

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области «О
классных чинах муниципальных
служащих в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» в первом чтении согласно приложению.

2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности в письменном виде в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.

3. Комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) доработать указанный проект закона с учетом поступивших поправок и представить его к рассмотрению во втором чтении на собрании Законодательной Думы Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 № 226

г. Томск

О проекте закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области (исх. от 12.10.2012 № СЖ-08-2314),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О проекте закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» и рекомендовать принять указанный проект закона в первом чтении.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

15.11.2012г. № 301
на № 2-092/3469-12 от 15.10.2012

Председателю Комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности Законодательной
Думы Томской области
В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрены проекты законов Томской области:

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы»;

«О классных чинах муниципальных служащих в Томской области».

По проекту Закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» замечания и предложения отсутствуют. Проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» по многим положениям противоречит действующему федеральному законодательству и нуждается в доработке.

1. Действующему федеральному законодательству противоречит предложенный подход формирования реестра должностей муниципальной службы.

Классификация должностей в предложенном Реестре должностей муниципальной службы противоречит п.7 ч.1 ст.4, ч.1 ст.7, статье 8, ч.2 ст.9 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», ч.ч. 7, 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пп.а), в), д), ж) ч.3, п.в) ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Кроме того, предложенная редакция Реестра должностей муниципальной службы входит в противоречие с частями 3, 4, 5, 6, 7 статьи 2 проекта Закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», с частью 5) статьи 1 проекта Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы».

1.1. Классификация должностей муниципальной службы по категориям (руководители, специалисты), по структурным подразделениям местных администраций и в зависимости от установленных муниципальным служащим должностных окладов противоречит действующему законодательству.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 19.11.2012 Время 16:42
№6402/0925-12

Реестр в законопроекте классифицирован:

- по должностям, предполагающим руководство подчиненными в органах местного самоуправления и по должностям, служебная функция по которым не предполагает руководство подчиненными;

- по структурным подразделениям местных администраций (департамент, входящий в структуру местной администрации (таблица 3 приложения к Закону), местная администрация района города Томска, входящей в структуру администрации города Томска (таблица 4), управление, входящее в структуру местной администрации (таблица 5), комитет, входящий в структуру местной администрации (таблица 6), отдел, входящий в структуру местной администрации (таблица7)).

При этом в основу классификации должностей муниципальной службы и, соответственно, формирования реестра должностей муниципальной службы положены размеры должных окладов муниципальных служащих, фактически установленных на момент разработки законопроекта.

Данный подход противоречит части 1 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в соответствии с которой «реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций».

При этом федеральное законодательство не классифицирует должности муниципальной службы по категориям, как это предусмотрено в отношении должностей государственной гражданской службы, где установлены категории должностей «руководители», «специалисты», «обеспечивающие специалисты». В связи с этим неправомерно разделять должности муниципальной службы по принципу наличия такой служебной функции, как руководство подчиненными. Например, в поселениях имеются должности заместителя главы поселения и управляющего делами, на которые не возлагается функция руководства подчиненными.

В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации».

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных данным Федеральным законом.

Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не установлены полномочия субъекта Российской Федерации по определению структуры местной администрации, либо по закреплению принципов формирования структуры местной администрации. Таким образом, классификация должностей муниципальной службы в Реестре по структурным подразделениям и органам местной администрации противоречит федеральному законодательству.

Кроме того, в соответствии с частью 7 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» императивно установлено, что местная администрация обладает правами

юридического лица. В связи с этим в Реестре должностей муниципальной службы и по тексту законопроекта предлагаем исключить слова «как юридическом лице» применительно к местной администрации.

1.2. При формировании Реестра должностей муниципальной службы нарушен принцип единства квалификационных требований к должностям муниципальной службы

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных, в том числе, по функциональным признакам должностей. В соответствии с частью 2 статьи 9 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» законом субъекта РФ квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы определяются в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

В соответствии с п.7 ч.1 статьи 4 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» основным принципом муниципальной службы является единство основных требований к муниципальной службе. Таким образом, к лицам, замещающим одноименные должности муниципальной службы в любом муниципальном образовании субъекта РФ законом субъекта РФ должны предъявляться единые требования, в том числе единые квалификационные требования.

Однако, в нарушение данных установлений Федерального закона, в предложенном реестре должностей муниципальной службы допускается включение одной и той же должности в разные группы должностей. Одна и та же должность муниципальной службы может относиться как к высшей, так и к младшей группе должностей в зависимости от типа муниципального образований (городской округ, муниципальный район, поселение) и от численности жителей в муниципальном образовании.

Например, должность заместителя главы муниципального образования (строка 4 таблицы 2 приложения к Закону) относится:

- к высшей группе должностей для города Томска,
- к главной группе должностей для районов с численностью населения от 30 тыс. до 50 тыс. человек;
- к младшей группе должностей в поселениях с численностью населения до 1 тысячи человек.

Тем самым нарушается принцип единства квалификационных требований к должности муниципальной службы. Частью 5 статьи 1 законопроекта предусмотрены различные типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования лиц, замещающих должности, относящиеся к различным группам должностей. Так, для замещения должности, относящейся к главной группе должностей необходимо наличие высшего профессионального образования и не менее шести лет стажа, а для замещения должности, относящейся к младшей группе должностей, достаточно среднего образования и отсутствуют требования по стажу работы. А должность именуется одинаково – заместитель главы муниципального образования.

1.3. Предложенная законопроектом редакция Реестра должностей муниципальной службы содержит коррупциогенные факторы

В предложенной законопроектом редакции Реестра одна и та же должность одновременно может относиться к разным группам должностей в пределах одного органа местного самоуправления одного и того же муниципального образования. Например, та же должность заместителя главы муниципального образования в администрации города Томска может быть отнесена к 2-м группам должностей (высшая и главная). А, например, должность первого заместителя главы муниципального образования в муниципальных

районах с численностью до 10 тыс. человек вообще может быть отнесена к трем группам должностей (главная, ведущая или старшая).

К какой конкретно группе должностей будет отнесена конкретная должность, которую будет замещать конкретный гражданин, зависит от размера должностного оклада, который будет установлен ему муниципальным правовым актом. Данное правило предлагается установить частью 2 статьи 1 законопроекта (новой редакцией статьи 3 Закона Томской области «О муниципальной службе в Томской области»).

При этом в указанном примере, когда в муниципальных районах с численностью до 10 тысяч человек должность первого заместителя главы муниципального образования может быть отнесена к трем группам должностей (главная, ведущая или старшая), широта усмотрения при установлении должностного оклада простирается от 3281 рубля до 8371 рубля.

Определение принадлежности должности муниципальной службы к той или иной группе должностей на основе установленного муниципальному служащему должностного оклада существенно ущемляет права муниципальных служащих, так как уже не отражает объективно его квалификации. Кроме того, отнесение должности, которую замещает муниципальный служащий к той или иной группе должностей влияет в последующем на присвоение ему первого или очередного классного чина.

В связи с этим предлагаемый порядок классификации должностей по группам должностей противоречит части 1 статьи 2 проекта Закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», в соответствии с которой классный чин муниципального служащего указывает на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципального служащего квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

Поскольку группа должностей при такой системе становится не определяющей в подтверждении квалификации, служебной функции и профессионального статуса муниципального служащего, то не достигаются задачи, поставленные федеральным законодательством о классных чинах – стимулирование и поощрение повышения квалификации и профессионализма муниципальных служащих.

