

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области
«О проведении собраний,
митингов, демонстраций, шествий
и пикетирований в Томской
области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: законопроект доработан с учетом заключений Управления Минюста России по Томской области от 18.10.2012 № 24-4445, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 19.10.2012, прокуратуры Томской области от 22.10.2012 № 7-18-2012.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.10.2012 № 188

г. Томск

О проекте закона Томской области
«О проведении собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирования
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 13.09.2012 № СЖ-08-1970),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области», доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений, и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

23.10.2012 № СЖ-08-2370

на № _____ от _____

О направлении доработанного законопроекта

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляем Вам проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области», доработанный с учетом замечаний Управления Минюста России по Томской области, прокуратуры Томской области, юридического отдела Законодательной Думы Томской области, депутатов Законодательной Думы Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.09.2012 № СЖ-08-1970

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Радзивил Ростислав Станиславович – председатель Комитета по государственно-правовым вопросам Администрации Томской области.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

Алёна Валерьевна Руколеева
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.09.2012 Время 13:23
№4825/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ **«О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий** **и пикетирований в Томской области»**

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Термины и понятия используются в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).

Статья 2. Уведомление о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в сроки, указанные в статье 7 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в письменной форме:

1) в Администрацию Томской области - в случае проведения публичного мероприятия в границах «Губернаторского квартала» города Томска, за исключением территории, прилегающей к зданию Администрации Томской области, установленной в части 2 статьи 3 настоящего Закона;

2) в администрацию соответствующего муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения (далее – администрация соответствующего муниципального образования Томской области) по месту проведения публичного мероприятия.

2. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет **30 метров**.

Статья 3. Места проведения публичного мероприятия

1. Единые специально отведенные или приспособленные места для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем

преимущественно общественно-политического характера (далее – специально отведенные места) определяются постановлением Администрации Томской области.

Норма предельной заполняемости специально отведенных мест равна 1 квадратному метру территории специально отведенных мест на 1 человека.

2. Дополнительно к местам, в которых в соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» проведение публичного мероприятия запрещается, на территории Томской области проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций запрещается в следующих местах:

территории, прилегающие к зданиям, занимаемым пожарными частями, станциями скорой медицинской помощи на расстоянии **100 метров** от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию – от любой точки периметра ограждения;

территория, прилегающая к зданию Администрации Томской области на расстоянии **100 метров** от любой точки периметра **указанного** здания.

Статья 4. Порядок использования специально отведенных мест

1. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом местного самоуправления.

2. Публичное мероприятие в специально отведенных местах не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов **текущего дня** по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания.

3. Предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, составляет 150 человек.

Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Статья 6. О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу:

Закон Томской области от 13 октября 2004 года № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» **(Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 34 (95), постановление от 30.09.2004 № 1477);**

Закон Томской области от 2 февраля 2007 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» **(Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 61 (122)-II, постановление от 25.01.2007 № 3913);**

Закон Томской области от 11 марта 2008 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» **(Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 13 (135)-III, постановление от 28.02.2008 № 1029);**

Закон Томской области от 5 февраля 2009 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» **(Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 24 (146), постановление от 29.01.2009 № 1991).**

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О проведении собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области»

Проектом закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» установлены:

- минимально допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование;
- порядок использования специально отведенных мест;
- норма предельной заполняемости специально отведенных мест;
- предельная численность лиц, участвующих в публичном мероприятии, уведомление о проведении которого не требуется;
- места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций.

Проект закона Томской области разработан в целях реализации положений части 1.1 статьи 7, частей 1.1, 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (в редакции Федерального закона от 8 июня 2012 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»), устанавливающих, что минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими одиночное пикетирование, порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, а также места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, определяется законами субъектов Российской Федерации.

Принятие закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О проведении
собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований
в Томской области»**

В связи с принятием Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области» потребуется принятие постановления Администрации Томской области, которым будут определены единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места.



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

от 10.10.2012 № 7-18-12/12

На № 2-051/3176-12 от 21.09.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О проведении собраний, митингов,
демонстраций, шествий и пикетирований в
Томской области»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области». По результатам рассмотрения полагаем необходимым высказать следующие замечания.

