

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О протесте прокурора Томской области  
на Кодекс Томской области об  
административных правонарушениях

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Кодекс Томской области  
об административных правонарушениях,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству,  
государственному устройству и безопасности (Кравченко) подготовить проект  
закона Томской области о внесении изменений в Кодекс Томской области об  
административных правонарушениях с учетом требований, изложенных в  
протесте.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

20.11.2012 № 244

г. Томск

О протесте прокурора Томской области  
на Кодекс Томской области об  
административных правонарушениях

Рассмотрев протест прокурора Томской области на Кодекс Томской области  
об административных правонарушениях (исх. от 07.11.2012 № 07-05-2012),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

**РЕШИЛ:**

1. Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания  
Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской  
области на Кодекс Томской области об административных правонарушениях» и  
рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству,  
государственному устройству и безопасности подготовить для рассмотрения на  
собрании Законодательной Думы Томской области соответствующий проект  
закона Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

2. Образовать рабочую группу по совершенствованию положений Кодекса  
Томской области об административных правонарушениях из числа представителей  
Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области,  
прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской  
Федерации по Томской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований  
Томской области», Управления Министерства внутренних дел Российской  
Федерации по Томской области для подготовки соответствующего проекта закона  
Томской области с учетом требований, изложенных в протесте.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

09.11.2012 № 09-05-2012

В Законодательную Думу  
Томской области

## ПРОТЕСТ

на Кодекс Томской области об  
административных правонарушениях

Постановлением Государственной Думы Томской области от 18.12.2008 № 1912 принят Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс). В настоящее время указанный нормативный правовой акт действует в редакции Закона Томской области от 01.08.2012 № 130-ОЗ. Ряд положений Кодекса не соответствует федеральному законодательству.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно частям 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации принимаемые субъектом Российской Федерации нормативные правовые акты по предметам совместного ведения не могут противоречить федеральным законам.

Предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях закреплены в статьях 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Отдельные положения Кодекса приняты по предметам, относящимся к ведению Российской Федерации.

Так, статья 1.2 Кодекса не соответствует пункту 2 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ, согласно которому установление перечня видов административных наказаний и правил их применения относится к ведению Российской Федерации.

Статья 1.3 Кодекса в нарушение пункта 1 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ определяет вопросы, относящиеся к общим положениям и принципам законодательства об административных правонарушениях.

Установление в части 2 статьи 14.2 Кодекса подведомственности дел об административных правонарушениях районным (городским) комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав прямо противоречит положениям части 3 статьи 1.3 и статьи 23.2 КоАП РФ, в соответствии с

АА № 056349

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 08.11.2012 Время 17:04

которыми на федеральном уровне закреплена компетенция указанных комиссий, которая субъектом Российской Федерации изменена быть не может (указанный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 26.11.2008 № 44-Г08-37). По этой же причине требуется корректировка части 1 статьи 14.2 Кодекса.

Положения Кодекса о полномочиях должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях не в полной мере учитывают нормы федерального законодательства.

В частности, установленная в пункте 1 статьи 14.1 Кодекса компетенция должностных лиц подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, по составлению протоколов об административных правонарушениях не в полной мере отвечает части 2 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», предусматривающей, что полиция в своей деятельности руководствуется законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции. В перечень правонарушений, по которым обязанность по составлению протоколов возложена на органы полиции, вошли также те нарушения, непосредственным объектом посягательства которых общественный порядок и общественная безопасность не являются.

Положения ст. 14.1 Кодекса не соответствуют также статьям 1.1, 1.3, 1.3.1 КоАП РФ в той мере, в которой допускают установление перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, не в законодательном акте субъекта Российской Федерации, а в акте Губернатора Томской области.

Вывод о том, что определение органов и их должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, относится к компетенции именно законодателя субъекта Российской Федерации, а не высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, подтверждается практикой Верховного Суда Российской Федерации (в частности, определения от 14.12.2011 № 64-Г11-36 и от 08.09.2010 № 47-Г10-27).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации. Как следует из пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ и подпункта 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может устанавливаться

административная ответственность только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем значительное количество статей Кодекса устанавливают ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 3.17 Кодекса предусматривает ответственность за нарушение требований, установленных в сфере правоотношений, возникающих при публичной демонстрации аудиовизуальных произведений.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение. Введение ограничений публичной демонстрации аудиовизуальных произведений, установление возрастных ограничений для их просмотра к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации не отнесено.

С 01.09.2012 вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», который регулирует отношения, связанные с защитой детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Согласно части 2 статьи 4 указанного закона к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, относятся разработка и реализация региональных программ обеспечения информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции. В статье 22 указанного закона предусмотрено, что нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, с 01.09.2012 вступила в силу статья 6.17 КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

В части 2 статьи 3.18 Кодекса установлена административная ответственность, в том числе родителей (лиц, их заменяющих), за допущение нахождения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в ночное

время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах. Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации, высказанной в Определении от 02.11.2011 № 1-Г11-26, нахождение детей в ночное время в общественных местах, предусмотренных пунктом 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в том числе и без сопровождения родителей (лиц их заменяющих), свидетельствует о ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию своих детей и защите прав и интересов несовершеннолетних и, как следствие, влечет квалификацию правонарушения по статье 5.35 КоАП РФ.

В статье 3.20 Кодекса установлена административная ответственность за размещение и хранение разукomплектованных или неисправных транспортных средств, сельскохозяйственной техники, кузовов, грузовых площадок, прицепов в специально не отведенных для этого общественных местах. Объектом этого правонарушения являются правила эксплуатации и содержания транспортных средств – источника негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека. С учетом положений статей 2, 45 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также части 1 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», предусматривающей обязательную регулярную очистку от отходов, к которым относится и разукomплектованный транспорт, ответственность за нарушение указанных правил может быть установлена только федеральным законодательством, что подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 64-Г11-36.

В статье 3.34 Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение установленных на территории Томской области ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ.

В соответствии со статьей 53.5 Лесного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации ограничивают пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Такой порядок утвержден приказом Рослесхоза от 03.11.2011 № 471.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию установленного на федеральном уровне порядка, в необходимых случаях принимая решения об ограничении пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ.