Кроме того, необоснованно широкие пределы субъективного усмотрения при принятии решений об установлении должностных окладов муниципальных служащих, которые непосредственно влияют на объем прав и социальных гарантий граждан, замещающих должности муниципальной службы, является коррупциогенным фактором. (п.3 ч.1 ст.3 Федерального закона от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», пп.а), в), д), ж) ч.3, п.в) ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»)

Предлагаем реестр должностей муниципальной службы в Томской области, установленный Законом Томской области от 09.10.2007 года № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» оставить в действующей редакции, дополнив его должностью муниципальной службы «инспектор контрольно-счетного органа».

2. Предлагаемый порядок соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы противоречит части 2 статьи 8 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается с учетом квалификационных требований к

соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

В предлагаемой редакции статьи 4 Закона Томской области «О муниципальной службе в Томской области» (часть 3 статьи 1 законопроекта) соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы устанавливается исходя из должностного оклада, установленного по должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы.

Предлагаем соотнести должности муниципальной службы и должности государственной гражданской службы в виде закрепления законом Томской области конкретного соотношения «наименование должности муниципальной службы – наименование должности государственной гражданской службы Томской области». Похожий подход использован, например, в законодательстве о муниципальной службе Кемеровской области.

3. Считаю необходимым предусмотреть дополнительные гарантии по оплате труда муниципальных служащих при переходе на новую систему оплаты труда для того, чтобы не допустить уменьшения размера их денежного содержания.

Предлагаю новую редакцию статьи 11 Закона Томской области «О муниципальной службе в Томской области» дополнить пунктами 7 и 8 следующего содержания:

«7) Размер денежного содержания, установленного муниципальным служащим Томской области в соответствии с настоящим Законом, не может быть меньше размера денежного содержания, установленного муниципальным служащим Томской области на день вступления в силу настоящего Закона.

8) Для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы на дату вступления в силу настоящего закона, перерасчет ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе, ведущий к ее уменьшению, не допускается» (у муниципальных служащих на сегодняшний день имеются «сохраненные» надбавки за выслугу лет в размере 40%).

4. Считаю необходимым сохранить дополнительные социальные гарантии лицам, замещающим должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора.

Законопроектом предлагается исключить из Закона Томской области от 06.05.2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области» нормы, устанавливающие гарантии деятельности лиц, замещающих должности муниципальной службы на основании срочного трудового договора.

В связи с этим утрачиваются для указанной категории муниципальных служащих дополнительные социальные гарантии в части их денежного содержания и пенсионного обеспечения, что является нарушением их прав и охраняемых законом интересов.

Учитывая особый характер их трудовой деятельности (ограниченность срока трудовых отношений) предлагаем сохранить гарантии, предусмотренные действующим законодательством Томской области, а именно:

- закрепить обязательность установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет в повышенном размере;

- установить, что лицам, замещавшим должности муниципальной службы, замещаемые на основании срочного трудового договора (контракта), стаж работы на указанных должностях для назначения доплаты к трудовой пенсии по старости исчисляется с коэффициентом 1,5.

5. В целях реализации требований федерального законодательства об обеспечении единства основных условий прохождения службы в органах местного самоуправления и органах государственной власти предлагаем дополнить следующим образом порядок установления денежного содержания и пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности.

- в части 7 статьи 7 Закона Томской области от 06.05.2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области» словосочетание «районный коэффициент, установленный в соответствии с законодательством» заменить словосочетанием: «районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в случаях и в размерах, установленных в соответствии с законодательством»;

- в целях достижения четкости и не противоречивости нормативного регулирования установить порядок исчисления и выплаты ежемесячной доплаты к трудовой пенсии аналогично тому, как это предусмотрено Законом Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (ст. 20, 20.1., 20.2.). (исходя из средней оплаты труда по замещаемой муниципальной должности);

- в соответствии с действующей редакцией части 2 статьи 10 Закона Томской области от 06.05.2009 года № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области» главы сельских (городских) поселений, отработавшие срок полномочий в 2 года (2006, 2007 годы) не имеют права на ежемесячную доплату к трудовой пенсии за это время. Учитывая, что первый срок полномочий вновь избранных глав муниципальных образований был установлен Законом Томской области и не зависел от волеизъявления лиц, замещающих муниципальные должности, данная норма существенно нарушает права этой категории лиц. Предлагаем распространить порядок пенсионного обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности на тех глав муниципальных образований сельских (городских) поселений, которые отработали срок полномочий в период 2006-2007 годов.

6. В части 2 статьи 4 проекта Закона Томской области при внесении изменений в Закон Томской области от 05.08.2011 №157-ОЗ «О расчетной единице» не учтена индексация размера расчетной единицы на 9%, произведенная с 01.11.2012 года.

Предлагаем часть 2 статьи 4 законопроекта изложить в следующей редакции:
«2) в статье 2 цифры «892,23» заменить цифрами «1108,68»».

7. Проектом закона не установлен четкий порядок формирования годового фонда оплаты труда муниципальных служащих органа местного самоуправления.

Считаем, что в целях формализации данных правоотношений, указанный порядок подлежит разработке и внесению в проект закона.

8. Терминологию законопроекта необходимо привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

Представленный проект не соответствует требованиям, предъявляемым к нормативным правовым актам Томской области, изложенным в статье 23 Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области». Согласно указанному Закону тексты нормативных правовых актов должны излагаться простым и ясным литературным языком, слова и выражения должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральном законодательстве, Уставе (Основном Законе) Томской области.

Кроме того, в соответствии с п.в) части 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» юридико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера) является

коррупциогенным фактором, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Так, например, в предлагаемой редакции статьи 2 вводятся понятия, которые уже определены Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Федеральным законом от 02.03.2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе» («муниципальное образование», «должности муниципальной службы», «муниципальный служащий», «местная администрация муниципального образования», «местная администрация как юридическое лицо», «органы местного самоуправления муниципального образования, обладающие статусом юридического лица»).

Причем содержание вводимых определений искажено по сравнению с содержанием этих понятий, используемых в федеральных законах, что создает коллизию федерального и регионального законодательства.

Определение законом субъекта Российской Федерации понятий структурных подразделений местной администрации посредством установления конкретных наименований данных структурных подразделений (департамент, управление, комитет, отдел), а также установление соподчиненности данных структурных подразделений является превышением компетенции субъекта Российской Федерации.

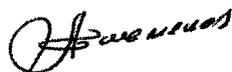
Федеральный закон № 131-ФЗ использует понятие «органы местной администрации». В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. В соответствии с частью 3 статьи 41 Федерального закона № 131-ФЗ органы местной администрации могут обладать правами юридического лица. Предлагаем для обозначения структурных подразделений местной администрации использовать в законопроекте именно это понятие, установленное федеральным законом – «органы местной администрации»

9. Отдельные нормы по реализации Федерального закона «О противодействии коррупции» (Приложения 4 и 5 к Закону Томской области «О муниципальной службе в Томской области») противоречат федеральному законодательству.

- Незаконно ограничение прав органов местного самоуправления на установление перечней должностей муниципальной службы, указанных в ч.4 ст.14, ч.ч. 1,6,7 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» и п.4 ст.6, п.1 ч.1 ст.8, ч.ч. 1,2-4 ст.12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (согласно проекту перечни устанавливаются представительными органами). В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции», имеющего прямое действие, нормативными правовыми актами Российской Федерации, которыми устанавливаются перечни, являются все муниципальные правовые акты, а не только правовые акты представительных органов.

