

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области В.К.Кравченко и доработанный с учетом поступивших замечаний и предложений,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

СПРАВОЧНО: законопроект доработан с учетом редакционных замечаний юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 19.09.2012 и Администрации Томской области от 01.10.2012 № АФ-488

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

16.10.2012 № 190

г. Томск

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательная Дума Томской области В.К.Кравченко (исх. от 13.09.2012 № 2-060/3055-12) и доработанный с учетом поступивших заключений юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 19.09.2012, Администрации Томской области от 01.10.2012 № АФ-488,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»» и рекомендовать принять указанный проект закона в двух чтениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

13.09.2012

№ 2-060/3055-12

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Депутат Законодательной Думы
Томской области, председатель
комитета по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

Законодательная Дума Томской области Дата 13.09.2012 Время 09:40 №4788/0601-12



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

22.08.2012

№

04-2697

на №

от

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *1454 от 15.08.2012*

по результатам проведения правовой экспертизы

на Закон Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от 11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ, от 19.06.2012 № 105-ОЗ).

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от

11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ, от 19.06.2012 № 105-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения правовой экспертизы данного акта послужило принятие Законодательной Думой Томской области Закона Томской области от 19.06.2012 № 105-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области».

Предметом регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения, возникающие в процессе нормотворческой деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также общественные отношения в сфере осуществления единой политики в сфере наград и почетных званий.

Как следует из его преамбулы, рассматриваемый Закон принят в целях поощрения граждан за деятельность, направленную на благо Томской области, повышения авторитета области в Российской Федерации и за рубежом.

В рассматриваемом Законе определены основания для награждения наградами и присвоения почетного звания Томской области, порядок награждения наградами и присвоения почетного звания Томской области, а также основания и порядок лишения наград и почетного звания Томской области.

В силу ст. 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, в соответствии с ч. 4 ст. 76 Конституции Российской Федерации, осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

На федеральном уровне указанные выше общественные отношения основаны на Конституции Российской Федерации и урегулированы:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 128-ФЗ),

Федеральным законом от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 137-ФЗ);

Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (в редакции указа Президента Российской Федерации от 03.05.2012 г. № 573);

Распоряжением Президента Российской Федерации от 22.02.1996 № 83-рп «Об утверждении Инструкции о порядке выдачи награжденным дубликатов орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации и документов к государственным наградам Российской Федерации взамен утраченных» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 12.01.2010 г. № 59);

Распоряжением Президента Российской Федерации от 03.04.1997 г. № 96-рп «Об утверждении Инструкции о порядке вручения орденов, медалей, знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 12.01.2010 г. № 59).

В силу пп. «ж» п. 1 ст. 1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» одним из принципов деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации является самостоятельное осуществление принадлежащих им полномочий.

На основании п. 4 ст. 1 вышеуказанного Федерального закона полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в настоящий Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Устава (Основного Закона) Томской области вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации область обладает всей полнотой государственной власти на своей территории.

Согласно пп. «п» п. 2 той же статьи Устава (Основного Закона) Томской области в ведении области находятся, в том числе учреждение и присвоение наград, почетных званий и премий области.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В силу пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области Законодательная Дума Томской области учреждает награды, премии, стипендии области, звание почетного гражданина области и иные почетные звания, устанавливает законом области условия и порядок их присвоения и награждения, а также предоставление льгот.

Принятие Законодательной Думой области анализируемого Закона необходимо для урегулирования названных выше правоотношений и достаточно для достижения вышеназванных целей.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят Законодательной Думой Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

Форма нормативного правового акта соответствует п. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которого Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники - замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 1998 г., № 5(27).

В ходе проведения правовой экспертизы Закона норм, противоречащих Конституции Российской Федерации не выявлено.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при проведении правовой экспертизы выявлены следующие нормы, противоречащие федеральному законодательству.

1) Ч. 5 ст. 12 анализируемого Закона закрепляет, что почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним после смерти лица, их удостоенного, остаются у наследников для хранения как память без права ношения.

В силу п. 3 Указа Президента Российской Федерации от 07.09.2010 г. № 1099 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2012 г. № 573) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» юбилейные медали Российской Федерации, награды, учреждаемые федеральными органами государственной власти и иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными и религиозными объединениями, не являются государственными наградами Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 1185 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть третья) принадлежавшие наследодателю государственные награды, на которые не распространяется законодательство о государственных наградах Российской Федерации, почетные, памятные и иные знаки, в том числе награды и знаки в составе коллекций, входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях, установленных настоящим Кодексом.

Абз. 2 ч. 2 ст. 218 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) устанавливает, что в случае смерти гражданина право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием или законом.

