



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

## РЕШЕНИЕ

От 20.09.2012 № 12- .2

**ПРОЕКТ**

О решении постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области от 05.09.2012 № 3-2 «О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов»

Рассмотрев решение постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области от 05.09.2012 № 3-2 «О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов»,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

Поручить председателю постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Собканюк Е.М. направить в Администрацию Томской области решение комиссии от 05.09.2012 № 3-2 «О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов» для использования в работе над проектом закона Томской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Бюджетно-финансовый комитет

### РЕШЕНИЕ

От 20.09.2012 № -12- .1

**ПРОЕКТ**

О решении постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области от 05.09.2012 № 3-1 «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы»

Рассмотрев решение постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области от 05.09.2012 № 3-1 «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы», а также предложения Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области по совершенствованию правовых актов для повышения собираемости земельного налога за земельные участки, находящиеся под многоквартирными домами,

**Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:**

1. В целях повышения собираемости земельного налога за земельные участки, находящиеся под многоквартирными домами, считать целесообразным внесение изменений в Приказ ФНС России от 11.02.2011 № ММВ-7-11/154@ «Об утверждении формы, порядка ее заполнения и формата Сведений об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества и иных сведений, необходимых для исчисления налогов» в части закрепления нормы об обязательном предоставлении органами технического учета и инвентаризации

информации о доле в праве общей собственности для каждого правообладателя помещения в многоквартирном доме.

2. Поручить председателю постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области Собканюк Е.М. направить в Администрацию Томской области решение комиссии от 05.09.2012 № 3-1 «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы» и предложение бюджетно-финансового комитета, изложенное в пункте 1 настоящего решения, для работы с предложениями по решению проблемы налогообложения земельных участков под многоквартирными домами в соответствии с решением согласительной комиссии по подготовке ко второму чтению проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (протокол № 1 от 05.10.2011).

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



МИНФИН РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Томской области)

пр. Фрунзе, 55, г. Томск, 634061  
Телефон: (3822) 28-00-01, Телеракс: (3822) 28-00-50;  
www.f70.nalog.ru

Председателю постоянной комиссии по  
бюджету бюджетно-финансового комитета  
Законодательной Думы Томской области

Е.М.Собканюк

634050, Ленина пл., д.6, г.Томск

27 АВГ 2012

№ 08-2-26/09116

На № \_\_\_\_\_

О направлении информации

Уважаемая Екатерина Мефодиевна!

Управление ФНС России по Томской области направляет информацию по вопросу «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы».

Приложение на 22 листах.

Заместитель руководителя,  
советник государственной гражданской  
службы Российской Федерации 1 класса

Л.Ю.Самоделова

Буравченко Н.Н.  
(3822) 280-024, (70)1024

**О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года**

По итогам работы за 1 полугодие 2012 года на территории Томской области в бюджетную систему и государственные внебюджетные фонды обеспечены поступления в сумме 64418,8 млн.руб., в т.ч. поступило налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации 64421,9 млн.руб., из которых в доход федерального бюджета перечислено 45986,3 млн.руб., в консолидированный бюджет Томской области 18435,6 млн.руб. (в т.ч. в доходы местных бюджетов 3495,1 млн.руб.).

Сумма платежей в бюджетную систему выросла относительно предыдущего года на 21,3%, прирост в абсолютном выражении составил 11309,7 млн.руб. Более 60% всего прироста поступлений обеспечено за счет высокого темпа роста по налогу на добычу нефти. Названного налога за анализируемый период поступило 30301,9 млн.руб., что в 1,3 раза больше по сравнению с аналогичным периодом 2011г., прирост в абсолютном выражении составил 7140,2 млн.руб. Платежи по налогу на добычу нефти составили 47% от общей суммы поступлений в бюджетную систему за отчетный период 2012 года, и 65,9% от суммы, перечисленной в федеральный бюджет.

По доходам консолидированного бюджета Российской Федерации темп роста к 1 полугодю 2011 года составил 121,7%, увеличение на 11465,4 млн.руб. В федеральный бюджет перечислено больше на 28,5%, в консолидированный бюджет области поступления увеличились на 7,4%.

По налогоплательщикам, администрирование которых осуществляется Управлением ФНС России по Томской области, во все уровни бюджетов за 1 полугодие 2012 года перечислено 30232,9 млн.руб., что на 4,8% или на 1380,8 млн.руб. больше аналогичного периода 2011 года.

Из общей суммы перечислено в федеральный бюджет 15885,7 млн.руб., доходы федерального бюджета увеличились по сравнению с 1 полугодием 2011 года на 25,4% или на 3213,8 млн.руб.

В консолидированный бюджет Томской области поступило 14350,3 млн.руб., снижение к 1 полугодю 2011 года на 10,5% или на 1677,3 млн.руб. Доходы местных бюджетов составили 3455,8 млн.руб., увеличение на 7,2%.

По **налогу на прибыль организаций** поступления за 6 месяцев 2012 года составили 7092,9 млн.руб., что на 1,5% или на 107,6 млн.руб. меньше по сравнению с аналогичным периодом 2011 года. По налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в налоговых органах Томской области, поступило налога на прибыль за отчетный период 2920 млн.руб., что в 2 раза (на 50,5%) или на 2976,7 млн.руб. меньше, чем за 1 полугодие 2011 года (по данным отчета по форме 1-НМ).

По уровням бюджетов сложились следующие объемы поступлений и темпы роста:

- по налогу, зачисляемому в доход федерального бюджета - поступило за отчетный период 386 млн.руб. или на 34% (на 198,6 млн.руб.) ниже показателя 2011 года (без учета поступлений по переданным организациям перечисленная сумма в федеральный бюджет составила 199,6 млн.руб., снижение на 10,4%),

- по налогу, зачисляемому в доход областного бюджета - сумма поступлений за январь – июнь 2012г. составила 6706,9 млн.руб. или на 1,4% (на 91 млн.руб.) больше по сравнению с тем же периодом предыдущего года (без учета поступлений по переданным организациям сумма поступившего налога ниже уровня 1 полугодия 2011 года более чем в 2 раза (на 52,1%) или на 2953,5 млн.руб. и составила за отчетный период 2720,4 млн.руб.).

Что касается налога, зачисляемого в федеральный бюджет, то оказали влияние следующие основные факторы:

-более чем в 2 раза (или на 175,4 млн.руб.) снизились платежи по организациям, переданным на налоговый учет в Межрегиональные ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №1 и №2,

-на 10,4% или на 23,2 млн.руб. уменьшились поступления по налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в инспекциях области.

Оказало влияние создание консолидированных групп налогоплательщиков и вхождение в их состав одного из крупнейших - ОАО «Магистральные нефтепроводы Центральной Сибири».

По некоторым организациям поступления ниже аналогичного показателя 2011 года или в связи с представлением деклараций к уменьшению по итогам перерасчетов (за 2010-2011г.г.) или в связи со снижением налоговой базы для исчисления налога по отчетным периодам. Наиболее значительно снизилась сумма уплаченного налога по ОАО «СХК». Кроме того, в 2,6 раза (на 17 млн.руб. до 10,7 млн.руб. за 1 полугодие 2012г.) сократились поступления налога на прибыль организаций с доходов иностранных организаций, с доходов, полученных в виде дивидендов, с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам. Уплата налога осуществляется различными организациями и не на постоянной основе.

Увеличение поступлений по отдельным налогоплательщикам не компенсировало данного снижения.

Как уже отмечено выше, по налогу, зачисляемому в бюджет области, поступления увеличились на 1,4%.

Можно отметить некоторое увеличение поступлений по обособленным подразделениям, головные организации которых состоят на налоговом учете в других субъектах РФ (без организаций – участников КГН) – темп роста составил 112,8%, по оперативным данным сумма поступлений за 1 полугодие 2012г. составила порядка 1029 млн.руб. и увеличилась на 117 млн.руб. Около 40% поступлений по названной группе налогоплательщиков за рассматриваемый период обеспечено филиалами двух банков: ОАО «Сбербанк России» - Томское отделение № 8616 и филиал ОАО «Газпромбанк», при этом если по первому филиалу поступления сохранились практически на уровне 1 полугодия 2011 года, то по второму – увеличились, что и обусловило рост поступлений в целом по группе.

Вместе с этим произошло снижение поступлений по налогоплательщику, переданному на налоговый учет в Межрегиональную ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №1 - ОАО «Томскнефть» ВНК. За 1 полугодие 2011г. поступления по налогу в части областного бюджета в целом по организации снизились на 1097,8 млн.руб.

Снизилась и поступления по налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в инспекциях области. По ним сумма уплаченного налога (по оперативным данным) за отчетный период была ниже относительно 1 полугодия 2011г. на 1,3% или на 22 млн.руб.

Наряду с организациями, снизившими поступления по налогу, были и те, у которых поступления выросли. Однако прирост по ним не компенсировал снижения поступлений по другим организациям.

По данным статистической налоговой отчетности по форме 1-НМ уровень собираемости текущих начислений налога на прибыль организаций во все бюджеты только по налоговым органам Томской области за 1 полугодие 2012г. составил 95,7%, в т.ч. в части налога, зачисляемого в федеральный бюджет – 98,3% и налога, поступающего в бюджет области – 95,6%. Более низкий уровень собираемости в части областного бюджета связан с возвратом переплаты, имевшейся по состоянию на 01.01.2012г., а также с неполной оплатой начислений отдельными организациями.