- В Приложении 4 к Закону Томской области «О муниципальной службе в Томской области» в пункте 9 предлагаем исключить обязанность указания в запросе места жительства и (или) пребывания и номер телефона лица, в отношении которого назначена проверка, в связи с отсутствием обязанности предоставления данной информации в кадровые службы и невозможностью их получения, если лицо их не предоставит добровольно.

Председатель Совета



А.М. Емельянов



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

12.10.2012 № СЖ-08-2314

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области».

На заседаниях комитетов Думы законопроект будет представлять Пекарская Ольга Алексеевна – и.о. председателя комитета развития местного самоуправления Департамента государственной гражданской службы Администрации Томской области, на собрании Думы – Рожков Анатолий Михайлович – заместитель Губернатора Томской области по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Рожков

Елена Владимировна Пашук
(382 2) 51 00 65
pashuk@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.10.2012 Время 15:02
№5547/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О классных чинах муниципальных служащих в Томской области

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Томской области от 11 сентября 2007 года № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» устанавливает классные чины муниципальных служащих в Томской области, порядок их присвоения, сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

Статья 2. Классный чин муниципального служащего

1. Классный чин муниципального служащего в Томской области (далее – классный чин) указывает на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципального служащего квалификационным требованиям для замещения должности муниципальной службы.

2. Классный чин присваивается муниципальному служащему в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

3. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы высшей группы, присваивается классный чин - действительный муниципальный советник в Томской области 1, 2 или 3 класса.

4. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы главной группы, присваивается классный чин - муниципальный советник в Томской области 1, 2 или 3 класса.

5. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы ведущей группы, присваивается классный чин - советник муниципальной службы в Томской области 1, 2 или 3 класса.

6. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы старшей группы, присваивается классный чин - референт муниципальной службы в Томской области 1, 2 или 3 класса.

7. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы младшей группы, присваивается классный чин - секретарь муниципальной службы в Томской области 1, 2 или 3 класса.

8. Старшинство классов чин определяется последовательностью их перечисления в соответствии с настоящим Законом. При этом высшим является классный чин действительного муниципального советника в Томской области 1-го класса, а низшим - классный чин секретаря муниципальной службы в Томской области 3-го класса.

9. Классные чины присваиваются муниципальным служащим персонально, с соблюдением последовательности, в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы, а также с учетом профессионального уровня, продолжительности муниципальной службы в предыдущем классном чине и в замещаемой должности муниципальной службы.

10. Со дня присвоения муниципальному служащему классного чина ему устанавливается в соответствии с присвоенным классным чином месячный оклад за классный чин (далее - оклад за классный чин).

Решение о присвоении муниципальному служащему классного чина и установлении размера оклада за классный чин оформляется муниципальным правовым актом представителя нанимателя (работодателя).

11. Классный чин может быть первым или очередным.

12. Запись о присвоении классного чина вносится в личное дело и трудовую книжку муниципального служащего.

Статья 3. Порядок присвоения классного чина муниципальному служащему

1. Первый классный чин присваивается муниципальному служащему, не имеющему классного чина по соответствующей группе должностей муниципальной службы.

2. Первыми классными чинами (в зависимости от группы должностей муниципальной службы, к которой относится должность муниципальной службы, замещаемая муниципальным служащим) являются:

1) для высшей группы должностей муниципальной службы - действительный муниципальный советник в Томской области 3 класса;

2) для главной группы должностей муниципальной службы - муниципальный советник в Томской области 3 класса;

3) для ведущей группы должностей муниципальной службы - советник муниципальной службы в Томской области 3 класса;

4) для старшей группы должностей муниципальной службы - референт муниципальной службы в Томской области 3 класса;

5) для младшей группы должностей муниципальной службы - секретарь муниципальной службы в Томской области 3 класса.

3. Первый классный чин присваивается муниципальному служащему после успешного завершения испытания при поступлении на муниципальную службу, а если испытание не устанавливалось, то не ранее чем через три месяца после назначения муниципального служащего на должность муниципальной службы.

4. Очередной классный чин присваивается муниципальному служащему по истечении срока, установленного для прохождения муниципальной службы

в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает должность муниципальной службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый муниципальному служащему.

5. Очередной классный чин не присваивается муниципальным служащим, имеющим дисциплинарные взыскания, а также муниципальным служащим, в отношении которых проводится служебная проверка или возбуждено уголовное дело.

Статья 4. Сроки прохождения муниципальной службы в классных чинах

1. Для прохождения муниципальной службы в классных чинах устанавливаются следующие сроки:

- 1) действительный муниципальный советник в Томской области 2 и 3 класса – не менее 1 года;
- 2) муниципальный советник в Томской области 2 и 3 класса – не менее 2 лет;
- 3) советник муниципальной службы в Томской области 2 и 3 класса – не менее 2 лет;
- 4) референт муниципальной службы в Томской области 2 и 3 класса – не менее 1 года;
- 5) секретарь муниципальной службы в Томской области 2 и 3 класса – не менее 1 года.

2. В целях прохождения муниципальной службы в классных чинах действительного муниципального советника в Томской области 1 класса, муниципального советника в Томской области 1 класса, советника муниципальной службы в Томской области 1 класса, референта муниципальной службы в Томской области 1 класса, секретаря муниципальной службы в Томской области 1 класса сроки не устанавливаются.

3. При назначении муниципального служащего на более высокую должность муниципальной службы ему может быть присвоен очередной классный чин, если истек срок, установленный частью 1 настоящей статьи для прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине, и при условии, что для этой должности муниципальной службы предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый муниципальному служащему.

4. При назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы, которая относится к более высокой группе должностей муниципальной службы, чем замещаемая им ранее, муниципальному служащему может быть присвоен классный чин, являющийся в соответствии с частью 2 статьи 3 настоящего Закона первым для этой группы должностей муниципальной службы, если этот классный чин выше классного чина, который имеет муниципальный служащий. В указанном случае классный чин присваивается без соблюдения последовательности и без учета продолжительности муниципальной службы в предыдущем классном чине.

5. Классный чин присваивается муниципальному служащему в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи после успешного завершения

испытания, а если испытание не устанавливалось, то не ранее чем через 3 месяца после его назначения на должность муниципальной службы.

6. Срок муниципальной службы в присвоенном классном чине исчисляется со дня его присвоения.

Статья 5. Присвоение классного чина муниципальному служащему в качестве меры поощрения

В качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе классный чин муниципальному служащему может быть присвоен:

до истечения срока, установленного настоящим Законом для прохождения муниципальной службы в соответствующем классном чине, но не ранее чем через шесть месяцев пребывания в замещаемой должности муниципальной службы, - не выше классного чина, соответствующего этой должности муниципальной службы;

по истечении срока, установленного настоящим Законом, на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой должности муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы, к которой относится замещаемая должность.

Статья 6. Присвоение классного чина муниципальному служащему по результатам квалификационного экзамена

1. Муниципальным служащим, замещающим должности муниципальной службы на определенный срок полномочий, за исключением муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, относящиеся к высшей группе должностей муниципальной службы, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

2. Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина по инициативе муниципального служащего не позднее чем через три месяца после дня подачи им письменного заявления о присвоении классного чина.

3. Квалификационный экзамен проводится аттестационной комиссией соответствующего органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом в порядке, установленном для сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Томской области.