Статьей 4 законопроекта закреплена обязанность организатора публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, сообщать о намерении использовать специально отведенное место.

Полагаем, что указанная норма не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

В силу статьи 1 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать и издавать нормативные правовые акты, касающиеся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, только в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Согласно статье 7 Федерального закона № 54-ФЗ о проведении собрания, а также пикетирования, проводимого одним участником, уведомлять органы исполнительной власти и органы местного самоуправления не требуется. Согласно части 1.1. статьи 8 данного Федерального закона законами субъектов Российской Федерации устанавливается только порядок использования специально отведённых мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется.

Фактически рассматриваемым законопроектом вводится уведомительный порядок проведения всех публичных мероприятий. Таким образом, на организаторов публичных мероприятий в форме собраний и пикетирования, проводимого одним участником, возлагается обязанность, не предусмотренная федеральным законодательством.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Т.А. Косенко, тел. 53-20-83

И.П. Кошель

АБ № 031908

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.10.2012 Время 15:59
№5736/0512-12



**АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

27.09.2012г. № 272
на № 2-090/3174-12 от 21.09.2012

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрен проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области». Замечания и предложения по данному законопроекту отсутствуют.

Председатель Совета

А.М. Емельянов

Лиманская Наталья Викторовна
8 (3822) 54-52-71

Законодательная Дума
Томской области
Дата 02.10.2012 Время 11:52
№5248/0929-12

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О СОБРАНИЯХ, МИТИНГАХ, ДЕМОНСТРАЦИЯХ,
ШЕСТВИЯХ И ПИКЕТИРОВАНИЯХ**

(извлечение)

Статья 7. Уведомление о проведении публичного мероприятия

1. Уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) подается его организатором в письменной форме в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия. При проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трех дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырех дней до дня его проведения.

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.12.2010 № 344-ФЗ)

1.1. Уведомление о пикетировании, осуществляемом одним участником, не требуется. Минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими указанное пикетирование, определяется законом субъекта Российской Федерации. Указанное минимальное расстояние не может быть более пятидесяти метров. Совокупность актов пикетирования, осуществляемого одним участником, объединенных единым замыслом и общей организацией, может быть признана решением суда по конкретному гражданскому, административному или уголовному делу одним публичным мероприятием.

(часть 1.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 № 65-ФЗ)

2. Порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления регламентируется соответствующим законом субъекта Российской Федерации.

3. В уведомлении о проведении публичного мероприятия указываются:

- 1) цель публичного мероприятия;
- 2) форма публичного мероприятия;
- 3) место (места) проведения публичного мероприятия, маршруты движения участников, а в случае, если публичное мероприятие будет проводиться с использованием транспортных средств, информация об использовании транспортных средств;

(в ред. Федерального [закона](#) от 08.12.2010 № 344-ФЗ)

- 4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия;
- 5) предполагаемое количество участников публичного мероприятия;

6) формы и методы обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи, намерение использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия;

7) фамилия, имя, отчество либо наименование организатора публичного мероприятия, сведения о его месте жительства или пребывания либо о месте нахождения и номер телефона;

8) фамилии, имена и отчества лиц, уполномоченных организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по организации и проведению публичного мероприятия;

9) дата подачи уведомления о проведении публичного мероприятия.

4. Уведомление о проведении публичного мероприятия в соответствии с принципами, изложенными в [статье 3](#) настоящего Федерального закона, подписывается организатором публичного мероприятия и лицами, уполномоченными организатором публичного мероприятия выполнять распорядительные функции по его организации и проведению.

Статья 8. Места проведения публичного мероприятия

1. Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами.

1.1. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места). Порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

(часть 1.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

1.2. При определении специально отведенных мест и установлении порядка их использования должны обеспечиваться возможность достижения целей публичных мероприятий, транспортная доступность специально отведенных мест, возможность использования организаторами и участниками публичных мероприятий объектов инфраструктуры, соблюдение санитарных норм и правил, безопасность организаторов и участников публичных мероприятий, других лиц. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и то же время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

(часть 1.2 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2. К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается,

относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

2.1. После определения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с [частью 1.1](#) настоящей статьи специально отведенных мест публичные мероприятия проводятся, как правило, в указанных местах. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только при наличии оснований, предусмотренных [частью 3 статьи 12](#) настоящего Федерального закона.

(часть 2.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

2.2. В целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

(часть 2.2 введена Федеральным [законом](#) от 08.06.2012 N 65-ФЗ)

3. Порядок проведения публичного мероприятия на территориях объектов, являющихся памятниками истории и культуры, определяется органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом особенностей таких объектов и требований настоящего Федерального закона.

3.1. Порядок проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, определяется законом субъекта Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона, а также требований по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

(часть 3.1 введена Федеральным [законом](#) от 08.12.2010 N 344-ФЗ)

4. Порядок проведения публичного мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника "Московский Кремль", включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области» (вх. №4825/0801-12 от 14.09.2012), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, считаем необходимым отметить следующее.

1. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее по тексту – Федеральный закон) позволяет субъектам Российской Федерации принимать нормативные правовые акты только в случаях, прямо предусмотренных законом.

Полномочия субъекта Российской Федерации четко определены Федеральным законом. Так, в статье 2 Федерального закона используется понятие «уведомление о проведении публичного мероприятия» – документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном Федеральным законом, сообщается информация о проведении публичного мероприятия в целях обеспечения его проведения безопасности и правопорядка.

В проекте закона предлагается ввести новое понятие «сообщение о намерении использовать специально отведенное место». Однако требования к данному документу (а именно, по срокам его подачи, по содержанию) аналогичны требованиям, предъявляемым к уведомлению о проведении публичного мероприятия, содержащимся в части 2 статьи 7 Федерального закона. При этом Федеральным законом к полномочиям субъекта Российской Федерации не отнесено установление обязанности лиц направлять в администрацию соответствующего муниципального образования сообщение о проведении публичного мероприятия.

2. Предлагаем пункт 2 статьи 4 проекта после слов «22 часов» дополнить словами «...текущего дня..». Слова и выражения в нормативных правовых актах

используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве.

3. В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 8 Федерального закона порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, устанавливаются законом Томской области.

Статьей 3 проекта закона установлена предельная норма заполняемости специально отведенных мест, рассчитанная 1 человек на 1 квадратный метр. Полагаем, что, реализовать данную норму на практике может быть затруднительно и невыполнимо, так как не позволяет учитывать специфику места, в котором планируется проведение публичного мероприятия. Предлагаем дифференцировать данную норму, в частности, в зависимости от наличия ограждающих конструкций в месте публичного мероприятия, применительно к помещениям, оборудованных либо не оборудованных стационарными зрительскими местами и других факторов.

К тексту проекта закона имеются также замечания юридино-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
19.10.2012



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

18.10.2012

№

24-4445

на №

от

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области» (далее – Проект).

К тексту рассматриваемого Проекта имеются следующие замечания.

1. Согласно ч.3 ст. 4 Проекта в целях исполнения требований части 1.2 статьи 8, статей 13-15, статьи 17 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» организатором публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется, **сообщается** о намерении использовать специально отведенное место **в письменной форме** в администрацию соответствующего муниципального образования Томской области по месту проведения публичного мероприятия в срок не ранее 15 дней и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Далее по тексту указаны требования к содержанию такого сообщения.

Пунктом 7 ст. 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) уведомление о проведении публичного мероприятия определено как документ, посредством которого органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, сообщается информация о

проведении публичного мероприятия в целях обеспечения при его проведении безопасности и правопорядка.

Порядок такого уведомления регламентирован в ст. 7 указанного Федерального закона.

При этом, из анализа ч.1 ст. 7 Федерального закона № 54-ФЗ следует, что уведомление о проведении таких публичных мероприятий как собрание и пикетирование, проводимое одним участником, не требуется.

Пункт 1.1 ст. 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ также устанавливает, что порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации, при этом указанная предельная численность не может быть менее ста человек.

Частью 3 ст. 4 Проекта определено, что уведомление о проведении публичного мероприятия на территории специально отведенных мест не требуется, если предельная численность лиц, участвующих в публичном мероприятии составляет не более 100 человек.

С лексической точки зрения слова «уведомление» и «сообщение» являются синонимами, то есть близкими или тождественными по значению словами одной части речи, по-разному обозначающими одно и то же понятие.

Таким образом, данная норма обязывает организаторов публичных мероприятий, уведомление о проведении которых не требуется, уведомлять письменно о намерении использовать специально отведенное место.

Однако федеральным законодательством субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной наполняемости и предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях. Права определять случаи, в которых требуется письменное уведомление (сообщение) о проведении публичных мероприятий, субъектам Российской Федерации не предоставлено.

Кроме этого, данная норма, предусматривая направление в администрацию соответствующего муниципального образования Томской области сообщения о проведении публичного мероприятия, создаёт условия для проявления коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 4 Методики, в соответствии с которым коррупциогенным фактором, содержащим неопределённые, трудновыполнимые и (или) **обременительные** требования к гражданам и организациям, является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В целях устранения указанного коррупциогенного фактора предлагаем исключить из ч.3 ст. 4 Проекта положение, предусматривающее необходимость направления сообщения о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия, уведомление о проведении которого не требуется.

2. Согласно ч.2 ст. 2 Проекта **минимально** допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, составляет **не менее 49 метров**. Для исключения неоднозначного толкования из данной нормы необходимо исключить слова «не менее».

3. В силу ч.2 ст. 3 Проекта к местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, помимо мест, указанных в части 2 ст. 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», относятся:

территории, прилегающие к зданиям, занимаемым пожарными частями, станциями скорой медицинской помощи на расстоянии **не менее 100 метров** от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию – от любой точки периметра ограждения;

территория, прилегающая к Администрации Томской области на расстоянии **не менее 100 метров** от любой точки периметра **соответствующего** здания.

Таким образом, указанные нормы устанавливают зону минимального расстояния, и не определяют максимального. В связи с этим на практике могут возникнуть ситуации, когда должностное лицо органа местного самоуправления Томской области будет самостоятельно, по своему усмотрению принимать решение о зоне максимального расстояния от соответствующего здания до места проведения публичного мероприятия.

Таким образом, указанные нормы создают условия для проявления коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики, в соответствии с которым коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц).

В целях устранения коррупциогенных факторов предлагаем из абз.2,3 ч.2 ст. 3 Проекта исключить слова «не менее».

Кроме того, предлагаем в абз. 3 ч.2 ст. 3 Проекта слово «соответствующего» заменить словами «Администрации Томской области».

4. Согласно ч.1 ст. 4 Проекта в случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и тоже время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления **органом местного самоуправления**. При этом из содержания ст. 2 Проекта следует, что уведомление о проведении публичного мероприятия подается его организатором в письменной форме либо в Администрацию Томской области, либо в администрацию соответствующего муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения – по месту проведения публичного мероприятия.

В связи с чем считаем целесообразным изложить ч.1 ст. 4 Проекта в следующей редакции:

«1. В случае направления организаторами нескольких публичных мероприятий уведомлений о проведении публичных мероприятий в специально отведенных местах в одно и тоже время очередность использования специально отведенных мест определяется исходя из времени получения соответствующего уведомления Администрацией Томской области либо органом местного самоуправления.»

5. Часть 2 ст. 4 Проекта предлагаем изложить в соответствии со ст. 9 Федерального закона № 54-ФЗ, в соответствии с которой публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий культурного содержания **текущего дня по местному времени.**

6. В ст. 6 Проекта указаны нормативные правовые акты Томской области, которые признаются утратившими силу со дня вступления в силу Закона Томской области «О проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования в Томской области». При этом не указаны источники официального опубликования данных нормативных правовых актов (требование ч.3 ст. 35 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»).

В связи с изложенным Проект нуждается в доработке.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова