

Проект подготовлен  
комитетом по законодательству,  
государственному устройству  
и безопасности

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

О протесте прокурора Томской области на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях

Рассмотрев протест прокурора Томской области на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Комитету Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности (Кравченко) учесть требования, изложенные в протесте прокурора Томской области, при подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**КОМИТЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,**  
**ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ И БЕЗОПАСНОСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

11.12.2012 № 266

г. Томск

О протесте прокурора Томской области на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (в редакции Закона Томской области от 16.10.2012 № 187-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях (в редакции Закона Томской области от 16.10.2012 № 187-ОЗ) (исх. от 10.12.2012 № 7-05-2012),

Комитет по законодательству, государственному устройству и безопасности

РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области вопрос «О протесте прокурора Томской области на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях» и рекомендовать принять постановление о поручении комитету по законодательству, государственному устройству и безопасности учесть требования, изложенные в протесте прокурора Томской области, при подготовке проекта закона Томской области о внесении изменений в Кодекс Томской области об административных правонарушениях.

Председатель комитета

В.К.Кравченко



Прокуратура Российской  
Федерации

ПРОКУРАТУРА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В Законодательную Думу  
Томской области

ул. Беллинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.12.2012 № 4-05-2012

## ПРОТЕСТ

на часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5,  
статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса  
Томской области об административных  
правонарушениях (в редакции Закона  
Томской области от 16.10.2012 № 187-ОЗ)

Законом Томской области от 16.10.2012 № 187-ОЗ Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – Кодекс Томской области) дополнен нормами, предусматривающими административную ответственность за нарушение законодательства о государственных и муниципальных услугах.

Так, статьёй 2.4 Кодекса Томской области установлена административная ответственность должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления работников многофункциональных центров, иных организаций, осуществляющих функции многофункциональных центров, за нарушение порядка предоставления государственной услуги.

В частности, часть 2 статьи 2.4. Кодекса Томской области предусматривает административную ответственность за требование вышеуказанными лицами для предоставления государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Томской области, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами области, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

Данное положение не в полной мере соответствует действующему законодательству по следующим основаниям.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности на нарушение норм и правил, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации. Из статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных

АА № 057748

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 10.12.2012 Время 17:19  
№7041/0513-12

правонарушениях и статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» следует, что законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться административная ответственность только за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Вместе с тем частью 2 статьи 2.4 Кодекса Томской области фактически предусматривается административная ответственность за нарушение норм федерального законодательства. В частности, устанавливается ответственность за требование должностным лицом документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

По аналогичным основаниям не соответствует федеральному законодательству и вступающая в силу с 1 января 2013 года часть 2 статьи 2.5 Кодекса Томской области, которая вводит административную ответственность за требование документов и (или) платы, не предусмотренных, в том числе, нормативными правовыми актами Российской Федерации, для предоставления муниципальных услуг.

Кроме того, нуждаются в корректировке в целях приведения в соответствие с действующим законодательством положения статей 3.1, 3.19 Кодекса Томской области.

Так, статьёй 3.1. Кодекса Томской области установлена административная ответственность за нарушение установленного органами местного самоуправления порядка организации и проведения массовых мероприятий (за исключением организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования).

В соответствии со статьёй 31 Конституции Российской Федерации гражданам Российской Федерации гарантировано право собираться мирно. В силу статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Действующим федеральным законодательством такие ограничения установлены только для проведения публичных мероприятий - собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования. Административная ответственность за несоблюдение таких ограничений, а также за организацию не являющегося публичным мероприятием массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, предусмотрена статьями 20.2, 20.2.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, введение административной ответственности за нарушение порядка проведения массовых мероприятий, определённого органами местного самоуправления, может повлечь для граждан негативные последствия при реализации ими конституционного права на собрания, что

свидетельствует об установлении не предусмотренных федеральным законодательством препятствий для осуществления данного права.

Об установлении разрешительного порядка массовых мероприятий свидетельствует и часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области, предусматривающая административную ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 23 часов до 7 часов следующего дня, за исключением действий, совершаемых при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешённых органами государственной власти или органами местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ПРЕДЛАГАЮ :

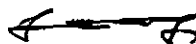
Привести часть 2 статьи 2.4, часть 2 статьи 2.5, статью 3.1, часть 1 статьи 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях в соответствие с федеральным законодательством.

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Томской области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

---

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

**КОДЕКС ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**Статья 2.4. Нарушение порядка предоставления государственной услуги**  
(введена [Законом](#) Томской области от 16.10.2012 № 187-ОЗ)

1. Нарушение должностным лицом исполнительного органа государственной власти Томской области или должностным лицом органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области порядка предоставления государственной услуги, предоставляемой исполнительным органом государственной власти Томской области, органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, повлекшее непредоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в [части 1](#) настоящей статьи, для предоставления государственных услуг, предоставляемых исполнительным органом государственной власти Томской области, органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных законами Томской области, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц исполнительных органов государственной власти Томской области, должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

## **Статья 2.5. Нарушение порядка предоставления муниципальной услуги** (введена **Законом** Томской области от 16.10.2012 N 187-ОЗ)

1. Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования Томской области, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, установленного нормативными правовыми актами Томской области, муниципальными правовыми актами порядка предоставления муниципальной услуги, предоставляемой органом местного самоуправления, повлекшее непредоставление муниципальной услуги заявителю либо предоставление муниципальной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных **частью 2** настоящей статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

2. Требование лицом, указанным в **части 1** настоящей статьи, для предоставления муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления, документов и (или) платы, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Томской области, муниципальными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц органов местного самоуправления в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

### **Глава 3. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

#### **Статья 3.1. Нарушение установленного порядка организации и проведения массовых мероприятий**

Нарушение установленного органами местного самоуправления порядка организации и проведения массовых мероприятий (за исключением организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования) -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на организаторов в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

### **Статья 3.19. Нарушение тишины и покоя граждан**

1. Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан с 23 часов до 7 часов следующего дня, за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти или органами местного самоуправления, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на юридических лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей.