз); 2018 г. – 15,7 (прогноз).

Задачи:

2.1. Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения.

Индикаторы:

реальные располагаемые денежные доходы населения, %: 2005 г. – 111,3; 2010 г. – 103,4; 2015 г. – 104,1 (прогноз); 2018 г. – 103,5 (прогноз);

номинальная начисленная заработная плата, рублей: 2005 г. – 9610; 2010 г. – 21450; 2015 г. – 36250 (прогноз); 2018 г. – 47370 (прогноз);

индекс потребительских цен (среднегодовой), %: 2005 г. – 112,3; 2010 г. – 106,5; 2015 г. – 105 (прогноз); 2018 г. – 104,7 (прогноз).

2.2. Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения.

Индикаторы:

коэффициент естественного прироста на 1000 человек населения: 2005 г. «-» 3,8; 2010 г. «+» 0,5; 2015 г. «+» 0,8 (прогноз); 2018 г. «+» 0,5 (прогноз);

уровень смертности от управляемых причин (заболеваемости) на 100 тыс. населения: 2005 г. – 1221,6; 2010 г. – 1085,4; 2015 г. – 1054 (прогноз); 2018 г. – 1061,5 (прогноз);

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %: 2005 г. – 9,2; 2010 г. – 14,6; 2015 г. – 17,8 (прогноз); 2018 г. – 20 (прогноз).

2.3. Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения.

Индикаторы:

доля населения, положительно оценивающего уровень образования, %:
дошкольного: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 58;
2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
среднего: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010г. – 76,8; 2015 г. –
положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
профессионального (начального, среднего и высшего): 2005 г. –
исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г.
– положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
индекс участия населения в культурно-досуговых мероприятиях,
проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры,
единиц на жителя: 2005 г. – 1,4; 2010 г. – 1,6; 2015 г. – 1,9 (прогноз); 2018 г. –
2,5 (прогноз).

2.4. Сформировать качественную градостроительную среду.

Индикаторы:

индекс качества градостроительной среды: 2005г. – исследование не
проводилось; 2010 г. – 0,976; 2015 г. - 1,007 (прогноз); 2018 г. – 1,042
(прогноз);
обеспеченность жильем, кв. м. на человек: 2005 г. – 19,6; 2010 г. – 21,44;
2015 г. – 23,5 (прогноз); 2018 г. – 24,0 (прогноз).

2.5. Обеспечить безопасность населения.

Индикаторы:

количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек: 2005
г. – 3107,8; 2010 г. – 2781,9; 2015 г. – устойчивая динамика сокращения; 2018
г. – устойчивая динамика сокращения;
доля населения, которое чувствует себя в безопасности на территории
Томской области, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 62,9;
2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

3. Рациональное использование природного капитала

Индикаторы:

общий объем загрязнений на единицу ВРП, тыс. т/млрд. рублей: 2005 г.
– 4,3; 2010 г. - 5,1; 2015 г. - 3,0 (прогноз); 2018 г. – 1,9 (прогноз);
энергоёмкость ВРП, ту.т./тыс. рублей: 2007 г. – 0,0369; 2010 г. – 0,0375;
2015 г. - 0,0293 (прогноз); 2018 г. – 0,009 (прогноз).

Задачи:

3.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов.

Индикаторы:

соотношение прироста запасов к добыче нефти, %: 2005 г. – 37,1; 2010 г. – 40,73; 2015 г. – 90 (прогноз); 2018 г. – 100,0 (прогноз);

соотношение прироста запасов к добыче газа, %: 2005 г. – 0; 2010 г. – 19,7; 2015 г. – 25 (прогноз); 2018 г. – 40,0 (прогноз);

доля использования расчетной лесосеки, %: 2005 г. – 8; 2010 г. – 8,8; 2015 г. – 18,4; 2018 г. – 21,8 (прогноз).

3.2. Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона.

Индикаторы:

доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, %: 2005 г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 0,04 (прогноз); 2018 г. – 0,07 (прогноз);

объем реализации потенциала энергосбережения Томской области, т у.т.: 2005 г. – 0; 2010 г. – 85; 2015 г. – 574 (прогноз); 2018 г. – 1633 (прогноз).

3.3. Повысить качество окружающей среды.

Индикаторы:

доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ, подлежащих очистке, от общего количества загрязняющих атмосферу веществ, %: 2005 г. – 68,1; 2010 г. – 78,3; 2015 г. – 80,3 (прогноз); 2018 г. – 81,0 (прогноз);

доля объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов, %: 2005 г. – 37,0; 2010 г. – 44,7; 2015 г. – 45,3 (прогноз); 2018 г. – 50,0 (прогноз);

доля водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 17,4; 2015 г. – 39,1 (прогноз); 2018 г. – 43,5 (прогноз).

3.4. Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов.

Индикаторы:

количество проведенных общественных мероприятий экологического характера, ед.: 2005 г. – 450; 2010 г. – 570; 2015 г. – 600 (прогноз); 2018 г. – 650 (прогноз);

доля организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах установленных нормативов воздействия на окружающую среду, %: 2005 г. – 87; 2010 г. – 87,5; 2015 г. – 90 (прогноз); 2018 г. – 92 (прогноз).

4. Развитая инфраструктура

Индикаторы:

количество международных авиарейсов, ед.: 2005 г. - 0; 2010 г. - 0; 2015 г. - 15 (прогноз); 2018 г. – 24 (прогноз);

протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, км: 2005г. - 3652; 2010 г. - 4177; 2015 г. - 4400 (прогноз); 2018 г. – 4420 (прогноз);

протяженность введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей, км: 2005 г. – 797; 2010 г. – 1490; 2015 г. – 2800 (прогноз); 2018 г. – 3000 (прогноз);

рейтинг Томской области по индексу готовности к информационному обществу, место/баллы: 2004-2005 гг. – 5 (4,06); 2009-2010 гг. – 4 (4,86); 2014-2015 гг. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

Задачи:

4.1. Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории.

Индикаторы:

доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием),%: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 37,5; 2015 г. - 35,2 (прогноз); 2018 г. – 34,2 (прогноз);

интенсивность движения воздушных судов, вылетов в год: 2005 г. - 3100; 2010 г. - 3277; 2015 г. - 3720 (прогноз); 2018 г. – 4170 (прогноз).

4.2. Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры.

Индикаторы:

объем потребления электроэнергии, млрд. кВт.ч: 2005г. - 8,51; 2010 г. - 9,05; 2015г. – 9,9 (прогноз); 2018 г. – 10,2 (прогноз);

потери воды в процессе производства и транспортировки до потребителей, %: 2005 г. - 32,6; 2010 г. – 35,3; 2015 г. - 28,6; 2018 г. – 28 (прогноз);

уровень благоустройства жилищного фонда, %:

централизованным водопроводом: 2005 г. – 75,0; 2010 г. - 75,3; 2015г. – 77,0 (прогноз); 2018 г. – 77,6 (прогноз);

центральным отоплением: 2005 г. – 67,0; 2010г. – 67,7; 2015 г. – 69,0 (прогноз); 2018 г. – 69,4 (прогноз);

централизованным водоотведением (канализацией): 2005 г. – 68,0; 2010 г. – 68,5; 2015 г. – 70,0 (прогноз); 2018 г. – 70,6 (прогноз);

газом (сетевым, сжиженным): 2005 г. – 20,3; 2010 г. – 16,7; 2015 г. – 25,2 (прогноз); 2018 г. – 27 (прогноз).

4.3. Обеспечить развитие информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Индикаторы:

доля населения Томской области, обеспеченного современными видами связи:

сотовая связь, %: 2005 г. – 81,6; 2010 г. – 96,4; 2015 г. – 98,8 (прогноз); 2018г. – 99,0 (прогноз);

широкополосный доступ в Интернет, %: 2005 г. – 8,5; 2010 г. – 28,0; 2015г. – 51,5% (прогноз); 2018 г. – 57,0 (прогноз);

цифровое телевидение, %: 2005г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 97,6% (прогноз); 2018 г. – 99 (прогноз);

удельный вес домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

4.4. Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

Индикаторы:

размер площадей объектов коммерческой инфраструктуры:

торговых площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – 560; 2010 г. – 670; 2015 г. – 780 (прогноз); 2018 г. – 850 (прогноз).

офисных площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

производственных площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика. 2018 г. – положительная динамика;

складских площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика. 2018 г. – положительная динамика;

размер средней ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры:

торговых площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

офисных площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

производственных площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

складских площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

5. Эффективная власть

Индикатор:

результат оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: 2006 г. - 12; 2010 г. - 10; 2015 г. - улучшение рейтинговой позиции; 2018 г. – улучшение рейтинговой позиции.

Задачи:

5.1. Обеспечить эффективность и открытость деятельности.

Индикаторы:

доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов консолидированного бюджета, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 35,7; 2015 г. - 70 (прогноз); 2018 г. – 85 (прогноз);

доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти, в том числе их информационной открытостью, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 55,5 и 34,1 соответственно; 2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

доля государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. - 8; 2015 г. – 50. 2018 г. – 75 (прогноз).

5.2. Содействовать развитию гражданского общества.

Индикаторы:

количество общественных и религиозных организаций, ед.: 2005 г. - 1949; 2010 г. - 1121; 2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

количество протестных акций, ед.: 2005 г. - 205; 2010 г. - 172; 2015 г. - устойчивая динамика сокращения, 2018 г. – устойчивая динамика сокращения.

5.3. Обеспечить развитие кадрового потенциала.

Индикаторы:

доля государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, %: 2005 г. - исследование не проводилось; 2010г. - исследование не проводилось; 2015 г. - 32,0; 2018 г. - 33,4 (прогноз);

доля лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. - 63,3; 2015 г. – 64,0 (прогноз); 2018 г. – 65,0 (прогноз).

Организационная структура разграничения ответственности за достижение стратегической, среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области между кластерами управления

№	Стратегическая, среднесрочные цели и задачи развития Томской области	Кластер управления, ответственный за достижение среднесрочной цели и задач	Ожидаемые результаты
I.	Высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни через создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения; превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха	Кластер традиционной экономики Кластер новой экономики Кластер социальной политики Кластер инвестиций Кластер инфраструктуры Кластер развития территорий Кластер управления	рост валового регионального продукта Томской области. рост среднедушевых денежных доходов населения. рост ожидаемой продолжительности жизни населения.
1.	Инновационная и конкурентоспособная экономика	Кластер традиционной экономики Кластер новой экономики Кластер инвестиций Кластер социальной политики	рост выработки на одного занятого в экономике. рост ВРП к уровню 2005 года.
1.1.	Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики	Кластер инвестиций	рост объема инвестиций в основной капитал. улучшение рейтинговых позиций Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (Эксперт - РА).

			<p>рост объема экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров).</p> <p>рост объема иностранных инвестиций в расчете на душу населения.</p>
1.2.	Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций	Кластер новой экономики	<p>рост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг.</p> <p>рост объема средств, полученных организациями на исследования и разработки.</p>
1.3.	Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров	<p>Кластер новой экономики</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>формирование высокотехнологичных кластеров.</p> <p>создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест.</p>
1.4.	Стимулировать предпринимательскую активность населения	Кластер традиционной экономики	<p>рост количества малых (включая микро) и средних предприятий.</p> <p>рост оборота малых (включая микро) и средних предприятий.</p> <p>рост доли занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике.</p>
1.5.	Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер новой экономики</p>	<p>рост доли работающих с высшим, средним профессиональным, начальным профессиональным и</p>

			<p>средним общим образованием в общей численности занятых в экономике.</p> <p>рост доли организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов научно-образовательным комплексом Томской области.</p> <p>снижение уровня общей безработицы.</p>
2.	Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер новой экономики</p> <p>Кластер инфраструктуры</p> <p>Кластер управления</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>рост индекса качества жизни.</p> <p>снижение уровня бедности.</p>
2.1.	Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>рост реальных располагаемых денежных доходов населения.</p> <p>рост номинальной начисленной заработной платы.</p> <p>снижение среднегодового уровня прироста инфляции.</p>
2.2.	Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения	<p>Кластер социальной политики</p>	<p>рост коэффициента естественного прироста населения.</p> <p>снижение уровня смертности от управляемых причин (заболеваемости).</p> <p>рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p>

2.3.	Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения	Кластер социальной политики Кластер новой экономики	рост доли населения, положительно оценивающего уровень дошкольного, среднего и профессионального образования. доля предпринимателей, удовлетворенных качеством образовательных услуг в Томской области. рост индекса участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры.
2.4.	Сформировать качественную градостроительную среду	Кластер инфраструктуры	рост индекса качества градостроительной среды. рост обеспеченности жильем.
2.5.	Обеспечить безопасность населения	Кластер управления	сокращение количества зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек. рост доли населения, которое чувствует себя в безопасности на территории Томской области.
3.	Рациональное использование природного капитала	Кластер развития территорий Кластер традиционной экономики	снижение объема загрязнений на единицу ВРП. снижение энергоемкости ВРП.
3.1.	Обеспечить рациональное использование природных ресурсов	Кластер традиционной экономики Кластер развития территорий	рост соотношения прироста запасов к добыче нефти. рост соотношения прироста запасов

			к добыче газа. рост доли использования расчетной лесосеки.
3.2.	Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона	Кластер традиционной экономики	рост доли энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии. рост объема реализации потенциала энергосбережения Томской области.
3.3.	Повысить качество окружающей среды	Кластер развития территорий	рост доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества загрязняющих веществ, подлежащих очистке. рост доли объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов. рост доли водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился.
3.4.	Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов	Кластер развития территорий	рост количества проведенных общественных мероприятий экологического характера. рост доли организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах

			установленных нормативов воздействия на окружающую среду.
4.	Развитая инфраструктура	Кластер традиционной экономики Кластер инвестиций Кластер инфраструктуры Кластер развития территорий	открытие международных авиарейсов. рост протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием. рост протяженности введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей. улучшение рейтинговой позиции Томской области по индексу готовности к информационному обществу.
4.1.	Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории	Кластер традиционной экономики	снижение доли населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием). рост интенсивности движения воздушных судов.
4.2.	Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры	Кластер традиционной экономики Кластер инфраструктуры	рост объема потребления электроэнергии. сокращение потерь воды в процессе производства и транспортировки до потребителей. рост уровня благоустройства жилищного фонда.
4.3.	Обеспечить развитие информационно-технологической и	Кластер развития территорий	увеличение доли населения Томской области, обеспеченного

	коммуникационной инфраструктуры		современными видами связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение). рост доли домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств.
4.4.	Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры	Кластер инвестиций	рост площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской). снижение среднего размера ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).
5.	Эффективная власть	Кластер традиционной экономики Кластер социальной политики Кластер развития территорий	улучшение рейтинговой позиции Томской области по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5.1.	Обеспечить эффективность и открытость деятельности	Кластер традиционной экономики Кластер социальной политики Кластер развития территорий	рост доли расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в

			<p>общем объеме расходов консолидированного бюджета.</p> <p>рост доли населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти Томской области, в том числе информационной открытостью.</p> <p>рост доли государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы.</p>
5.2.	Содействовать развитию гражданского общества	Кластер социальной политики	<p>рост количества общественных и религиозных организаций.</p> <p>сокращение количества протестных акций.</p>
5.3.	Обеспечить развитие кадрового потенциала	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер развития территорий</p>	<p>рост доли государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области.</p>

			рост доли лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы.».
--	--	--	---

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.10.2012 № СЖ-08-2323

на № _____ от _____

О проекте постановления Законодательной
Думы Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект постановления «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года».

На заседаниях комитетов и собрания Думы проект постановления будет представлять Черданцева Ирина Васильевна – начальник Департамента экономики Администрации Томской области.

Приложение: 1 т. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Рожков

Елена Владимировна Пашук
(382 2) 51 00 65
pashuk@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.10.2012 Время 17:16
№5556/0801-12

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____ от _____
Томск

О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года»

Рассмотрев проект Стратегии социально – экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), представленный Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Внести в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О Стратегии развития Томской области до 2020 года» следующие изменения:

1. Наименование постановления изложить в следующей редакции: «О Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)».

2. Преамбулу постановления изложить в следующей редакции: «Рассмотрев проект Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), представленный Губернатором Томской области, Законодательная Дума Томской области постановляет:».

3. Пункт 1 постановления изложить в следующей редакции: «Утвердить Стратегию социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года) согласно приложению.».

Председатель Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

**Пояснительная записка к проекту постановления Законодательной
Думы Томской области «О внесении изменений в постановление
Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539
«О Стратегии развития Томской области до 2020 года»**

Стратегия развития Томской области до 2020 года (далее - Стратегия) была разработана в 2005 году по инициативе Администрации Томской области в соответствии с решением Высшего экономического совета при Губернаторе области.

В соответствии со Стратегией главной целью развития региона является высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни. Достижение данной цели возможно при условии создания динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной региональной экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом устойчивого роста и уровнем производительности труда и превращением Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

Мониторинг реализации Стратегии в 2005-2011 годах показал положительную динамику практически по всем аспектам развития Томской области.

Основными причинами актуализации Стратегии является существенное изменение внешних (переход российской экономики к инновационному социально-ориентированному типу развития, мировой финансовый кризис) и внутренних условий (признание Томска как инновационного центра развития), а также утверждение ряда стратегических документов на федеральном и региональном уровнях (Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Стратегия социально-экономического развития Сибири, Схема территориального планирования Томской области и др.).

При разработке актуализированного варианта Стратегии сохранен ранее выбранный комплексный, а не отраслевой методологический подход к формированию системы целеполагания, обеспечивающий сохранение преемственности стратегической цели развития Томской области до 2020 года. Главным фактором развития и повышения конкурентоспособности экономики является человеческий капитал, для развития и привлечения которого соответственно формируются условия для ведения бизнеса и благоприятные условия проживания, развивается инфраструктура, повышается эффективность управления.

Изменена система среднесрочных целей: количество целей сокращено с девяти до пяти, что обусловлено изменением приоритетов развития страны и необходимостью пересмотра основных направлений деятельности органов исполнительной власти Томской области, в том числе в целях реализации Указов Президента РФ о мерах по реализации демографической,

государственной экономической и социальной политики, совершенствованию системы государственного управления и т.д.

Уточнены приоритеты экономического и социального развития на долгосрочную перспективу (10 приоритетов в Разделе «4»), исходя из наличия условия для развития сектора и потенциала роста до 2025 года.

Откорректирован раздел по территориальному развитию Томской области. При сохранении принципа пространственной организации региона с выделением южной «Центр знаний и инноваций» и северной «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов» зон развития и в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.12.2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации» определены 6 зон территориального развития:

Зона территориального развития 1. «Центр образования, исследований и разработок (ИНО Томск)» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 2. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 3. «Развитие лесопромышленного комплекса» (г. Томск, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Кривошеинский, Первомайский, Тегульдетский районы).

Зона территориального развития 4. «Развитие агропромышленного комплекса» (Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский районы).

Зона территориального развития 5. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды» (Бакчарский, Колпашевский районы).

Зона территориального развития 6. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь» (Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Парабельский районы, г. Кедровый).

Удлинен временной горизонт прогнозирования основных индикаторов развития Томской области до 2025 года, в том числе с учетом реализации крупных инвестиционных проектов, обеспечивающих развитие области в среднесрочной и долгосрочной перспективе (102 ключевых инвестиционных проекта на сумму 1 315 млрд. рублей). Откорректированы прогнозные значения основных показателей социально-экономического развития с учетом их динамики в 2005-2011 годах.

Риски, связанные с принятием актуализированного варианта Стратегии, отсутствуют. Негативные социально-экономические и иные последствия не ожидаются.

Приложение
к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА
(с прогнозом до 2025 года)**

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА (с прогнозом до 2025 года)

I. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области

1.1. Конкурентные преимущества Томской области

1.2. Факторы, ограничивающие развитие Томской области

1.3. Ключевые вызовы для развития Томской области

1.4. Перспективные возможности развития Томской области

II. Стратегическая цель развития Томской области до 2020 года

III. Среднесрочные цели и задачи развития Томской области до 2018 года

Цель 1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Цель 2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

Цель 3. Рациональное использование природного капитала

Цель 4. Развитая инфраструктура

Цель 5. Эффективная власть

IV. Стратегические приоритеты развития Томской области

V. Сбалансированное территориальное развитие Томской области

5.1. Формирование зон территориального развития

5.1.1. Юг Томской области - «Центр знаний и инноваций»

Зона территориального развития 1. «Центр образования, исследований и разработок»

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств»

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири»

5.1.2. Север Томской области - «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов»

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса»

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса»

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды»

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь»

5.2. Оптимизация системы расселения Томской области

VI. Прогноз отдельных показателей развития Томской области до 2025 года

VII. Механизмы реализации и организация управления Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)

Приложение 1. Оценка конкурентоспособности Томской области за период 2005-2010 гг.

Приложение 2. Индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области

СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА (с прогнозом до 2025 года)

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года) (далее - Стратегия) определяет стратегические цели и задачи развития Томской области, а также основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана с учетом следующих нормативных правовых актов: Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р); Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537); Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р); основных положений отраслевых документов стратегического планирования федерального уровня, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, определяющих меры по реализации государственной политики в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации.

Основу стратегического видения развития Томской области составляют:

1. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области.
2. Сбалансированное территориальное развитие Томской области.
3. Прогноз отдельных показателей развития Томской области.

I. Оценка текущего уровня конкурентоспособности Томской области

На основе результатов стратегического анализа развития Томской области (Приложение 1) выявлены конкурентные преимущества, ограничивающие факторы, перспективные возможности и ключевые вызовы для развития Томской области.

1.1. Конкурентные преимущества Томской области

1.1.1. Развитый научно-образовательный комплекс.

Доля научно-образовательного комплекса в валовом региональном продукте (далее – ВРП) Томской области с 2007 года превышает 5%.

В Томской области функционирует 10 учреждений, реализующих программы высшего профессионального образования, в том числе 6 государственных университетов, из них 2 национальных исследовательских; 11 НИИ, 6 институтов ТНЦ СО РАН, 6 институтов ТНЦ РАМН.

Национальный исследовательский Томский государственный университет (НИ ТГУ) и Национальный исследовательский Томский политехнический университет (НИ ТПУ) являются ведущими высшими учебными заведениями Томской области и входят в список 13 лучших

университетов Российской Федерации, а также в список 700 лучших университетов мира¹.

В Томских высших учебных заведениях ведется подготовка специалистов более чем по 300 специальностям, 60 из которых связаны с приоритетными направлениями модернизации и технологического развития России.

1.1.2. Качественные трудовые ресурсы

Доля населения с высшим образованием в общей численности лиц, занятых в экономике Томской области, в 2010 г. составила 32%. Томская область по данному показателю заняла 12-е место в Российской Федерации.

Самая высокая среди всех субъектов Российской Федерации концентрация научных сотрудников высшей квалификации, которая обусловлена наличием в Томской области более 5 тысяч докторов и кандидатов наук.

Патентная активность в Томской области вдвое превышает среднюю по Российской Федерации. В 2010 г. патентная активность в Томской области составила 5,52% в среднем по Российской Федерации - 2,85%.

1.1.3. Богатые природные ресурсы

Прогнозные запасы нефти и газа с учетом потенциала Правобережья р. Обь оцениваются на уровне 1 млрд. тонн нефти и 1 трлн. куб. м. газа.

Расчетная лесосека Томской области составляет 41 млн. куб. м.

На государственный баланс ресурсов поставлено 2,7 млрд. тонн прогнозных ресурсов железной руды категории Р1. Разведанные запасы железной руды оцениваются в 28,7 млрд. тонн. Прогнозные запасы руды оцениваются в 110 млрд. тонн.

Запасы 28 промысловых диких животных оцениваются в объеме 1 135 тыс. особей, 38 промысловых видов птиц - в объеме 5 656 тыс. особей, 14 видов рыб - 12 тыс. тонн в год.

1.2. Факторы, ограничивающие развитие Томской области

1.2.1. Относительно низкий уровень доходов населения

Рост реальных доходов населения Томской области в 2010 году ниже роста реальных доходов населения в среднем по Российской Федерации на 1,7 п.п. (Томская область – 103,4%, Российская Федерация – 105,1%, в 2005 году – 110,8% и 112,4 % соответственно).

Межотраслевая дифференциация по уровню оплаты труда в Томской области в 2010 году составила 4,4 раза, межтерриториальная – 3,1 раза (в 2005 году – 7,3 раза и 4,4 раза соответственно).

¹ По данным рейтинга лучших университетов мира QS World University Ranking 2011/12

1.2.2. Ограниченный доступ к капиталу

Недостаток привлекательных объектов для инвестиций, недостаточный уровень развития инвестиционной среды и низкая активность стратегических инвесторов.

Низкая доступность финансовых ресурсов для компаний малого и среднего бизнеса - 38-ое рейтинговое место² (из 40 возможных) в Российской Федерации, географическая удаленность от центров принятия решений финансовых институтов.

1.2.3. Неразвитость транспортной, энергетической и ИКТ - инфраструктуры

Низкая плотность автомобильных дорог - в 2010 году Томская область заняла 71-е место в Российской Федерации по данному показателю (2005 г. – 72-е рейтинговое место).

Рост энергодефицитности территории до 44% в 2010 году (в 2005 г. – 36%).

Покрытие современными услугами связи не имеет 16% населенных пунктов Томской области (1,6% населения).

1.2.4. Зависимость экономики региона от конъюнктуры мировых цен на нефть

Доля топливного сектора в структуре ВРП в 2010 году занимала 24% (2005г. – 35,4%).

Доля топливного сектора в налоговых поступлениях в бюджет Томской области в 2010 году превышала 20% (2005 год – 41%).

1.3. Ключевые вызовы для развития Томской области

1.3.1. Замедление темпов экономического роста и необходимость обеспечения социальной стабильности, что является следствием кризисных явлений в мировой экономике.

1.3.2. Вступление России во Всемирную торговую организацию и усиление конкуренции на внутренних и внешних рынках.

1.3.3. Переход на энергосберегающие и ресурсоэффективные технологии, позволяющие удовлетворять растущие потребности в энергии и материалах.

1.4. Перспективные возможности развития Томской области

1.4.1. Совершенствование институциональной среды, направленное на формирование благоприятного бизнес-климата и снятие барьеров для экономического роста.

² Исследование предпринимательского климата в России в 2010-2011 гг. Опрос малых и средних компаний в рамках проекта «Индекса Опоры».

1.4.2. Эффективное освоение природных ресурсов и создание центра компетенции по их добыче и переработке.

1.4.3. Реализация комплексных проектов модернизации, обеспечивающих вывод высокотехнологичной продукции (услуг) компаний на мировой рынок, одним из которых является создание в Томской области Центра образования, исследований и разработок.

1.4.4. Выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и власти (согласование интересов, координация усилий и консолидация ресурсов при выработке и реализации социально-экономической политики).

