

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте прокурора Томской области на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) подготовить проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» с учетом изложенных в протесте требований.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

23.10.2012 № 206

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области»,

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

15.10.2012 № 7-05-2012

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на пункт 17 статьи 9, пункт 3 статьи 13
Закона Томской области от 10.04.2003
№ 50-ОЗ «Об избирательных
комиссиях, комиссиях референдума в
Томской области»

Законом Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области» (далее по тексту – Закон № 50-ОЗ) определено место избирательных комиссий, комиссий референдумов в системе государственных органов власти и органов местного самоуправления Томской области, установлены их статус, порядок формирования и деятельности, а также полномочия.

Согласно пункту 17 статьи 9 вышеуказанного Закона области в случае досрочного прекращения или окончания срока полномочий членам Избирательной комиссии Томской области, замещавшим государственные должности Томской области, после освобождения их от должности сохраняется выплата денежного содержания, получаемого в Избирательной комиссии Томской области, до момента трудоустройства на новое место работы, но не более одного года при следующих условиях:

- а) неизбрания или непредоставления другой равноценной работы (должности) после окончания или прекращения срока полномочий;
- б) упразднения должностей в связи со структурными изменениями системы избирательных комиссий в Российской Федерации или их реорганизацией.

При этом, если на новом месте работы указанные лица получают заработную плату ниже размеров прежней, то производится доплата до уровня прежней заработной платы, но не более одного года со дня окончания выборных полномочий. Оплата производится из областного бюджета.

Вместе с тем, указанные выше гарантии введены Законом области с нарушением пределов полномочий субъектов Российской Федерации в сфере трудовых и иных связанных с ними отношений.

В соответствии с пунктами «к», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации трудовое законодательство и установление общих принципов организации системы органов государственной власти находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты

АА № 054321

Прокуратура Томской области
№ АПР07-127-12/05-13-12

Дата 15.10.2012 Время 17:07
№5577/0513-12

по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

Особенности правового регулирования труда и гарантии лицам, замещающим должности в избирательной комиссии субъекта Российской Федерации установлены Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

В частности, в соответствии с пунктом 12 статьи 29 данного Федерального закона председатель, заместитель председателя и секретарь избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, председатель или секретарь иной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работают в соответствующей комиссии на постоянной (штатной) основе. В силу пунктов 14, 16 вышеуказанной статьи размер и виды денежного содержания членов избирательной комиссии субъекта Российской Федерации с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, иных выплат этим членам комиссии определяются законами, иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом, допуская возможность регулирования субъектом Российской Федерации трудовых правоотношений, федеральный законодатель в статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) определил объём и границы его нормотворческих полномочий: органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, исключительно по вопросам, не отнесённым к ведению федеральных органов государственной власти.

В соответствии со статьёй 6 ТК РФ к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников).

Согласно статье 11 ТК РФ трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, регулируются трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения. В силу требований данной статьи трудовое законодательство распространяется и на замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации лиц, работающих на постоянной профессиональной основе.

ТК РФ предусматривает предоставление гарантий работникам только в период исполнения трудовых обязанностей (статьи 164, 165 Трудового кодекса Российской Федерации).

Из смысла статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ также следует, что денежные выплаты членам избирательных комиссий субъектов Российской Федерации с правом решающего голоса, осуществляющим свои полномочия на постоянной (штатной) основе, устанавливаются на период выполнения ими

своих полномочий.

В этой связи полномочия Законодательной Думы Томской области по установлению мер материального и социального обеспечения деятельности членов Избирательной комиссии Томской области не могут распространяться на регулирование статуса указанных лиц по окончании срока их полномочий.

Таким образом, вышеуказанная норма пункта 17 статьи 9 Закона Томской области № 50-ОЗ противоречит действующему федеральному законодательству.

Кроме того, во внесении изменений в целях приведения в соответствии с федеральным законодательством нуждается и пункт 3 статьи 13 Закона области № 50-ОЗ, согласно которому число членов участковой комиссии с правом решающего голоса не может быть менее 4 и более 15.

На основании норм Федерального закона № 67-ФЗ, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» избирательное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно статье 1 Федерального закона № 67-ФЗ конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах и референдумах, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить данному Федеральному закону.

Пунктом 3 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ закреплено, что число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом.

В частности, пункт 1 статьи 15 Федерального закона 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» предусматривает, что количество членов участковых избирательных комиссий зависит от числа избирателей, зарегистрированных на соответствующем избирательном участке и варьируется от 3 до 16 человек.

Аналогичная норма содержится и в части 1 статьи 21 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Таким образом, норма областного нормативного правового акта, устанавливающая иное число членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса, не соответствует требованиям федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ :

Отменить пункт 17 статьи 9 Закона Томской области от 10.04.2003 № 50-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Томской области».

Пункт 3 статьи 13 вышеуказанного Закона области привести в

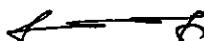
соответствие с требованиями пункта 3 статьи 27 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 1 статьи 15 Федерального закона 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», части 1 статьи 21 Федерального закона от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

Справочно:

10 апреля 2003 года

N 50-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

**ОБ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЯХ, КОМИССИЯХ
РЕФЕРЕНДУМА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Статья 9. Порядок формирования и полномочия Избирательной комиссии
Томской области**

...

17. В случае досрочного прекращения или окончания срока полномочий членам Избирательной комиссии Томской области, замещавшим государственные должности Томской области, после освобождения их от должности сохраняется выплата денежного содержания, получаемого в Избирательной комиссии Томской области, до момента трудоустройства на новое место работы, но не более одного года при следующих условиях:

(в ред. Закона Томской области от 11.10.2006 N 232-ОЗ)

а) неизбрания или непредоставления другой равноценной работы (должности) после окончания или прекращения срока полномочий;

б) упразднения должностей в связи со структурными изменениями системы избирательных комиссий в Российской Федерации или их реорганизацией.

При этом если на новом месте работы указанные лица получают заработную плату ниже размеров прежней, то производится доплата до уровня прежней заработной платы, но не более одного года со дня окончания выборных полномочий.

Оплата производится из областного бюджета.

**Статья 13. Порядок формирования и полномочия участковых избирательных
комиссий**

...

3. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса не может быть менее 4 и более 15.