В частности, возвращалась переплата, а также зачитывались из переплаты начисления по ряду обособленных подразделений, головные организации которых состоят

на налоговом учете в других субъектах РФ, а также по некоторым другим налогоплательщикам.

Задолженность по основным платежам в целом по налогу на прибыль по состоянию на 01.07.2012г. составила 317,7 млн.руб. и увеличилась по сравнению с данными на начало года на 74,6 млн.руб. или на 30,7%. Недоимка по налогу увеличилась на отчетную дату к показателю на начало года в 1,7 раза или на 79,5 млн.руб., составив 198,1 млн.руб. В т.ч. по налогу, зачисляемому в бюджет области, прирост задолженности к началу года составил 74,4 млн.руб. до 269,3 млн.руб. на 01.07.2012г., а недоимки – на 72,8 млн.руб. до 170,7 млн.руб. на 01.07.2012г.

Наибольший прирост задолженности по налогу допущен по ООО «Буровая сервисная компания «ГРАНД» - в результате неполной оплаты начислений по декларации за январь – май 2012г., в июле т.г. задолженность оплачена.

Поступления по **налогу на добавленную стоимость** за январь – июнь 2012г. выросли на 26,9% или на 3 057,3 млн.руб. по сравнению с аналогичным периодом 2011г. и составили 14 436,7 млн.руб.

Без учета поступлений по организациям, переданным на налоговый учет в Межрайонные инспекции ФНС России по КН № 1 и № 2, поступления по НДС в январе – июне 2012г. выросли на 10,4% или на 596,3 млн. руб. и составили 6 330,7 млн. руб.

Дополнительные поступления за 1 полугодие 2012 года обеспечены в результате роста суммы налога, подлежащей уплате по декларациям за 4 квартал 2011 года и за 1 квартал 2012 года.

Наибольший прирост поступлений обеспечен организациями с основным видом деятельности *«добыча полезных ископаемых»*, в 1 полугодии 2012 года поступило 969 млн.руб., что больше поступлений 1 полугодия 2011 на 716,2 млн.руб. (252,8 млн.руб.), в том числе за счет организаций с видом деятельности *«добыча сырой нефти и природного газа, предоставление услуг в этих областях» (ОКВЭД 11)*. В 1 полугодии 2012 года сумма поступлений составила 963,6 млн.руб., в аналогичном периоде 2011 года – 263,9 млн.руб., что обеспечено следующими организациями: ООО «Газпромнефть-Восток», ООО «Альянснефтегаз», ООО «Арчинское».

Наряду с ростом поступлений по одним видам деятельности, произошло и снижение поступлений налога на добавленную стоимость по другим. Наибольшее снижение поступлений отмечается по виду деятельности *«операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»*: поступления 1 полугодия 2012 года составили 703,6 млн.руб., что ниже на 204,2 млн.руб. по сравнению с поступлениями 1 полугодия 2011 года (907,8 млн.руб.) за счет снижения поступлений по : ОАО «КДВ», ЗАО «Васюган».

Задолженность по налогу на добавленную стоимость по состоянию на 1 июля 2012 года составила 1 351,4 млн.руб., что ниже на 9,7%, или на 145,3 млн. руб. по сравнению с 1 января 2012 года (1 496,7 млн.руб.).

Недоимка по налогу на добавленную стоимость по состоянию на 1 июля 2012 года составила 522,8 млн. руб. и по сравнению с 1 января 2012 года недоимка по налогу выросла на 13,5% или на 62,3 млн. руб.

В 1 полугодии 2012 года поступления по **сводной группе акцизов** составили 1037,6 млн.руб. и снизились по отношению к аналогичному периоду предыдущего года на 217,8 млн.руб. или на 17,3%, в т.ч. по акцизам на алкогольную продукцию и пиво рост на 1,9% (или на 17,6 млн.руб. в абсолютном выражении), по акцизам на нефтепродукты поступления за отчетный период снизились на 62,8% или на 235,4 млн.руб. относительно поступлений аналогичного периода 2011 года.

По акцизам на алкогольную продукцию и пиво основную долю поступлений или 97% составляют акцизы на пиво, тогда как в 1 полугодии 2011г. доля акцизов на пиво

составляла 81,9%. За отчетный период по акцизу на пиво поступило 870,5 млн.руб., темп роста сложился на уровне 120,7%. Основным производителем пива на территории Томской области, соответственно и основным плательщиком акциза на пиво, является ОАО «Томское пиво». Поступления по организации выросли к данным за аналогичный период 2011г. на 21,2%, в основном за счет роста ставки акциза в 2012 году (на 20%), и незначительного роста объема производства.

Вместе с тем, по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9% поступления за отчетный период снизились почти в 8 раз со 146,2 млн.руб. в 1 полугодии 2011г. до 19,0 млн.руб. в 1 полугодии 2012г. Указанное снижение обусловлено снижением поступлений по ОАО «ЗПП» Томский». Значительное снижение поступлений связано как с изменением законодательства по уплате акцизов на алкогольную продукцию (необходимость уплачивать авансовый платеж акциза по закупаемому спирту), так и со снижением объемов производства и реализации алкогольной продукции в 3 раза относительно аналогичного периода 2011 года.

*Акцизов на нефтепродукты* поступило за 1 полугодие 2012 года 139,9 млн.руб. против 375,3 млн.руб. в 1 полугодии 2011 года (снижение на 235,4 млн.руб. или более чем в 2,6 раза), поступления снизились как по акцизам на автомобильный бензин, производимый на территории РФ, на 104,4 млн.руб. или в 1,8 раза до 129,0 млн.руб., так и по акцизам на дизельное топливо на 130,9 млн.руб. или в 13 раз до 10,9 млн.руб.

В 2011 году производство и реализацию автомобильного бензина осуществляли две организации ООО «Стрежевской НПЗ» и ООО «Томскнефтепереработка». В 2012г. ООО «Томскнефтепереработка» прекратило производство и реализацию автомобильного бензина, что вызвало снижение объемов поступлений акцизов на автомобильный бензин в 1,8 раза, необходимо отметить, что в 1 полугодии 2011г. удельный вес поступлений указанной организации составлял 54,3%.

Основным производителем дизельного топлива на территории области на протяжении ряда лет являлся ООО «Стрежевской НПЗ». С сентября 2011г. ООО «Стрежевской НПЗ» прекратило производство дизельного топлива, в связи с несоответствием требованиям технического регламента по содержанию серы. Кроме того, с января 2012г. не осуществляет производство дизельного топлива ООО «Александровский НПЗ». Указанное вызвало снижение поступлений акцизов на дизельное топливо в 13 раз, удельный вес этих двух организаций в 1 полугодии 2011г. составлял 91,1%. В 2012г. производство и реализацию дизельного топлива осуществляет ООО «Средне-Васюганское», если в 1 полугодии 2012г. осуществлялась уплата акцизов, то с апреля 2012г. дизельное топливо производится только для собственных нужд.

**По налогу на имущество организаций** за 1 полугодие 2012г. по сравнению с аналогичным периодом 2011г. поступления выросли на 16% (или на 325,5 млн. руб.) и составили 2357,1 млн. руб.

На увеличение объема поступлений по налогу на имущество организаций за январь-июнь 2012г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повлиял прирост поступлений по следующим организациям: ОАО «Томскгазпром», ЗАО «Лесоперерабатывающий комбинат «Партнер-Томск», ООО «Альянснефтегаз», ООО «Столбовое», ООО «Газпромнефть-Восток», и др., который обусловлен ростом налоговой базы.

**По НДФЛ** поступления за отчетный период составили 6740,7 млн.руб. (в т.ч. без учета поступлений по переданным организациям 6651,5 млн.руб.), прирост к показателю 1 полугодия 2011 года на 13,5% (в т.ч. без учета поступлений по переданным организациям на 15,1% или на 873,5 млн.руб.). Указанное обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы всех работников по полному кругу предприятий на 13,1%, а также снижением просроченной задолженности по заработной плате.



По другим налогам с физических лиц, темпы роста поступлений составили: по налогу на имущество физических лиц – 107,2% к уровню поступлений 1 полугодия 2011г. (поступило 33,5 млн.руб. за 1 полугодие 2012 года). По транспортному налогу с физических лиц - 175,3% к уровню поступлений за 1 полугодие 2011 года (поступило 68,7 млн.руб.). Рост поступлений по транспортному налогу с физических лиц обусловлен поступлениями в счет погашения задолженности по налогу. Задолженность по транспортному налогу с физических лиц (основные платежи) в целом по Томской области согласно отчету 4-НМ по состоянию на 01.07.2012 г. снизилась на 82,5 млн. руб. (на 45,9%) и составила 97,0 млн. руб.