Ч. 1 ст. 129 Гражданского кодекса Российской Федерации закрепляет, что объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

Ч.ч. 1 и 2 ст. 209 вышеназванного кодекса определяют, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Таким образом, закрепление в ч. 5 ст. 12 анализируемого Закона нормы, согласно которой почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним после смерти лица, их удостоенного, остаются у наследников для хранения как память без права ношения, противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации и может повлечь ограничение прав наследников.

Кроме того, субъект Российской Федерации не вправе регулировать правоотношения в сфере гражданского законодательства, в том числе ограничивать права наследников, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации, так как в соответствии с п. «о» ст. 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство относится к ведению Российской Федерации.

2) Абз. 2 ч. 6 ст. 12 Закона установлено, что изъятые правоохранительными и таможенными органами знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним у лиц, незаконно владеющих ими, а также знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним, владелец которых не установлен, направляются в соответствующее подразделение Администрации Томской области.

Аналогичное положение содержалось в п. 15 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 02.03.1994 г. № 442 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 01.06.1995 г. № 554) «О государственных наградах Российской Федерации», согласно которому изъятые правоохранительными и таможенными

органами государственные награды у лиц, незаконно владеющих ими, а также государственные награды, владелец которых не установлен, направляются в Службу государственных наград Президента Российской Федерации. В настоящее время отдельные положения названного Указа Президента Российской Федерации признаны утратившими силу и действует Указ Президента Российской Федерации от 07.09.2010 г. №1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 03.05.2012 г. № 573).

Кроме того, ч. 4 ст. 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) закрепляет, что предметы, изъятые в ходе досудебного производства, но не признанные вещественными доказательствами, подлежат возврату лицам, у которых они были изъяты.

Согласно ч.ч. 1, 2 и 3 названной статьи вещественными доказательствами признаются любые предметы:

- 1) которые служили орудиями преступления или сохранили на себе следы преступления;
- 2) на которые были направлены преступные действия;
 - 2.1) деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения преступления;
- 3) иные предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения преступления и установления обстоятельств уголовного дела.

Предметы, указанные в части первой настоящей статьи, осматриваются, признаются вещественными доказательствами и приобщаются к уголовному делу, о чем выносится соответствующее постановление. Порядок хранения вещественных доказательств устанавливается настоящей статьей и статьей 82 названного Кодекса.

Кроме того, ч. 3 ст. 81 УПК РФ устанавливает, что при вынесении приговора, а также определения или постановления о прекращении уголовного дела должен быть решен вопрос о вещественных доказательствах. При этом:

- 1) орудия преступления, принадлежащие обвиняемому, подлежат конфискации, или передаются в соответствующие учреждения, или уничтожаются;
- 2) предметы, запрещенные к обращению, подлежат передаче в соответствующие учреждения или уничтожаются;
- 3) предметы, не представляющие ценности и не истребованные стороной, подлежат уничтожению, а в случае ходатайства заинтересованных лиц или учреждений могут быть переданы им;
- 4) деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате совершения преступления, и доходы от этого имущества подлежат возврату законному владельцу;
 - 4.1) деньги, ценности и иное имущество, указанные в пунктах «а» - «в» части первой статьи 104.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, подлежат конфискации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей части;
- 5) документы, являющиеся вещественными доказательствами, остаются при уголовном деле в течение всего срока хранения последнего либо передаются заинтересованным лицам по их ходатайству;

б) остальные предметы передаются законным владельцам, а при неустановлении последних переходят в собственность государства. Споры о принадлежности вещественных доказательств разрешаются в порядке гражданского судопроизводства.

В силу ч. 3 ст. 145 Таможенного кодекса Таможенного союза задержанные товары и документы на них изымаются и хранятся таможенными органами в течение сроков, установленных настоящим Кодексом. Задержанные товары размещаются на складах временного хранения или в иных местах, определенных таможенным органом.

Таким образом, регулирование данного вопроса неразрывно связано с соответствующими нормами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Таможенного кодекса Таможенного союза, в частности, статьями 81 и 145 соответственно.

Согласно пунктам «о» и «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации в ведении Российской Федерации находятся уголовно-процессуальное законодательство, а также таможенное регулирование.

Согласно ч. 1 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, субъект Российской Федерации не вправе осуществлять правовое регулирование по предметам ведения Российской Федерации.

3) Как гласит п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону, доставка ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат осуществляется с 5 по 26 число текущего месяца путем перечисления денежных средств на счета Почетных граждан, иных лиц, имеющих право на получение соответствующих выплат, в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи. В бланке заявления, являющемся приложением к названному Порядку, гражданину предлагается указать либо номер личного счета в кредитном учреждении, либо номер почтового отделения связи.