Статья 7. Сохранение классного чина за муниципальным служащим

1. Присвоенный классный чин муниципального служащего сохраняется за муниципальным служащим при освобождении от занимаемой должности муниципальной службы и увольнении с муниципальной службы (в том числе в связи с выходом на пенсию), а также при поступлении на муниципальную службу вновь.

2. При назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы, которая относится к более низкой группе должностей, ему сохраняется ранее присвоенный классный чин и установленный за этот классный чин оклад.

3. При поступлении на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, имеющих классный чин, присвоенный при прохождении муниципальной службы на территории иного субъекта Российской Федерации, классный чин государственной службы (за исключением классного чина государственной гражданской службы Томской области), дипломатический ранг, воинское или специальное звание, первый классный чин муниципальной службы присваивается ему в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2013 года, но не ранее чем по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Статья 9. Заключительные положения

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области принять муниципальные правовые акты, обеспечивающие реализацию настоящего Закона, в течение шести месяцев со дня его вступления в силу.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О классных чинах муниципальных
служащих в Томской области»**

В соответствии с положениями Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Томской области от 11 сентября 2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», в целях совершенствования и развития нормативной правовой базы Томской области, регулирующей вопросы муниципальной службы, подготовлен проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (далее – Проект).

Для обеспечения реализации принципа взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы Проектом предусмотрены классные чины на муниципальной службе, установлен порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

При подготовке Проекта проведен анализ законодательства, регулирующего общественные отношения, связанные с установлением порядка присвоения классных чинов муниципальным служащим, а также порядком их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы, других регионов Российской Федерации, в том числе регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа. По результатам анализа установлено, что Проект имеет необходимые нормы для регулирования указанных правоотношений.

Принятие Проекта не несёт рисков и не влечет социально-экономических и иных последствий.

Принятие Проекта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета.

**Перечень актов законодательства Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием Закона Томской области «О
классных чинах муниципальных служащих в Томской области»**

Принятие проекта закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» не потребует принятия, отмены, изменения законов и иных нормативных правовых актов Томской области.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 9.1. Классные чины муниципальных служащих

(введена Федеральным [законом](#) от 25.11.2008 N 219-ФЗ)

1. Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены классные чины муниципальных служащих и установлен порядок их присвоения, а также порядок их сохранения при переводе муниципальных служащих на иные должности муниципальной службы и при увольнении с муниципальной службы.

2. Классные чины указывают на соответствие уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

19.11.2012 № 02-379/1
На № 2-070/3474-12 от 16.10.2012

Председателю комитета по
законодательству, государственному
устройству и безопасности
Законодательной Думы
Томской области

В.К. Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Контрольно-счетная палата Томской области, рассмотрев проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», сообщает следующее.

1. Пункт 3 статьи 3 законопроекта устанавливает, что первый классный чин присваивается после успешного завершения испытания, а если таковое не устанавливалось, то присвоение чина производится не ранее чем через три месяца после назначения служащего на должность. Поскольку определить конкретный срок, не позднее которого муниципальному служащему должен быть присвоен первый классный чин, не представляется возможным, указанная норма не отвечает требованиям определенности.

2. Пунктом 4 статьи 3 законопроекта установлено, что очередной классный чин присваивается муниципальному служащему по истечению срока, установленного для прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине. При этом пункт 1 статьи 4 законопроекта конкретные сроки прохождения службы в одном классном чине не устанавливает, используя конструкцию «не менее...».

Таким образом, исходя из смысла указанных норм, определить конкретный срок, по истечению которого муниципальному служащему должен быть присвоен очередной классный чин, не представляется возможным.

3. При рассмотрении законопроекта ряд замечаний был высказан муниципальными контрольно-счетными органами. Направляем Вам указанные заключения и предлагаем использовать их при доработке законопроекта

Приложение:

- 1) Копия запроса Контрольно-счетной палаты Томской области (на 1л.)
- 2) Копия заключения Счетной палаты Города Томска (на 10л.)
- 3) Копия заключения Счетной палаты Колпашевского района (на 3л.)

Председатель

А.Д. Пронькин

Бояршинов С.О.
523251

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.11.2012 Время 08:47
№6418/0702-12



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

На № 26.10.2012 от № 22-346/1

Руководителям
контрольно-счетных органов
муниципальных районов и
городских округов Томской
области

Уважаемые коллеги!

В Контрольно-счетную палату Томской области для подготовки заключения поступили проекты законов Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» и «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», внесенные в Законодательную Думу Томской области Губернатором Томской области.

Предлагаем Вам рассмотреть указанные законопроекты и в срок до 15 ноября 2012 года представить в Контрольно-счетную палату свои замечания и предложения.

Приложения:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» на 39 листах;
2. Проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» на 4 листах.

Председатель

Д.А. Пронькин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	
Дата	16.11.2012
Вх. №	360

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 112а, Томск, 634009
тел. (3822) 51 14 04, факс (3822) 51 70 28
e-mail: spgd@admin.tomsk.ru

ОКПО 02636956, ОГРН 1027000901949, ИНН/КПП 7017040276/701701001

16.11.12 № 489
на № _____ от _____

Председателю Контрольно-счетной палаты
Томской области

А.Д. Пронькину

О проектах законов

Уважаемый Алексей Дмитриевич !

Счетная палата Города Томска, рассмотрев проекты Законов Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» и «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области», сообщает следующее.

Проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы»

1. Изменения в Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» (далее – Закон «О муниципальной службе»):

1)

В новой редакции статьи 2 Закона «О муниципальной службе» дается определение понятий, которые будут использоваться в законе. Анализ этих понятий позволяет сделать вывод о том, что структурные подразделения могут быть только у местной администрации муниципального образования как юридического лица или в составе структурного подразделения в составе местной администрации муниципального образования как юридического лица или в составе органов, входящих в структуру местной администрации муниципального образования и обладающих статусом юридического лица или в структурных подразделениях в составе органов, входящих в структуру местной администрации муниципального образования и обладающих статусом юридического лица (однако, за исключением структурных подразделений администраций районов города Томска). Ни в представительном органе муниципального образования, ни в муниципальном контрольно-счетном органе, ни в иных органах местного самоуправления муниципального образования, обладающих статусом юридического лица, согласно представленному законопроекту структурных подразделений быть не может. Счетная палата Города Томска считает, что данная норма нарушает самостоятельность органов местного самоуправления и противоречит нормам как Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, устанавливающим общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые не содержат ограничений по созданию каких-либо структурных подразделений внутри муниципальных контрольно-счетных органов и иных органов местного самоуправления.

В этой же статье дается понятие муниципального служащего как гражданина, замещающего должность, указанную в Реестре должностей муниципальной службы в Томской области, без указания на то, что этот гражданин должен исполнять в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета, что противоречит статье 10 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В определение понятия «кадровая служба» предлагаем добавить указание на «иные органы местного самоуправления муниципального образования, обладающие статусом юридического лица».

2)

Новая редакция статьи 3 Закона «О муниципальной службе»:

- Во-первых, в части 1 этой статьи имеется опечатка: вместо суммы 3381 рубль, которая используется по всему тексту законопроекта, дважды указана сумма 3281 рубль.

- Во-вторых, по сути, устанавливаются различные подходы к формированию структуры органов местного самоуправления, и указанию наименования должностей в них. Так, только в местной администрации и ее органах возможно введение должностей, служебная функция по которым предполагает руководство подчиненными. В части 5 статьи 3 указывается, что в случаях, когда «... предполагает руководство подчиненными, а также реализацию должностных обязанностей главного бухгалтера, в штатном расписании органа местного самоуправления ... избирательной комиссии... наименование должности образуется из наименования должности, указанной в Реестре должностей муниципальной службы в Томской области, а также слов «главный бухгалтер». Таким образом, во всех иных органах местного самоуправления кроме администрации, иных лиц, у которых могли бы быть лица в подчинении, кроме главных бухгалтеров, нет.