**Налога на добычу полезных ископаемых** за 1 полугодие 2012 года поступило 31070,3 млн.руб. (в т.ч. без учета поступлений по организациям, администрирование которых осуществляется на федеральном уровне, 9252,7 млн.руб.), в т.ч. налога на добычу нефти - 30301,9 млн.руб. (в т.ч. без учета поступлений по организациям, администрирование которых осуществляется на федеральном уровне, 9238,6 млн.руб.). По сравнению с аналогичным периодом 2011 года поступления по налогу на добычу нефти в доле федерального бюджета выросли в 1,3 раза или на 7140,2 млн.руб. (без переданных на 2701,8 млн.руб.).

По сравнению с 1 полугодием 2011 года поступления НДС-нефть выросли на 30,8% (без учета поступлений по организациям, администрирование которых осуществляется на федеральном уровне, на 41,3%), что обусловлено повышением цены на нефть и, соответственно, ростом ставки для исчисления налога на добычу нефти (средняя ставка за декабрь 2011г. и январь – май 2012г. по сравнению с аналогичным показателем предыдущего года выросла более чем в 1,2 раза (темп роста 122,5%)).

Вторым фактором, оказывающим влияние на сумму поступлений по НДС, является объем добычи углеводородного сырья, в т.ч. нефти. В целом по области объем добычи нефти за 1 полугодие 2012 года к аналогичному периоду 2011 года вырос на 11,8% или на 645,96 тыс.т в абсолютном выражении (по данным Управления по недропользованию по Томской области). Рост достигнут в значительной степени (на 575,48 тыс.т) за счет роста добычи малыми недропользователями, состоящими на налоговом учете в налоговых органах Томской области, объемы добычи нефти выросли на 36,9%, значительный рост отмечается у ОАО «Томская нефтегазовая компания», ООО «Газпромнефть-Восток», ООО «Столбовое». При этом, снижена добыча нефти ЗАО «Арчинское», ООО «Альянснефтегаз» относительно аналогичного периода прошлого года.

ОАО «Томскгазпром», состоящем на налоговом учете в Межрегиональной инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №2 - рост добычи нефти составил 40,8%. ОАО «Томскнефть» ВНК: отмечается снижение добыча нефти - темп роста – 97,9%, организацией запланировано снижение добычи нефти в 2012 году на 1% (по информации Департамента недропользования и развитию нефтегазодобывающего комплекса администрации Томской области).

### **Выполнение задания по мобилизации налогов и сборов, контролируемых ФНС России**

Индикативные показатели поступления доходов, администрируемых ФНС России, в федеральный бюджет выполнены за 1 полугодие 2012 года на **108,8%** (доведено 14600,4 млн.руб., поступило 15885,7 млн.руб.), в федеральный бюджет перечислено дополнительно 1285,3 млн.руб.

По основным налогам, зачисляемым в доход федерального бюджета, индикативные показатели в рассматриваемом периоде выполнены: по НДС на **107,4%**, по налогу на

добычу нефти **110,6%**, по налогу на прибыль организаций **91,1%**, водному налогу – **99,1%**, по акцизам на нефтепродукты **88,4%**.

В соответствии с данными отчета 1-БС «Помесячное распределение поступлений в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации по основным видам администрируемых ФНС России доходов, предусмотренных утвержденными Законом о бюджете субъекта Российской Федерации и законами о бюджетах муниципального образования на 2012 год» на 1 полугодие 2012 года установлены плановые показатели в сумме 18350 млн.руб. По данным отчета 1-НМ по состоянию на 01.07.2012г. и информации Департамента финансов Томской области в отношении акцизов на нефтепродукты, поступило администрируемых налогов и сборов в консолидированный бюджет Томской области 19232,9 млн.руб., исполнение плановых показателей составило 104,8 %, в абсолютном выражении дополнительно поступило 882,9 млн.руб.

### **Выполнение плановых показателей по поступлениям в областной бюджет Томской области**

В соответствии с информацией Департамента экономики Администрации Томской области, на 1 полугодие 2012 года установлено задание по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в размере 14080,3 млн.руб., без учета неналоговых доходов 14069,6 млн.руб. (плановые показатели по акцизам на нефтепродукты учтены в сумме фактических поступлений, по налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в инспекциях Томской области).

По данным статистической налоговой отчетности по форме 1-НМ на 01.07.2012г. поступления в доход областного бюджета составили 14940,5 млн.руб., в т.ч. без учета неналоговых доходов – 14930,8 млн.руб. или 106,1% от запланированного уровня (без учета неналоговых доходов – 106,1%).

В разрезе налогов выполнение плановых показателей выглядит следующим образом: по налогу на прибыль организаций - 108,8%, НДС – 103,9%, НДСПИ - перевыполнены почти в 1,2 раза, по транспортному налогу - 197,7%, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 110,9%, по налогу на имущество организаций – 105,9%, по акцизам на ЛВИ и пиво - 89,7%.