Аналогичным образом, в п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, указано, что компенсация расходов на получение отдельных видов услуг, указанных в настоящем Порядке и предоставляемых в денежной форме, осуществляется путем перечисления денежных средств на счета соответственно Почетного гражданина, супруги (супруга) Почетного гражданина в кредитных организациях либо через организации федеральной почтовой связи с 5 по 26 число текущего месяца. В бланке заявления, являющемся приложением к названному Порядку, гражданину предлагается указать

либо номер личного счета в кредитном учреждении, либо номер почтового отделения связи.

Таким образом, в п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону и в п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, а также в бланках заявлений, являющихся приложениями к названным Порядкам, указаны в качестве организаций, на счета которых могут быть перечислены суммы социальных выплат и компенсации расходов на получение отдельных видов услуг, кредитные организации либо организации федеральной почтовой связи без указания возможности перечисления таких выплат в организации, осуществляющие деятельность по доставке социальных пособий, иные организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах: денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты); натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной продукции).

При этом законодательством Российской Федерации обязанность получателей социальных выплат получать данные выплаты только в кредитных организациях либо через организации федеральной почтовой связи не установлена.

Федеральное законодательство наделяет правом осуществлять перевод денежных средств различные организации.

Так, п.1 ст. 3 Федерального Закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» содержит понятие национальной платежной системы, под которой понимается совокупность операторов по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств), банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи при оказании ими платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры (субъекты национальной платежной системы).

Кроме того, подзаконные акты федерального уровня предоставляют гражданину право выбора организации, через которую будет осуществляться доставка установленной ежемесячной денежной выплаты.

Например, правила организации доставки ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан по основаниям, определенным в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Федеральным законом от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», Федеральным законом от 10 января 2002 г. №

2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» и рядом иных актов определяются Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.11.2004 № 294 (далее – Порядок).

Порядком установлено, что гражданин, имеющий право на ежемесячную денежную выплату в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе выбрать по своему усмотрению организацию, осуществляющую доставку ежемесячной денежной выплаты (п. 33 Порядка); доставка ежемесячной денежной выплаты пенсионеру осуществляется через организацию, доставляющую ему пенсию (п.п. 32, 33 Порядка); гражданину, законным представителем которого является соответствующее учреждение, ежемесячная денежная выплата может перечисляться на счет указанного учреждения (п. 34 Порядка); доставка ежемесячной денежной выплаты осужденному к лишению свободы производится исправительным учреждением путем перечисления на лицевой счет осужденного с соблюдением норм уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации (п. 36 Порядка).

Приложением № 8 к Порядку является бланк заявления о доставке ежемесячной денежной выплаты. В данном заявлении гражданин вправе указать на доставку ему установленной ежемесячной денежной выплаты через:

- организацию федеральной почтовой связи;
- кредитную организацию;
- территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации;
- иную организацию.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ), органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону и п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, а также бланки заявлений, являющиеся приложениями к названным Порядкам, не соответствуют действующему антимонопольному законодательству – ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ в части, ограничивающей право граждан - получателей социальных выплат и компенсации расходов на получение

отдельных видов услуг на получении данных выплат иными способами, помимо перечисления денежных средств на счет гражданина в кредитной организации либо через организации федеральной почтовой связи.

На основании изложенного предлагаем привести указанные положения Закона Гомской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Гомской области» (в редакции Законов Гомской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от 11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ) в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Заместитель начальника Управления



Е. Г. Карташова



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

22.08.2012

№

04-3638

на №

от

Председателю Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

634050, г. Томск, пл. Ленина, д.6

ЗАКЛЮЧЕНИЕ *№ 1454 от 15.08.2012 г.*

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

на Закон Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от 11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ, от 19.06.2012 г. № 105-ОЗ)

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области в соответствии с частями 3 и 4 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Закона Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от 11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от

10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ, от 19.06.2012 № 105-ОЗ) (далее – Закон) в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В Законе выявлено положение, способствующее созданию условия для проявления коррупции в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Методика).

Как гласит п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону, доставка ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат осуществляется с 5 по 26 число текущего месяца путем перечисления денежных средств на счета Почетных граждан, иных лиц, имеющих право на получение соответствующих выплат, в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи. В бланке заявления, являющемся приложением к названному Порядку, гражданину предлагается указать либо номер личного счета в кредитном учреждении, либо номер почтового отделения связи.

Аналогичным образом, в п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, указано, что компенсация расходов на получение отдельных видов услуг, указанных в настоящем Порядке и предоставляемых в денежной форме, осуществляется путем перечисления денежных средств на счета соответственно Почетного гражданина, супруги (супруга) Почетного гражданина в кредитных организациях либо через организации федеральной почтовой связи с 5 по 26 число текущего месяца. В бланке заявления, являющемся приложением к названному Порядку, гражданину предлагается указать либо номер личного счета в кредитном учреждении, либо номер почтового отделения связи.

Таким образом, в п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону и в п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, а также в бланках заявлений, являющихся приложениями к названным Порядкам, указаны в качестве организаций, на счета которых могут быть перечислены суммы социальных выплат и компенсации расходов на получение

отдельных видов услуг, кредитные организации либо организации федеральной почтовой связи без указания возможности перечисления таких выплат в организации, осуществляющие деятельность по доставке социальных пособий, иные организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» оказание государственной социальной помощи осуществляется в следующих видах: денежные выплаты (социальные пособия, субсидии и другие выплаты); натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной продукции).

При этом законодательством Российской Федерации обязанность получателей социальных выплат получать данные выплаты только в кредитных организациях либо через организации федеральной почтовой связи не установлена.

Федеральное законодательство наделяет правом осуществлять перевод денежных средств различные организации.

Так, п.1 ст. 3 Федерального Закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» содержит понятие национальной платежной системы, под которой понимается совокупность операторов по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств), банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи при оказании ими платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры (субъекты национальной платежной системы).

Согласно ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ), органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия). В частности запрещается установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары.

Таким образом, п. 8 Порядка назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 1 к Закону и п. 10 Порядка предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», являющегося приложением № 2 к Закону, а также бланки заявлений, являющиеся приложениями к названным Порядкам, ограничивают права граждан - получателей социальных выплат и компенсации расходов на получение отдельных видов услуг на получении данных выплат иными способами, помимо перечисления денежных средств на счет гражданина в кредитной организации либо через организации федеральной почтовой связи.

В связи с этим, применение вышеупомянутых норм и бланков заявлений на практике может повлечь за собой проявление коррупционного фактора, предусмотренного п.п. «а» п. 4. Методики, в силу которого коррупционным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в том числе является наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В целях устранения выявленного коррупционного фактора предлагаем внести изменения в Закон Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (в редакции Законов Томской области от 18.03.2003 г. № 38-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 80-ОЗ, от 04.08.2004 г. № 81-ОЗ, от 13.10.2004 г. № 217-ОЗ, от 04.09.2006 г. № 200-ОЗ, от 08.12.2006 г. № 299-ОЗ, от 10.09.2007 г. № 176-ОЗ, от 09.02.2008 г. № 7-ОЗ, от 02.10.2008 г. № 195-ОЗ, от 11.11.2008 г. № 224-ОЗ, от 05.12.2008 г. № 252-ОЗ, от 13.03.2009 г. № 34-ОЗ, от 05.06.2009 г. № 86-ОЗ, от 10.08.2009 г. № 155-ОЗ, от 13.05.2010 г. № 86-ОЗ, от 10.06.2010 г. № 104-ОЗ, от 15.11.2010 г. № 278-ОЗ, от 11.02.2011 г. № 2-ОЗ, от 08.08.2011 г. № 171-ОЗ, от 08.11.2011 г. № 289-ОЗ, от 02.12.2011 г. № 317-ОЗ, от 12.04.2012 г. № 44-ОЗ, от 19.06.2012 № 105-ОЗ): указать, что выплата ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, а также компенсации расходов на получение отдельных видов услуг осуществляется любым возможным законным способом по выбору гражданина; в бланках заявлений предоставить возможность гражданину указать любой законный способ получения денежных компенсаций.

Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего заключения.

Заместитель начальника Управления



Е.Г. Карташова

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 14 июля 1998 года № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 1998, № 5 (27), решение от 02.07.1998 № 115; 2003, № 16 (77)-II, постановление от 27.02.2003 № 528; 2004, № 32 (93), постановление от 29.07.2004 № 1270; № 34 (95), постановление от 30.09.2004 № 1475; 2006, № 56 (117), постановление от 24.08.2006 № 3440; № 59 (120)-II, постановление от 30.11.2006 № 3683; 2007, № 7 (129)-II, постановление от 30.08.2007 № 544; 2008, № 12 (134), постановление от 31.01.2008 № 945; № 20 (142), постановление от 25.09.2008 № 1643; № 21 (143), постановление от 30.10.2008 № 1736; № 22 (144), постановление от 26.11.2008 № 1844; 2009, № 25 (147), постановление от 26.02.2009 № 2065; № 28 (150), постановление от 28.05.2009 № 2313; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2488; 2010, № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3168; № 39 (161), постановление от 27.05.2010 № 3327; № 43 (165), постановление от 28.10.2010 № 3863; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области 2011, № 46 (168), постановление от 03.02.2011 № 4093; № 51 (173), постановление от 28.07.2011 № 4574; № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4885; № 54 (176)-II, постановление от 24.11.2011 № 4941; 2012, № 6 (182) – 7 (183), постановление от 29.03.2012 № 151; № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 317) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 2 статьи 9 слова «предприятия, учреждения,» исключить;

2) в части 3 статьи 10 слова «правовой комитет Думы» заменить словами «комитет Думы по законодательству, государственному устройству и безопасности»;

3) в статье 12:

а) третье предложение части 4 изложить в следующей редакции:

«В случае награждения наградами или присвоения почетного звания области посмертно, а также в случае смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица, которому при жизни награда или нагрудный знак не

были вручены, награды, удостоверения о награждении или присвоении почетного звания, денежная премия к ним вручаются наследникам.»;

б) в части 5:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«5. Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним **после смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица** остаются у наследников в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

абзац второй признать утратившим силу;

в) абзац второй части 6 признать утратившим силу;

4) в приложении 1:

в пункте 8 слова «в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи» заменить словами «по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи либо иным способом, предусмотренным законодательством»;

в приложении (бланке заявления) строки:

«в кредитное учреждение _____

через почтовое отделение связи I _ I _ I _ I _ I _ I _ I»

заменить строками:

«кредитной организации _____

через организацию почтовой связи I _ I _ I _ I _ I _ I _ I

иным предусмотренным законодательством способом

»;

5) в приложении 2:

в пункте 10 слова «в кредитных организациях либо через организации федеральной почтовой связи» заменить словами «по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи либо иным способом, предусмотренным законодательством»;

в приложении (бланке заявления) строку:

«через почтовое отделение связи I _ I _ I _ I _ I _ I _ I»

заменить строками:

«через организацию почтовой связи I _ I _ I _ I _ I _ I _ I

иным предусмотренным законодательством способом

»;

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области
«О наградах и почетном звании в Томской области»**

Настоящий проект закона Томской области подготовлен в связи с экспертными заключениями Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 14.06.2012 № 1160 на Закон Томской области от 14.07.1998 № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области», от 15.08.2012 № 1454 по результатам проведения правовой экспертизы, от 15.08.2012 № 1454 по результатам проведения антикоррупционной экспертизы и направлен на приведение указанного Закона Томской области в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Так, закрепление в части 5 статьи 12 указанного Закона Томской области нормы, согласно которой Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним после смерти лица, их удостоенного, остаются у наследников для хранения как память без права ношения, противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации (далее - Кодекс) и может повлечь ограничение прав наследников (согласно части 2 ст. 1185 Кодекса принадлежавшие наследодателю государственные награды, на которые не распространяется законодательство о государственных наградах Российской Федерации, почетные, памятные и иные знаки, в т.ч. награды и знаки в составе коллекций, входят в состав наследства и наследуются на общих основаниях, установленных данным Кодексом, и в соответствии с частями 1 и 2 ст. 209 Кодекса собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом).

Кроме того, норма, устанавливающая, что изъятые правоохранительными и таможенными органами знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним у лиц, незаконно владеющих ими, а также знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним, владелец которых не установлен, направляются в соответствующее подразделение Администрации Томской области (абзац второй части 6 статьи 12) противоречит положениям статьи 81 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 145 Таможенного кодекса Таможенного союза.

С учетом того, что гражданское законодательство, уголовно-процессуальное законодательство и таможенное регулирование относятся к ведению Российской Федерации, законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статью 12 указанного Закона Томской области, изложив в новой редакции абзац первый части 5, а также признать утратившими силу абзац второй части 5 и абзац второй части 6).

Действующей редакцией указанного Закона (пункт 8 приложения 1 «Порядок назначения и организации доставки ежемесячной денежной выплаты и иных

социальных выплат, установленных лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области», членам их семей, возмещения затрат юридическим лицам и гражданам, взявшим на себя организацию погребения лица, удостоенного почетного звания «Почетный гражданин Томской области» и пункт 10 приложения 2 «Порядок предоставления мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин Томской области») предусматривается, что доставка ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат, а также компенсация расходов на получение отдельных видов услуг и предоставляемых в денежной форме, осуществляется с 5 по 26 число текущего месяца путем перечисления денежных средств на счета Почетных граждан, иных лиц, имеющих право на получение соответствующих выплат, в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи. При этом в бланках соответствующих заявлений, являющихся приложениями к названным Порядкам, гражданину предлагается указать либо номер личного счета в кредитном учреждении, либо номер почтового отделения связи.