II. Стратегическая цель развития Томской области до 2020 года

Стратегическая цель развития Томской области - высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни через:

1. Создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения.

2. Превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

Исходя из этой цели сформирован образ будущего Томской области в 2020 году:

Томская область - один из наиболее динамично развивающихся регионов России со средним уровнем доходов на душу населения не менее 33,2 тыс. рублей в месяц (в текущих ценах по реалистичному сценарию развития).

Томская область - одно из наиболее привлекательных в России мест для жизни, работы, получения образования, отдыха и воспитания детей. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступные культурные блага, благоустроенное жилье, высокий уровень безопасности, чистая окружающая среда формируют благоприятные условия для жизни, отдыха и воспитания детей. Обширные возможности для самореализации и раскрытия творческого потенциала предоставляют лучшие карьерные возможности для наиболее одаренных, образованных и амбициозных людей.

Томская область - один из наиболее активных участников международных экономических отношений, участвующий в обмене знаниями, людьми, продуктами и капиталами на международных рынках. Благоприятные условия жизни и ведения бизнеса делают Томскую область привлекательной для внешних и внутренних инвесторов.

Томская область - один из наиболее конкурентоспособных регионов России, максимально эффективно использующий имеющиеся конкурентные преимущества. Реализация проекта по созданию Центра образования, исследований и разработок (Юг области), эффективное освоение природных ресурсов и создание центра компетенции по их добыче и переработке (Север области) позволят обеспечить сбалансированное территориальное развитие

и выход региона на международные рынки высокотехнологичной продукции и интеллектуальных услуг.

Ожидаемыми результатами достижения стратегической цели развития Томской области в 2020 году (к уровню базового 2005 года) являются:

рост валового регионального продукта Томской области в 4,6 раз до 703,4 тыс. рублей на душу населения (к 2025 году в 6,8 раза до 1042,1 тыс. рублей).

рост среднедушевых денежных доходов населения Томской области в 4,1 раза до 33,2 тыс. рублей (к 2025 году в 6 раз до 48,8 тыс. рублей).

рост ожидаемой продолжительности жизни населения Томской области с 65 до 72,2 лет (к 2025 году до 75 лет).

Реализация стратегической цели развития Томской области требует достижения следующих целей в среднесрочной перспективе:

1. Инновационная и конкурентоспособная экономика.
2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей.
3. Рациональное использование природного капитала.
4. Развитая инфраструктура.
5. Эффективная власть.

III. Среднесрочные цели и задачи развития Томской области до 2018 года

Цель 1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Инновации, являясь источником развития конкурентоспособной экономики, создают основу для последующего экономического роста и повышения благосостояния населения региона в целом и каждого жителя Томской области в частности. Формирование благоприятного инвестиционного климата, развитие высокотехнологичных производств, повышение уровня производительности труда являются необходимыми условиями повышения конкурентоспособности и инновационной активности организаций Томской области, их выхода на мировые рынки.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года) (индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области по годам реализации Стратегии представлены в приложении 2):

рост выработки на одного занятого в экономике в 4 раза до 1,3 млн. рублей.

рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах) в 1,5 раза, что составит 657 млрд. рублей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1.1. Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения в 10,8 раза до 201,9 тыс. рублей.

улучшение рейтинговых позиций Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (инвестиционный потенциал, инвестиционный риск) (Эксперт - РА).

рост объема экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров) на 4,5% до 625,8 млн. дол. США.

рост объема иностранных инвестиций в расчете на душу населения в 4,4 раза до 277,7 дол. США.

1.2. Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг с 7% до 30%.

рост объема средств, полученных организациями на исследования и разработки, в 4 раза до 16,5 млрд. рублей.

1.3. Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
формирование высокотехнологичных кластеров - 10 ед.
создание и модернизация не менее 135 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.

1.4. Стимулировать предпринимательскую активность населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2008 года³):
рост количества малых (включая микро) и средних предприятий в расчете на 1000 человек населения на 18,7% до 17,8 единиц.

рост оборота малых (включая микро) и средних предприятий в 3,2 раза до 387,2 млрд. рублей.

рост доли занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике с 20,1% до 22,3%.

³ За базовый принят 2008 год, т.к. принят Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

1.5. Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли работающих с высшим, средним и начальным профессиональным образованием в общей численности занятых в экономике с 71,4% до 78,4%;

положительная динамика показателя «Доля организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов научно-образовательным комплексом Томской области» (2010г. – 61,1%);

снижение уровня общей безработицы с 10,5% до 7%.

Цель 2. Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей

Благоприятные условия для жизни, работы и отдыха населения на территории Томской области являются важнейшим фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала. Превращение человеческого капитала в основной производительный и социальный фактор развития современного общества обусловило необходимость формирования новых приоритетов развития, направленных на создание условий для самореализации и раскрытия творческого потенциала населения. Качественное образование, медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями являются необходимыми условиями развития человеческого потенциала, его профессионального и социального роста.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост индекса качества жизни⁴ с 0,668 до 0,742.

снижение уровня бедности до 15,7%.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

⁴ Индекс качества жизни включает в себя следующие индикаторы:

- отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- уровень занятости населения;
- ожидаемая продолжительность жизни;
- младенческая смертность на 1000 рождений;
- число учащихся профессиональных учебных заведений всех видов на 10 тыс. населения;
- обеспеченность врачами на 10 тыс. населения;
- обеспеченность жильем;
- доля жилого фонда, оборудованного канализацией;
- число телефонов на 100 семей;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу на душу населения;
- число убийств на 100 тыс. населения.

2.1. Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост реальных располагаемых денежных доходов населения в 1,5 раза.
рост номинальной начисленной заработной платы работников в 5 раз до 47 тыс. рублей.
снижение среднегодового уровня прироста инфляции с 12,3% до 4,7%.

2.2. Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост коэффициента естественного прироста на 1000 человек населения от «-» 3,8 до «+» 0,5.
снижение уровня смертности от управляемых причин (заболеваемости) на 100 тыс. населения на 13% до 1061,4 случаев.
рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2,2 раза.

2.3. Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
положительная динамика показателя «Доля населения, положительно оценивающего уровень дошкольного, среднего и профессионального образования».
положительная динамика показателя «Доля предпринимателей, удовлетворенных качеством образовательных услуг в Томской области» (2010г. - 67,56%).
рост индекса участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры, в 1,8 раза до 2,5 единиц на жителя.

2.4. Сформировать качественную градостроительную среду.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост индекса качества градостроительной среды⁵ от 0,975 (в 2010 году) до 1,042.
рост обеспеченности жильем в 1,22 раза до 24,0 кв. м. на человека.

⁵ Индекс качества градостроительной среды включает в себя следующие индикаторы:

- инвестиции в основной капитал на душу населения;
- уровень обеспеченности населения объектами транспортной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения объектами коммунальной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры;
- уровень обеспеченности населения жильем.

2.5. Обеспечить безопасность населения.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
устойчивая динамика сокращения показателя «Количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек» (2010 г. - 2781,9 ед.).
положительная динамика показателя «Доля населения, которое чувствует себя в безопасности на территории Томской области» (2010 г. – 62,9%).

Цель 3. Рациональное использование природного капитала

Богатые природные ресурсы являются одним из конкурентных преимуществ Томской области. Рациональное использование природного капитала является важным условием создания благоприятной среды обитания человека, сохранения здоровья населения, повышения продолжительности жизни. Сохранение природного капитала для будущих поколений, предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, которая ставит под угрозу способность природных ресурсов к возобновлению, реализация проектов по утилизации бытовых отходов являются важными факторами сбалансированного развития экономики и формирования высокого качества жизни населения.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

снижение объема загрязнений на единицу ВРП в 1,6 раза до 1,9 тыс. тонн.

снижение энергоемкости ВРП в 1,3 раза (к уровню 2007 года) до 0,009 т.у.т./тыс. рублей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

3.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост соотношения прироста запасов к добыче нефти до 100%.

рост соотношения прироста запасов к добыче газа до 40%.

рост доли использования расчетной лесосеки в 2,7 раза до 22%.

3.2. Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, от 0 до 0,07%;

рост объема реализации потенциала энергосбережения Томской области от 0 до 1633 т.у.т.

3.3. Повысить качество окружающей среды.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества загрязняющих веществ, подлежащих очистке, в 1,2 раза до 81%;

рост доли объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов в 1,3 раза до 50%;

рост доли водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, в 2,5 раза (к уровню 2010 года) до 43,5%.

3.4. Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост количества проведенных общественных мероприятий экологического характера в 1,4 раза до 650 единиц.

рост доли организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах установленных нормативов воздействия на окружающую среду до 92%.

Цель 4. Развитая инфраструктура

Высокое качество жизни населения региона - это, прежде всего, качественная инфраструктура и современные коммуникации. Формирование полноценной автодорожной сети, развитие всех видов транспорта, включая малую авиацию и речной транспорт (на условиях частно-государственного партнерства), формирование рынка логистических услуг, интегрирование дорожной сети Томской области в опорный транспортный каркас России будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона, мобильности трудовых ресурсов, улучшению условий жизни, развитию отраслей экономики и интеграции северных и южных территорий Томской области.

Развитие информационно-коммуникационных технологий приобретает первостепенную роль в развитии инноваций, повышении производительности труда, конкурентоспособности и диверсификации экономики, стимулировании деловой активности населения.

Опережающее развитие инженерной инфраструктуры, газификация территории Томской области, - необходимые условия повышения эффективности экономики региона в целом.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

открытие международных авиарейсов – 24 ед.

рост протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием на 20,5% до 4420 км.

рост протяженности введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей в 3,8 раза до 3000 км.

улучшение рейтинговой позиции Томской области по индексу готовности к информационному обществу.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

4.1. Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

снижение доли населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием), от 37,5% в 2010 году до 34,2%.

рост интенсивности движения воздушных судов в 1,3 раза до 4170 вылетов в год.

4.2. Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

рост объема потребления электроэнергии в 1,2 раза до 10,2 млрд. кВт. ч.

сокращение потерь воды в процессе производства и транспортировки до потребителей с 32,6% до 28%.

рост уровня благоустройства жилищного фонда (приложение 2).

4.3. Обеспечить развитие информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

увеличение доли населения Томской области, обеспеченного современными видами связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение) (приложение 2).

положительная динамика показателя «Удельный вес домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств».

4.4. Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2018 году (к уровню базового 2005 года):
рост площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

снижение среднего размера ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

Цель 5. Эффективная власть

Эффективная деятельность государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Томской области является значимым фактором достижения высокого уровня благосостояния населения и динамичного развития экономики.

Совершенствование институтов и механизмов взаимодействия органов власти, бизнеса и структур гражданского общества, обеспечение активного участия населения в выработке важнейших решений являются ключевыми направлениями развития общества, обеспечивающими общественно-политическую стабильность. Снижение административных барьеров и уровня коррупции, развитие сети многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг населению, рост эффективности бюджетных расходов, развитие кадрового потенциала государственной гражданской и муниципальной службы обеспечивают в целом повышение эффективности государственного и муниципального управления в Томской области.

Ожидаемые результаты достижения обозначенной цели к 2018 году (к уровню базового 2005 года):

улучшение рейтинговой позиции Томской области по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

5.1. Обеспечить эффективность и открытость деятельности.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

рост доли расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов консолидированного бюджета к 2018 году до 85% (2010 г. - 35,7%).

положительная динамика показателя «Доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти Томской области, в том числе информационной открытостью» (2010 г. – 55,5% и 34,1% соответственно).

рост доли государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы, к 2018 году до 75% (в 2010 г. – 8%).

5.2. Содействовать развитию гражданского общества.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

положительная динамика показателя «Количество общественных и религиозных организаций» (2010г. - 1121ед.).

устойчивая динамика сокращения показателя «Количество протестных акций» (2010г. - 172 ед.).

5.3. Обеспечить развитие кадрового потенциала.

Ожидаемые результаты к 2018 году:

рост доли государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, ежегодно проходящих обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области к 2018 году до 33,4%.

рост доли лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы к 2018 году до 65% (2010 г. - 63,3%).

IV. Стратегические приоритеты развития Томской области

Стратегические приоритеты развития Томской области определены в отраслях экономики и социальной сферы региона с учетом приоритетов государственной политики Российской Федерации, стратегической цели развития Томской области, направленной на достижение высокого уровня благосостояния населения.

При оценке приоритетных секторов развития экономики и социальной сферы Томской области использовались следующие факторы:

1) Привлекательность сектора для развития Томской области: потенциал роста отрасли до 2025 года (к уровню 2010 года); влияние на развитие других секторов и территорий региона.

2) Наличие условий (возможность их создания) на территории Томской области для развития сектора: соответствие требованиям к инфраструктуре и ресурсной обеспеченности; доступ к поставщикам и потребителям.

Нефтегазовая промышленность

1) Привлекательность развития нефтегазовой промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 3 раза до 450 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,8 раза до 23,7 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 2 тыс. человек до 13 тыс. человек;

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал - прогнозные запасы нефти и газа с учетом потенциала Правобережья Оби оцениваются на уровне 1 млрд. тонн нефти и 1 трлн. куб. м. газа;

развитая производственная и социальная инфраструктура в районах нефтедобычи;

наличие единственного за Уралом учреждения среднего профессионального образования, осуществляющего опережающую подготовку специалистов по обслуживанию линейных трубопроводов;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКР).

Фармацевтическая и биотехнологическая промышленность

1) Привлекательность развития фармацевтической и биотехнологической промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 6,1 раза до 26,2 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 2,9 раза до 2,6 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1 тыс. человек до 3 тыс. человек;

приоритезацией отрасли Правительством Российской Федерации как наиболее социально-значимой.

2) Наличие условий для развития:

наличие 2-х производственных площадок крупнейших российских производителей фармацевтической продукции;

развитие инновационной инфраструктуры в регионе (особая экономическая зона технико-внедренческого типа в г. Томске (далее - ОЭЗ ТВТ), технологическая платформа «Медицина будущего», территориальный кластер «Фармацевтика, медицинская техника и информационные технологии Томской области»);

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Нефтехимическая промышленность

1) Привлекательность развития нефтехимической промышленности для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 4,7 раза до 55,2 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,8 раза до 2,3 млн. рублей на человека;

прогнозируемым сохранением численности занятых на уровне 7 тыс. человек;

2) Наличие условий для развития:

рост мирового спроса на полипропилен, полиэтилен высокого давления (далее – ПЭВД) и метанол;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР;

наличие специализированных структур НИОКР (ООО «НИОСТ»).

Агропромышленный комплекс (сельское хозяйство, пищевая промышленность)

1) Привлекательность развития агропромышленного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 3,6 раза до 124,7 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,6 раза до 1,9 млн. рублей на человека;

прогнозируемым сохранением численности занятых на уровне 40 тыс. человек;

повышением уровня обеспеченности региона основными продуктами питания;

обеспечением самозанятости и повышением доходов населения в сельской местности региона.

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал – наличие достаточного количества природных растительных ресурсов для организации сбора и переработки дикоросов в промышленных масштабах, рыбных ресурсов для развития рыбопереработки, сельскохозяйственных угодий для увеличения кормовой базы животноводства, а также наличие высокого генетического потенциала и уровня селекционно-племенной работы в животноводстве;

наличие стабильно растущего внутрирегионального спроса на продукцию животноводства;

развитие информационно-консультационной системы АПК – как трансфера инноваций в производство;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;
поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Машиностроение (электротехника и приборостроение, производство машин и оборудования)

1) Привлекательность развития машиностроения для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 4,2 раз до 84 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,4 раза до 1,6 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 2 тыс. человек до 21 тыс. человек;

наличием современных машиностроительных производств.

2) Наличие условий для развития:

рост спроса на продукцию вследствие инновационного развития отраслей-потребителей;

развитие инновационной инфраструктуры в регионе: ОЭЗ ТВТ, бизнес-инкубаторы, обеспечивающие создание и развитие наукоемких производств;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Производство ядерных материалов

1) Привлекательность развития производства ядерных материалов для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 2,8 раз до 28 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 4,3 раза до 1,6 млн. рублей на человека;

2) Наличие условий для развития:

наличие растущего спроса на ядерное топливо, строительство АЭС в России и за рубежом;

наличие необходимой территории (ЗАТО Северск), отвечающей требованиям по безопасному размещению ядерных производств (производственной и социальной инфраструктуры, а также экологическим требованиям);

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Здравоохранение

1) Приоритетность развития отрасли здравоохранения для социально-экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

направленностью государственной политики на сохранение и укрепление здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 4,1 раза до 1,4 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1,5 тыс. человек до 34 тыс. человек;

прогнозируемым увеличением продолжительности жизни населения региона до 75 лет;

необходимостью повышения качества жизни населения с позиции состояния здоровья населения;

возможностью реализации высокотехнологичных видов медицинской помощи на российском рынке медицинских услуг.

2) Наличие условий для развития:

развитая сеть учреждений здравоохранения, обеспечивающая необходимую этапность оказания медицинской помощи;

высокая адаптивность системы здравоохранения к появлению инновационного оборудования, материалов и технологий;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Строительный комплекс

1) Привлекательность развития строительного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом объема строительных работ и услуг до 118,3 млрд. рублей;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,1 раз до 1,3 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 6 тыс. человек до 42 тыс. человек;

прогнозируемым вводом в действие жилья до 1317,2 тыс. кв. м.

2) Наличие условий для развития:

материально-техническая база: основные фонды – 117,2 млн. рублей; инвестиции на развитие материально-технической базы – 3941,2 млн. рублей ежегодно;

инвестиционные возможности населения по приобретению жилья на первичном рынке – 2,26 лет, на вторичном рынке – 2,4 лет;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

Научно-образовательный комплекс

1) Привлекательность развития научно-образовательного комплекса для социально-экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом доли внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте Томской области с 2,1% до 7% (к 2020г.);

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,9 раза до 1,2 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 1,7 тыс. человек до 59 тыс. человек;

стабильным ростом объемов финансирования научно-образовательной деятельности и высокой долей внебюджетного финансирования научной деятельности (53%);

созданием ежегодно около 30 инновационных организаций и 1,5 тыс. рабочих мест.

2) Наличие условий для развития:

сетевое взаимодействие учреждений общего, начального и среднего профессионального образования с высшими учебными заведениями;

вхождение региона в пятерку регионов-лидеров в России по числу студентов в расчете на 10 тыс. населения;

развитие Консорциума томских университетов и научных организаций для генерации знаний и инноваций за счет обеспечения международной и национальной конкурентоспособности образовательных программ, исследований и разработок по наиболее актуальным для России и Томской области направлениям;

обеспечение в перспективе инновационного и технологического лидерства по прорывным направлениям Центра образования, исследований и разработок через опережающую коммерциализацию научно-технических разработок и инновационных решений с выводом высокотехнологичной продукции на мировой рынок.

Лесопромышленный комплекс (лесное хозяйство, обработка древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство):

1) Привлекательность развития лесопромышленного комплекса для экономического развития Томской области до 2025 года обусловлена:

прогнозируемым ростом выручки продукции в 8,5 раз до 30 млрд. рублей, что позволит обеспечить 15% производства плиты ДСП и 30% производства МДФ в целом по России;

прогнозируемым ростом выработки на одного занятого в 3,6 раза до 1,0 млн. рублей на человека;

прогнозируемым приростом численности занятых на 3 тыс. человек до 24 тыс. человек;

обеспечением развития отдаленных, лесных районов Томской области.

2) Наличие условий для развития:

ресурсный потенциал - расчетная лесосека – 41 млн. куб. м., в т.ч. в транспортной доступности более 10 млн. куб. м.;

рост спроса на продукцию лесопромышленного комплекса (прогнозируемый ежегодный темп роста экспорта продукции Томской области - 6,7%, в целом по России - 6,3%);

внедрение современных технологий по глубокой, комплексной переработке древесного сырья;

наличие квалифицированных кадровых ресурсов;

поддержка отрасли со стороны научно-образовательного комплекса региона в сфере подготовки кадров и выполнения НИОКР.

V. Сбалансированное территориальное развитие Томской области

5.1. Формирование зон территориального развития

Формирование зон территориального развития, как в районах освоения сырьевых ресурсов, так и в районах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала Томской области, является одним из важных инструментов совершенствования пространственной организации и решения проблем социально-экономического развития региона и расположенных на его территории муниципальных образований.

5.1.1. Юг Томской области - «Центр знаний и инноваций»

Основу экономики Юга Томской области «Центра знаний и инноваций» составляют: научно-образовательный комплекс, высокотехнологичные и инновационные производства (электротехника и приборостроение, атомная промышленность, газонефтехимический и медико-фармацевтический секторы, информационные технологии).

Перспективное размещение производств на данной территории позволяет выделить 3 зоны территориального развития:

Зона территориального развития 1. «Томск - Центр образования, исследований и разработок» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири» (г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район).

Зона территориального развития 1. «Центр образования, исследований и разработок»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – создание Центра образования, исследований и разработок на уже имеющейся университетской, исследовательской и инновационной базе Томской области за счет формирования пояса инновационных компаний, привлечения бизнеса и дополнения имеющейся среды необходимыми элементами инновационной, сопутствующей транспортной и социальной инфраструктуры, динамичное развитие которых

должно обеспечить формирование Томской агломерации (г. Томск, Томский район, ЗАТО Северск).

Для развития зоны предполагается:

развитие инновационной (ОЭЗ ТВТ; создание дополнительных элементов, в том числе с использованием механизмов кластерного развития, промышленных и индустриальных парков), социальной (строительство жилищного комплекса, университетских кампусов) и транспортной инфраструктуры (модернизация аэропорта, открытие международного терминала, завершение строительства дорог, обеспечивающих доступность объектов ОЭЗ ТВТ, присвоение региональным дорогам статуса федеральных, скоростное железнодорожное сообщение Томск-Новосибирск).

Сроки и этапы реализации:

2011 – 2015 гг. (первый этап) – привлечение и освоение инвестиций: развитие научно-образовательного парка, университетского кампуса, инновационной инфраструктуры, транспортной и социальной инфраструктуры, укрепление среды взаимодействия институтов инновационной направленности, включающее привлечение в Томскую область крупных компаний, развитие потенциала томского научно-образовательного комплекса, непрерывное и многоуровневое образование, инновационное предпринимательство;

2016 – 2020 гг. (второй этап) – масштабирование инновационной деятельности: достижение инновационного и технологического лидерства по приоритетным направлениям модернизации экономики России.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

формирование условий для повышения качества жизни и работы населения;

увеличение доли внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП Томской области с 1,3% до 7%;

рост количества инновационных организаций в 4 раза до 950 единиц;

увеличение количества центров исследований и разработок в организациях с 3 до 25 единиц.

Зона территориального развития 2. «Развитие высокотехнологичных производств»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – создание и развитие высокотехнологичных компаний⁶, обеспечивающих производство продукции, конкурентоспособной на мировых рынках.

⁶ В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р) к высокотехнологичным секторам экономики относятся: авиационная и ракетно-космическая

Для развития зоны предполагается:

Стимулирование создания и развития высокотехнологичных производств посредством формирования кластеров, промышленных и индустриальных парков, взаимодействия с другими зонами территориального развития, включая дополнительные механизмы продвижения продукции на внутреннем и мировых рынках.

Сроки и этапы реализации:

2011 – 2015 гг. (первый этап) – модернизация и техническое перевооружение действующих производств (электротехника и приборостроение, газонефтехимический и медико-фармацевтический секторы, информационные технологии), развитие производственной и инженерной инфраструктуры.

2016 – 2020 гг. (второй этап) – создание новых высокотехнологичных производств, в первую очередь, в приоритетных видах экономической деятельности, развитие производственной и инженерной инфраструктуры.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

создание новых высокотехнологичных производств - не менее 10 единиц;

создание и модернизация не менее 118 тыс. рабочих мест в высокотехнологичных секторах экономики;

рост объема экспорта высокотехнологичной продукции и услуг Томской области на 20%;

доля продукции, произведенной высокотехнологичными секторами экономики, в общем объеме промышленной продукции - не менее 25%.

Зона территориального развития 3. «Центр по развитию ядерных технологий Сибири»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – производство топлива для атомных электростанций, производство радиофармпрепаратов, развитие атомной энергетики, ядерных медицинских технологий, подготовка кадров для атомной энергетики и промышленности.

Для развития зоны предполагается:

Строительство Северной АЭС⁷, высокотехнологичного центра медицинской радиологии, создание исследовательского центра по разработке новых видов топлив для АЭС и опытное производство ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах, создание отраслевого центра по конверсии

промышленность, судостроение, радиоэлектронная промышленность, атомный энергопромышленный комплекс, энергетическое машиностроение, информационно-коммуникационные технологии.

⁷ предусмотрено Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.02.2008 №215-р).

урана, научно-образовательного центра Государственной корпорации «Росатом» на базе физико-технического института НИ ТПУ.

Сроки и этапы реализации:

2012 – 2016 гг. (первый этап) – создание отраслевого центра по конверсии урана; центров высокотехнологичных услуг в области ядерной медицины; научно-образовательного центра государственной корпорации «Росатом»; начало создания исследовательского центра по разработке новых видов топлив для АЭС и опытного производства ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах; начало строительства высокотехнологичного центра медицинской радиологии;

2016 – 2020 гг. (второй этап) – ввод в эксплуатацию первого энергоблока Северской АЭС, высокотехнологичного центра медицинской радиологии;

2021 – 2025 гг. (третий этап) – ввод в эксплуатацию второго энергоблока Северской АЭС.

Ожидаемые результаты к 2025 году (к уровню базового 2005 года):

обеспечение годового объема производства электроэнергии 17 млрд. кВт.час за счет ввода в эксплуатацию Северской АЭС;

разработка новых видов топлива для АЭС и опытное производство ядерного топлива для реакторов на быстрых нейтронах;

оснащение исследовательских лабораторий НИ ТПУ новейшим оборудованием (расширение базы по производству радиофармпрепаратов, модернизация исследовательского реактора);

снижение смертности обратившихся в высокотехнологичный центр медицинской радиологии за счет ранней диагностики и эффективных технологий лечения.

5.1.2. Север Томской области - «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов»

Основу экономики Севера Томской области «Центр компетенции по добыче и переработке природных ресурсов» составляют: освоение природных ресурсов (углеводороды, железная руда, лес) и развитие соответствующих производственных комплексов (нефтегазодобывающего, горнометаллургического, лесопромышленного). Ресурсы зоны формируются запасами Западносибирской нефтегазоносной провинции (территория правобережья р. Обь), Бакчарского железорудного месторождения и значительными запасами деловой древесины северных районов Томской области.

Развитие промышленного потенциала Севера Томской области и перспективное размещение производств на данной территории позволяет выделить 4 зоны территориального развития:

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса» (г. Томск, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Кривошеинский, Первомайский, Тегульдетский районы).

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса» (Александровский, Асиновский, Бакчарский, Верхнекетский, Зырянский, Каргасокский, Кожевниковский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Первомайский, Тегульдетский, Томский, Чаинский, Шегарский районы).

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды» (Бакчарский, Колпашевский районы).

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь» (Александровский, Верхнекетский, Каргасокский, Парабельский районы, г. Кедровый).

Зона территориального развития 4. «Развитие лесопромышленного комплекса»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель - создание крупного лесопромышленного комплекса, специализирующегося на производстве плитной продукции различного назначения (ДСП, МДФ, ОСП, большеформатная фанера).

Для развития зоны предполагается:

Строительство лесопильного завода, заводов по комплексной переработке древесины и производству ДСП, большеформатной фанеры, МДФ, плит ОСП, шпона.

Сроки и этапы реализации:

2010 – 2015 гг. (первый этап) – строительство заводов по производству ДСП, МДФ, ОСП в г. Томске, лесопильного завода и завода по производству шпона в г. Асино.

2016 - 2020 гг. (второй этап) - строительство завода по производству большеформатной фанеры в г. Томске, производства по комплексной переработке древесины (лесопильный завод, заводы по производству ДСП, МДФ, ОСП и фанеры) в г. Асино.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

увеличение объема лесозаготовок в 4 раза до 9,5 млн. куб. м. в год;

создание 5 тыс. новых рабочих мест;

увеличение объема обработки древесины и производства изделий из дерева в 5 раз до 2000 тыс. куб. м. в год.

Зона территориального развития 5. «Развитие агропромышленного комплекса»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель - создание конкурентоспособного, инвестиционно привлекательного агропромышленного комплекса, обеспечивающего устойчивое развитие сельских территорий с учетом агроклиматических условий Томской области.

Для развития зоны предполагается:

Строительство животноводческих комплексов молочного направления и заводов по переработке молока, семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств, цехов по переработке мяса и рыбы, логистического центра (создание интегрированной системы отгрузки, хранения и поставки до потребителя сельскохозяйственной продукции), тепличных хозяйств и овощехранилища с регулируемым микроклиматом, заготовительных пунктов по первичной переработке рыбы и дикорастущего сырья.

Сроки и этапы реализации:

2012 - 2013 гг. (первый этап) – строительство логистического центра, завершение начатых и подготовка к реализации новых проектов по строительству животноводческих комплексов, модернизация тепличных хозяйств;

2013 - 2020 гг. (второй этап) - строительство тепличного, животноводческих комплексов, цехов по переработке молока, мяса и рыбы, создание семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

рост производства мяса скота и птицы на убой (в живом весе) в 3,5 раза до 126 тыс. тонн;

рост производства товарной рыбы и рыбопродукции в 3 раза до 7 тыс. тонн;

рост производства молока в 1,3 раза до 215 тыс. тонн;

рост производства зерновых и зернобобовых культур в 1,2 раза с 319,1 до 390 тыс. тонн.

Зона территориального развития 6. «Развитие ресурсного потенциала и запасов железной руды»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – проведение поисково-оценочных работ на железные руды в пределах Бакчарского и Колпашевского железорудных узлов и оценка возможности строительства Бакчарского металлургического комплекса.

Для развития зоны предполагается:

Комплексный анализ имеющихся геолого-геофизических материалов с привлечением новых технологий исследований, позволяющих определить объекты лицензирования недр, привлекательные для крупных добывающих компаний.

Сроки и этапы реализации:

2012 – 2017 гг. (первый этап) – проведение геологического изучения перспективных территорий Томской области.

2017 – 2020 гг. (второй этап) – выделение первоочередных объектов лицензирования недр.

Ожидаемые результаты к 2020 году (к уровню базового 2005 года):

лицензирование участков недр в пределах Бакcharского и Колпашевского железорудных узлов;

завершение геологоразведочных работ по выявленным крупным объектам добычи железных руд;

принятие решения о возможности строительства Бакcharского металлургического комплекса.

Зона территориального развития 7. «Освоение запасов нефти и газа на правом берегу р. Обь»

Характеристика зоны территориального развития

Основная цель – подготовка ресурсного потенциала правобережья р. Обь региона к освоению запасов углеводородного сырья.

Для развития зоны предполагается:

Геологическое изучение неосвоенной территории правобережья р. Обь Западносибирской нефтегазоносной провинции. Освоение выявленных запасов углеводородного сырья (ресурсы оцениваются в 1 млрд. тонн по нефти и 1 трлн. куб. м. по газу).

Сроки и этапы реализации:

2002 – 2020 гг. (первый этап) – проведение региональных сейсморазведочных и поисково-разведочных работ.

2020 – 2025 гг. (второй этап) – освоение выявленных запасов углеводородного сырья.

Ожидаемые результаты

Рост частных инвестиций в геологоразведочные работы на сумму около 1 млрд. рублей в год, начиная с 2015 года. Добыча нефти на правом берегу р. Обь – до 1,5 млн.т. в год с 2020г.

5.2. Оптимизация системы расселения Томской области

Целью оптимизации системы расселения Томской области является устранение противоречий между системой расселения населения и структурой экономики Томской области.

Основные направления оптимизации системы расселения Томской области:

1. Повышение миграционной привлекательности региона.
2. Содействие активизации внутриобластной миграции населения (стимулирование жилищного, социально-бытового, гражданского и промышленного строительства).
3. Создание межмуниципальных центров социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Основные задачи оптимизации системы расселения населения Томской области:

1. Формирование Томской агломерации: г. Томск, ЗАТО Северск, Томский район, западная часть Асиновского района, восточная часть Шегарского района, северо-восточная часть Кожевниковского района.
2. Формирование опорных центров⁸ системы расселения, обеспечивающих её устойчивость:
 - опорный центр системы расселения 1-ого порядка (г. Томск);
 - опорные центры системы расселения 2-ого порядка (г. Стрежевой, г. Колпашево);
 - опорные центры системы расселения 3-ого порядка (г. Асино, с. Бакчар, р.п. Белый Яр);
 - потенциальные центры стабилизации и развития (районные центры).
3. Укрепление и развитие сложившейся системы расселения вдоль р. Обь, а также в юго-западном и юго-восточном направлении. Оси расселения: Томск – Колпашево – Стрежевой; Томск – Бакчар – Кедровый; Томск – Асино – Первомайский.
4. Усиление функциональных взаимосвязей между разными типами поселений, развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры, повышение качества жизни населения, стимулирование внедрения городского образа жизни в сельской местности.

Ожидаемые результаты

⁸ В соответствии со Схемой территориального планирования Томской области, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 №204а, опорными центрами расселения являются базовые центры освоения пространства, оказывающие влияние на развитие тяготеющих к ним территорий. Опорный центр системы расселения 1-ого порядка - областной центр, опорные центры системы расселения 2-ого порядка - городские округа, обслуживающие северную и центральную зоны системы расселения области, опорные центры системы расселения 3-ого порядка - перспективные центры межрайонного межселенного обслуживания для территорий, находящихся в 2-х часовой автотранспортной доступности.

Укрепление экономических основ опорных центров, развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, сближение стандартов качества жизни между опорными центрами разного порядка.

VI. Прогноз отдельных показателей развития Томской области

Прогнозирование отдельных показателей развития Томской области до 2025 года основано на выявлении ключевых факторов, влияющих на развитие Томской области в долгосрочной перспективе.

На основе анализа ключевых факторов были сформированы три сценария развития Томской области:

пессимистичный, в рамках которого ожидается значительное падение цены на нефть, медленный рост спроса на энергоресурсы и низкие темпы диверсификации российской экономики;

реалистичный, который предполагает умеренный успех в диверсификации экономики России и развитии «ненефтяных» секторов экономики области, относительно высокие цены на нефть, сохранение рядом стран ядерной энергетики;

оптимистичный, в рамках которого предполагаются высокая цена на нефть, связанная с быстрым ростом мирового спроса на энергоресурсы, быстрые темпы роста экономики страны, экспортных поставок энергоносителей, в том числе обогащенного ядерного топлива.

В качестве базового варианта сценария развития Томской области выбран реалистичный сценарий, в рамках которого в долгосрочной перспективе демографическая ситуация будет характеризоваться относительной стабилизацией общей численности населения при сокращении численности населения в трудоспособном возрасте и умеренным повышением роли миграционного фактора. Прирост среднегодовой численности постоянного населения прогнозируется на уровне 5,0 тыс. человек в год за счёт миграционного и естественного прироста.

Тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте, сложившаяся за последние годы, будет оказывать негативное влияние на рынок труда Томской области и в будущем. Однако за счет миграционного прироста населения и сохранения экономической активности лиц пенсионного возраста среднегодовая численность занятых в экономике к 2025 году увеличится по отношению к уровню 2010 года на 7 тыс. человек и составит около 497 тыс. человек.

При формировании долгосрочного прогноза валового регионального продукта Томской области определяющее значение имеет динамика суммарной валовой добавленной стоимости по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Транспорт и связь», доля которой в ВРП составляет более 50%.

Средние темпы роста реального ВРП Томской области в 2010-2025 годах прогнозируются на уровне 103%-104%. В итоге к 2025 году ВРП Томской

области составит 1041,1 млрд. рублей и в номинальном выражении возрастет по сравнению с 2010 годом в 3,7 раза.

В перспективе до 2025 года рост промышленного производства в сопоставимых ценах составит 161,8% к уровню 2010 года. Более высокие темпы роста обрабатывающих производств (168% к уровню 2010 года) обусловлены предполагаемым наращиванием объемов выпуска инновационной продукции в машиностроительном, нефтехимическом, лесоперерабатывающем, электротехническом и ядерном комплексах Томской области. Темпы роста в добывающем секторе составят 156,7% к уровню 2010 года, в энергетике – 153,8% соответственно.

В долгосрочном периоде прогнозируется рост среднедушевых денежных доходов населения Томской области в 3,3 раза к уровню 2010 года до 48780 рублей на человека, обусловленный дальнейшим ростом заработной платы, в том числе в результате прогнозируемого увеличения объема финансирования бюджетного сектора, а также повышением уровня пенсий.

В результате реализации Стратегии прогнозируется достижение следующих значений по отдельным показателям развития Томской области (таблица).

Таблица. Прогнозные значения отдельных показателей развития Томской области

Сценарии развития Томской области	2005 год	2010 год	2015 год	2018 год	2020 год	2025 год
Численность населения Томской области, тыс. человек						
Оптимистический	1034,1	1047,3	1074,1	1096,4	1106,6	1131,5
Реалистичный			1066,7	1077,4	1084,7	1094,4
Пессимистический			1053,2	1046,8	1042,6	1020,2
Валовой региональный продукт Томской области (в текущих ценах), млрд. рублей						
Оптимистический	154,6	284,3	571,1	752,3	879,0	1261,8
Реалистичный			449,9	657,0	703,4	1041,1
Пессимистический			482,0	561,8	612,4	779,7
Среднедушевые денежные доходы населения Томской области, рублей в месяц						
Оптимистический	8077	14998	22540	29176	34030	50000
Реалистичный			21980	28464	33200	48780
Пессимистический			20150	26114	30460	44760
Ожидаемая продолжительность жизни населения Томской области, лет						
Оптимистический	65,0	68,8	71,2	72,1	73,5	76,1
Реалистичный			70,6	71,5	72,2	75,0
Пессимистический			69	69,7	70,1	71,0
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек						
Оптимистический	478,9	491,9	505,2	506,6	507,8	510,3
Реалистичный			494,4	495,2	495,7	497,0

Пессимистический			463,8	430,5	408,3	399,6
------------------	--	--	-------	-------	-------	-------

VII. Механизмы реализации и организация управления Стратегией социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)

Условием успешной реализации Стратегии является эффективное взаимодействие органов власти, бизнеса и общества на принципах государственно-частного и социального партнерства в реализации проектов зон территориального развития и иных инвестиционных проектов, обеспечивающих реализацию Стратегии.

Основными механизмами реализации Стратегии являются:

1) формирование целостной системы стратегического планирования и управление развитием региона на основе программно-целевого метода.

Стратегия является основным документом, определяющим развитие Томской области на долгосрочную перспективу, исходя из сложившейся социально-экономической ситуации, в увязке с основными приоритетами развития Российской Федерации и Сибирского федерального округа.

Цели, задачи и стратегические приоритеты развития Томской области, определенные в Стратегии, конкретизируются в отраслевых стратегиях социальной и экономической направленности.

Основным инструментом реализации Стратегии является Программа социально-экономического развития Томской области на среднесрочную перспективу, в которой будут определены основные направления региональной политики и система взаимосвязанных мероприятий, включая перечень целевых программ, обеспечивающих увязку стратегического планирования с механизмами принятия бюджетных решений.

2) повышение эффективности государственного управления и развитие местного самоуправления:

развитие институтов гражданского общества и обеспечение активного участия населения в выработке важнейших решений;

повышение исполнительской дисциплины, мотивации и ответственности за результат каждого государственного гражданского служащего;

снижение административных барьеров, снижение уровня коррупции; внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления;

подготовка и переподготовка управленческих кадров, отбор и продвижение перспективных специалистов, закрепление их на наиболее важных направлениях;

совершенствование бюджетного процесса за счет расширения сферы применения программно-целевого метода и инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

повышение эффективности налоговой и бюджетной политики в целях повышения доходов и оптимизации расходов консолидированного бюджета Томской области;

содействие развитию местного самоуправления на территории Томской области, обеспечение реализации прав граждан на участие в управлении.

Обязательным условием достижения целей и решения задач Стратегии является формирование Губернатором Томской области структуры органов исполнительной власти Томской области, обеспечивающей реализацию Стратегии.

3) расширение сфер использования государственно-частного и социального партнерства.

Перспективное развитие Томской области определяется необходимостью консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, населения и бизнеса в различных формах государственно-частного и социального партнерства.

Основным способом взаимодействия при реализации Стратегии является заключение двух- и многосторонних соглашений, направленных на достижение общественного согласия, и развитие экономики и социальной сферы.

Организационная структура управления Стратегией базируется на существующей системе государственных органов исполнительной власти Томской области.

В целях обеспечения рационального сочетания исполнительной, регулирующей и контрольной функции власти разграничение ответственности за достижение стратегической, среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области между кластерами управления представлено в приложении 3.

Оценка конкурентоспособности Томской области за период 2005-2010 гг.

Оценка конкурентоспособности Томской области по итогам 2010 года проводилась в сравнении с показателями в среднем по Российской Федерации и регионами Сибирского федерального округа. При оценке конкурентоспособности Томской области использовались факторы, сгруппированные по трем группам: условия для ведения бизнеса; инфраструктура и условия жизни; человеческие ресурсы.

В группе факторов, отражающих сложившиеся условия для ведения бизнеса, были учтены: развитие предпринимательства; структура экономики; развитие научно-образовательного сектора и инновационной деятельности; интернационализация экономики; инвестиционная привлекательность региона; доступность финансовых ресурсов; налогово-бюджетный потенциал региона; наличие природных ресурсов.

1. Оценка факторов, отражающих условия ведения бизнеса в Томской области:

1.1. Развитие предпринимательства.

Оценка развития малого предпринимательства Томской области (без микропредприятий) в 2010 году⁹:

по количеству субъектов малого предпринимательства в расчете на 100 тыс. человек населения – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 10-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по доле среднесписочной численности работников малых предприятий в общей среднесписочной численности занятых – 1-е – рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 12-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему инвестиций малых предприятий в основной капитал в расчете на душу населения – 2-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За период 2005-2010 гг. в Томской области:

количество малых (включая микро) и средних предприятий увеличилось в 1,7 раза;

численность занятых на малых (включая микро) и средних предприятиях в 2010 году выросла в 2,7 раза по сравнению с 2005 годом – с 37,1 тыс. человек до 98,4 тыс. человек;

вклад малых (включая микро) и средних предприятий в ВРП региона в 2010 году составил 15,2%.

⁹ По данным Национального института системных исследований проблем предпринимательства

1.2. Структура экономики.

Оценка структуры экономики Томской области в 2010 году:

по объему ВРП на душу населения – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 15-е рейтинговое место в Российской Федерации.

В 2010 году по сравнению с 2005 годом в структуре ВРП Томской области отмечается снижение доли отраслей промышленности до 40,5% (в 2005 г. – 53,9%), при росте доли таких секторов, как: транспорт и связь (рост к уровню 2005 г. на 3,5 п.п.); операции с недвижимым имуществом (рост к уровню 2005 г. на 3,7 п.п.); оптовая и розничная торговля (снижение к уровню 2005 г. на 1,0 п.п.).

В структуре промышленности в 2010 году преобладает добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, однако, ее доля сократилась за 2005 - 2010 гг. с 54,2% до 50,5%.

1.3. Развитие научно-образовательного комплекса и инновационной деятельности.

Оценка развития научно-образовательного комплекса и инновационной деятельности в Томской области в 2010 году:

число студентов в расчете на 10 тыс. человек - 5-е рейтинговое место в Российской Федерации;

лидирующие позиции ведущих томских вузов (НИ ТГУ, НИ ТПУ) - в числе 13 лучших университетов России; в числе 700 лучших университетов мира¹⁰;

показатель «Патентная активность» вдвое превышает среднее значение по Российской Федерации (Томская область – 5,52%, в среднем по Российской Федерации – 2,85%);

по количеству выигранных проектов (конкурсы Минобрнауки России в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 № 218, № 219, № 220) - в числе регионов-лидеров (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан);

по результатам научной и публикационной активности¹¹: НИ ТГУ – 11-е и ТПУ – 12-е рейтинговые места (1-е место среди педагогических вузов России).

Штатными сотрудниками вузов в 2010 году защищено 58 докторских и 301 кандидатская диссертация. Наиболее высокая эффективность работы аспирантуры (выпуск с защитой диссертации) – в СибГМУ (68%) и НИ ТПУ (49,4%), докторантуры – в НИ ТГУ (66,7%), НИ ТПУ (50%) и СибГМУ (50%).

Удельный вес научно-образовательного комплекса в ВРП региона в 2010 году составил 6% (в 2005г. - 5,8%). По итогам 2010 года: внутренние

¹⁰ По данным рейтинга лучших университетов мира QS World University Ranking 2011/12

¹¹ По данным Высшей школы экономики.

затраты на научные исследования и разработки составили 5,9 млрд. рублей; доля внутренних затрат на исследования и разработки в ВРП возросла до 2,1% (по России в целом не превышает 1,4%); объем основных фондов для исследований и разработок достиг 19,7 млрд. рублей. Общий объем финансирования учреждений научно-образовательного комплекса Томской области в 2010 году превысил 21,5 млрд. рублей (8% ВРП области), объем финансирования научной деятельности - 10,9 млрд. рублей (60% внебюджетное финансирование).

Инновационная инфраструктура Томской области включает 39 элементов. Одним из основных элементов является реализация проекта по развитию особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске. По итогам 2010 года: зарегистрировано 56 резидентов, том числе 7 – с участием иностранного капитала; объем инвестиций в основной капитал (в объекты ОЭЗ ТВТ) составил около 3 млрд. рублей; объем производства инновационной продукции – 0,5 млрд. рублей; с начала реализации проекта создано рабочих мест - 1092 (536 – на территории ОЭЗ ТВТ, 556 – вне территории ОЭЗ ТВТ).

1.4. Интернационализация экономики.

Оценка интернационализации экономики Томской области в 2010 году: по объему иностранных инвестиций в расчете на душу населения – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 31-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему прямых иностранных инвестиций – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 17-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Удельный вес иностранных инвестиций в ВРП Томской области в 2010 году составил 4% и увеличился по сравнению с 2005 годом на 2,8 п.п. Вместе с тем, снижение удельного веса экспорта Томской области в экспорте Российской Федерации до 0,2% в 2010 году (2005г. - 0,38%) обусловлено: таможенным оформлением поставок нефти через Центральную энергетическую таможню; вхождением ОАО «СХК» в структуру ТК «ТВЭЛ».

1.5. Инвестиционная привлекательность.

Оценка инвестиционной привлекательности Томской области в 2010 году¹²:

рейтинг инвестиционной привлекательности региона 2011/2010 - на уровне ЗВ1 «пониженный потенциал - умеренный риск»:

по оценке инвестиционной привлекательности – 41-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005г. – 38-е рейтинговое место в Российской Федерации);

¹² По данным агентства «Эксперт РА».

по оценке инвестиционного риска - 20-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005г. – 16-е рейтинговое место).

В 2010 году Томская область:

по объему инвестиций – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 34-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по объему инвестиций в основной капитал на душу населения - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 18-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За 2005-2010 гг. Томская область улучшила свои позиции по динамике инвестиций в основной капитал – рост инвестиций за рассматриваемый период составил 177,8%, вместе с тем данный показатель существенно отстает от показателей Сибирского федерального округа (290,3%). Объем инвестиций по кругу крупных и средних предприятий в 2010 году - 47661,9 млн. рублей (удельный вес бюджетных инвестиций 13,3%).

1.6. Доступность финансового капитала.

Оценка доступности финансового капитала в Томской области в 2010 году:

В 2010 году в Томской области отмечалось сокращение количества кредитных организаций и филиалов до 30 ед. (по сравнению с 2005 годом сокращение филиалов на 10 ед.). Тенденция сокращения числа кредитных организаций и филиалов характерна для всех регионов Сибирского федерального округа за исключением Новосибирской области) и обусловлено политикой Сбербанка России по изменению статуса филиалов и их перевод в операционные офисы.

В 2010 году на фоне умеренного роста кредитования по итогам года (до 63,3 млрд. рублей, темп роста - 105,9%) произошел значительный прирост просроченной ссудной задолженности (до 5854,9 млн. рублей, темп роста - 126,2%).

1.7. Налогово-бюджетный потенциал.

Оценка налогово-бюджетного потенциала Томской области в 2010 году:

по поступлению налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему на одного жителя - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе;

по поступлению налоговых доходов в федеральный бюджет на одного жителя – 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе;

по качеству управления региональными финансами - в группе регионов со II степенью качества управления региональными финансами.¹³

В 2010 году с территории Томской области в бюджетную систему Российской Федерации собрано налоговых доходов в сумме 82,0 млрд. рублей, в т.ч. в федеральный бюджет – 52,7 млрд. рублей,

¹³ По оценке Министерства финансов Российской Федерации.

в консолидированный бюджет Томской области – 29,3 млрд. рублей. В структуре налоговых доходов консолидированного бюджета Томской области налог на прибыль организаций составляет 26,4%, налог на доходы физических лиц – 40,5%, налог на имущество организаций – 12,6%, прочие – 20,5%.

В структуре расходов консолидированного бюджета Томской области наибольший удельный вес составляют расходы социально-культурной сферы (2005 год – 53,8 %, 2010 год – 55,2 %), темп роста которых в 2010 году по сравнению с 2005 годом увеличился более, чем в два раза».

1.8. Наличие природных ресурсов.

Оценка природно-ресурсного потенциала Томской области:

доля региона в общих запасах железной руды Российской Федерации – 57%,

доля региона в общих запасах цинка Российской Федерации – 4%;

доля региона в общих запасах древесины Российской Федерации – 3%.

доля региона в общих запасах охотничьих ресурсов Российской Федерации - 2,5%;

доля региона в общих запасах нефти Российской Федерации – 2,2%;

доля региона в общих запасах газа Российской Федерации – 2%;

доля региона в общих промысловых запасах рыбы во внутренних водах Российской Федерации - 2%.

На территории региона зафиксировано 120 месторождений: 92 нефтяных, 19 нефтегазоконденсатных, 9 газоконденсатных. Доказанные ресурсы нефти – 967,25 млн. тонн; газа – 659,47 млрд. куб. м. Прогнозные ресурсы нефти – 1 млрд. тонн; газа – 1 трлн. куб. м.

В группе факторов, отражающих сложившиеся условия жизни и развитие инфраструктуры региона, были учтены: денежные доходы населения; дорожная инфраструктура; информационно-коммуникационная и технологическая инфраструктура; жилищные условия населения; безопасность жизнедеятельности населения; климатические условия; экологическая ситуация в регионе.

2. Оценка факторов, отражающих условия жизни населения и уровень развития инфраструктуры в Томской области:

2.1. Дорожная инфраструктура.

Оценка развития дорожной инфраструктуры Томской области в 2010 году:

по плотности автомобильных дорог - 71-е рейтинговое место в Российской Федерации (2005 год – 72-е рейтинговое место).

Томская область остается регионом с низким уровнем привлекательности и конкурентоспособности в части обеспеченности автодорогами с твердым покрытием. Свыше 84% региональных дорог

Томской области и 50% муниципальных дорог не отвечают нормативным требованиям.

2.2. ИКТ и технологическая инфраструктура.

Оценка развития информационно-коммуникационной и технологической инфраструктуры Томской области в 2010 году:

по индексу готовности к информационному обществу - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 4-е рейтинговое место в Российской Федерации, в т.ч.:

по индексу - компоненту факторов электронного развития - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 3-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по индексу - компоненту использования ИКТ для развития - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 7-е рейтинговое место в Российской Федерации.

По итогам 2010 года в Томской области зарегистрировано более 900 базовых станций пяти операторов сотовой связи, количество активных SIM-карт - 152 ед. на 100 человек населения. Количество Интернет - пользователей на 1000 человек населения увеличилось более чем в 2 раза по сравнению 2005 годом и составило - 420,8 ед.

2.3. Жилищные условия населения.

Оценка жилищных условий населения Томской области в 2010 году:

по вводу жилья на 1000 человек - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 22-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Размер жилищного фонда в расчете на душу населения в Томской области в 2010 году увеличился и составил 21,4 кв. м. на человека (в 2005 году - 19,6 кв. м. на человека). В среднем по Российской Федерации данный показатель в 2010 году был равен 22,6 кв. м. на человека, по Сибирскому федеральному округу - 21,4 кв. м. на человека.

2.4. Климатические условия.

Климат в Томской области умеренно-континентальный циклический, отличается значительными суточными годовыми амплитудами, более длительным зимним периодом. Среднегодовая температура + 1,75°С. Климатические условия южных и северных районов Томской области заметно отличаются ввиду того, что расстояние между северной и южной границами области по меридиану достигает 600 километров. Климатические характеристики северных районов области отличаются большей суровостью и продолжительностью зимнего сезона.

2.5. Экологическая обстановка.

Оценка экологической ситуации в Томской области в 2010 году:

по оценке экологической ситуации - 22-е рейтинговое место в Российской Федерации.

Отношение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух к площади территории региона в 2010 году - 1,1 тонн/тыс. кв. км, что соответствует среднему показателю по Сибирскому федеральному округу и на 22% больше среднего показателя по Российской Федерации.

2.6. Безопасность жизнедеятельности населения.

Оценка безопасности жизнедеятельности населения Томской области в 2010 году:

по числу зарегистрированных преступлений на 100 000 человек – 12-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 80-е рейтинговое место в Российской Федерации.

В 2010 году количество преступлений, совершенных в Томской области, уменьшилось более чем на 10% по сравнению с 2005 годом и составило 27,9 единиц на 1 000 человек населения. Несмотря на это, уровень преступности в регионе остается самым высоким в Сибирском федеральном округе.

В группе факторов, отражающих качество человеческих ресурсов региона, были учтены: демографическая ситуация; миграционная ситуация; рынок труда; квалификация рабочей силы и уровень образования населения.

3. Оценка факторов, отражающих качество человеческих ресурсов в Томской области:

3.1. Демографическая ситуация.

Оценка демографической ситуации в Томской области в 2010 году:

по показателю естественного прироста, убыли (-) на 1000 человек – 7-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 19-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по показателю младенческой смертности на 1000 родившихся – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 25-е рейтинговое место в Российской Федерации.

С 2009 года в Томской области (впервые за 18 лет) отмечается естественный прирост населения. Так, в 2010 году данный показатель составил 0,5 на 1000 человек населения.

К 2010 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Томской области возросла до 68 лет (2005г. – 65 лет), что обусловлено снижением показателя смертности населения на 13,1%, в т.ч. снижением показателя смертности трудоспособного населения на 20%.

Показатель младенческой смертности (дети в возрасте до 1 года) снизился более чем на 50% и составил в 2010 году 6,5 на 1000 родившихся живыми. Оказание высококвалифицированной медицинской помощи женщинам и новорожденным в период родов и послеродовой период, обеспечение мероприятий по перинатальной (дородовой) диагностике нарушений развития ребенка, проведение неонатального и аудиологического

скрининга позволило добиться снижения показателя младенческой смертности и выйти на среднероссийский уровень.

3.2. Миграционная ситуация.

Оценка миграционной ситуации в Томской области в 2010 году:

по показателю миграционного прироста, убыли (-) населения - 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 11-е рейтинговое место в Российской Федерации.

С 2005 года в Томской области наблюдается устойчивый миграционный прирост населения. По итогам 2010 года миграционный прирост населения составил 4 972 человек и увеличился по сравнению с 2005 годом в 3,3 раза. В структуре миграционного прироста населения Томской области более 20% составляют студенты, прибывшие на учебу.

3.3. Доходы населения.

Оценка денежных доходов и заработной платы населения Томской области в 2010 году:

по показателю среднемесячной номинальной заработной платы – 2-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 16-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по покупательной способности заработной платы – 3-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 12-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума – 5-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 57-е рейтинговое место в Российской Федерации.

По итогам 2010 года денежные доходы населения Томской области составили 15 тыс. рублей и увеличились по отношению к 2005 году на 85,7%. В структуре денежных доходов населения в 2010 году доля оплаты труда возросла до 49,2% (2005 год – 41%), социальные трансферты населения увеличились до 22% (2005 год – 12,3%).

Однако, с 2006 года отмечается рост уровня бедности населения, что обусловлено кризисными явлениями в экономике региона. По итогам 2010 года доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 17,4% (2005 год – 16,6%).

3.4. Рынок труда.

Оценка состояния рынка труда Томской области в 2010 году:

по уровню общей безработицы (по методологии МОТ) – 3-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 39-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по уровню официально зарегистрированных безработных – 7-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 53-е рейтинговое место в Российской Федерации;

по коэффициенту напряженности на рынке труда – 4-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 33-е рейтинговое место в Российской Федерации.

За период 2005-2010 гг. отмечалась неустойчивая динамика показателей, характеризующих состояние рынка труда, что обусловлено наличием кризисных явлений в экономике региона. Вместе с тем, уровень общей безработицы по итогам 2010 года составил 7,9% и снизился на 2,6 п.п. к уровню 2005 года (10,5%).

3.5. Квалификация рабочей силы и уровень образования населения.

Оценка квалификации рабочей силы и уровня образования населения Томской области в 2010 году:

по доле работающего населения, имеющего высшее и среднее профессиональное образование, - 1-е рейтинговое место в Сибирском федеральном округе и 17-е рейтинговое место в Российской Федерации;

Доля работающих, имеющих высшее профессиональное образование, в 2010 году составила 29,1% и возросла по сравнению с 2005 годом на 2,1 п.п. (27%).

Индикаторы стратегической, среднесрочных целей и задач развития Томской области

Индикаторы стратегической цели развития Томской области до 2025 года

Индикаторы:

ВРП на душу населения, тыс. рублей: 2005г. – 154,1; 2010г. – 271,8; 2015г. – 449,9 (прогноз); 2020г. – 703,4 (прогноз); 2025г. – 1041,1 (прогноз);
 среднедушевые денежные доходы, рублей: 2005г. – 8077; 2010г. – 14998; 2015г. – 21980 (прогноз); 2020г. – 33200 (прогноз); 2025г. – 48780 (прогноз);
 ожидаемая продолжительность жизни, лет: 2005г. – 65,0; 2010г. – 68,8; 2015г. – 70,6 (прогноз); 2020г. – 72,2 (прогноз); 2025г. – 75 (прогноз).

Индикаторы среднесрочных целей и задач развития Томской области до 2018 года

1. Инновационная и конкурентоспособная экономика

Индикаторы:

выработка на одного занятого в экономике (ВРП, млн. рублей/численность занятых в экономике, тыс. человек), тыс. рублей: 2005г. – 333,2; 2010г. – 578,0; 2015г. – 984,2 (прогноз); 2018г. – 1326,8 (прогноз);

рост ВРП к уровню 2005 года (в сопоставимых ценах), %: 2010г. – 110,5; 2015г. – 133,7 (прогноз), 2018г. – 148,6 (прогноз).

Задачи:

1.1. Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики.

Индикаторы:

общий объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения, тыс. рублей: 2005 г. – 18,7; 2010 г. – 74,2; 2015 г. – 141,3 (прогноз); 2018 г. – 201,9 (прогноз);

рейтинг Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (Эксперт - РА): инвестиционный потенциал – 2005 г. – 38; 2010 г. – 41; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика; инвестиционный риск – 2005 г. – 16; 2010 г. – 20; 2015 г. – положительная динамика; 2018г. – положительная динамика;

объем экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров), млн.дол. США: 2005 г. – 598,7; 2010 г. – 612,7; 2015г. – 566,3 (прогноз); 2018 г. – 625,8 (прогноз).

объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения, дол. США: 2005 г. – 62,6; 2010 г. – 225,7; 2015 г. – 258,1 (прогноз); 2018 г. – 277,7 (прогноз).

1.2. Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций.

Индикаторы:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг, %: 2005 г. – 7; 2010 г. – 12,4; 2015 г. – 21,0 (прогноз); 2018 г. – 30,0 (прогноз);

объем средств, полученных организациями на исследования и разработки, млрд. рублей: 2005 г. – 3,78; 2010 г. – 11,0; 2015 г. – 15,0 (прогноз); 2018 г. – 16,5 (прогноз).

1.3. Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров.

Индикатор:

количество технологичных кластеров, ед.: 2005 г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 7 (прогноз); 2018 г. – 10 (прогноз);

создать и модернизировать высокопроизводительные рабочие места (нарастающим итогом), ед.: 2005 г. – 2500; 2010 г. – 34000; 2015 г. – 87000 (прогноз); 2018 г. – 135000 (прогноз).

1.4. Стимулировать предпринимательскую активность населения.

Индикаторы:

количество малых (включая микро) и средних предприятий в расчете на 1000 человек населения, ед.: 2008 г. – 15,0; 2010 г. – 19,1; 2015 г. – 16,3 (прогноз); 2018 г. – 17,8 (прогноз);

оборот малых (включая микро) и средних предприятий, млрд. рублей: 2008 г. – 122,4; 2010 г. – 139,2; 2015 г. – 286,5 (прогноз); 2018 г. – 387,2 (прогноз);

доля занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике, %: 2008 г. – 20,1; 2010 г. – 19,6; 2015 г. – 19,5 (прогноз); 2018 г. – 22,3 (прогноз).

1.5. Содействовать формированию сбалансированного и эффективного рынка труда.

Индикаторы:

доля работающих с высшим, средним, начальным профессиональным образованием в общей численности занятых в экономике, %: 2005 г. – 71,4; 2010 г. – 75,1; 2015 г. – 77,3 (прогноз); 2018 г. – 78,4 (прогноз);

доля организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов образовательным комплексом Томской области, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 61,1%; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

уровень общей безработицы, %: 2005 г. – 10,5; 2010 г. – 7,9; 2015 г. – 7,6; 2018 г. – 7,0 (прогноз).

2. Благоприятные условия для жизни, работы и отдыха

Индикаторы:

индекс качества жизни: 2005 г. – 0,668; 2010 г. – 0,710; 2015 г. – 0,717 (прогноз); 2018 г. – 0,742 (прогноз);

уровень бедности, %: 2005 г. – 16,6%; 2010 г. – 17,4%; 2015 г. – 17% (прогноз); 2018 г. – 15,7 (прогноз).

Задачи:

2.1. Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения.

Индикаторы:

реальные располагаемые денежные доходы населения, %: 2005 г. – 111,3; 2010 г. – 103,4; 2015 г. – 104,1 (прогноз); 2018 г. – 103,5 (прогноз);

номинальная начисленная заработная плата, рублей: 2005 г. – 9610; 2010 г. – 21450; 2015 г. – 36250 (прогноз); 2018 г. – 47370 (прогноз);

индекс потребительских цен (среднегодовой), %: 2005 г. – 112,3; 2010 г. – 106,5; 2015 г. – 105 (прогноз); 2018 г. – 104,7 (прогноз).

2.2. Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения.

Индикаторы:

коэффициент естественного прироста на 1000 человек населения: 2005 г. «-» 3,8; 2010 г. «+» 0,5; 2015 г. «+» 0,8 (прогноз); 2018 г. «+» 0,5 (прогноз);

уровень смертности от управляемых причин (заболеваемости) на 100 тыс. населения: 2005 г. – 1221,6; 2010 г. – 1085,4; 2015 г. – 1054 (прогноз); 2018 г. – 1061,5 (прогноз);

доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %: 2005 г. – 9,2; 2010 г. – 14,6; 2015 г. – 17,8 (прогноз); 2018 г. – 20 (прогноз).

2.3. Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения.

Индикаторы:

доля населения, положительно оценивающего уровень образования, %:
дошкольного: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 58;
2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
среднего: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010г. – 76,8; 2015 г. –
положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
профессионального (начального, среднего и высшего): 2005 г. –
исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г.
– положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;
индекс участия населения в культурно-досуговых мероприятиях,
проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры,
единиц на жителя: 2005 г. – 1,4; 2010 г. – 1,6; 2015 г. – 1,9 (прогноз); 2018 г. –
2,5 (прогноз).

2.4. Сформировать качественную градостроительную среду.

Индикаторы:

индекс качества градостроительной среды: 2005г. – исследование не
проводилось; 2010 г. – 0,976; 2015 г. - 1,007 (прогноз); 2018 г. – 1,042
(прогноз);
обеспеченность жильем, кв. м. на человек: 2005 г. – 19,6; 2010 г. – 21,44;
2015 г. – 23,5 (прогноз); 2018 г. – 24,0 (прогноз).

2.5. Обеспечить безопасность населения.

Индикаторы:

количество зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек: 2005
г. – 3107,8; 2010 г. – 2781,9; 2015 г. – устойчивая динамика сокращения; 2018
г. – устойчивая динамика сокращения;
доля населения, которое чувствует себя в безопасности на территории
Томской области, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 62,9;
2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

3. Рациональное использование природного капитала

Индикаторы:

общий объем загрязнений на единицу ВРП, тыс. т/млрд. рублей: 2005 г.
– 4,3; 2010 г. - 5,1; 2015 г. - 3,0 (прогноз); 2018 г. – 1,9 (прогноз);
энергоёмкость ВРП, т.у.т./тыс. рублей: 2007 г. – 0,0369; 2010 г. – 0,0375;
2015 г. - 0,0293 (прогноз); 2018 г. – 0,009 (прогноз).

Задачи:

3.1. Обеспечить рациональное использование природных ресурсов.

Индикаторы:

соотношение прироста запасов к добыче нефти, %: 2005 г. – 37,1; 2010 г. – 40,73; 2015 г. – 90 (прогноз); 2018 г. – 100,0 (прогноз);

соотношение прироста запасов к добыче газа, %: 2005 г. – 0; 2010 г. – 19,7; 2015 г. – 25 (прогноз); 2018 г. – 40,0 (прогноз);

доля использования расчетной лесосеки, %: 2005 г. – 8; 2010 г. – 8,8; 2015 г. – 18,4; 2018 г. – 21,8 (прогноз).

3.2. Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона.

Индикаторы:

доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии, %: 2005 г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 0,04 (прогноз); 2018 г. – 0,07 (прогноз);

объем реализации потенциала энергосбережения Томской области, т.т.: 2005 г. – 0; 2010 г. – 85; 2015 г. – 574 (прогноз); 2018 г. – 1633 (прогноз).

3.3. Повысить качество окружающей среды.

Индикаторы:

доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ, подлежащих очистке, от общего количества загрязняющих атмосферу веществ, %: 2005 г. – 68,1; 2010 г. – 78,3; 2015 г. – 80,3 (прогноз); 2018 г. – 81,0 (прогноз);

доля объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов, %: 2005 г. – 37,0; 2010 г. – 44,7; 2015 г. – 45,3 (прогноз); 2018 г. – 50,0 (прогноз);

доля водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 17,4; 2015 г. – 39,1 (прогноз); 2018 г. – 43,5 (прогноз).

3.4. Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов.