Планируемая сумма поступлений по **налогу на прибыль организаций** на 1 полугодие 2012 года составляет 6163,0 млн.руб.

Поступило за анализируемый период 6706,9 млн.руб., что на 543,9 млн.руб. или на 8,8% выше запланированной суммы.

По сравнению с данными за 1 полугодие 2011г. сумма налога на прибыль организаций, перечисленная в бюджет области за 1 полугодие 2012г., оказалась выше на 1,4% или на 91,0 млн.руб.

По данным отчета по форме 1-НМ, начислено налога на прибыль в доле областного бюджета за 1 полугодие 2012г. – 6885,8 млн.руб., уровень собираемости – 97,4%. Без учета данных по переданным крупнейшим налогоплательщикам начисления составили 2846,6 млн.руб., поступило 2720,4 млн.руб., уровень собираемости 95,6%.

На уровень собираемости текущих начислений в 1 полугодии 2012г. наибольшее влияние оказывали зачеты переплаты, числившейся по состоянию на 01.01.2012г., а также не своевременное исполнение налоговых обязательств отдельными налогоплательщиками.

Если рассматривать годовое задание по налогу на прибыль организаций, то с учетом внесения изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» № 338-ОЗ от 13.12.2011г. (в ред. Закона № 47-

ОЗ от 17.04.2012г., № 128-ОЗ от 06.07.2012г.) исполнение составило 54,5% от годовой суммы (план – 12309 млн.руб.).

Вместе с тем, динамика поступлений данного налога такова, что в 1 полугодии поступает от 62% (2010 год) до 66% (2011 год) от общей суммы налога. А если принять во внимание изложенные ниже факты, то плановые назначения по данному налогу в целом за 2012 год могут быть не выполнены.

Прежде всего, произошло снижение поступлений по налогоплательщику, переданному на налоговый учет в Межрегиональную ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам №1, за 1 полугодие 2012г. поступления по налогу в части областного бюджета в целом по организации снизились на 1097,8 млн.руб.

Снизилась поступления и по налогоплательщикам, состоящим на налоговом учете в инспекциях области. По ним сумма уплаченного налога (по оперативным данным) за отчетный период была ниже относительно 1 полугодия 2011г. на 1,3% или на 22 млн.руб.

Наряду с организациями, снизившими поступления по налогу, были и те, у которых поступления выросли. Однако прирост по ним не компенсировал снижения поступлений по другим организациям.

По обособленным подразделениям, головные организации которых состоят на налоговом учете в других субъектах РФ (без организаций – участников КГН) – темп роста по налогу на прибыль составил 112,8%, по оперативным данным сумма поступлений за 1 полугодие 2012г. составила порядка 1029 млн.руб. и увеличилась на 117 млн.руб. Около 40% поступлений по названной группе налогоплательщиков за рассматриваемый период обеспечено филиалами двух банков: ОАО «Сбербанк России» - Томское отделение № 8616 и филиал ОАО «Газпромбанк», при этом если по первому филиалу поступления сохранились практически на уровне 1 полугодия 2011 года, то по второму – увеличились, что и обусловило рост поступлений в целом по группе. Необходимо отметить, что если в 1 полугодии налог такими обособленными подразделениями уплачивается, то во 2 полугодии, как правило, возвращается или зачитывается в уплату задолженности или текущих начислений. В результате, за 1 полугодие 2010г. поступления по рассматриваемой группе налогоплательщиков составляли 56,3% от годовой суммы, за 1 полугодие 2011г. – 71,7% (в сопоставимой оценке с учетом обособленных подразделений, которые в 2012г. вошли в состав КГН). По оперативным данным, по итогам деятельности за 1 полугодие 2012г. по филиалу ОАО «Сбербанк России» - Томское отделение № 8616 представлена налоговая декларация к уменьшению налоговых платежей, соответственно авансы начислены в меньшей сумме, чем по сроку уплаты во 2 квартале 2012г., по филиалу ОАО «Газпромбанк» также представлена налоговая декларация к уменьшению начисленных налоговых платежей.

Организациями, состоящими на налоговом учете в инспекциях области, по итогам полугодия 2012г. также представлялись декларации к уменьшению. После отражения начислений по декларациям за 1 полугодие 2012г. в карточках РСБ переплата по налогу выросла на 46,4% или на 347,6 млн.руб., с 749,8 млн.руб. на 01.07.2012г. до 1097,4 млн.руб. на 01.08.2012г. ( по оперативным данным). Только за истекшие дни августа в Управление поступила информация из инспекций области в отношении 5 организаций, которые обратились с заявлениями о возврате переплаты ( или зачете) на общую сумму 138,4 млн.руб. По многим налогоплательщикам еще проводятся камеральные проверки и вопрос о возврате (зачете) переплаты может быть решен в сентябре т.г. или в 4 квартале т.г. Есть и такие организации, осуществляющие образовательную или медицинскую деятельность, по которым возникновение переплаты связано с применением нулевой ставки по налогу за 2011 год.

