

Проект подготовлен
комитетом по законодательству,
государственному устройству
и безопасности

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О протесте прокурора Томской области
на Закон Томской области от 15.01.2003
№ 12-ОЗ «О массовых мероприятиях,
проводимых в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) подготовить проект закона Томской области о внесении изменений в Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ

РЕШЕНИЕ

20.11.2012 № 243

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области», с учетом поступивших заключений юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области от 08.11.2012 и Администрации Томской области (исх. от 20.11.2012 № АФ-559)

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

1. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

2. Образовать рабочую группу из числа представителей Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и прокуратуры Томской области для подготовки предложений по внесению изменений в вышеуказанный Закон Томской области.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

24.10.2012 № 7-05-2012

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на Закон Томской области от 15.01.2003
№ 12-ОЗ «О массовых мероприятиях,
проводимых в Томской области»

Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон области) установлен порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивных, рекламных, юбилейных и иных массовых мероприятий (далее – массовые мероприятия), проводимых в Томской области (за исключением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования).

Указанный нормативный правовой акт ущемляет конституционные права граждан и создает предпосылки для коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Так, статьёй 31 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантировано право собираться мирно. В соответствии со статьёй 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены исключительно федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В части 1 статьи 2 Закона области предусмотрено, что организатор направляет в орган местного самоуправления и орган внутренних дел по месту проведения массового мероприятия уведомление о его проведении в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты его проведения. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления принимает либо отказывает в его принятии (часть 4 статьи 2 указанного областного Закона).

В силу статьи 3 Закона области при установлении органами местного самоуправления порядка организации и проведения массовых мероприятий в муниципальных образованиях они руководствуются положениями данного регионального закона. За неисполнение требований таких правовых актов статьёй 3.1 Кодекса Томской области об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, фактически Законом Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» устанавливается разрешительный порядок проведения массовых мероприятий на территории Томской области, чем создаются препятствия для реализации гражданами конституционного права на мирные собрания.

Наряду с этим в Законе области содержатся коррупциогенные факторы.

АА № 055701

Прокуратура Томской области
№ АПР07-128/12
Томской области

Дата 29.10.2012 Время 15:41
№5949/0513-12

В частности, согласно абзацу 2 статьи 1 Закона под массовым мероприятием понимается развлекательное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определённые на период их проведения площади, улицы, водоёмы и другие территории.

Указанная формулировка не позволяет определить конкретное число участников мероприятия, при достижении которого оно будет считаться массовым. Кроме того, неопределённость этой формулировки позволяет отнести к числу массовых мероприятий, в том числе, проведение свадеб, юбилейных торжеств, спортивных игр и прочих мероприятий, обязав при этом их организаторов к подаче предусмотренного Законом области уведомления. Тем самым, Закон области устанавливает обременительные требования к гражданам при реализации последними их прав.

Изложенное свидетельствует о наличии в абзаце 2 статьи 1 Закона области таких коррупциогенных факторов как юридико-лингвистическая неопределённость и наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (подпункты «в» и «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

О наличии коррупциогенного фактора свидетельствует и часть 4 статьи 2 Закона области, не устанавливающая конкретные основания принятия решения о принятии или об отказе в принятии уведомления, чем правоприменителю предоставлена диспозитивная, ничем не обусловленная возможность предложения организаторам массового мероприятия другого времени и места проведения мероприятия (подпункты «а» и «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключить из него коррупциогенные факторы.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании собрания Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

СПРАВОЧНО:

Закон Томской области от 15 января 2003 года № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Статья 1. Общие положения

Настоящий Закон в целях защиты прав граждан, соблюдения санитарных и экологических норм и правил, правил пожарной безопасности, правил благоустройства, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности устанавливает уведомительный порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивных, рекламных, юбилейных и иных массовых мероприятий (далее - массовые мероприятия), проводимых в Томской области.

Под массовым мероприятием в настоящем Законе понимается развлекательное мероприятие, подготовленное физическими и (или) юридическими лицами в целях организации отдыха и обеспечения пользования благами культуры, проводимое на открытых площадках, включая прилегающие территории к зданиям и сооружениям, постоянно предназначенные или временно подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения площади, улицы, водоемы и другие территории.

Настоящий Закон не регулирует отношения, связанные с проведением собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований.

Статья 2. Уведомительный порядок

1. Уведомление о проведении массового мероприятия организатор направляет в орган местного самоуправления и орган внутренних дел по месту проведения массового мероприятия в срок не позднее 10 дней до намечаемой даты его проведения.

О массовых мероприятиях с предполагаемым количеством участников более 5 тысяч человек, а также проводимых в границах Губернаторского квартала города Томска, уведомление одновременно направляется в Администрацию Томской области.

2. В уведомлении должны быть указаны: цель, форма, место проведения массового мероприятия, время начала и окончания мероприятия, предполагаемое количество участников, фамилии, имена и отчества организаторов, место их жительства, работы, дата подачи уведомления, номер контактного телефона. В уведомлении также указываются условия организационного, финансового и иного обеспечения массового мероприятия, в том числе: общественного порядка, организации медицинской помощи, использования звукоусиливающей аппаратуры, ответственные лица.

3. Орган местного самоуправления рассматривает уведомление в срок не более пяти дней.

В ходе рассмотрения уведомления с организатором массового мероприятия проводится согласование мер по обеспечению правопорядка, возможной организации торговли, выполнению дополнительных работ по уборке мест проведения массового мероприятия и других вопросов, связанных с организацией массового мероприятия.

4. По результатам рассмотрения уведомления орган местного самоуправления принимает либо отказывает в принятии уведомления. Он вправе предложить организаторам массового мероприятия другое время и место проведения мероприятия.

О принятом решении организатору сообщается в письменной форме в срок, предусмотренный для рассмотрения уведомления. Информация о дате, месте и времени проведения массового мероприятия доводится до сведения соответствующего органа внутренних дел не позднее следующего дня после согласования.

Отказ в принятии уведомления о проведении массового мероприятия может быть обжалован в суд.

5. Орган местного самоуправления на период организации и проведения массового мероприятия назначает из своего состава ответственного представителя.

Статья 3. Участие органов местного самоуправления

Порядок организации и проведения массовых мероприятий в муниципальных образованиях Томской области устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 4. Утратила силу с 1 февраля 2009 года. - [Кодекс](#) Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 N 295-ОЗ.

Статья 5. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Глава Администрации
(Губернатор)
Томской области
В.М.КРЕСС



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

20.11.2012 № АР-559

на № 2-080/3698-12 от 01.11.2012

О результатах рассмотрения протеста
прокурора

Председателю Комитета
Законодательной Думы
Томской области
по законодательству,
государственному устройству и
безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

Администрация Томской области, рассмотрев протест прокурора Томской области от 24.10.2012 № 7-05-2012 на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон № 12-ОЗ), сообщает следующее.

Замечания, изложенные в протесте прокурора Томской области, считаем обоснованными.

Изучение федерального и регионального законодательства показало, что единообразный подход к определению понятия массового мероприятия отсутствует, в связи с чем данный вопрос требует дополнительной проработки.

На основании изложенного, в целях доработки Закона № 12-ОЗ предлагаем создать рабочую группу.

С уважением,

А.М.Феденёв

Марина Леонидовна Нагорнова
(3822) 51 73 43 nagornova@tomsk.gov.ru
Руколеева Алёна Валерьевна
(382 2) 51 25 86
rukoleeva@tomsk.gov.ru

Законодательная Дума
Томской области
Дата 20.11.2012 Время 10:53
№6427/0808-12

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам изучения протеста прокурора на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области»

Изучив протест прокурора на Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (вх. № 5949/0513-12 от 29.10.2012), считаем его обоснованным и поддерживаем позицию о необходимости приведения указанного Закона в соответствие с требованиями федерального законодательства и исключения коррупциогенных факторов.

При этом обращаем внимание, что Закон Томской области от 15.01.2003 № 12-ОЗ «О массовых мероприятиях, проводимых в Томской области» (далее – Закон) в целом нуждается в уточнении установленного им порядка проведения массовых мероприятий, изменении используемых формулировок, уточнении сферы его действия.

В частности, предлагаем исключить из сферы действия Закона отношения, связанные с мероприятиями, порядок организации и проведения которых регулируется законодательством о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях.

Предлагаем также уточнить содержание понятия «массовые мероприятия», в том числе путем определения минимального количества человек, при участии которых в массовых мероприятиях они будут считаться массовыми. Кроме того, абзацы первый и второй статьи 1 Закона требуют унификации, поскольку согласно абзацу первому к массовым мероприятиям относятся не только развлекательные мероприятия, но и спортивные, юбилейные.

В части 1 статьи 2 Закона следует предусмотреть письменную форму уведомления о проведении массового мероприятия.

Представляется возможным также дополнить Закон определением термина «организатор массового мероприятия». При этом в части 2 статьи 2 Закона при

определении содержания уведомления требуется отразить возможность организации массового мероприятия юридическими лицами (соответственно, в уведомлении в отношении юридических лиц указываются их наименование, место нахождения). В Законе не урегулирована также ситуация, при которой организатором массового мероприятия является орган местного самоуправления, что потребует изменить адресат направления уведомления.

Начальник отдела

Л.Н.Железчикова

08.11.2012

Кресс М.А.
(3822) 51-03-40