Учитывая, что порядок ограничения граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ утвержден на федеральном уровне, установление административной

ответственности за нарушение предусмотренных им ограничений относится к ведению Российской Федерации.

В статье 5.4 Кодекса установлена ответственность за совершение жестоких действий в отношении животных. Вместе с тем недопустимость жестокого обращения с животными, противоречащего принципам гуманности, установлена в статье 137 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, поскольку данный запрет установлен на федеральном уровне, то соответственно и ответственность за его неисполнение также может быть установлена только федеральным законом.

Статьями 8.11, 8.12, 13.7 Кодекса установлена административная ответственность граждан, должностных лиц (в том числе лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), юридических лиц соответственно за уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний органа местного самоуправления, осуществляющего контроль в сфере благоустройства, об устранении нарушений в сфере благоустройства; за воспрепятствование деятельности органа муниципального контроля, выраженное в недопущении уполномоченного лица к объекту контроля для осмотра или обследования, непредставлении или несвоевременном представлении необходимых сведений и (или) документов либо представлении сведений и (или) документов об объекте контроля в неполном объеме; за неисполнение правового акта об устранении нарушений земельного законодательства, принятого органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля.

Нормы об обязанностях индивидуального предпринимателя и юридического лица представить требуемые органом муниципального контроля документы, обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц на объекты контроля, исполнить в установленный срок требования предписания, выданного должностным лицом органа муниципального контроля, установлены статьями 10, 11, 12, 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Согласно части 2 статьи 25 указанного Федерального закона юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписания органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, субъект Российской Федерации не наделен полномочиями по установлению административной ответственности за нарушение указанных правил и норм, предусмотренных федеральным законом. Данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 26.01.2011 № 81-Г10-26.

В статье 8.5 Кодекса установлена административная ответственность за отсутствие вывесок, указателей улиц, номерных знаков домов, зданий и сооружений, где указанные трафаретные надписи должны иметь место.

В то же время отсутствие указателей с наименованиями улиц, домов на жилых домах охватывается правилами содержания жилых домов и (или) жилых помещений. Обязательность размещения данных указателей предусмотрена пунктом 3.5.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 (далее - Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда). Невыполнение обязанности по установке указателей улиц и нумерации жилых домов является основанием для привлечения к административной ответственности по статье 7.22 КоАП РФ за нарушение правил содержания жилых домов и жилых помещений. Данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 17.08.2011 № 74-Г11-18.

В статье 8.16 Кодекса установлена административная ответственность за непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий и сооружений, кроме индивидуальных жилых домов, мер по удалению наростов льда на карнизах, крышах и водостоках.

Однако обязанность удаления с кровель и водостоков многоквартирных жилых домов наледей и сосулек установлена пунктами 4.6.1.23, 4.6.2.4 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда и входит в работы по содержанию жилых домов.

Таким образом, при применении указанных статей Кодекса возможно привлечение к административной ответственности за нарушение правил, установленных федеральным законодательством. Соответственно, в соответствующей части статьи 8.5, 8.16 Кодекса требуют корректировки.

Отдельными статьями Кодекса установлена ответственность за нарушения, фактически посягающие на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Так, в статье 3.8 Кодекса установлена административная ответственность за купание животных в местах, отведенных для купания людей, и выше этих мест по течению до 500 метров. Вместе с тем запрет на купание животных в местах, предназначенных для купания людей, установлен п. 5.1.9 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

В статье 8.8 Кодекса предусмотрена ответственность за мойку автотранспорта на улицах, площадях, парках, скверах населенных пунктов, на набережных, а в статье 8.27 Кодекса – за складирование и хранение строительных материалов, оборудования, тары вне территорий организаций,



строек, магазинов, павильонов, киосков и иных функционально предназначенных для этого мест. Применение данных статей также может повлечь привлечение к административной ответственности за нарушение норм федерального законодательства. Так, запрет на мойку автотранспорта и хранение тары в местах, не отведенных для этих целей, на объектах с обособленной территорией (рынках, пляжах, парках, лечебно-профилактических учреждениях) установлен СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест». Строительные материалы, оборудование и тара, хранящиеся вне территории предназначенных для этого мест, могут являться ничем иным, как отходами производства и потребления, которые подлежат регулярному удалению в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Объект правонарушения по статье 8.8 Кодекса составляют правила эксплуатации и содержания автотранспортных средств, являющихся источником негативного воздействия на среду обитания и здоровье человека. Исходя из экологической, санитарно-эпидемиологической направленности данных мероприятий, общие требования, предъявляемые к их выполнению, регулируются Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в том числе статьей 45 указанного закона, и Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». При этом согласно статье 55 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» за нарушение санитарного законодательства устанавливается дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, административная ответственность за нарушение указанных норм может быть установлена только нормами КоАП РФ. Указанные выводы подтверждаются Определениями Верховного Суда Российской Федерации от 14.12.2011 № 64-Г11-36 и от 10.09.2008 № 59-Г08-12.

Не соответствует действующему федеральному законодательству статья 8.23 Кодекса, устанавливающая административную ответственность за нерегулярную и (или) некачественную поливку зеленых насаждений, повлекшую их гибель. Совершение указанных действий означает неисполнение гражданами и организациями обязанности охранять природу и окружающую среду, обеспечивать сохранность зеленых насаждений и, как следствие, нарушение требований Федерального закона «Об охране окружающей среды», в том числе статьи 61 указанного закона, и Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Обязанности обеспечить поливку озелененных территорий, воздерживаться от действий, влекущих повреждение деревьев и кустарников, предусмотрены пунктами 3.8.2, 3.8.3, 3.9.1, 3.9.2 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, разделами 3, 6 Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации,

утвержденных приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 № 153. Соответственно, субъект Российской Федерации не наделен полномочиями по установлению административной ответственности за нарушение указанных правил и норм, предусмотренных федеральным законом. Данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.09.2008 № 58-Г08-12.

В статье 8.18 Кодекса установлена административная ответственность за самовольное захоронение на кладбищах и в не предназначенных для этих целей местах. Возможность погребения умерших только на территории специально предназначенных для этого мест погребения закреплена в Федеральном законе от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле». Оказание услуг по погребению осуществляется в силу статей 9, 12 указанного закона специализированной организацией. В связи с чем, данной статьей Кодекса установлена административная ответственность за нарушения федерального законодательства.

В статье 8.28 Кодекса установлена административная ответственность за ввоз на территорию Томской области отходов, не являющихся вторичными материальными ресурсами. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, контроль за их исполнением. Действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности установления нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации ограничений для перемещения отходов производства и потребления по территории Российской Федерации. Кроме того, согласно части 2 статьи 16 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» порядок транспортирования отходов I - IV класса опасности на транспортных средствах определяется требованиями, правилами и нормативами, разработанными и утвержденными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. Установление административной ответственности за ввоз на территорию Томской области отходов производства и потребления неправомерно ограничивает предпринимательскую деятельность организаций, имеющих лицензию на обезвреживание и размещение отходов I - IV класса опасности, пределами Томской области. Тем самым нарушается установленный статьей 8 Конституции Российской Федерации принцип единства экономического пространства, свободы перемещения товаров и услуг, а также часть 2 статьи 9 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которой юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей

территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Статьей 9.1 Кодекса установлена административная ответственность за невыполнение или выполнение с нарушением установленных органами местного самоуправления поселений, городских округов сроков работ по подготовке к сезонной эксплуатации зданий, инженерных сооружений и коммуникаций, объектов коммунального назначения.

Вместе с тем порядок и сроки проведения работ по подготовке к сезонной эксплуатации тепловых энергоустановок и сетей, производственных зданий и сооружений котельных регламентированы Правилами технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденными приказом Минэнерго Российской Федерации от 24.03.2003 № 115, а вопросы подготовки к сезонной эксплуатации жилищного фонда – Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда. Таким образом, установление административной ответственности в указанной сфере относится к полномочиям Российской Федерации.

Статьями 10.1, 10.2 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом и нарушение стабильности пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

На федеральном уровне уже установлены легитимные ограничения в указанной сфере (требования лицензирования), за нарушение которых установлена административная ответственность федеральным законом (статья 14.1 КоАП РФ). Кроме того, из положений ст.ст. 1, 2, 3, 6, 19, 36.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав автомобильного транспорта) следует, что отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы, а также при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, регулируются данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а не актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, установление административной ответственности за осуществление перевозок пассажиров по регулярным маршрутам без заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по регулярным маршрутам с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области в сфере транспорта, соответствующим органом местного самоуправления; осуществление перевозок пассажиров по маршрутам, не включенным в маршрутную сеть автомобильного общественного транспорта на территории Томской области, отмену перевозчиком назначенных на маршруте рейсов или изменение расписания; изменение перевозчиком утвержденной паспортом маршрута схемы движения на маршруте без согласования с соответствующими

органами и утверждения заказчиком перевозок противоречит федеральному законодательству в сфере организации транспортного обслуживания населения, что подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 15.02.2012 № 25-Г12-2.

В статье 10.3 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений. Как следует из анализа диспозиции данной нормы, правонарушение посягает на установленный Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) порядок охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений.

По статье 8.15 Кодекса предусмотрено привлечение к административной ответственности за вынос грунта, мусора транспортными средствами на проезжую часть улиц и дорог, если указанные действия не приводят к созданию помех в дорожном движении, а также к повреждению дорог, а по статье 8.20 Кодекса – за загрязнение дорог, автомагистралей, тротуара, обочин, прилегающей полосы газона при перевозке бетона (бетонного раствора, бетонных смесей), сыпучих, пылящих, жидких материалов, строительных материалов и конструкций, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством.

Вместе с тем обязанность пользователей автомобильными дорогами и иных лиц, осуществляющих использование автомобильных дорог, не загрязнять дорожное покрытие, полосы отвода и придорожные полосы автомобильных дорог, в том числе при перевозке грузов, установлена частью 2 статьи 29 Федерального закона № 257-ФЗ, пунктами 1.5, 23.3 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090. Субъект Российской Федерации правоотношения в указанной сфере регулировать не вправе.

В соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона № 257-ФЗ в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации, лица, нарушившие законодательство Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Ответственность за административные правонарушения в области дорожного движения установлена главой 12 КоАП РФ.

Соответственно, установление административной ответственности в этой сфере относится к полномочиям Российской Федерации. Указанный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 03.09.2008 № 58-Г08-12.

Административная ответственность с оговоркой «если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством» установлена также иными нормами Кодекса без учета

того, что соответствующие материальные правоотношения могут быть урегулированы только на федеральном уровне.

Так, статьей 3.33 Кодекса установлена административная ответственность за выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, если эти деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством.

Нормы о запрете выжигания сухой растительности содержатся в Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390. Ответственность за нарушение указанных Правил предусмотрена статьей 20.4 КоАП РФ. Следовательно, она не может быть установлена за данное нарушение субъектом Российской Федерации. Указанный вывод подтверждается Определениями Верховного Суда Российской Федерации от 27.10.2004 № 55-Г04-15 и от 30.05.2012 № 81-АПГ12-1).

В статье 8.14 Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение установленного порядка вывоза бытового мусора, утилизации отходов, очистки выгребных ям, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством (часть 1) и за нарушение правил устройства и содержания полигонов (свалок) для утилизации отходов, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством (часть 2).

Согласно части 1 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», части 1 статьи 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» отношения в области обращения с отходами производства и потребления, а также опасными отходами и радиоактивными отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

В настоящее время порядок сбора и обезвреживания твердых, жидких бытовых и пищевых отходов в населенных пунктах урегулирован СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», требования к обустройству полигонов твердых бытовых отходов

предусмотрены Санитарными правилами 2.1.7.1038-01 «Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов», а требования к обустройству мест централизованного использования, обезвреживания и захоронения объектов размещения отходов производства и потребления (за исключением полигонов) закреплены в СанПиН 2.1.7.1322-03 «Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления».

Поскольку субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления не уполномочены на регулирование отношений в указанной сфере, ответственность за указанные нарушения может быть установлена только на федеральном уровне. Данный вывод подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2011 № 71-Г11-3.

В соответствии со статьей 1.3.1 КоАП РФ законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях может быть установлена административная ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Ряд норм Кодекса устанавливают ответственность в сфере отношений, не урегулированных нормативными правовыми актами Томской области, органов местного самоуправления.

В статье 3.3 Кодекса установлена ответственность за неповиновение законному требованию участника общественной правоохранительной деятельности или члена Совета общественности при участковом пункте милиции при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка, а равно воспрепятствование его законной деятельности в иной форме, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством

Постановлением Губернатора Томской области от 24.09.2007 № 125 утверждено Положение «О Совете общественности при участковом пункте милиции на территории Томской области» (далее – Положение).

Совет общественности при участковом пункте милиции на территории Томской области создан для оказания содействия органам государственной власти и местного самоуправления в работе по поддержанию общественного порядка, профилактике правонарушений и антиобщественных действий, обеспечению санитарного содержания и решению вопросов благоустройства территории, закрепленной за конкретным участковым пунктом милиции.

Полномочия членов Совета общественности указанным Положением не определены, в связи с чем не ясно, о каких законных требованиях указанных лиц идет речь. Кроме того, согласно п. 30 Положения решения Совета общественности носят рекомендательный характер.

При таких обстоятельствах ст. 3.3 Кодекса в части установления административной ответственности за неповиновение законному требованию члена Совета общественности при участковом пункте милиции не соответствует статье 1.3.1 КоАП РФ.

Так, статья 2.2 Кодекса, устанавливающая административную ответственность за нарушение прав граждан на получение общего образования, принята с превышением полномочий субъекта Российской Федерации, поскольку гарантии права граждан на получение общего образования закреплены в статье 43 Конституции Российской Федерации и федеральном законодательстве. Их реализация является государственным полномочием, административная ответственность за нарушения прав граждан в сфере образования определена на федеральном уровне в положениях статей 5.57, 19.30 КоАП РФ.

Не регламентированы нормативными правовыми актами Томской области и в силу требований Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2007 не могут являться предметом собственного правового регулирования отношения в сфере установления ограничений для игр в карты или иные азартные игры, за несоблюдение которых в статье 3.16 Кодекса установлена административная ответственность.

Статьями 5.1, 5.2 Кодекса установлена административная ответственность за нарушения правил содержания домашних и сельскохозяйственных животных. Вместе с тем законодательством Томской области регулируются вопросы содержания не любых домашних животных, а только собак и кошек. Соответственно, установление административной ответственности в частях 1, 2, 4-8 статьи 5.1, части 1 статьи 5.2 Кодекса за нарушение правил содержания любых домашних животных не основано на нормативных правовых актах Томской области и органов местного самоуправления. Кроме того, частью 9 статьи 5.1, частями 3, 4 статьи 5.2 Кодекса административная ответственность установлена за нарушения федерального законодательства, поскольку общие требования, предъявляемые к содержанию, кормлению, водопою животных, их перевозке или перегону находят отражение в статье 13 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии». Согласно статье 23 указанного Федерального закона должностные лица и граждане, виновные в нарушении ветеринарного законодательства Российской Федерации, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, что подтверждается Определением Верховного Суда Российской Федерации от 10.09.2008 № 59-Г08-12.

В статье 8.19 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение правил применения материалов, используемых в качестве противогололедных, включая превышение предельно допустимой нормы их расхода, использование в неустановленных местах либо использование материалов, не разрешенных к применению.

В указанной статье отсутствует указание на то, какими нормативными правовыми актами установлены такие правила. В связи с чем, применение указанной нормы возможно за нарушение требований, изложенных в статьях

47, 55 Федерального закона «Об охране окружающей среды». При этом статьей 8.2 КоАП РФ уже установлена ответственность за несоблюдение экологических требований при обращении с опасными веществами.

Согласно диспозиции статьи 11.1 Кодекса административно наказуемым является осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети.

Отношения по организации и осуществлению торговой деятельности на федеральном уровне урегулированы Федеральным законом от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Данные федеральные законы не содержат понятия «объекта мелкорозничной сети», а также требований, предъявляемых к его размещению. На уровне Томской области правовое регулирование по данному вопросу также отсутствует. При таких обстоятельствах статья 11.1 Кодекса не соответствует федеральному законодательству.

Кроме того, отдельные нормы Кодекса не соответствуют общеправовому принципу формальной определенности права, который предполагает, что закон должен быть понятным, точным и недвусмысленным. Нарушение указанного принципа может привести к произвольному применению закона, неограниченному усмотрению в процессе правоприменения.

Так, неопределенность формулировок статьи 2.1 Кодекса, установившей административную ответственность за неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан, не исключает возможность привлечения к административной ответственности по указанной статье должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, которые за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан несут административную ответственность по ст. 5.59 КоАП РФ, а также должностных лиц государственных и муниципальных организаций, не осуществляющих публично значимые функции, на которых установленный порядок рассмотрения граждан распространен быть не может.

Частью 1 статьи 3.2 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение установленного уполномоченным органом или лицом порядка посещения культурно-зрелищных, спортивных и других мероприятий, организаций общественного питания.

Формулировка указанной статьи не позволяет определить, какие органы или лица и на каком основании вправе устанавливать порядок посещения культурно-зрелищных, спортивных и других мероприятий, организаций общественного питания, за нарушение которого предусмотрена



административная ответственность. Редакция указанной статьи допускает возможность привлечения к административной ответственности любого лица не за нарушение нормативных правовых актов Томской области или органов местного самоуправления, а например, за нарушение порядка посещения организации общественного питания, установленного собственником такой организации.

В статье 3.15 Кодекса предусмотрена административная ответственность за нарушение общественного порядка, выразившееся в назойливом приставании к гражданам с целью купли-продажи, обмена или приобретения иным способом денег, иного имущества, а также с целью гадания, попрошайничества, оказания услуг сексуального характера или навязывание иных услуг на улицах населенных пунктов и в других общественных местах, если эти нарушения не влекут за собой административной ответственности в соответствии с КоАП РФ, а в статье 3.22 Кодекса – за гадание за деньги и иные вещи на улицах и в других общественных местах.

При этом действующее законодательство не содержит используемых в указанных статьях понятий и критериев «назойливого приставания», «гадания». Редакция статьи 3.15 Кодекса допускает неопределенность толкования также в части установления административной ответственности за «навязывание иных услуг».

Частями 2, 3 статьи 3.19 Кодекса установлена ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах. Формулировка указанных норм не исключает возможность привлечения к административной ответственности за любые правомерные действия в квартире, звуки которых могут быть слышны за ее пределами, совершенные в период с 7 часов до 23 часов.