Еще один фактор, который окажет влияние на объем поступлений налога на прибыль организаций во 2 полугодии 2012г. - это переплата по организациям, вошедшим в состав консолидированных групп налогоплательщиков. По состоянию на 01.08.2012г. ее

размер составил 94,7 млн.руб. ( на 01.07.2012г. числилась переплата в размере 106,1 млн.руб.), переплата может быть возвращена в 3-4 кварталах 2012г.

Кроме того, из Межрегиональных ИФНС России по КН №1 и №2 поступила информация о том, что ответственными участниками консолидированных групп налогоплательщиков по итогам перерасчетов за полугодие 2012 года были представлены декларации к уменьшению ( только по двум из них сумма составила 783 млн.руб.). По оперативной информации, ежемесячные авансы со сроками уплаты в 3 квартале т.г. будут зачтены из образовавшейся переплаты. Для сравнения – только за 2 квартал т.г. поступления по четырем ответственным участникам КГН составили 2556,7 млн.руб. или 65,8% от общей суммы поступившего налога за 2 квартал 2012г. ( 3886 млн.руб.).

Наряду с этим, некоторыми налогоплательщиками не были исполнены текущие обязательства в полном объеме, что привело к росту задолженности по налогу за 1 полугодие 2012г. на 38,2% или на 74,4 млн.руб. до 269,3 млн.руб. по состоянию на 01.07.2012г. В налоговых органах Томской области работа с должниками осуществляется на постоянной основе, применяется весь комплекс мер принудительного взыскания задолженности, предусмотренный налоговым законодательством.

По состоянию на 01.08.2012г. удалось снизить задолженность по налогу на 8,5 млн.руб. до 260,8 млн.руб. Недоимка сократилась на 31,4 млн.руб. до 139,3 млн.руб. на 01.08.2012г.

Плановые показатели **по налогу на имущество организаций** установлены в сумме 2226,0 млн.руб., фактические поступления составили 2357,1 млн.руб., т.е. исполнены на 105,9%. Согласно отчету 1-НМ по состоянию на 01.07.2012г. начислено к уплате в доход областного бюджета налоговых платежей в сумме 2445,1 млн.руб., уровень собираемости 96,4%. Задолженность по налогу на имущество организаций в целом по Томской области согласно отчету 4-НМ на 01.07.2012г. снизилась на 0,9 млн. руб. и составила 132,2 млн. руб., снижение урегулированной задолженности составило 25,8 млн.руб. (на 25,6%) до 75,2 млн.руб.

**По налогу на доходы физических лиц** плановые показатели в доход областного бюджета выполнены на 103,9%, установлены в размере 3888,6 млн.руб., поступило 4040,0 млн.руб. По данным Томскстата, темп роста фонда начисленной заработной платы всех работников по полному кругу предприятий за январь - май 2012 года по отношению к аналогичному периоду 2011 года составил 113,1%. При этом за январь-май 2012г. отмечается снижение средней численности работающих в экономике на 0,6%. Просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01.07.2012 года составила 19,5 млн.руб. и снизилась по сравнению с 1 июля 2011 года на 17,7 млн.руб. (на47,7%), а по сравнению с 01.06.2012 года снизилась на 2,6 млн.руб. (на 12%). Темп роста поступлений НДФЛ за 1 полугодие 2012г. к аналогичному периоду 2011 года сложился на уровне 113,5%.

Указанные факторы повлияли на объемы поступлений НДФЛ и уровень выполнения плановых назначений.

**По акцизам на ЛВИ и пиво** плановые показатели установлены в сумме 987,8 млн.руб., фактические поступления составили 886,2 млн.руб., т.е. исполнены на 89,7% (по данным налоговой отчетности). Согласно отчету 1-НМ по состоянию на 01.07.2012г. начислено к уплате платежей в части областного бюджета в сумме 896,7 млн.руб., уровень собираемости 98,8%, что обусловлено возвратом переплаты в 1 квартале 2012г. По состоянию на 01.07.2012 размер задолженности по акцизам не изменился относительно 01.01.2012 и составил 2,2 млн.руб.

В том числе по акцизам на спирт этиловый из всех видов сырья (КБК 18210302010010000110) плановые показатели установлены в размере 1,0 млн.руб.,

начисления и поступления отсутствуют, ввиду отсутствия объекта налогообложения, задолженность отсутствует.