Как отмечено в экспертном заключении Управления Минюста Российской Федерации по Томской области от 15.08.2012 № 1454 по результатам проведения антикоррупционной экспертизы указанные нормы ограничивают права граждан – получателей социальных выплат и компенсации расходов на получение отдельных видов услуг на получение данных выплат иными способами помимо перечисления денежных средств на счет гражданина в кредитной организации либо через организации федеральной почтовой связи. В этой связи предлагается внести соответствующие изменения в пункт 8 приложения 1 и пункт 10 приложения 2 к указанному Закону, а также в бланки заявлений, являющихся приложениями к названным Порядкам, в части расширения перечня организаций, осуществляющих деятельность по доставке социальных пособий по выбору лица, удостоенного звания «Почетный гражданин Томской области».

Кроме того предлагается наименование комитета, к ведению которого относятся вопросы о награждении наградами Томской области, присвоения почетного звания Томской области, привести в соответствие со структурой Законодательной Думы Томской области пятого созыва.

Принятие изменений не потребует дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

**Сравнительная таблица
к проекту закона Томской области «О внесении изменения в Закон Томской области
«О наградах и почетном звании в Томской области»**

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующего положения Закона Томской области от 14 июля 1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области»	Редакция положения Закона Томской области от 14 июля 1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» с учетом предлагаемых изменений
1.	Часть 2 статьи 9	<p>2. Ходатайства о награждении наградами и присвоении почетного звания области перед должностными лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, могут возбуждать органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также <u>предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, органы общественных объединений.</u></p> <p>Ходатайства о награждении наградами и присвоении почетного звания области могут возбудить по своей инициативе председатель Думы или Губернатор Томской области.</p>	<p>2. Ходатайства о награждении наградами и присвоении почетного звания области перед должностными лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, могут возбуждать органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также организации независимо от форм собственности, органы общественных объединений.</p> <p>Ходатайства о награждении наградами и присвоении почетного звания области могут возбудить по своей инициативе председатель Думы или Губернатор Томской области.</p>
2.	Часть 3 статьи 10	<p>3. Представления о награждении наградами и присвоении почетного звания области вносятся в <u>правовой комитет Думы</u>, который готовит вопрос о награждении наградами, присвоении почетного звания Томской области для рассмотрения на собрании Думы.</p>	<p>3. Представления о награждении наградами и присвоении почетного звания области вносятся в комитет Думы по законодательству, государственному устройству и безопасности, который готовит вопрос о награждении наградами, присвоении почетного звания Томской области для рассмотрения на собрании Думы.</p>
3.	Часть 4 статьи 12	<p>4. Вручение Почетных грамот Томской области, знаков отличия и нагрудных знаков, удостоверений к ним производится лично лицам, их удостоенным. В исключительных случаях при наличии уважительных причин, в результате которых невозможно личное присутствие, Почетные грамоты Томской области, знаки отличия или нагрудные знаки, удостоверения к ним могут</p>	<p>4. Вручение Почетных грамот Томской области, знаков отличия и нагрудных знаков, удостоверений к ним производится лично лицам, их удостоенным. В исключительных случаях при наличии уважительных причин, в результате которых невозможно личное присутствие, Почетные грамоты Томской области, знаки отличия или нагрудные знаки, удостоверения к ним могут</p>

		<p>быть вручены представителям лиц, удостоенных наград или почетного звания области. В случае награждения наградами и присвоения почетного звания области посмертно награды, удостоверения о награждении или присвоении почетного звания, денежная премия к ним вручаются близким родственникам.</p>	<p>быть вручены представителям лиц, удостоенных наград или почетного звания области. В случае награждения наградами и присвоения почетного звания области посмертно, а также в случае смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица, которому при жизни награда или нагрудный знак не были вручены, награды, удостоверения о награждении или присвоении почетного звания, денежная премия к ним вручаются наследникам.</p>
4.	Часть 5 статьи 12	<p>5. Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним после смерти лица, их удостоенного, остаются у наследников для хранения как память без права ношения.</p> <p>В случае отсутствия у умершего наследников или их смерти Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним подлежат возврату в соответствующее подразделение Администрации Томской области.</p> <p>С согласия наследников Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним могут быть переданы государственным или муниципальным музеям.</p>	<p>5. Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним после смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица остаются у наследников в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>С согласия наследников Почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки, а также удостоверения к ним могут быть переданы государственным или муниципальным музеям.</p>
5.	Часть 6 статьи 12	<p>6. В случаях утраты знаков отличия и нагрудных знаков, удостоверений к ним в боевой обстановке, в результате стихийного бедствия либо при других обстоятельствах, когда не было возможности предотвратить утрату, по решению комиссии по наградам могут быть выданы соответствующие дубликаты.</p> <p>Изъятые правоохранительными и таможенными органами знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним у лиц, незаконно владеющих ими, а также знаки отличия и нагрудные знаки, удостоверения к ним, владелец которых не установлен, направляются в соответствующее подразделение Администрации Томской области.</p>	<p>6. В случаях утраты знаков отличия и нагрудных знаков, удостоверений к ним в боевой обстановке, в результате стихийного бедствия либо при других обстоятельствах, когда не было возможности предотвратить утрату, по решению комиссии по наградам могут быть выданы соответствующие дубликаты.</p>

6.	Пункт 8 Приложения 1	8. Доставка ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат осуществляется с 5 по 26 число текущего месяца путем перечисления денежных средств на счета Почетных граждан, иных лиц, имеющих право на получение соответствующих выплат, в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи»	8. Доставка ежемесячной денежной выплаты и иных социальных выплат осуществляется с 5 по 26 число текущего месяца путем перечисления денежных средств на счета Почетных граждан, иных лиц, имеющих право на получение соответствующих выплат, по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи либо иным способом, предусмотренным законодательством.																																										
7.	Бланк заявления (приложение к Приложению 1)	<p style="text-align: center;">Заявление</p> <p style="text-align: center;">В Департамент социальной защиты населения Томской области от _____</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p>Прошу выплачивать поименованные денежные выплаты (ниже – нужное заполнить): путем зачисления на личный счет № <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td></tr></table> в кредитное учреждение _____</p> <p style="text-align: center;">через почтовое отделение _____ связи _____</p>																						<p style="text-align: center;">Заявление</p> <p style="text-align: center;">В Департамент социальной защиты населения Томской области от _____</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p>Прошу выплачивать поименованные денежные выплаты (ниже – нужное заполнить): путем зачисления на личный счет № <table border="1" style="display: inline-table; border-collapse: collapse;"><tr><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td><td style="width: 15px; height: 15px;"></td></tr></table> кредитной организации _____</p> <p style="text-align: center;">через организацию почтовой связи _____</p> <p style="text-align: center;">иным предусмотренным законодательством способом _____</p>																					
8.	Пункт 10 Приложения 2	10. Компенсация расходов на получение отдельных видов услуг, указанных в настоящем Порядке и предоставляемых в денежной форме, осуществляется путем перечисления денежных средств на счета соответственно Почетного гражданина, супруги (супруга) Почетного гражданина в кредитных организациях либо через организации	10. Компенсация расходов на получение отдельных видов услуг, указанных в настоящем Порядке и предоставляемых в денежной форме, осуществляется путем перечисления денежных средств на счета соответственно Почетного гражданина, супруги (супруга) Почетного гражданина по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи либо иным способом,																																										

		федеральной почтовой связи с 5 по 26 число текущего месяца.	предусмотренным законодательством, с 5 по 26 число текущего месяца.
9.	Бланк заявления (приложение к Приложению 2)	<p style="text-align: center;">Заявление</p> <p style="text-align: center;">В Департамент социальной защиты населения Томской области</p> <p>от _____</p> <p>.....</p> <p>Прошу выплачивать поименованные денежные выплаты (компенсации) (ниже – нужное заполнить): путем зачисления на личный счет</p> <p>№ <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>кредитной организации _____</p> <p>через почтовое отделение <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>связи _____</p>	<p style="text-align: center;">Заявление</p> <p style="text-align: center;">В Департамент социальной защиты населения Томской области</p> <p>от _____</p> <p>.....</p> <p>Прошу выплачивать поименованные денежные выплаты (ниже – нужное заполнить): путем зачисления на личный счет</p> <p>№ <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>кредитной организации _____</p> <p>через организацию почтовой связи <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/> <input type="text"/></p> <p>иным предусмотренным законодательством способом</p>



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству,
государственному устройству и безопасности

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-06-09, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

20.09.2012

№ 2-080/3162-12

Заместителю Губернатора
Томской области –
начальнику Департамента
финансов Томской области

А.М.Феденеву

Уважаемый Александр Михайлович!

Направляем Вам на заключение внесенный на рассмотрение
Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в
Томской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель комитета

В.К.Кравченко

Т.В.Щербакова,
510470

h/m

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ
ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу
Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 8(3822)65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

26.09.2012 № 04-1065
На № 2-052/3161-12 от 20.09.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской
области «О наградах и почетном звании в
Томской области».

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

1. Ч. 3 ст. 1 Проекта предлагает в п. 8 приложения 1 к Закону Томской области от 14.07.1998 г. № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» слова «в кредитных учреждениях либо через организации федеральной почтовой связи» заменить словами «по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи либо иными способом, предусмотренным законодательством».

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 176-ФЗ для оказания услуг почтовой связи общего пользования образуются организации почтовой связи. Организации почтовой связи разных организационно-правовых форм пользуются равными правами в области оказания услуг почтовой связи общего пользования.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» (далее - Федеральный закон № 176-ФЗ) почтовая связь общего пользования осуществляется государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями почтовой связи, а также иными операторами почтовой связи.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 176-ФЗ под операторами почтовой связи понимаются организации почтовой связи и индивидуальные предприниматели, имеющие право на оказание услуг почтовой связи, а под

организациями - юридические лица любых организационно-правовых форм, оказывающие услуги почтовой связи в качестве основного вида деятельности.

Таким образом, используемая в Проекте терминология («организации почтовой связи») не соответствует терминологии, используемой в федеральном законодательстве («почтовая связь общего пользования»).

Согласно ч. 1 ст. 23 Закона Томской области от 07.03.2002 г. № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области», слова и выражения в нормативных правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Уставе (Основном Законе) Томской области.

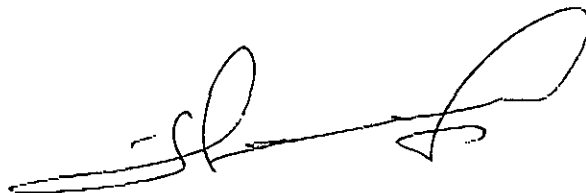
Предлагаем изложить указанное положение в следующей редакции: «по выбору получателя в кредитных организациях, через организации почтовой связи общего пользования либо иными способом, предусмотренным законодательством».

Аналогичное замечание имеется к ч. 4 ст. 1 Проекта.

Иных замечаний и предложений к Проекту не имеется.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления



А. Д. Пронькин



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

24.09.2012 № 7-18-2012
На № 2-051/8160-12 от 20.09.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон
Томской области «О наградах и
почетном звании в Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном
звании в Томской области».

Замечаний к представленному законопроекту не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области»

Изучив при проведении правовой экспертизы проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О наградах и почетном звании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Думы Кравченко В.К. (вх. № 4788/0601-12 от 13.09.2012), предлагаем учесть при его обсуждении следующее.

1. Предлагаем внести уточняющее изменение в абзац первый части 5 статьи 12 Закона Томской области от 14.07.1998 № 13-ОЗ «О наградах и почетном звании в Томской области» (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 проекта закона). Суть изменения - замена слов «после смерти лица, их удостоенного» словами «после смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица» (в данной редакции норма охватывает не только удостоенных почетного звания, но и награжденных грамотами и иными наградами).

2. При проведении правовой экспертизы выявлена необходимость внесения соответствующего уточнения также в часть 4 статьи 12 Закона (третье предложение), которая устанавливает, что в случае награждения наградами и присвоения почетного звания области посмертно награды, удостоверения о награждении или присвоении почетного звания, денежная премия к ним вручаются близким родственникам. С учетом положений гражданского законодательства о наследовании (часть 3 Гражданского кодекса РФ), предлагаем в указанной норме слова «близким родственникам» заменить словами «наследникам» (основание - в качестве наследников могут выступать не только близкие родственники, которые могут отсутствовать либо отказаться от наследования).

Обращаем внимание, что данное предложение соответствует общей направленности проекта закона.

Кроме того, как в Законе Томской области от 14.07.1998 № 13-ОЗ, так и в проекте закона не урегулирована ситуация, когда почетные грамоты Томской области, знаки отличия и нагрудные знаки (а также удостоверения к ним) не были вручены при жизни награжденного или удостоенного почетного звания лица.

С учетом вышеизложенных доводов, предлагаем дополнить пункт 1 статьи 1 проекта закона новым подпунктом следующего содержания:

«третье предложение части 4 изложить в следующей редакции:

«В случае награждения наградами и присвоения почетного звания области посмертно, а также в случае смерти награжденного или удостоенного почетного звания лица, которому при жизни награда или нагрудный знак не были вручены, награды, удостоверения о награждении или присвоении почетного звания, денежная премия к ним вручаются наследникам.».

Коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

19.09.2012