

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О протесте прокурора Томской области на статью 11 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на статью 11 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) подготовить проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» с учетом изложенных в протесте требований.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

16.10.2012 № 199

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на статью 11 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на статью 11 Закона Томской области от 19.06.2012 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на статью 11 Закона Томской области от 19.06.2012 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу  
Томской области

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

05.10.2012 № 7-05-2012

## ПРОТЕСТ

на статью 11 Закона Томской области  
от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом  
статусе лиц, замещающих  
государственные должности Томской  
области»

Законом Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (далее по тексту – Закон № 125-ОЗ) установлены правовые, организационные и финансово-экономические основы деятельности лиц, замещающих государственные должности Томской области.

Статьей 11 указанного областного Закона предусмотрены компенсационные выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим государственные должности, в случае:

1) гибели (смерти) лица, замещающего государственную должность, в период работы или увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением им должностных обязанностей;

2) причинения лицу, замещающему государственную должность, в связи с исполнением им должностных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность замещать соответствующую государственную должность и повлекших установление ему инвалидности;

3) причинение лицу, замещающему государственную должность, в связи с исполнением им должностных обязанностей телесных повреждений или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности без установления инвалидности.

Порядок установления и выплаты указанных компенсационных выплат определяется положениями, утверждаемыми постановлением Губернатора Томской области.

Данные положения противоречат федеральному законодательству по следующим основаниям.

На основании пунктов «ж», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

АА № 054320

Прокуратура Томской области  
Законодательная Дума  
№ АПРО7-122-12  
Томской области

Дата 05.10.2012 Время 14:07  
№5398/0513-12

В силу требований частей 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

На основании статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта РФ и государственных учреждений субъекта РФ, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта РФ и работников государственных учреждений субъекта РФ.

Нормы статьи 11 Закона области № 125-ОЗ предусматривают выплату компенсаций, обусловленных фактом причинения вреда жизни или здоровью лица, замещающего государственную должность Томской области.

Вместе с тем, регулирование отношений по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина, выходит за пределы полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации при решении ими вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности таких органов.

По общему правилу порядок возмещения вреда жизни и здоровью гражданина регулируется гражданским законодательством, в частности, главами 48, 59 Гражданского кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы страхования и обязательств вследствие причинения вреда.

В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Установление публично-правовых средств возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, выполняющего конституционно значимые функции, также регулируется федеральными законами.

В частности, Федеральным законом от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» определено, что обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан, в частности, вследствие наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания и других событий, установленных

законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании. При этом обязательному социальному страхованию подлежат граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Таким образом, федеральным законодательством не предусмотрена возможность установления компенсационных выплат в случае причинения вреда жизни или здоровью лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

Таким образом, оспариваемая норма принята Законодательной Думой Томской области за пределами предоставленных полномочий.

Указанный вывод подтверждается практикой Верховного Суда Российской Федерации (определения № 1-АПГ12-3 от 11.04.2012, № 12-АПГ12-3 от 11.07.2012).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### П Р Е Д Л А Г А Ю :

Признать статью 11 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» утратившей силу.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

---

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**Статья 11. Компенсационные выплаты в случае гибели, причинения увечья или иного повреждения здоровья или имущества лиц, замещающих государственные должности**

1. Компенсационные выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим государственные должности, выплачиваются одновременно в случае:

1) гибели (смерти) лица, замещающего государственную должность, в период работы или увольнения с должности, если она наступила вследствие телесных повреждений или иного повреждения здоровья, полученных в связи с исполнением им должностных обязанностей, членам его семьи в размере 12-кратной средней оплаты труда лица, замещающего государственную должность;

(в ред. [Закона](#) Томской области от 14.11.2011 N 313-ОЗ)

2) причинения лицу, замещающему государственную должность, в связи с исполнением им должностных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность замещать соответствующую государственную должность и повлекших установление ему инвалидности:

I группы - в размере 12-кратной средней оплаты труда лица, замещающего государственную должность;

II группы - в размере 70 процентов 12-кратной средней оплаты труда лица, замещающего государственную должность;

III группы - в размере 50 процентов 12-кратной средней оплаты труда лица, замещающего государственную должность;

(п. 2 в ред. [Закона](#) Томской области от 14.11.2011 N 313-ОЗ)

3) причинение лицу, замещающему государственную должность, в связи с исполнением им должностных обязанностей телесных повреждений или иного повреждения здоровья, повлекших стойкую утрату трудоспособности без установления инвалидности, в размере 40 процентов 12-кратной средней оплаты труда лица, замещающего государственную должность.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 14.11.2011 N 313-ОЗ)

2. Порядок установления и выплаты компенсационных выплат, предусмотренных **частью первой** настоящей статьи, определяется положениями, утверждаемыми постановлением Губернатора Томской области.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 07.08.2007 N 154-ОЗ)