



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 19.07.2012 № 11-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях»

Рассмотрев проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях».
2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по образованию, науке и культуре.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.07.2012 № СЖ-08-1684
на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума Томской области Дата 16.07.2012 Время 10:32 №3851/0801-12

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях

Статья 1. Содержание отдельных государственных полномочий

Настоящим Законом органы местного самоуправления муниципального образования «Город Томск» (далее – органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Томской области (далее - государственные полномочия).

Статья 2. Права и обязанности исполнительных органов государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют право:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения органами местного самоуправления нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать в установленном порядке от органов местного самоуправления документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению государственных полномочий;

4) организовывать и проводить проверки, в том числе в случаях непредставления или несвоевременного представления либо отказа от представления органами местного самоуправления информации по вопросам осуществления государственных полномочий.

2. Исполнительные органы государственной власти Томской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления государственных полномочий;

2) осуществлять контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели финансовых средств;

3) давать разъяснения и оказывать методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

3. Исполнительные органы государственной власти Томской области имеют иные права и обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления с целью реализации государственных полномочий в пределах их компетенции по вопросам осуществления государственных полномочий имеют право на:

1) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования «Город Томск» из областного бюджета;

2) запрос и получение сведений, необходимых для осуществления переданных им государственных полномочий;

3) использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять государственные полномочия надлежащим образом в соответствии с настоящим Законом;

2) предоставлять Департаменту общего образования Томской области документы и иную необходимую информацию, связанную с осуществлением ими государственных полномочий;

3) исполнять нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий;

4) обеспечивать эффективное и рациональное использование финансовых средств, выделенных из областного бюджета на осуществление государственных полномочий.

3. Органы местного самоуправления имеют иные права и обязанности при осуществлении государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области.

Статья 4. Контроль и предоставление отчетности

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий осуществляет Департамент общего образования Томской области.

В случае выявления нарушений органами местного самоуправления законодательства Томской области по вопросам осуществления государственных полномочий Департамент общего образования Томской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления представляют ежемесячно в срок до 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, в Департамент общего образования Томской области отчет об использовании денежных средств, полученных из областного бюджета в виде субвенции на осуществление переданных государственных полномочий, по форме, утвержденной Департаментом общего образования Томской области.

Статья 5. Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий

Финансовое обеспечение государственных полномочий осуществляется путем предоставления бюджету муниципального образования «Город Томск» субвенции из областного бюджета в соответствии с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем субвенции определяется в соответствии с Методикой согласно приложению к настоящему Закону.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления государственных полномочий.

Статья 6. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий может быть прекращено при условии:

- 1) невозможности выполнения государственных полномочий по причинам, не зависящим от органов местного самоуправления;
- 2) признания судом недействующими актов органов местного самоуправления, связанных с реализацией государственных полномочий;
- 3) выявления нецелевого использования денежных средств, предоставленных для осуществления государственных полномочий;
- 4) нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленного соответствующим судом.

2. Прекращение осуществления государственных полномочий производится путем принятия соответствующего закона.

3. При прекращении исполнения органами местного самоуправления государственных полномочий возврат неиспользованных финансовых средств осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных им государственных полномочий

Органы местного самоуправления и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных настоящим Законом государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Томской области.

Статья 8. Порядок вступления настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2012 года, и вводится в действие ежегодно законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии, что законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период предусмотрено предоставление субвенции на осуществление переданных настоящим Законом государственных полномочий.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

Приложение
к Закону Томской области
«О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными полномочиями
по финансовому обеспечению
получения гражданами дошкольного,
начального общего, основного общего,
среднего (полного) общего образования
в имеющих государственную
аккредитацию негосударственных
общеобразовательных учреждениях»

МЕТОДИКА

**определения объема субвенции на осуществление отдельных
государственных полномочий по финансовому обеспечению
получения гражданами дошкольного, начального общего,
основного общего, среднего (полного) общего образования
в имеющих государственную аккредитацию негосударственных
общеобразовательных учреждениях**

Настоящая Методика разработана в целях определения объема субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования «Город Томск» (далее – муниципальное образование) на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях, в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Томской области и основывается на Бюджетном кодексе Российской Федерации, Трудовом кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», Федеральном законе от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законе Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Законе Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» и других нормативных правовых актах федерального и регионального уровня.

Объем субвенции для муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях (далее - субвенция) рассчитывается по следующей формуле:

$$S = \left(\sum_{n=1}^{10} (N_n \times H_n) + \sum_{i=1}^4 (N_{id} \times H_{id}) \right) \times k;$$

где:

S - объем субвенции для муниципального образования;

n - перечень региональных базовых нормативов расходов, установленных для муниципальных общеобразовательных учреждений Законом Томской области от 17 декабря 2007 года № 276-ОЗ «О выделении субвенций местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в рамках общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях» (далее - Закон № 276-ОЗ) на одного обучающегося на обеспечение учебного процесса по программам начального общего, основного общего и среднего полного (общего) образования по группам муниципальных общеобразовательных учреждений;

i - перечень региональных базовых нормативов расходов, установленных в муниципальных общеобразовательных учреждениях Законом № 276-ОЗ на предоставление дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях на одного воспитанника дошкольного возраста для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в группах, функционирующих: в режиме кратковременного пребывания (от 3 - до 5 часов в день), в том числе для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста; в режиме сокращенного дня (8 - 10-часового пребывания);

N_n - нормативы расходов на обеспечение учебного процесса по программам начального общего, основного общего и среднего полного (общего) образования на одного обучающегося по группам общеобразовательных учреждений, установленных для муниципальных общеобразовательных учреждений Законом № 276-ОЗ;

Nid - нормативы расходов, установленных в муниципальных общеобразовательных учреждениях Законом № 276-ОЗ на одного воспитанника дошкольного возраста для реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования;

Nn, Nid - планируемая прогнозная среднегодовая численность обучающихся (воспитанников) на соответствующий финансовый год в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях;

k - районный коэффициент в муниципальном образовании.

В объем субвенции включены текущие расходы на оплату труда педагогических работников (в том числе начисления на заработную плату), расходы на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы.

При уменьшении или увеличении фактической среднегодовой численности обучающихся (воспитанников) от планируемой в размере более 3 процентов объем утвержденной субвенции подлежит перерасчету в порядке, установленном Администрацией Томской области для перерасчета субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования в рамках общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

Объем субвенции предусматривается в законе Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА и ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Томской области

«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях»

Федеральным законом от 28 февраля 2012 года № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июля 2012 года, установлены полномочия органов государственной власти Томской области по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений.

На территории г.Томска функционируют 3 негосударственных общеобразовательных учреждениях, имеющих государственную аккредитацию, общее количество обучающихся в которых 426 человек, воспитанников дошкольного возраста - 14 человек (статистические данные на 2011-2012 учебный год).

Принимая во внимание, что в соответствии с федеральным законодательством к вопросам местного значения города Томска относятся:

1) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам,

2) учет детей, подлежащих обучению в общеобразовательных учреждениях,

а также учитывая возможность использования ресурсов и мощностей негосударственных общеобразовательных учреждений для выполнения указанных функций, в том числе в связи с прогнозируемым ростом численности обучающихся, а также при реализации муниципальной программы развития системы общего образования, предлагается наделить органы местного самоуправления муниципального образования Томской области «Город Томск» государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях.

Анализ практики ряда регионов показывает о принятии аналогичных решений о передаче органам местного самоуправления данных государственных полномочий.

На реализацию данного законопроекта потребуются дополнительные средства областного бюджета в объеме 5 143,33 тыс. рублей (на реализацию полномочий, начиная с 1 июля 2012 года). Годовая потребность составляет 10 286,7 тыс. рублей.

В связи с принятием законопроекта не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других нормативных правовых актов Томской области.



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОМСКА
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МЭРА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 73, Томск, 634050, тел.: (3822) 52-68-69, факс: (3822) 52-68-60, e-mail: mail@admin.tomsk.ru
ОКПО 36306677, ИНН/КПП 7017004461/701701001

11.07.2012 № 4467
на № _____ от _____

Заместителю Губернатора Томской области
– начальнику Департамента финансов
Томской области
А.М. Феденеву

Уважаемый Александр Михайлович!

Администрация Города Томска, рассмотрев проект Закона Томской области «О наделении отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях», сообщает о том, что представленный проект Закона Томской области в целом не противоречит действующему законодательству. Вместе с тем, по тексту проекта Закона Томской области следует использовать следующее наименование муниципального образования в соответствии с Уставом Города Томска: «муниципальное образование «Город Томск».

Заместитель Мэра Города Томска
по особо важным поручениям

А.И. Цымбалюк

И.Р. Габдулганиева
53-48-71