Ряд статей Кодекса не могут применяться в связи с отсутствием материальных норм, за нарушение которых установлена ответственность.

Например, в статье 11.2 Кодекса установлена ответственность за нарушение управляющей рынком компанией установленных требований к планировке, перепланировке, застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также требований к торговому месту, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством.

Законом Томской области от 10.09.2007 № 175-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Томской области в сфере организации розничных рынков» Администрация Томской области наделена полномочиями по установлению основных требований к планировке, перепланировке и застройке рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также требования к торговому месту.

Вместе с тем в настоящее время постановлением Администрации Томской области от 31.05.2007 № 95а установлены только требования к организации торговых мест на розничных рынках Томской области.

Таким образом, норма статьи 11.2 Кодекса применима только в части установления ответственности за нарушение требований к торговому месту.

В статье 4.3 Кодекса установлена административная ответственность за нарушение порядка проведения работ по рекультивации несанкционированных свалок. Однако указанный порядок на областном уровне не принят. По аналогичным причинам не может применяться ст. 4.5 Кодекса, предусматривающая административную ответственность за нарушение ограничений использования видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на соответствующей территории.

К отдельным статьям Кодекса имеются также замечания юридико-технического характера. Так, эксплуатация пляжей, иных мест массового отдыха людей на водных объектах с нарушением требований Правил охраны жизни людей на водных объектах, влечет административную ответственность по статье 3.9 Кодекса. Часть 1 статьи 3.10 Кодекса устанавливает ответственность за отсутствие на пляжах информационных стенов, стоек (щитов), мачт, предусмотренных Правилами охраны жизни людей на водных объектах. Диспозиция статьи 3.9 Кодекса охватывает правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 3.10 Кодекса.

Часть 2 статьи 3.10 Кодекса устанавливает ответственность за неисполнение требований Правил охраны жизни людей на водных объектах по организации и контролю за проведением купания детей в лагерях.

Правоотношения по организации и контролю за проведением купания детей в лагерях ранее были урегулированы Правилами охраны жизни людей на воде и Правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах в Томской области, утвержденными Постановлением Администрации Томской области от 16.02.2006 № 15а. В настоящее время указанный документ утратил силу в связи с изданием постановления Администрации Томской области от 12.11.2010 № 223а, утвердившего новые Правила охраны жизни людей на водных объектах в Томской области.

В действующих Правилах отношения по организации и контролю за проведением купания детей именно в лагерях не регламентируются. Вместе с тем, указанные Правила содержат требования к оборудованию пляжа, владельцем которого является загородное стационарное учреждение отдыха и оздоровления детей, иное детское учреждение.

Статьей 8.10 Кодекса предусмотрена ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил по благоустройству, озеленению территории. Формулировка указанной статьи охватывает все составы, включенные в главу 8 Кодекса. Кроме того, такая формулировка не исключает возможность привлечения к административной ответственности по закону субъекта Российской Федерации за нарушения

норм федерального законодательства экологической, санитарной направленности, а также касающихся эксплуатации жилищного фонда в случае их воспроизведения в правилах благоустройства органов местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

П Р Е Д Л А Г А Ю :

Привести в соответствие с действующим федеральным законодательством указанные положения Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

**Справочно:**

## **ИЗВЛЕЧЕНИЯ ИЗ КОДЕКСА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

### **Статья 1.2. Виды административных наказаний**

За совершение административных правонарушений, предусмотренных настоящим Кодексом, могут устанавливаться и применяться в отношении граждан, должностных лиц и юридических лиц следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф.

### **Статья 1.3. Административная ответственность должностных лиц**

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Примечание:

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если федеральным законом не установлено иное.

### **Статья 2.1. Неправомерный отказ, уклонение от рассмотрения либо нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан**

Неправомерный отказ или уклонение руководителей государственных, муниципальных организаций от рассмотрения обращений граждан, а равно нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

### **Статья 2.2. Нарушение прав граждан на получение общего образования**

Неисполнение областным государственным, муниципальным образовательным учреждением, а также негосударственной образовательной организацией установленных нормативными правовыми актами Томской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления обязанностей в области реализации права граждан на получение дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

### **Статья 3.2. Нарушение порядка посещения культурно-зрелищных мероприятий, ненадлежащее поведение в общественных местах**

1. Нарушение установленного уполномоченным органом или лицом порядка посещения культурно-зрелищных, спортивных и других мероприятий, организаций общественного питания -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей.

2. Выбрасывание посторонних предметов на сцены, трибуны, футбольные поля, хоккейные и другие спортивные площадки, акватории водных сооружений, беговые дорожки, нахождение на них без разрешения уполномоченных лиц, а также совершение иных действий, препятствующих проведению культурно-зрелищных, спортивных и иных мероприятий в общественных местах, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

3. Выбрасывание каких-либо предметов с балконов, лоджий, веранд, террас, из окон домов, а также из транспорта -

влечет наложение административного штрафа на граждан от ста до трехсот рублей.

### **Статья 3.3. Воспрепятствование законной деятельности участника общественной правоохранительной деятельности или члена Совета общественности при участковом пункте полиции**

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.11.2011 N 302-ОЗ)

Неповиновение законному требованию участника общественной правоохранительной деятельности или члена Совета общественности при участковом пункте полиции при исполнении им обязанностей по охране общественного порядка, а равно воспрепятствование его законной деятельности в иной форме, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.11.2011 N 302-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей.

### **Статья 3.8. Купание животных в местах, отведенных для купания людей**

Купание животных в местах, отведенных для купания людей, и выше этих мест по течению до 500 метров -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей.

### **Статья 3.9. Нарушение требований эксплуатации пляжей**

Эксплуатация пляжей, иных мест массового отдыха людей на водных объектах с нарушением требований [Правил](#) охраны жизни людей на водных объектах -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

### **Статья 3.10. Неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанностей лицами, ответственными за организацию безопасности купания**

1. Отсутствие на пляжах информационных стендов, стоек (щитов), мачт, предусмотренных [Правилами](#) охраны жизни людей на водных объектах, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

2. Неисполнение требований [Правил](#) охраны жизни людей на водных объектах по организации и контролю за проведением купания детей в лагерях -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятисот до трех тысяч рублей.

### **Статья 3.15. Назойливое приставание к гражданам в общественных местах**

Нарушение общественного порядка, выразившееся в назойливом приставании к гражданам с целью купли-продажи, обмена или приобретения иным способом денег, иного имущества, а также с целью гадания, попрошайничества, оказания услуг сексуального характера или навязывание иных услуг на улицах населенных пунктов и в других общественных местах, если эти нарушения не влекут за собой административной ответственности в соответствии с [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, -

(в ред. [Закона](#) Томской области от 04.09.2009 N 166-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей.

### **Статья 3.17. Нарушение возрастных ограничений при демонстрации аудиовизуальных произведений**

1. Публичная демонстрация аудиовизуальных произведений, для просмотра которых установлены возрастные ограничения, при отсутствии на афишах информации об указанных возрастных ограничениях -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей.

2. Публичная демонстрация рекламных блоков аудиовизуальных произведений, для просмотра которых установлены возрастные ограничения, во время демонстрации аудиовизуальных произведений, для просмотра которых возрастные ограничения не установлены, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей.

3. Допуск на просмотр аудиовизуальных произведений лиц с нарушением установленных для них возрастных ограничений -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей.

### **Статья 3.18. Несоблюдение установленных требований к обеспечению мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда**

2. Допущение нахождения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет в ночное время в осенне-зимний период (с 1 ноября по 31 марта) с 22 часов до 6 часов следующего дня, в весенне-летний период (с 1 апреля по 31 октября) с 23 часов до 6 часов следующего дня без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети Интернет, а также реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах, определяемых в соответствии с установленным порядком, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на индивидуального предпринимателя в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностное лицо - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридическое лицо - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на родителей (лиц, их заменяющих) - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, - от одной до трех тысяч рублей.

(в ред. Закона Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

Примечание.

Под лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, в настоящем Кодексе следует понимать лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей.

### **Статья 3.19. Нарушение тишины и покоя граждан**

2. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения строительно-монтажных работ, проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, если эти действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных [частями 3 и 4](#) настоящей статьи, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

3. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах в воскресные и праздничные дни с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч рублей до пяти тысяч рублей.

### **Статья 3.20. Размещение и хранение разукомплектованных или неисправных транспортных средств, сельскохозяйственной техники, кузовов, грузовых площадок, прицепов в специально не отведенных для этого общественных местах**

1. Размещение и хранение разукомплектованных или неисправных транспортных средств, сельскохозяйственной техники, кузовов, грузовых площадок, прицепов в специально не отведенных для этого общественных местах -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей, на юридических лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, на юридических лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Примечание:

Неисправное транспортное средство - это такое транспортное средство, которое, исходя из его технического состояния, не может быть использовано в соответствии с его назначением.

### **Статья 3.33. Выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, если эти деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством**

(введена [Законом](#) Томской области от 01.08.2012 N 130-ОЗ)

1. Выжигание сухой растительности на земельных участках (кроме профилактических отжигов), за исключением земель лесного фонда, а также нарушение порядка проведения профилактического отжига, установленного органами местного самоуправления городских и сельских поселений, городских округов Томской области, если эти деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч



рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семи тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

### **Статья 4.3. Нарушение порядка проведения работ по рекультивации несанкционированных свалок в Томской области**

Нарушение порядка проведения работ по рекультивации несанкционированных свалок в Томской области -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот пятидесяти тысяч рублей.

### **Статья 5.1. Нарушение правил содержания домашних животных**

1. Содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

2. Допущение загрязнения домашними животными мест общего пользования в многоквартирных домах, а также улиц, газонов, иных общественных мест -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

3. Нахождение с собакой без поводка и(или) намордника, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье, в местах общего пользования (лифтах, коридорах, лестницах, лестничных площадках), на придомовой территории многоквартирных домов, в организациях, в общественном транспорте, иных общественных местах, выгул собак в общественных местах, не предназначенных для выгула собак, -

(в ред. [Закона](#) Томской области от 14.06.2011 N 111-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

(часть 3 в ред. [Закона](#) Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

4. Допущение нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего, -

влечет наложение административного штрафа на граждан или должностных лиц в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей.

5. Допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного [статьей 118](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

6. Натравливание домашнего животного на людей или домашних животных -

влечет наложение штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч пятисот до десяти тысяч рублей.

7. Причинение ущерба чужому имуществу по неосторожности физическим воздействием домашнего животного -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

8. Непринятие владельцами животных мер к устранению загрязнения общественных мест принадлежащими им животными -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на владельцев животных в размере от ста до пятисот рублей.

9. Содержание сельскохозяйственных животных или домашней птицы в многоквартирных домах, повлекшее причинение ущерба здоровью и (или) имуществу граждан, если это не охватывается составом правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на владельцев животных или птиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

10. Появление с собаками на детских, спортивных площадках, пляжах, местах проведения массовых мероприятий (за исключением мероприятий с неотъемлемым участием домашних животных), в кинотеатрах, школьных и дошкольных учреждениях, объектах здравоохранения, организациях общественного питания и торговли, за исключением собак-поводырей и служебных собак, находящихся при исполнении служебных заданий, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

(часть 10 введена [Законом](#) Томской области от 13.10.2010 N 233-ОЗ)

Примечание: Требование о необходимости наличия намордника не распространяется на щенков в возрасте до трех месяцев и собак мелких пород (рост которых в холке составляет менее 25 сантиметров), а также собак, анатомические особенности строения головы которых не позволяют зафиксировать намордник (собаки с короткой мордой) либо в случае, если собака находится в специальном контейнере.

Требование о необходимости наличия поводка не распространяется на щенков в возрасте до трех месяцев, а также находящихся в специальном контейнере или на руках владельца собак мелких пород (рост которых в холке составляет менее 25 сантиметров).