Этот подход противоречит и нормам Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ, устанавливающим общие принципы организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, так как в нем не содержится ограничений по созданию каких-либо структурных подразделений внутри контрольно-счетного органа вне зависимости от его уровня. Более того, Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе в Томской области» содержит указание на должность начальника отдела Контрольно-счетной палаты Томской области, что говорит о возможности создания в областном контрольно-счетном органе и структурных подразделений (отделов), и введения в штатное расписание должностей, помимо главного бухгалтера, в чьи обязанности бы входило руководство подчиненными лицами.

В случае принятия законопроекта в предложенной редакции, органы местного самоуправления Томской области могут столкнуться на практике с тем, что ряд должностей муниципальной службы будут подлежать сокращению вследствие упразднения отделов или иных структурных подразделений, а это, в свою очередь, потребует дополнительных финансовых затрат местных бюджетов.

Кроме того, в части 6 статьи 3 Закона «О муниципальной службе» содержится норма о том, что допускается двойное наименование должностей муниципальной службы, служебная функция по которым не предполагает руководство подчиненными, путем указания во второй части двойного наименования должности на функциональные признаки данной должности. Однако, использование подобного двойного наименования для должностей муниципальной службы, служебные функции по которым предполагают руководство подчиненными, не предусмотрено. Счетная палата Города Томска считает такое ограничение необоснованным, тем более, что в настоящее время такая практика имеется (нормативной основой для неё является статья 4 Закона Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ). Предлагаем предусмотреть в законопроекте норму о возможности использования двойного наименования в отношении должностей муниципальной службы, служебные функции по которым предполагают руководство подчиненными, путем указания на функциональные признаки данной должности.

- Наименование Таблицы 8 Приложения 1 к Закону Томской области «О муниципальной

службе в Томской области» предполагает, что указанные в ней должности муниципальной службы могут быть введены в любом из юридических лиц, перечисленных в названии таблицы. Однако должность – «инспектор» может быть введена только в муниципальном контрольно-счетном органе. Счетная палата Города Томска обращает внимание, что согласно норме статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, аппарат в муниципальном контрольно-счетном органе является необходимым структурным элементом. В связи с этим, предлагаем в Реестре должностей муниципальной службы в Томской области предусмотреть дополнительную таблицу с перечнем должностей муниципальной службы которые могут существовать только в муниципальном контрольно-счетном органе включив в нее должность «руководитель аппарата муниципального контрольно-счетного органа» (которая предполагает руководство подчиненными лицами) по аналогии с должностью «руководитель аппарата представительного органа муниципального образования», и должность «инспектор муниципального контрольно-счетного органа», исключив ее из таблицы 8.

В настоящее время в Счетной палате Города Томска имеются должности советников, которые предполагают руководство подчиненными. Это обусловлено закрепленными в статье 3 Закона Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» функциональными признаками данных должностей: советник выполняет функции, имеющие комплексный характер, ..., руководит разработкой правовых актов по всем видам управленческой деятельности, *осуществляет координацию и методическое руководство группой специалистов*. Инспекторы, в соответствие со статьей 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», исполняют обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного или муниципального финансового контроля. В подчинении инспектора каких-либо лиц не предусмотрено. В связи с этим, предлагаем в дополнительной таблице с указанием должностей муниципальной службы в муниципальном контрольно-счетном органе также предусмотреть должности, по которым допускается наличие подчиненных лиц, и отнести их к более высокой группе по сравнению с должностью «инспектор» или расположить их строкой выше по отношению к должности «инспектор» в случае отнесения этих должностей к одной группе с должностью «инспектор».

3)

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» соотношение должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации должно устанавливаться с учетом квалификационных требований к соответствующим должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. В связи с этим полагаем, что представленный законопроект не в полной мере отражает это требование, т.к. за основу в проекте закона принято денежное содержание по должностям. Например, отнесение (в связи с тем, что по этой должности установлен небольшой должностной оклад) к младшей группе должностей должности «глава администрации муниципального образования, назначенный по контракту» в поселении до 500 человек не соответствует кругу вопросов местного значения, решение которых возлагается на это должностное лицо, и, в связи с этим, кругу исполняемых им должностных обязанностей и ответственности, которая на него возложена и, следовательно, квалификации, которая у этого должностного лица должна быть для их надлежащего исполнения. Обращаем внимание, что статья 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет принцип «профессионализма и компетентности муниципальных служащих», следовательно, необходимо создавать условия для привлечения на муниципальную службу таких компетентных профессионалов, в том числе в виде денежного содержания.

Поэтому и взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы РФ, согласно статье 5 Федерального закона № 25-ФЗ от 02.03.2007, обеспечивается посредством совокупности взаимосвязанных мероприятий, а именно:

1) *единства* основных квалификационных требований к должностям муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы;

2) единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы;

3) единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих;

4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и учета стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;

5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих;

6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу, а также членов их семей в случае потери кормильца.

Анализ новой редакции статьи 4 Закона «О муниципальной службе», а также Приложения 1 к Закону Томской области «О муниципальной службе в Томской области», позволяет сделать вывод о том, что имеет место не полное обеспечение такой взаимосвязи между государственной гражданской и муниципальной службой. Так, должность государственной гражданской службы «консультант» относится к группе ведущих должностей, что является логичным, так как для её замещения от сотрудника требуется наличие определенного опыта работы и высшего профессионального образования, однако применительно к муниципальной службе эта должность отнесена к группе старших должностей. В Реестре должностей муниципальной службы в Томской области должность «консультант» применительно к муниципальной службе также должна быть отнесена к группе ведущих должностей наряду с должностью «советник» по следующим причинам: квалификационным требованием к уровню профессионального образования для группы старших должностей муниципальной службы, согласно представленному проекту закона, наличие высшего профессионального образования может не являться; для группы старших должностей муниципальной службы, согласно представленному проекту закона, не устанавливаются требования к стажу работы. Для должности государственной гражданской службы «консультант» требования о наличии высшего образования и к стажу работы установлены. Таким образом, не обеспечивается *единство основных квалификационных требований* по должности муниципальной службы «консультант» и должности государственной гражданской службы «консультант».

Следует учитывать, что должность «консультант» является следующим этапом карьерного роста сотрудника по отношению к должностям главный и ведущий специалист; согласно подпункту б) пункта 2) части 1 статьи 3 Закона Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «консультант - выполняет аналитико-конструктивную функцию, проектирование решений, выбор способов или логических приемов для обоснования принятого решения, оценку последствий, целесообразность и их эффективность, осуществляет разработку программ, методов и методик подготовки и реализации управленческих решений», что предполагает наличие у лица, замещающего эту должность, соответствующего опыта работы. Указанное изменение позволит муниципальным образованием более гибко осуществлять кадровую политику и обеспечивать качественный состав муниципальных служащих, особенно это актуально для крупных муниципальных образований.