Индикаторы:

количество проведенных общественных мероприятий экологического характера, ед.: 2005 г. – 450; 2010 г. – 570; 2015 г. – 600 (прогноз); 2018 г. – 650 (прогноз);

доля организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах установленных нормативов воздействия на окружающую среду, %: 2005 г. – 87; 2010 г. – 87,5; 2015 г. – 90 (прогноз); 2018 г. – 92 (прогноз).

4. Развитая инфраструктура

Индикаторы:

количество международных авиарейсов, ед.: 2005 г. - 0; 2010 г. - 0; 2015 г. - 15 (прогноз); 2018 г. - 24 (прогноз);

протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием, км: 2005г. - 3652; 2010 г. - 4177; 2015 г. - 4400 (прогноз); 2018 г. - 4420 (прогноз);

протяженность введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей, км: 2005 г. - 797; 2010 г. - 1490; 2015 г. - 2800 (прогноз); 2018 г. - 3000 (прогноз);

рейтинг Томской области по индексу готовности к информационному обществу, место/баллы: 2004-2005 гг. - 5 (4,06); 2009-2010 гг. - 4 (4,86); 2014-2015 гг. - положительная динамика; 2018 г. - положительная динамика.

Задачи:

4.1. Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории.

Индикаторы:

доля населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием),%: 2005 г. - исследование не проводилось; 2010 г. - 37,5; 2015 г. - 35,2 (прогноз); 2018 г. - 34,2 (прогноз);

интенсивность движения воздушных судов, вылетов в год: 2005 г. - 3100; 2010 г. - 3277; 2015 г. - 3720 (прогноз); 2018 г. - 4170 (прогноз).

4.2. Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры.

Индикаторы:

объем потребления электроэнергии, млрд. кВт.ч: 2005г. - 8,51; 2010 г. - 9,05; 2015г. - 9,9 (прогноз); 2018 г. - 10,2 (прогноз);

потери воды в процессе производства и транспортировки до потребителей, %: 2005 г. - 32,6; 2010 г. - 35,3; 2015 г. - 28,6; 2018 г. - 28 (прогноз);

уровень благоустройства жилищного фонда, %:

централизованным водопроводом: 2005 г. - 75,0; 2010 г. - 75,3; 2015г. - 77,0 (прогноз); 2018 г. - 77,6 (прогноз);

центральной отоплением: 2005 г. - 67,0; 2010г. - 67,7; 2015 г. - 69,0 (прогноз); 2018 г. - 69,4 (прогноз);

централизованным водоотведением (канализацией): 2005 г. - 68,0; 2010 г. - 68,5; 2015 г. - 70,0 (прогноз); 2018 г. - 70,6 (прогноз);

газом (сетевым, сжиженным): 2005 г. - 20,3; 2010 г. - 16,7; 2015 г. - 25,2 (прогноз); 2018 г. - 27 (прогноз).

4.3. Обеспечить развитие информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры.

Индикаторы:

доля населения Томской области, обеспеченного современными видами связи:

сотовая связь, %: 2005 г. – 81,6; 2010 г. – 96,4; 2015 г. – 98,8 (прогноз); 2018г. – 99,0 (прогноз);

широкополосный доступ в Интернет, %: 2005 г. – 8,5; 2010 г. – 28,0; 2015г. – 51,5% (прогноз); 2018 г. – 57,0 (прогноз);

цифровое телевидение, %: 2005г. – 0; 2010 г. – 0; 2015 г. – 97,6% (прогноз); 2018 г. – 99 (прогноз);

удельный вес домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

4.4. Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).

Индикаторы:

размер площадей объектов коммерческой инфраструктуры:

торговых площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – 560; 2010 г. – 670; 2015 г. – 780 (прогноз); 2018 г. – 850 (прогноз).

офисных площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

производственных площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика. 2018 г. – положительная динамика;

складских площадей, кв. м. на тыс. человек: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика. 2018 г. – положительная динамика;

размер средней ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры:

торговых площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

офисных площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

производственных площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

складских площадей, тыс. рублей в месяц за кв. м.: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – исследование не проводилось; 2015 г. – положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика.

5. Эффективная власть

Индикатор:

результат оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: 2006 г. - 12; 2010 г. - 10; 2015 г. - улучшение рейтинговой позиции; 2018 г. – улучшение рейтинговой позиции.

Задачи:

5.1. Обеспечить эффективность и открытость деятельности.

Индикаторы:

доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в общем объеме расходов консолидированного бюджета, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 35,7; 2015 г. - 70 (прогноз); 2018 г. – 85 (прогноз);

доля населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти, в том числе их информационной открытостью, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. – 55,5 и 34,1 соответственно; 2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

доля государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. - 8; 2015 г. – 50. 2018 г. – 75 (прогноз).

5.2. Содействовать развитию гражданского общества.

Индикаторы:

количество общественных и религиозных организаций, ед.: 2005 г. - 1949; 2010 г. - 1121; 2015 г. - положительная динамика; 2018 г. – положительная динамика;

количество протестных акций, ед.: 2005 г. - 205; 2010 г. - 172; 2015 г. - устойчивая динамика сокращения, 2018 г. – устойчивая динамика сокращения.

5.3. Обеспечить развитие кадрового потенциала.

Индикаторы:

доля государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, %: 2005 г. - исследование не проводилось; 2010г. - исследование не проводилось; 2015 г. - 32,0; 2018 г. - 33,4 (прогноз);

доля лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы, %: 2005 г. – исследование не проводилось; 2010 г. - 63,3; 2015 г. – 64,0 (прогноз); 2018 г. – 65,0 (прогноз).

Организационная структура разграничения ответственности за достижение стратегической, среднесрочных целей и задач социально-экономического развития Томской области между кластерами управления

№	Стратегическая, среднесрочные цели и задачи развития Томской области	Кластер управления, ответственный за достижение среднесрочной цели и задач	Ожидаемые результаты
I.	Высокий уровень благосостояния населения и стандартов качества жизни через создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения; превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха	Кластер традиционной экономики Кластер новой экономики Кластер социальной политики Кластер инвестиций Кластер инфраструктуры Кластер развития территорий Кластер управления	рост валового регионального продукта Томской области. рост среднедушевых денежных доходов населения. рост ожидаемой продолжительности жизни населения.
1.	Инновационная и конкурентоспособная экономика	Кластер традиционной экономики Кластер новой экономики Кластер инвестиций Кластер социальной политики	рост выработки на одного занятого в экономике. рост ВРП к уровню 2005 года.
1.1.	Сформировать благоприятный инвестиционный климат и содействовать интернационализации экономики	Кластер инвестиций	рост объема инвестиций в основной капитал. улучшение рейтинговых позиций Томской области по оценке инвестиционной привлекательности (Эксперт - РА).

			<p>рост объема экспорта (за исключением топливно-энергетических товаров).</p> <p>рост объема иностранных инвестиций в расчете на душу населения.</p>
1.2.	Содействовать повышению конкурентоспособности и инновационной активности организаций	Кластер новой экономики	<p>рост доли инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ и услуг.</p> <p>рост объема средств, полученных организациями на исследования и разработки.</p>
1.3.	Содействовать развитию высокотехнологичных производств и кластеров	<p>Кластер новой экономики</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>формирование высокотехнологичных кластеров.</p> <p>создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест.</p>
1.4.	Стимулировать предпринимательскую активность населения	Кластер традиционной экономики	<p>рост количества малых (включая микро) и средних предприятий.</p> <p>рост оборота малых (включая микро) и средних предприятий.</p> <p>рост доли занятых в малых (включая микро) и средних предприятиях в общей численности занятых в экономике.</p>
1.5.	Содействовать развитию сбалансированного и эффективного рынка труда	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер новой экономики</p>	<p>рост доли работающих с высшим, средним профессиональным, начальным профессиональным и</p>

			<p>средним общим образованием в общей численности занятых в экономике.</p> <p>рост доли организаций-респондентов, удовлетворенных качеством подготовки кадровых ресурсов научно-образовательным комплексом Томской области.</p> <p>снижение уровня общей безработицы.</p>
2.	Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер новой экономики</p> <p>Кластер инфраструктуры</p> <p>Кластер управления</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>рост индекса качества жизни.</p> <p>снижение уровня бедности.</p>
2.1.	Обеспечить устойчивый рост денежных доходов населения	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер традиционной экономики</p>	<p>рост реальных располагаемых денежных доходов населения.</p> <p>рост номинальной начисленной заработной платы.</p> <p>снижение среднегодового уровня прироста инфляции.</p>
2.2.	Обеспечить сохранение и укрепление здоровья населения	<p>Кластер социальной политики</p>	<p>рост коэффициента естественного прироста населения.</p> <p>снижение уровня смертности от управляемых причин (заболеваемости).</p> <p>рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.</p>

2.3.	Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения	Кластер социальной политики Кластер новой экономики	рост доли населения, положительно оценивающего уровень дошкольного, среднего и профессионального образования. доля предпринимателей, удовлетворенных качеством образовательных услуг в Томской области. рост индекса участия населения в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями культуры.
2.4.	Сформировать качественную градостроительную среду	Кластер инфраструктуры	рост индекса качества градостроительной среды. рост обеспеченности жильем.
2.5.	Обеспечить безопасность населения	Кластер управления	сокращение количества зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек. рост доли населения, которое чувствует себя в безопасности на территории Томской области.
3.	Рациональное использование природного капитала	Кластер развития территорий Кластер традиционной экономики	снижение объема загрязнений на единицу ВРП. снижение энергоемкости ВРП.
3.1.	Обеспечить рациональное использование природных ресурсов	Кластер традиционной экономики Кластер развития территорий	рост соотношения прироста запасов к добыче нефти. рост соотношения прироста запасов

			к добыче газа. рост доли использования расчетной лесосеки.
3.2.	Обеспечить повышение энергоэффективности экономики региона	Кластер традиционной экономики	рост доли энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии. рост объема реализации потенциала энергосбережения Томской области.
3.3.	Повысить качество окружающей среды	Кластер развития территорий	рост доли уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ от общего количества загрязняющих веществ, подлежащих очистке. рост доли объема отходов производства, вовлекаемых во вторичное использование, от общего объема образованных отходов. рост доли водохозяйственных участков, класс качества которых (по индексу загрязнения) повысился.
3.4.	Повысить уровень экологической культуры населения и хозяйствующих субъектов	Кластер развития территорий	рост количества проведенных общественных мероприятий экологического характера. рост доли организаций, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность в пределах

			установленных нормативов воздействия на окружающую среду.
4.	Развитая инфраструктура	Кластер традиционной экономики Кластер инвестиций Кластер инфраструктуры Кластер развития территорий	открытие международных авиарейсов. рост протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием. рост протяженности введенных в эксплуатацию газораспределительных сетей. улучшение рейтинговой позиции Томской области по индексу готовности к информационному обществу.
4.1.	Обеспечить развитие транспортной системы и рост транзитного потенциала территории	Кластер традиционной экономики	снижение доли населенных пунктов, не обеспеченных регулярным транспортным сообщением в Томской области (дорогами с твердым покрытием). рост интенсивности движения воздушных судов.
4.2.	Обеспечить развитие энергетической и коммунальной инфраструктуры	Кластер традиционной экономики Кластер инфраструктуры	рост объема потребления электроэнергии. сокращение потерь воды в процессе производства и транспортировки до потребителей. рост уровня благоустройства жилищного фонда.
4.3.	Обеспечить развитие информационно-технологической и	Кластер развития территорий	увеличение доли населения Томской области, обеспеченного

	коммуникационной инфраструктуры		современными видами связи (сотовая связь, широкополосный доступ в Интернет, цифровое телевидение). рост доли домашних хозяйств, пользующихся преимуществами получения услуг в электронной форме, в общем числе домашних хозяйств.
4.4.	Обеспечить развитие коммерческой инфраструктуры	Кластер инвестиций	рост площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской). снижение среднего размера ставки арендной платы за площади объектов коммерческой инфраструктуры (офисной, торговой, производственной, складской).
5.	Эффективная власть	Кластер традиционной экономики Кластер социальной политики Кластер развития территорий	улучшение рейтинговой позиции Томской области по результатам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
5.1.	Обеспечить эффективность и открытость деятельности	Кластер традиционной экономики Кластер социальной политики Кластер развития территорий	рост доли расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых программно-целевым методом, в

			<p>общем объеме расходов консолидированного бюджета.</p> <p>рост доли населения, удовлетворенного деятельностью государственных органов исполнительной власти Томской области, в том числе информационной открытостью.</p> <p>рост доли государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, использующих базовые государственные информационные ресурсы, ведомственные информационные системы.</p>
5.2.	Содействовать развитию гражданского общества	Кластер социальной политики	<p>рост количества общественных и религиозных организаций.</p> <p>сокращение количества протестных акций.</p>
5.3.	Обеспечить развитие кадрового потенциала	<p>Кластер социальной политики</p> <p>Кластер развития территорий</p>	<p>рост доли государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области, прошедших обучение по программам дополнительного профессионального образования, от общей численности государственных гражданских и муниципальных служащих Томской области.</p>

			рост доли лиц, назначенных на должности государственной гражданской службы Томской области по конкурсу и из кадровых резервов, сформированных на конкурсной основе, от общего количества назначенных на должности государственной гражданской службы.
--	--	--	---

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О стратегии развития Томской области до 2020 года»

Представленный Губернатором Томской области проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений в постановление Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года № 2539 «О стратегии развития Томской области до 2020 года» (вх. №5556/0801-12 от 12.10.2012) изучен. К тексту проекта постановления имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова
19.10.2012

Исп. Останин
Тел. 51-08-51