

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О поправках к проекту федерального
закона № 121965-6 «Об образовании в
Российской Федерации»

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области «О поправках к проекту федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы Правительством Российской Федерации и принятому в первом чтении (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17.10.2012 № 933-6 ГД), на основании пункта 4 статьи 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию поправки к проекту федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации» согласно приложению.

Председатель
Государственной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ПОПРАВКИ
Законодательной Думы Томской области к проекту федерального закона
№ 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации»

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
1.	Пункт 2 части 1 статьи 9: «2) создание, реорганизация и ликвидация образовательных организаций субъекта Российской Федерации (за исключением создания образовательных организаций высшего образования), осуществление функций и полномочий учредителя образовательных организаций субъекта Российской Федерации;». Часть 4 статьи 9: «4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять управление образовательными организациями высшего образования, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации по состоянию на 31 декабря 2004 года, реорганизацию и ликвидацию указанных образовательных организаций. Такие реорганизация и ликвидация осуществляются органами исполнительной власти субъектов	Законодательная Дума Томской области	В пункте 2 части 1 статьи 9 слова «(за исключением создания образовательных организаций высшего образования)» исключить. Часть 4 статьи 9 исключить.	Пункт 2 части 1 статьи 9: «2) создание, реорганизация и ликвидация образовательных организаций субъекта Российской Федерации, осуществление функций и полномочий учредителя образовательных организаций субъекта Российской Федерации;» Статья 9 за исключением части 4.	В проекте закона присутствует рассогласованность в части исключения из полномочий субъектов РФ возможности создания образовательных организаций высшего образования (п. 2 ч. 1, ч. 4 ст. 9) и предоставлении такого права (на создание муниципальных образовательных организаций высшего образования) городским округам (абз. второй ч. 3 ст. 10). При этом предлагается, что созданные организации высшего образования, находящиеся в ведении субъектов РФ по состоянию на 31.12.2004, и муниципальные образовательные организации высшего образования, находящиеся в ведении муниципальных районов по состоянию на 31.12.2008, могут продолжать функционировать (ч. 4 ст. 9, абз. первый ч. 3 ст. 10).

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
	Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.»				
2.	Абзац второй части 1 статьи 18: «Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными и методическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным курсам, предметам, дисциплинам и модулям.»	Законодательная Дума Томской области	В абзаце втором части 1 статьи 18 после слов «и методическими изданиями» дополнить словами «, а также иной книгоиздательской продукцией и периодическими печатными изданиями».	Абзац второй части 1 статьи 18: «Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными и методическими изданиями, а также иной книгоиздательской продукцией и периодическими печатными изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным курсам, предметам, дисциплинам и модулям.»	Одним из академических прав педагогических работников является право на бесплатное пользование библиотеками и информационными ресурсами, доступ к информационно-телекоммуникационным сетям и базам данных, учебным и методическим материалам, музейным фондам, материально-техническим средствам обеспечения образовательного процесса, необходимым для качественного осуществления педагогической, научной или исследовательской деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность. При этом законопроектом не предусматривается, что в состав библиотечного фонда включаются книгоиздательская продукция и периодические печатные издания, необходимые педагогу. Печатные и (или) электронные учебные и методические издания – это не одно и то же, что книгоиздательская продукция и периодические печатные издания. Учитывая то, что компенсация педагогическим работникам на