4)

Предлагаемый частью 2 статьи 4 Закона «О муниципальной службе» подход к определению соотносимой должности государственной гражданской службы Томской области по наименьшему размеру ежемесячного денежного поощрения в случае, если должностной оклад по соотносимой должности муниципальной службы соответствует нескольким из них, является недостаточно обоснованным. Предлагаем в этом случае использовать в качестве дополнительного критерия размеры ежемесячного денежного поощрения, установленные по соотносимой должности муниципальной службы и должностям государственной гражданской службы. Путем сравнения этого дополнительного критерия будет определена соотносимая должность как ближайшая равная или ближайшая большая по совокупному размеру вышеуказанных частей денежного содержания.

5)

Статья 9 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» устанавливает, что для замещения должностей муниципальной службы квалификационные требования предъявляются к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы (государственной службы) или стажу работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, в связи с чем, норма статьи 5-2 Закона «О муниципальной службе», об установлении типовых квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы, муниципальной службы или стажу работы по специальности для замещения должностей муниципальной службы, является некорректной. Также оказалась утраченной однородность содержания норм статьями 5-1, 5-2 и 5-3 с содержанием нормы статьи 5 Закона «О муниципальной службе».

Специальная оговорка в части 3 статьи 5-3 Закона «О муниципальной службе» о необходимости применения статьи 5-1 Закона может быть истолкована в том смысле, что нормы статьи 5-2 в этом случае не применяются.

6)

Статья 5-3 Закона «О муниципальной службе» предлагает отражать квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам при замещении должности муниципальной службы в Томской области соответствующим указанием в штатном расписании органа местного самоуправления (форма штатного расписания (форма № Т-3) утверждена постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты»).

В настоящее время эти квалификационные требования отражаются в должностных инструкциях муниципальных служащих (пункт 1 Приложения 1 к Закону Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»). Полагаем, что данное решение является оптимальным и не вызывает затруднений при его исполнении. Учитывая, что унифицированная форма штатного расписания не предназначена для отражения таких сведений, Счетная палата Города Томска предлагает заменить указание на штатное расписание указанием на должностную инструкцию муниципального служащего.

7)

Новая редакция статьи 11 Закона «О муниципальной службе» содержит ограничения относительно верхних пределов размеров ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет, за особые условия муниципальной службы, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи, что нарушает нормы статьи 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, определяющие взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, в том числе через соотносительность основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, а не через их тождество.

Предлагаем в пункты 10-12 части 4 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» вместо предусмотренных ограничений ввести ограничения по установлению, при соблюдении условий, установленных указанными пунктами, минимальных размеров дополнительных выплат, т.е. они должны быть не ниже аналогичных выплат, определенных для государственных гражданских служащих Томской области.

Учитывая вышеизложенное, абзац 2 части 5 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» предлагаем исключить, так как ни один нормативный правовой акт Российской Федерации не содержит императивных норм определяющих, что размер должностного оклада муниципального служащего не может превышать размер должностного оклада государственного гражданского служащего. При этом, как уже выше отмечалось, в Федеральном законе от 02.03.2007 № 25-ФЗ, определяющем взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы, говорится о соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, но критерии соотносительности (например, 1:1 или 1:2 и т.д.) не приводятся, к тому же, со стороны публичной власти должна быть обеспечена взаимосвязь двух видов служб, но не огра-

ничество одной за счет установленных норм в отношении другой (это замечание относится также к нормам абз. 3 п. 2 и абз. 2 п. 3 ч. 4 новой редакции ст. 11).

8)

В абзаце 1 части 5 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» предлагаем коэффициент, установленный законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в целях упрощения процедуры, применять к конкретным должностным окладам, а не к минимальным и максимальным значениям диапазонов должностного оклада.

9)

В новой редакции статьи 11 Закона «О муниципальной службе» содержатся указания на часть 5 статьи 55 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ, однако т.к. эта статья не регулирует данные отношения, предлагаем в текст законопроекта внести соответствующие изменения.

10)

Размеры дополнительных выплат, указанных в пунктах 3, 4, 6 части 1 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» не установлены, следовательно, не гарантированы, и, исходя из части 4 этой же статьи, должны определяться муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, то есть на территории Томской области они будут определяться по-разному, что может привести к неравным условиям прохождения муниципальной службы, что запрещается статьей 4 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

В пункте 12 части 4 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» содержится норма о том, что указанные в этом пункте выплаты муниципальным служащим не должны превышать максимальные размеры выплат того же наименования у государственных гражданских служащих Томской области. При этом не учитывается, что Закон Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ не устанавливает максимальный размер для этих выплат, а устанавливает лишь норматив средств на указанные выплаты при формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Томской области. Поэтому норму пункта 12 части 4 статьи 11 Закона «О муниципальной службе» будет невозможно исполнить.

11)

Законопроект содержит указание, что фонды оплаты труда муниципальных служащих формируются с учетом пункта 2 статьи 136 БК РФ, в соответствии с которым муниципальные образования не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Таким образом, законопроект в части, определяющей, что со стороны органов местного самоуправления, а не в целом того или иного муниципального образования, должны соблюдаться нормативы формирования расходов на оплату труда, противоречит БК РФ.

12)

Новая редакция статьи 14-1 Закона «О муниципальной службе» предусматривает, что перечни должностей муниципальной службы, указанные в части 4 статьи 14, частях 1, 6, 7 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, пункте 4 статьи 6, пункте 1 части 1 статьи 8, частях 1, 2-4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются решениями представительных органов муниципальных образований, что противоречит самим указанным нормам права, так как перечни должностей должны устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации, к которым решения представительных органов муниципальных образований не относятся. Учитывая, что Президентом РФ рекомендовано органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления утвердить соответствующие перечни (а не только представительным органам), введение в законопроект статьи 14-1 в предложенной редакции приведет к ущемлению прав органов местного самоуправления Томской области и

нарушению Законодательной Думой Томской области своей компетенции.

13)

Закон «О муниципальной службе» не содержит указания на необходимость выплаты муниципальному служащему единовременного поощрения в связи с выходом на пенсию за выслугу лет, как это предусмотрено в отношении государственных гражданских служащих Томской области статьей 7-2 Закона Томской области от 09.12.2005 № 231-ОЗ «О государственной гражданской службе в Томской области», что нарушает статью 5 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ. Предлагаем в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ расширить перечень видов поощрений муниципальных служащих (ст. 9 Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области») вышеуказанным единовременным поощрением.

14)

Статья 7 Федерального закона № 25-ФЗ от 02.03.2007 устанавливает требование о том, что реестр должностей муниципальной службы в субъекте Российской Федерации представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и *функциональным признакам* должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций. В связи с тем, что предлагается исключить статью 3 Закона Томской области № 223-ОЗ от 09.10.2007, окажутся утраченными установленные в ней функциональные признаки для должностей муниципальной службы.

15)

В новой редакции наименования главы 3 типовой формы контракта заключаемого с лицом, назначаемым на должность главы администрации муниципального образования, предлагаем слова «главы муниципального образования» заменить словами «главы администрации муниципального образования».

16)

Предлагаемая редакция пункта 8 Приложения 3 к Закону «О муниципальной службе» не устанавливает каким правовым актом формируется аттестационная комиссия в избирательной комиссии муниципального образования, обладающей статусом юридического лица.

Законопроект предлагает исключить из пункта 19 Приложения 3 к Закону «О муниципальной службе» указание на должностную инструкцию муниципального служащего и включить указание на трудовой договор. При этом не учитывается, что статья 12 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ, перечисляющая основные обязанности муниципального служащего, в качестве основной обязанности муниципального служащего предусматривает «исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией» (при перечислении основных обязанностей идет вторым пунктом), указание на трудовой договор в этой статье вообще отсутствует. В связи с этим полагаем, что указание на результаты исполнения муниципальным служащим должностной инструкции в вышеуказанном пункте 19 должно быть сохранено.

