ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 22.02.2012 № 5-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Г. Кляйном, а также заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области, Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и Управления федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

Направить проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» для рассмотрения в постоянную комиссию по налогам бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета А.Б. Куприянец

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Депутат по Кировскому округу № 2
Кляйн Иван Григорьевич

тел. 8(3822) 42-38-35
8(3822) 42-67-32
634029, г.Томск Московский тракт 46 vladimirp@beer.tomsknet.ru

№ _108_ **от _09.11.2011_**

Председателю Законодательной Думы Томской области Мальцеву Б.А.

Уважаемый Борис Алексеевич!

Прошу Вас вынести на рассмотрение бюджетно-финансового комитета решение вопроса по внесению изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Текст проекта внесения изменений и пояснительная записка прилагаются.

С уважением

Депутат **И.Г.Кляйн**

Помощник депутата
Полбин Владимир Владимирович
42-67-32

Законодательная Дума
Томской области
Дата 09.11.2011 Время 10:01
№5204/0602-11

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговой ставки по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Законопроект разработан в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации, нормами которой определено право субъектов Российской Федерации по установлению дифференцированных налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в пределах от 5 до 15% в зависимости от категорий налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Целью законопроекта является недопущение роста цен на автомобильный бензин и дизельное топливо в связи с ростом ставок акцизов в 2012 году.

Законопроектом предлагается максимально возможное снижение ставки налога для всех налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

Потери областного бюджета в связи с принятием предлагаемого закона будут компенсироваться доходами от роста ставок акцизов.

Проект
Приложение к постановлению
Законодательной Думы Томской области
от _____ № _____

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 7 апреля 2009 года № 51-ОЗ «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 26 (148), постановление от 26.03.2009 № 2142; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2633; 2010, № 42 (164), постановление от 30.09.2010 № 3568) изменение, изложив статью 1 в следующей редакции:

«Статья 1

Установить на территории Томской области для отдельных налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговую ставку по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 5%».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области В.М. Кресс

7 апреля 2009 года N 51-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ НАЛОГОВЫХ СТАВОК ПО НАЛОГУ, ВЗИМАЕМОМУ В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Принят
постановлением
Государственной Думы
Томской области
от 26.03.2009 N 2142

(в ред. Законов Томской области
от 02.11.2009 N 233-ОЗ, от 13.10.2010 N 222-ОЗ, от 08.11.2011 № 288-ОЗ)

Настоящий Закон устанавливает налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в соответствии со статьей 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.

Статья 1

Установить на территории Томской области для отдельных налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в следующих размерах:

1) для налогоплательщиков - резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа, созданной на территории города Томска, - 5 процентов;

2) для остальных категорий налогоплательщиков - 10 процентов.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2009 года.
(в ред. Законов Томской области от 02.11.2009 N 233-ОЗ, от 13.10.2010 N 222-ОЗ, от 08.11.2011 № 288-ОЗ)

Губернатор
Томской области
В.М.КРЕСС

Томск
7 апреля 2009 года
N 51-ОЗ

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 51 05 64, тел/факс (382 2) 51 05 26
E-mail: trust@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

17.11.2011 № ОК-08-3303

на № 6-080/3070-11 от 10.11.2011

Председателю
бюджетно-финансового комитета
Законодательной Думы
Томской области
В.Л.Пономаренко

О проекте закона Томской области

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Администрация Томской области рассмотрела проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» и сообщает.

Представленным законопроектом предлагается установить максимально низкую ставку налога в размере 5% для всех налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

В настоящее время в Администрации Томской области проходит согласование законопроект, предусматривающий максимально возможное снижение ставки налога до 5% только в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, основным видом экономической деятельности которых является оптовая и розничная торговля моторным топливом, за исключением торговли газом на газозаправочных станциях.

Учитывая изложенное, считаем нецелесообразным предлагаемое снижение ставки налога для всех налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов.

С уважением,

О.В.Козловская

Б.С.Мозголин
(382 2) 51 00 95

Законодательная Дума
Томской области
Дата 17.11.2011 Время 17:46
№5405/0802-11

Прокуратура Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

22.11.2011 № 7-16-2011
на № 6-02/3084 от 10.11.2011

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Кляйном И.Г.

По результатам рассмотрения полагаем необходимым высказать следующее замечание.

Рассматриваемым законопроектом предлагается установить на территории Томской области для всех налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, ставку по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 5 %.

В настоящее время налоговая ставка в указанном размере установлена только для резидентов особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Для остальных налогоплательщиков ставка установлена в размере 10 процентов.

В статье 2 законопроекта указано, что закон вступает в силу с 1 января 2012 года, но не ранее дня его официального опубликования.

Вместе с тем, по общему правилу, установленному в части 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Согласно статье 346.19 Налогового кодекса Российской Федерации по указанному налогу налоговым периодом является календарный год.

Частью 4 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации определено, что акты законодательства о налогах и сборах, снижающие

АА № 039864

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.11.2011 Время 09:59
№5479/0512-11

размеры ставок налогов, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

С учетом изложенного предлагаем в статье 2 законопроекта определить дату вступления в силу рассматриваемого закона области в соответствии с требованиями статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Иных замечаний к законопроекту не имеем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.П.Кошель

Н.В.Федотова, тел.53-25-10
С.В.Облицова, тел.53-40-28

МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Томской области)

пр. Фрунзе, 55, г. Томск, 634061
Телефон:(3822) 28-00-01; Телефакс:(3822) 28-00-50;
www.r70.nalog.ru

18 НОЯ 2011 № 09-31/ 10683

На № 6-053/3069-11 от 10.11.2011

Заключение по проекту закона Томской области

Председателю бюджетно-финансового комитета Государственной Думы Томской области

В.Л. Пономаренко

Пл. Ленина, 6, г. Томск, 634050

Уважаемый Владимир Лукьянович!

Управление ФНС России по Томской области рассмотрев проект Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» считает понижение налоговой ставки по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов до 5% нецелесообразным по следующим основаниям.

Согласно отчету 5-УСН за 2010 год всего 20 355 налогоплательщиков представили налоговые декларации по УСН, в том числе по объекту налогообложения доходы – 12 913 налогоплательщика, по объекту доходы, уменьшенные на величину расходов – 7 442.

Сумма налога, подлежащая уплате за 2010 год налогоплательщиками, выбравшими объект налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, составила 165,1 млн. руб. (налоговая база – 1 648 млн. руб., без учета налогоплательщиков-резидентов ОЭЗ ТВЗ и налогоплательщиков, уплачивающих минимальный налог).

Таким образом, при сохранении налоговой базы 2010 года, при понижении налоговой ставки до 5% для всех налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, сумма выпадающих доходов составит примерно 82,4 млн. руб. (1 648 * 5%)

Условно предполагая, что большинству налогоплательщиков из числа экономических субъектов Томской области будет невыгоден режим УСН с объектом доходы (так как при действующей ставке 6% налоговым законодательством не предусмотрено ее снижение до 5%), возможен переход налогоплательщиков с объекта доходы на объект доходы, уменьшенные на величину расходов.

Расчетным выборочным методом 22 из 7442 налогоплательщиков с объектом налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, было подсчитано, что сумма расходов данных налогоплательщиков составляет примерно 86%. Исходя из данного расчета следует, что при доходах, заявленных за 2010 год налогоплательщиками с объектом налогообложения «доходы» в сумме 15 413,8 млн. руб., расходы могут составить 13 256 млн. руб., налоговая база 2 157,9 млн. руб., а сумма исчисленного налога 107,9 млн. руб. (при ставке 5%). Сумма исчисленного налога за 2010 год для налогоплательщиков с

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.11.2011 Время 16:02
№5492/0531-11

объектом доходы составила 924,8 млн. руб. Таким образом, нельзя исключать тот факт, что при переходе налогоплательщиков с объекта доходы на объект доходы, уменьшенные на величину расходов сумма выпадающих доходов составит примерно 816,9 млн. руб. (924,8 – 107,9).

По состоянию на 01.10.2011 налогоплательщиками Томской области обеспечено поступление акцизов в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации в размере - 1 773,1 млн. руб.

Ожидаемое поступление акцизов от организаций Томской области на 1 января 2012 года составит порядка 2 300 млн. руб.

Учитывая нормативы отчислений, установленные Федеральным законом № 357-ФЗ от 13.12.2010 «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 год», в бюджет Томской области за 9 месяцев по нашей оценке (отчет 1-НМ на 01.10.11 ФНС России и УФНС России по Томской области) поступило – 2537 млн. руб. (в том числе по нефтепродуктам 1130 млн. руб., по алкогольной продукции с долей спирта свыше 9% - 222 млн. руб.).

Ожидаемое поступление акцизов по подакцизным товарам с учетом нормативов на 1 января 2012 составит порядка 3290 млн. руб.

При неизменной налоговой базе подакцизных товаров в 2012 году, с учетом повышения налоговых ставок и увеличения в 2012 году процента отчислений в консолидированный бюджет субъектов РФ, при неизменном нормативе отчислений по алкогольной продукции и снижении норматива по акцизам на нефтепродукты оценка поступлений акциза в бюджет области составит порядка 3600 млн. руб.

Таким образом, рост поступлений акциза в сумме 310 млн. руб. (3600-3290) не восполнит возможные потери бюджета по УСН порядка 898 млн. руб.

И.о. руководителя,
советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класса **Н.Н. Лабузова**

Селихов, 280-023
Жалонкина, 280-391

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6 телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Изучив проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Г. Кляйном (вх. 5204/0602-11 от 09.11.2011), считаем необходимым отметить следующее.

С учетом того, что представленным проектом закона вносится одно изменение в одну статью (статью 1 Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»), необходимо наименование законопроекта изложить в следующей редакции:

«О внесении изменения в статью 1 Закона Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения».

Иных замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Начальник отдела Л.Н. Железчикова
16.02.2012г.

Исп. Агеев В.Г.
т. 510-365

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление Министерства юстиции
Российской Федерации
по Томской области

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71

22 НОЯ 2011 № 02-0400-4973
На № 2-052/3068-11 от 10.11.2011 г.

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об установлении на территории Томской области налоговых ставок по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» (далее – Проект).

К тексту Проекта имеются следующие замечания.

Как следует из текста Проекта, им предлагается установить на территории Томской области для налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговую ставку по единому налогу, взимаемому с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 5%.

В соответствии с ч. 2 ст. 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации **в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговая ставка устанавливается в размере 15 процентов**. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5 до 15 процентов **в зависимости от категорий налогоплательщиков.**

Законодательная Дума
Томской области
Дата 23.11.2011 Время 11:02
№5511/0522-11

Исходя из содержания указанной нормы, законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные ставки **лишь для отдельных категорий налогоплательщиков.**

Рассматриваемым же Проектом по существу вводится налоговая ставка в размере 5% для всех налогоплательщиков на территории Томской области, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, что не соответствует ч. 2 ст. 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации.

Полагаем, что принятие указанного Проекта в представленной редакции приведет к превышению полномочий субъекта Российской Федерации, установленных федеральным законодательством.

Заместитель начальника Управления Е.Г. Карташова