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
					приобретение такой продукции и изданий не предусмотрена законопроектом, а суммы выплат, устанавливаемые в соответствии с действующим законодательством не позволяют в полной мере компенсировать педагогам приобретение необходимой продукции и изданий, то необходимо закрепить положение о том, что соответствующая продукция и издания должны быть включены в библиотечный фонд школы, который формируется за счет бюджетных ассигнований, предоставляемых образовательным организациям для его комплектования.
3.	Абзац третий части 5 статьи 22: «Реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы и расположенных в сельской местности, допускаются только с согласия представительного органа соответствующего городского округа или муниципального района, на территории которого расположена муниципальная образовательная организация.»	Законодательная Дума Томской области	В абзаце третьем части 5 статьи 22: после слов «общеобразовательные программы» дополнить словами «и(или) дополнительные общеобразовательные программы,»; слова «с согласия; заменить словами «по решению»; после слов «муниципальная образовательная организация» дополнить словами «и с учётом мнения населения населенного пункта, которое обслуживается соответствующей образовательной организацией.».	Абзац третий части 5 статьи 22: «Реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы и(или) дополнительные общеобразовательные программы, расположенных в сельской местности, допускаются только по решению представительного органа соответствующего городского округа или муниципального района, на территории которого расположена муниципальная образовательная организация и с учётом мнения населения населенного пункта, которое обслуживается	Мнение жителей населенного пункта, которое обслуживается соответствующей образовательной организацией, наиболее объективно отражает потребности населения в сохранении образовательной организации на селе. Кроме того, в настоящее время имеет место тенденция фактической ликвидации учреждений дополнительного образования (школ искусств, музыкальных, художественных школ, ДЮСШ и др.). При этом большая часть сельских общеобразовательных учреждений не способны обеспечить реализацию ФГОС нового поколения в части внеурочной деятельности до 10 часов только ресурсами самого общеобразовательного учреждения. Для этого активно привлекаются

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
				соответствующей образовательной организацией.»	организации дополнительного образования.
4.	Абзац второй части 7 статьи 53: «Руководителям образовательных организаций, осуществляющим учебную (преподавательскую) работу, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и части 9 статьи 48 настоящего Федерального закона.»	Законодательная Дума Томской области	В абзаце втором части 7 статьи 53 слова «осуществляющим учебную (преподавательскую) работу,» и слова «в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,» исключить.	Абзац второй части 7 статьи 53: «Руководителям образовательных организаций предоставляются права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и части 9 статьи 48 настоящего Федерального закона.»	Целесообразность закрепления права руководителей образовательных организаций, которые не осуществляют учебную (преподавательскую) работу, на социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные для педагогических работников пунктами 5 и 6 части 6 статьи 48 проекта закона, обусловлена следующим. Абзацем третьим части 7 статьи 53 проекта закона предусмотрено, что руководитель образовательной организации несет ответственность не только за руководство организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации, но и за руководство образовательной, научной, воспитательной работой. При осуществлении руководства образовательной, научной, воспитательной работой, на руководителя возложены обязательства, в том числе, в рамках модернизации общего образования в регионе (организация внеурочной деятельности, подготовка отчётности в рамках КПОМО и др.). Таким образом, независимо от того, несёт руководитель педагогическую нагрузку или нет, его функции гораздо шире функций руководителя любой иной

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
					организации, т.к. включают в себя не только финансово-хозяйственную работу. В условиях модернизации образования руководитель должен быть социально защищен не меньше чем педагогические работники, учитывая уровень его ответственности и предъявляемые к руководителю требования.
5.	Статья 54. Иные работники образовательных организаций 1. В образовательных организациях предусматриваются наряду с должностями педагогических работников должности инженерно-технического, административно-хозяйственного, производственного, учебно-вспомогательного, медицинского и иного персонала, осуществляющего вспомогательные функции. 2. Права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций,	Законодательная Дума Томской области	Дополнить статью 54 частью 4: «4. Библиотечным работникам образовательных организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и частью 9 статьи 48 настоящего Федерального закона.».	Статья 54. Иные работники образовательных организаций 1. В образовательных организациях предусматриваются наряду с должностями педагогических работников должности инженерно-технического, административно-хозяйственного, производственного, учебно-вспомогательного, медицинского и иного персонала, осуществляющего вспомогательные функции. 2. Права, обязанности и ответственность работников образовательных организаций, занимающих должности, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации, уставом, правилами внутреннего трудового распорядка и иными локальными нормативными актами образовательных организаций,	В силу того, что формированию библиотек и электронных библиотечных систем в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, отводится одно из ключевых мест (ст. 18 проекта закона), а также в силу того, что внеурочная деятельность включена в федеральный образовательный стандарт, целесообразно распространить социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные для педагогических работников, на библиотечных работников образовательных организаций.

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
	должностными инструкциями и трудовыми договорами. 3. Заместителям руководителей образовательных организаций, руководителям структурных подразделений и их заместителям, осуществляющим учебную (преподавательскую) работу, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и частью 9 статьи 48 настоящего Федерального закона.			должностными инструкциями и трудовыми договорами. 3. Заместителям руководителей образовательных организаций, руководителям структурных подразделений и их заместителям, осуществляющим учебную (преподавательскую) работу, предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и частью 9 статьи 48 настоящего Федерального закона. 4. Библиотечным работникам образовательных организаций предоставляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам пунктами 2 и 4 части 6 и частью 9 статьи 48 настоящего Федерального закона.	
6.	Абзац первый части 2 статьи 104: «2. Нормативные затраты оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными	Законодательная Дума Томской области	В абзаце первом части 2 статьи 104 после слов «дополнительного профессионального образования педагогических работников» дополнить словами «мер социальной поддержки, предоставляемых	«2. Нормативные затраты оказания государственной (муниципальной) услуги в сфере образования определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами,	Согласно пункту 3 части 2 статьи 35 проекта закона обучающимся предоставляются такие меры социальной поддержки как обеспечение местами в общежитиях, интернатах. Согласно части 2 статьи 27 проекта закона образовательная

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с принятой поправкой	Мотивировка решения
	государственными образовательными стандартами, виду и направленности образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, категории (при ее наличии), сетевых форм организации образовательного процесса, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников, а также иных особенностей организации образовательного процесса в расчете на одного обучающегося.»		обучающимся,».	виду и направленности образовательных программ с <u>учетом</u> форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, категории (при ее наличии), сетевых форм организации образовательного процесса, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогических работников, мер социальной поддержки, предоставляемых обучающимся , а также иных особенностей организации образовательного процесса в расчете на одного обучающегося.»	организация может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, обеспечивающие осуществление образовательной деятельности с учетом уровня, вида и направленности реализуемых образовательных программ, формы обучения и режима пребывания обучающихся (в том числе и общежития, интернаты). Следовательно, необходимо предусмотреть соответствующие нормативные затраты образовательных организаций на содержание объектов социальной сферы.

Также необходимо отметить следующее:

1. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не учитывает дополнительные затраты субъектов РФ в связи с его принятием, поскольку не учитываются затраты, связанные с увеличением числа воспитанников дошкольных образовательных учреждений, обучающихся общеобразовательных учреждений, и затраты на введение федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения.

2. По тексту законопроекта неоднозначно используются понятия «социальные гарантии» и «меры социальной поддержки» для указания однородных отношений. Например, в абзаце втором части 2 статьи 48 – «меры социальной поддержки»; согласно части 6 статьи 48 меры социальной поддержки (пункт 6) являются частью социальных гарантий (абзац первый части 6); в части 9 статьи 48 понятие «меры социальной поддержки» рассматриваются наряду с понятием «социальные гарантии» (аналогично данные понятия применяются в части 7 статьи 53, в части 3 статьи 54 в отношении руководителей и иных работников образовательных организаций), в части 10 статьи 114 – «социальные гарантии». Указанные понятия необходимо привести к единообразию. Кроме того, часть 10 статьи 114 не учитывает необходимость сохранения соответствующих социальных гарантий и мер социальной поддержки иным работникам образовательных организаций (помимо педагогических работников).



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

РЕШЕНИЕ

от 24.10.2012 № 116

О проекте Федерального закона
№ 121965-6 «Об образовании в
Российской Федерации»

Рассмотрев проект Федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Правительством Российской Федерации и принятый в первом чтении (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 17.10.2012 № 933-6 ГД),

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать проект федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации» с учетом внесения поправок и замечаний согласно приложению.

2. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта федерального закона № 121965-6 «Об образовании в Российской Федерации».

Председатель

Л.Э. Глок