В пункте 21 Приложения 3 к Закону «О муниципальной службе» отсутствует ссылка на ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ в которой содержится указание на решения, которые принимает аттестационная комиссия по результатам аттестации муниципальных служащих.

17)

При определении даты вступления закона в силу не было учтено, что в соответствии с требованиями статьи 74 Трудового кодекса РФ о предстоящих изменениях условий трудового договора, а также о причинах, вызвавших необходимость таких изменений, работодатель обязан уведомить работника в письменной форме не позднее чем за два месяца. В целях соблюдения этого требования Трудового кодекса РФ при определении срока вступления в силу норм проекта закона, устанавливающих новую систему оплаты труда, следует учесть необходимость направления муниципальным служащим соответствующего уведомления.

2. Изменения в Закон Томской области от 09.10.2007 № 223-ОЗ «О муниципальных должностях и должностях муниципальной службы в Томской области» (далее – Закон № 223-ОЗ):

1)

Целью законопроекта является урегулирование вопросов прохождения службы на муниципальных должностях посредством Закона № 223-ОЗ и Закона Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области». При этом вопросы оформления трудовых отношений (кто выступает представителем нанимателя от имени муниципального образования, полномочия представителя нанимателя в отношении лица, замещающего муниципальную должность и т.д.) остались не урегулированными. В связи с этим предлагаем дополнить Закон № 223-ОЗ специальной статьей, регулирующей эти вопросы.

2)

Законопроект не вносит изменений в приложение 3 к Закону № 223-ОЗ в части увеличения размеров должностных окладов по должности аудитор. Вместе с тем, Счетная палата Города Томска уже обращала внимание, что несмотря на то, что должность «аудитор контрольного органа» отнесена в Томской области к ведущей группе должностей, а должность «консультант» к старшей, для муниципальных районов, поселений и ряда городских поселений Томской области размер месячного должностного оклада по должности «консультант» установлен в приложении 3 к Закону 223-ОЗ в размере, превышающем месячный должностной оклад по должности «аудитор». В связи с этим, предлагаем включить в законопроект норму, предусматривающую повышение размера должностного оклада по должности «аудитор» в соответствующих муниципальных образованиях, до уровня превышающего размер установленного в настоящее время должностного оклада по должностям «консультант» в соответствующих муниципальных образованиях. Деятельность контрольно-счетного органа связана с осуществлением контроля за расходованием бюджетных средств исполнительно-распорядительными органами. Это предполагает привлечение на должности аудиторов специалистов высочайшей квалификации. Однако муниципальные контрольно-счетные органы в настоящих условиях лишены возможности обеспечить им конкурентный размер оплаты даже по сравнению с исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления, не говоря уже, о коммерческих структурах.

3. Изменения в Закон Томской области от 06.05.2009 № 68-ОЗ «О гарантиях деятельности депутатов представительных органов муниципальных образований, выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц, замещающих муниципальные должности, отдельные должности муниципальной службы, в Томской области» (далее – Закон № 68-ОЗ):

1)

В соответствии с новой редакцией статьи 10 Закона № 68-ОЗ отношения, связанные с выплатой ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должны регулироваться Законом Томской области «О государственной службе в Томской области» от 07.12.1995.

Однако учитывая различие в характере отношений при замещении должностей государственными (муниципальными) служащими и при замещении муниципальных должностей, применение норм Закона Томской области «О государственной службе в Томской области» от 07.12.1995 к пенсионному обеспечению лиц, замещавших муниципальные должности способно привести к трудностям в правоприменительной практике. Так, в абзаце 2 пункта 4 приложения 2 «Порядок назначения ежемесячных доплат к пенсиям государственных служащих, правила исчисления, перерасчета и выплаты, а также рассмотрения споров, связанных с назначением, перерасчетом и выплатой доплат» к Закону Томской области «О государственной

службе в Томской области» содержится норма о том, что размер доплаты увеличивается на 1 процент денежного содержания за каждый полный год выслуги сверх указанных сроков, при этом общая сумма трудовой пенсии и доплаты не может превышать 80 процентов денежного содержания и должна быть не более 10 базовых частей трудовой пенсии по старости, установленных Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» с применением районного коэффициента, установленного по месту проживания получателя доплаты», что вступает в противоречие с нормой части 2 статьи 10 Закона Томской области № 68-ОЗ в соответствии с которой «лица, замещавшие муниципальные должности, отработавшие срок полномочий, установленный действующим законодательством, а также уставом муниципального образования, но не менее 4 лет, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии по старости, назначенной в соответствии с федеральным законодательством в таком размере, чтобы общая сумма пенсии (без учета надбавки на иждивенцев) и доплата составила следующее процентное соотношение к действующему на момент исчисления доплаты денежному содержанию лиц, замещающих муниципальные должности, перед достижением пенсионного возраста или перед увольнением с муниципальной должности по выбору лица, обратившегося за установлением доплаты к пенсии:

55 процентов – для отработавших один срок полномочий;

65 процентов – для отработавших два срока полномочий;

75 процентов – для отработавших три срока полномочий и более.».

Кроме того, норма абзаца 2 пункта 4 приложения 2 «Порядок назначения ежемесячных доплат к пенсиям государственных служащих, правила исчисления, перерасчета и выплаты, а также рассмотрения споров, связанных с назначением, перерасчетом и выплатой доплат» содержит выражение «сверх указанных сроков», эти сроки установлены в пункте 1 приложения 2, действие которого в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, проект закона отменяет.

В связи с этим предлагаем, в целях достижения четкости и не противоречивости нормативного регулирования, все вопросы, связанные с ежемесячной доплатой к трудовой пенсии по старости для лиц, замещающих муниципальные должности, урегулировать в статье 10 Закона Томской области № 68-ОЗ. Учитывая, что размер доплаты определен в этой статье аналогично норме, содержащейся в статье 20 Закона Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области», составные части денежного содержания, учитываемые при расчете доплаты к трудовой пенсии по старости, условия и порядок её исчисления и выплаты предлагаем установить по аналогии с тем, как это предусмотрено в Законе Томской области от 19.06.2006 № 125-ОЗ (ст.ст. 20, 20.1., 20.2.).

2)

Учитывая, что Закон № 223-ОЗ предусматривает отнесение ряда должностей, которые в настоящее время являются должностями муниципальной службы, замещаемыми на основании срочных трудовых договоров, к муниципальным должностям (председатель, заместитель председателя и аудиторы муниципальных контрольно-счетных органов), в целях обеспечения прав данных лиц на пенсионное обеспечение предлагаем в отношении лиц, замещающих указанные должности на дату вступления законопроекта в силу, предусмотреть право зачета стажа нахождения на данных должностях на основании срочных трудовых договоров в срок полномочий лица, замещающего муниципальные должности, с момента заключения срочных трудовых договоров до даты начала замещения данными лицами соответствующих должностей в порядке муниципальных должностей, которая должна наступить не позднее 6 месяцев со дня вступления в силу закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы».

3)

Принимая во внимание, что проект Реестра должностей муниципальной службы в Томской области предусматривает 2 должности (советник и помощник лица, замещающего муниципальную должность), замещаемые на основании срочного трудового договора, предлагаем установить в отношении них определенные гарантии, как, например, дополнительный

оплачиваемый отпуск в размере большем, чем для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы на основании бессрочного трудового договора, иные правила исчисления стажа муниципальной службы по вопросам пенсионного обеспечения, в связи с чем, исключаемые нормы из Закона № 68-ОЗ по данным вопросам предлагаем включить в Закон Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ.