(примечание введено [Законом](#) Томской области от 14.06.2011 N 111-ОЗ)

## **Статья 5.2. Беспривязное содержание животных**

1. Беспривязное содержание сельскохозяйственных животных, собак в черте населенных пунктов, а также на других территориях, определенных органами местного самоуправления муниципального образования, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до четырех тысяч рублей.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

3. Выпас сельскохозяйственных животных и домашней птицы в парках, скверах, жилых кварталах и в других общественных местах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

#### **Статья 5.4. Совершение жестоких действий в отношении животных**

1. Жестокое обращение с животным, повлекшее его гибель или увечье, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного [статьей 245](#) Уголовного кодекса Российской Федерации, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Содержание домашних животных в целях использования их шкур и мяса (за исключением сельскохозяйственных животных), а равно проведение боев животных, если эти деяния не содержат признаков правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

#### **Статья 8.5. Отсутствие вывесок и указателей на жилых домах, зданиях и сооружениях**

Отсутствие вывесок, указателей улиц, номерных знаков домов, зданий и сооружений, где указанные трафаретные надписи должны иметь место, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей, на должностных лиц - пяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.8. Мойка автотранспорта в не предназначенных для этого местах**

Мойка автотранспорта на улицах, площадях, парках, скверах населенных пунктов, на набережных -

(в ред. [Закона](#) Томской области от 04.09.2009 N 166-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

#### **Статья 8.10. Нарушение правил по благоустройству, озеленению территории**

Нарушение установленных органами местного самоуправления правил по благоустройству, озеленению территории -

(в ред. [Закона](#) Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ)

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до

пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

#### **Статья 8.14. Нарушение установленного порядка вывоза бытового мусора и утилизации отходов**

1. Нарушение установленного порядка вывоза бытового мусора, утилизации отходов, очистки выгребных ям, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от двадцати пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Нарушение правил устройства и содержания полигонов (свалок) для утилизации отходов, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.15. Вынос грунта, мусора транспортными средствами**

Вынос грунта, мусора транспортными средствами на проезжую часть улиц и дорог, если указанные действия не приводят к созданию помех в дорожном движении, а также к повреждению дорог, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

#### **Статья 8.16. Непринятие мер по очистке крыш ото льда**

Непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий и сооружений, кроме индивидуальных жилых домов, мер по удалению наростов льда на карнизах, крышах и водостоках -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

#### **Статья 8.19. Нарушение правил применения материалов, используемых в качестве противогололедных**

Нарушение правил применения материалов, используемых в качестве противогололедных, включая превышение предельно допустимой нормы их расхода, использование в неустановленных местах либо использование материалов, не разрешенных к применению, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - сорока тысяч рублей; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей.

**Статья 8.20. Загрязнение дорог при перевозке бетона (бетонного раствора, бетонных смесей), сыпучих, пылящих, жидких материалов, строительных материалов и конструкций**

Загрязнение дорог, автомагистралей, тротуара, обочин, прилегающей полосы газона при перевозке бетона (бетонного раствора, бетонных смесей), сыпучих, пылящих, жидких материалов, строительных материалов и конструкций, если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - сорока тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот пятидесяти тысяч рублей.

**Статья 8.23. Нерегулярная и (или) некачественная поливка зеленых насаждений**

Нерегулярная и (или) некачественная поливка зеленых насаждений, повлекшая их гибель, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двух тысяч рублей; на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

**Статья 8.27. Складирование и хранение строительных материалов, оборудования, тары в неустановленных местах**

Складирование и хранение строительных материалов, оборудования, тары вне территорий организаций,строек, магазинов, павильонов, киосков и иных функционально предназначенных для этого мест -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере одной тысячи рублей; на должностных - пяти тысяч рублей; на юридических лиц - десяти тысяч рублей.

**Статья 9.1. Невыполнение или выполнение с нарушением сроков работ по подготовке зданий, сооружений к сезонной эксплуатации**

Невыполнение или выполнение с нарушением установленных органами местного самоуправления поселений, городских округов сроков работ по подготовке к сезонной эксплуатации зданий, инженерных сооружений и коммуникаций, объектов коммунального назначения -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере одной тысячи рублей.

**Статья 10.1. Нарушение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом**

1. Осуществление перевозок пассажиров по маршрутам, не включенным в маршрутную сеть автомобильного общественного транспорта на территории Томской области, в порядке, установленном исполнительными органами государственной власти Томской области либо органами местного самоуправления; осуществление перевозок пассажиров по регулярным маршрутам без заключения договора на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа по регулярным маршрутам с уполномоченным исполнительным органом государственной власти Томской области

в сфере транспорта, соответствующим органом местного самоуправления или без утвержденного графика движения автобусов на маршруте, а также иное нарушение установленного нормативными правовыми актами Томской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления порядка допуска к выполнению регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным, межмуниципальным маршрутам -

влечет наложение административного штрафа на граждан, управляющих транспортным средством, в размере от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного **частью 1** настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан, управляющих транспортным средством, в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

### **Статья 10.2. Нарушение стабильности пассажирских перевозок автомобильным транспортом**

1. Отмена перевозчиком назначенных на маршруте рейсов или изменение расписания движения в отсутствие установленных нормативными правовыми актами обстоятельств, исключаящих вину перевозчика; изменение перевозчиком утвержденной паспортом маршрута схемы движения на маршруте без согласования с соответствующими органами и утверждения заказчиком перевозок -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного **частью 1** настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

### **Статья 10.3. Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог или дорожных сооружений**

Неисполнение землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог, в пределах населенных пунктов на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения, местного значения, обязанностей по устройству, ремонту или регулярной очистке пешеходных дорожек или переходных мостиков в границах закрепленных за ними участков либо обязанностей по содержанию в технически исправном состоянии и чистоте выездов с закрепленных участков или подъездных путей на автомобильную дорогу общего пользования, включая проезды мостиков, -

влечет наложение административного штрафа на граждан от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

### **Статья 11.1. Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети**

Осуществление мелкорозничной торговли, оказание бытовых услуг либо услуг общественного питания без документов, подтверждающих право размещения объектов мелкорозничной сети, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

### **Статья 11.2. Нарушение установленных требований к планировке, перепланировке, застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений и иных требований**

Нарушение управляющей рынком компанией установленных требований к планировке, перепланировке, застройке розничного рынка, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений, а также требований к торговому месту, если вышеперечисленные действия не охватываются составами правонарушений, предусмотренных федеральным законодательством, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

### **Статья 14.1. Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях**

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, составляются:

1) должностными лицами подразделений полиции, на которые возложены обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, - об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 2.1, 2.3, 3.1 - 3.31, 3.33 - 3.34, 4.4, 5.1 - 5.4, 6.1, 7.4, 7.5, 7.15, 8.2 - 8.6, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.15 - 8.20, 8.25, 8.27, 8.29, 8.30, 10.1 - 10.4, 11.1, 11.3 - 11.5, 11.7, 12.1, 13.1 - 13.6](#);

(в ред. Законов Томской области от 03.07.2009 N 102-ОЗ, от 09.03.2010 N 36-ОЗ, от 30.04.2010 N 60-ОЗ, от 06.07.2010 N 120-ОЗ, от 28.04.2011 N 67-ОЗ, от 09.11.2011 N 302-ОЗ, от 19.06.2012 N 103-ОЗ, от 01.08.2012 N 130-ОЗ)

2) должностными лицами исполнительных органов государственной власти Томской области, уполномоченными на составление протоколов об административных правонарушениях Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 2.1](#) (в отношении руководителей государственных организаций), [2.2, 2.4, 4.1 - 4.6, 7.1 - 7.3, 7.5 - 7.16, 8.8 - 8.10, 8.13, 8.14, 8.19 - 8.21, 8.25, 8.27, 8.28, 9.1, 9.2, 9.3](#) (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Томской области), [10.3](#) (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, включенных в их состав дорожных сооружений), [11.2, 11.3, 11.6, 12.1](#);

(в ред. Законов Томской области от 06.07.2010 N 120-ОЗ, от 08.07.2010 N 123-ОЗ, от 14.04.2011 N 56-ОЗ, от 19.06.2012 N 103-ОЗ, от 16.10.2012 N 187-ОЗ)

3) должностными лицами органа, уполномоченного Губернатором Томской области, об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 10.1 - 10.2](#), на межмуниципальных, межрегиональных маршрутах;

4) - 5) утратили силу. - [Закон](#) Томской области от 04.09.2009 N 166-ОЗ;

б) должностными лицами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, уполномоченными Губернатором Томской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 2.1, 3.1, 3.2, 3.6, 3.7 - 3.14, 3.19, 3.23 - 3.26, 4.4, 5.2, 6.1, 7.1, 7.2, 7.4, 7.5, 7.7 - 7.10, 7.12 - 7.16, 8.1 - 8.5, 8.7, 8.8, 8.10 - 8.20, 8.22 - 8.23, 8.26 - 8.30, 9.1, 9.3](#) (за нарушение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности), [10.1](#) (за нарушение порядка организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах, обеспечивающих транспортное сообщение соответственно в границах поселения, городского округа, между поселениями в границах муниципального района), [10.3](#) (за совершение административного правонарушения землепользователями участков, прилегающих к полосам отвода автомобильных дорог местного значения, включенных в их состав дорожных сооружений), [11.1, 11.2, 11.5 - 11.7, 13.1](#) (по [части 1](#) статьи - за невыполнение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований депутата представительного органа муниципального образования Томской области либо создание препятствий в осуществлении его деятельности, по [части 2](#) статьи - в отношении должностных лиц органов местного самоуправления), [13.5 - 13.7](#).

(в ред. Законов Томской области от 14.04.2011 N 56-ОЗ, от 09.11.2011 N 302-ОЗ, от 19.06.2012 N 103-ОЗ)

## **Статья 14.2. Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях**

1. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, за исключением дел об административных правонарушениях, для которых настоящей статьей установлен иной порядок, рассматривают административные комиссии в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случае отсутствия в муниципальном образовании административной комиссии дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом, рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Дела об административных правонарушениях, совершенных гражданами в возрасте от 16 до 18 лет, а также дела, в которых субъектами административного правонарушения являются родители или лица, их замещающие, рассматривают районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 7.6, 10.1 - 10.4, 11.3, 11.4, 13.1 - 13.7](#), рассматривают мировые судьи Томской области в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях.

(в ред. [Закона](#) Томской области от 09.03.2010 N 36-ОЗ)

4. Дела об административных правонарушениях государственных, муниципальных служащих рассматриваются мировыми судьями.





**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –  
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37  
E-mail: [boss@findep.org](mailto:boss@findep.org), [region@findep.tomsk.ru](mailto:region@findep.tomsk.ru), <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора  
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

21.11.2012 № АФ-564

на № 2-080/3836-12 от 08.11.2012

на № 2-080/3859-12 от 09.11.2012

на № 2-080/3879-12 от 13.11.2012

О результатах рассмотрения протеста прокуратуры Томской области и экспертного заключения Управления Минюста России по Томской области

Председателю комитета  
Законодательной Думы  
Томской области  
по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

В.К.Кравченко

Уважаемый Владимир Казимирович!

По результатам рассмотрения протеста прокуратуры Томской области (от 07.11.2012 № 07-05-2012) и экспертного заключения Управления Минюста России по Томской области (№ 1610 от 02.10.2012) на Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс) сообщаем следующее.

Доводы прокуратуры Томской области о необходимости внесения существенных изменений в Кодекс являются обоснованными.

Однако, учитывая межведомственный характер положений Кодекса, для детального рассмотрения конкретных предложений предлагаем создать рабочую группу по вопросам разработки проекта закона Томской области о внесении изменений в Кодекс.

С уважением,

А.М.Феденёв

Ростислав Станиславович Радзивил  
(382 2) 51 05 19  
[radrs@tomsk.gov.ru](mailto:radrs@tomsk.gov.ru)

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 22.11.2012 Время 10:52  
№6524/0808-12



**МВД России**

Экз. №        /

**УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
по ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УМВД России по Томской области)**

ул. Елизаровых, 48/10, Томск, 634012

от 22.11.2012 № 17/1100

Председателю комитета по  
законодательству, государственному  
устройству и безопасности

В.К. Кравченко

пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Владимир Казимирович!

УМВД России по Томской области изучен протест прокурора Томской области от 7 ноября 2012 года № 07-05-2012 на Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 года № 295-ОЗ и полагает, что указанные в протесте предложения о приведении положений Кодекса Томской области об административных правонарушениях в соответствие с действующим федеральным законодательством обоснованны и заслуживают внимания.

Начальник Управления

И.А. Митрофанов