4)

В целях единообразия терминологии при изложении текстов нормативных правовых актов, издаваемых законодательным органом Томской области по аналогичным вопросам, а также в целях недопущения на практике различного толкования норм права, учитывая, что нормы Законов Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ, от 09.10.2007 № 223-ОЗ, от 06.05.2009 № 68-ОЗ по вопросам пенсионного обеспечения носят отсылочный характер, предлагаем в законопроекте использовать в отношении лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, терминологию, аналогичную терминологии, используемую относительно лиц, замещающих государственных должности и должности государственной гражданской службы, - «замещающие», а не «замещавшие».

Проект Закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (далее – Закон «О классных чинах»)

1)

Часть 4 статьи 3 Закона «О классных чинах» предусматривает, что «очередной классный чин присваивается муниципальному служащему по истечении срока, установленного для прохождения муниципальной службы в предыдущем классном чине, и при условии, что он замещает *должность муниципальной службы, для которой предусмотрен классный чин, равный или более высокий, чем классный чин, присваиваемый муниципальному служащему*». При этом в Законе «О классных чинах» не определено в каком именно порядке должно устанавливаться такое соотношение между должностями муниципальной службы и классными чинами, что исключает практическое применение данной нормы.

2)

В случае принятия Закона «О классных чинах» сложится ситуация, что все муниципальные служащие, работающие на день вступления в силу данного закона, будут иметь право на присвоение им только первого (т.е. самого низшего) классного чина по соответствующей группе должностей вне зависимости от стажа муниципальной службы у каждого конкретного муниципального служащего. Считаем, что органы местного самоуправления должны быть наделены правом, с учетом имеющего у муниципального служащего стажа, присваивать ему и более высокие классные чины. В связи с этим, предлагаем включить в законопроект статью, регулиующую порядок присвоения классных чинов муниципальным служащим, проходящим муниципальную службу на день вступления этого закона в силу.

С учетом вышеизложенного полагаем, что законопроекты нуждаются в доработке.

Председатель



В.И. Вакс



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КОЛПАШЕВСКОГО РАЙОНА

Кирова ул., 26 г. Колпашево Томской области 636460
тел. (38-254) 5-30-54, факс (38-254) 5-35-37
e-mail sp_kolpashovo@list.ru сайт <http://kolpadm.tom.ru/>
ОКПО 30419802 ОГРН 1127028000098 ИНН 7007011477 КПП 700701001

14.11.2012 № 71
на № 02-346/1 от 26.10.2012

Председателю Контрольно-
счетной палаты Томской
области
А.Д.Пронькину

Уважаемый Алексей Дмитриевич!

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области по вопросам муниципальной службы» сообщаем следующее:

По предлагаемым изменениям в Закон Томской области от 11 сентября 2007 г. № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»:

1) При внесении изменений в приложение 2 к закону предлагается наименование главы 3 изложить в следующей редакции:

«3. Полномочия главы муниципального образования», в свою очередь данным приложением устанавливается форма контракта с главой администрации, а не с главой муниципального образования, в связи, с чем необходимо внести изменения в проект Закона.

2) Реестр должностей муниципальной службы в Томской области предполагает возможность отнесения должности муниципальной службы к нескольким группам должностей, что не соответствует принципу соотносительности условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, установленному Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

3) Изменения, предлагаемые в данной редакции, трудны для восприятия и влекут неоднозначное толкование норм Закона, кроме того не ясно к какой должности гражданской службы относить должности заместителей главы в связи с чем, предлагаем установить данным законопроектом конкретные должности государственной службы с которыми соотносятся должности муниципальной службы, а не описания условий.

4) В Положении о порядке осуществления, в частности, при применении представителем нанимателя к муниципальным служащим в Томской области взысканий за несоблюдение ограничений и запретов,

требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых муниципальными служащими в Томской области и гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Томской области, а также соблюдения муниципальными служащими в Томской области требований к служебному поведению в пункте 9 исключить обязанность указания в запросе места жительства и (или) пребывания и номер телефона лица, в отношении которого назначена проверка, в связи с отсутствием обязанности предоставления данной информации в кадровую службу и невозможностью их получения, если лицо их не предоставит добровольно.

5) В Положении о комиссиях органов местного самоуправления и избирательных комиссиях муниципальных образований Томской области по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих в Томской области и урегулированию конфликта интересов считаем не целесообразным:

- установление тайного голосования по принятию решения комиссией в связи с чем, предлагаем установить, что решения принимаются открытым голосованием, если комиссия не примет иное;

- установление обязанности руководителя по уведомлению комиссии о рассмотрении рекомендаций комиссии и принятом решении.

Так же, хотим отметить тот факт, что предложенные пути преодоления противоречий по установлению соотносимости должностей муниципальной службы в Томской области и должностей государственной гражданской службы Томской области одновременно как по квалификационным требованиям, так и по размеру должностного оклада собственно и являются квинтэссенцией всего законопроекта и смысл соотнесения в том и заключается, что принадлежность к группе должностей и денежный эквивалент, а также квалификационные требования к должности должны быть соотносимы и зона ответственности муниципального служащего при численности муниципального образования менее 500 человек остается той же, что и при 50 тысяч населения, все функции и вопросы местного значения остаются в полном объеме.

В этой связи хотелось бы напомнить, что местное самоуправление является самой близкой властью к населению и репутация власти вообще складывается из кирпичиков вертикали пирамиды, основанием которой являются эти самые муниципальные служащие, поэтому считаем верным путь, который предусматривает повышение размера должностного оклада муниципального служащего без изменения имеющейся в настоящее время групповой принадлежности его должности до размеров должностных окладов по должностям государственной гражданской службы Томской области аналогичной групповой принадлежности.

При этом по группам должностей муниципальной службы и группам должностей государственной гражданской службы Томской области одинакового наименования устанавливаются одинаковые квалификационные требования.

Считаем принципиально неверным избранный путь законопроекта, который в априори снижает планку требований к данной категории служащих (муниципальных служащих), что, безусловно, повлияет на кадровый состав муниципальных служащих области не в лучшую сторону.

Рассмотрев проект Закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» сообщаем следующее:

Законопроект в предложенной редакции не обеспечивает установленного Федеральным законом от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» принципа взаимосвязи муниципальной и государственной службы по соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Так, данным законопроектом предусмотрен порядок присвоения классных чинов, ухудшающий положение муниципальных служащих, имеющих стаж муниципальной службы по сравнению с государственными гражданскими служащими, которые имели возможность при длительном стаже получить наиболее высокие чины.

Таким образом, считаем необходимым, установить индивидуальный подход при присвоении классных чинов муниципальным служащим, с учетом, в том числе, стажа муниципальной службы, в целях обеспечения принципа взаимосвязи муниципальной и государственной службы, а так же исключения установления равнозначных чинов служащим, имеющим меньший стаж муниципальной службы.

Председатель

А.В.Муратов

А.В. Муратов
(838254) 5-30-54

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области»

Проект закона Томской области «О классных чинах муниципальных служащих в Томской области» (вх. № 5547\0801-12 от 12.10.2012), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, законодательству не противоречит.

Вместе с тем, к тексту проекта закона имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» проведена антикоррупционная экспертиза представленного законопроекта. Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
13.11.2012

К.Ю.Дерягина
51-26-74