По акцизам на вина натуральные (КБК 18210302090010000110) плановые показатели на 1 полугодие 2012г. установлены в размере 16,0 млн.руб., поступило 8,1 млн.руб. (т.е. исполнение составило 50,6%), начислено 8,1 млн.руб.

По акцизам на пиво (КБК 18210302100010000110) плановые показатели на 1 полугодие 2012г. установлены в размере 879,8 млн.руб., поступило 870,5 млн.руб. (т.е. исполнение составило 98,9%), начислено 872,8 млн.руб. По состоянию на 01.07.2012 размер задолженности по акцизам на пиво не изменился относительно 01.01.2012 и составил 2,2 млн.руб. Указанная задолженность числится у предпринимателя Королевой Н.Н.

По акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% (КБК 18210302110010000110) плановые показатели на 1 полугодие 2012г. установлены в размере 73,7 млн.руб., поступило 7,6 млн.руб. (т.е. исполнение составило 10,3%), начислено в части областного бюджета 15,7 млн.руб. Уровень собираемости сложился на уровне 48,4%, что связано с возвратом переплаты ОАО «ЗПП Томский» в размере 4,6 млн.руб. (в части областного бюджета). Задолженность отсутствует. В инспекциях Томской области состоят на налоговом учете две организации, осуществляющие производство алкогольной продукции с использованием этилового спирта ОАО «ЗПП Томский» и ОАО «Сибирь».

Вместе с тем, по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9% поступления за отчетный период снизились почти в 8 раз относительно 1 полугодия 2011г. Указанное снижение обусловлено снижением поступлений по ОАО «ЗПП Томский». Так в 1 полугодии 2011г. организация перечислила акцизов в сумме 122,8 млн.руб. (в том числе 30,6 млн.руб. недоимка за ноябрь 2010г.), в 1 полугодии 2012 г. поступило 18,4 млн.руб. в бюджетную систему (в том числе возвращено переплаты в сумме 11,6 млн.руб.). Значительное снижение поступлений связано как с изменением законодательства по уплате акцизов на алкогольную продукцию (необходимость уплачивать авансовый платеж акциза по покупаемому спирту), так и со снижением объемов производства и реализации алкогольной продукции в 3 раза относительно аналогичного периода 2011года.

По акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9% (КБК 18210302130010000110) плановые показатели установлены в размере 17,2 млн.руб., начисления и поступления отсутствуют, ввиду отсутствия объекта налогообложения, задолженность отсутствует.

По акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% (в части сумм по расчетам за 2003 год) (КБК 18210302140010000110) плановые показатели установлены в размере 0,012 млн.руб., начисления и поступления отсутствуют, ввиду отсутствия объекта налогообложения, задолженность отсутствует.

Таким образом, плановые показатели по акцизной группе не будут выполнены по итогам 2012г., ввиду отсутствия налоговой базы в объеме запланированных показателей.

**По транспортному налогу** плановые показатели установлены в сумме 68,6 млн.руб., фактические поступления составили 135,6 млн.руб., т.е. исполнены на 197,7%. Согласно отчету 1-НМ по состоянию на 01.07.2012г. начислено к уплате налога в сумме 80,2 млн.руб. Уровень собираемости составил 169%. Уровень собираемости выше 100% в результате поступления платежей в счет погашения задолженности. Задолженность по транспортному налогу (основные платежи) в целом по Томской области согласно отчету 4-НМ на 01.07.2012 г. снизилась на 79,7 млн.руб. (на 39,1%) и составила 124,4 млн.руб.

**Сумма поступлений единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** (далее по тексту УСН), в областной бюджет за 1

полугодие 2012 года составила 679,8 млн.руб. Задание по обеспечению поступлений данного налога в доход областного бюджета в размере 613 млн.руб. выполнено на 110,9%, дополнительно поступило 66,8 млн.руб.

Общая сумма поступившего налога с учетом отчислений в государственные внебюджетные фонды за 1 полугодие т.г. составила 674 млн.руб., по сравнению с аналогичным периодом 2011 года поступления по налогу, взимаемому в связи с применением УСН, за отчетный период были больше на 12,2% или на 73,5 млн.руб.

По данным статистической налоговой отчетности по форме 1-НМ начислено по всем основаниям во все бюджеты 1098,5 млн.руб., т.е. уровень собираемости составил 61,3%. Отклонение обусловлено тем, что в соответствии с положениями ст. 346.23 НК РФ, декларация представляется налогоплательщиками – организациями и индивидуальными предпринимателями только по истечении налогового периода соответственно не позднее 31 марта и 30 апреля года, следующего за истекшим налоговым периодом. Налоговые декларации по отчетным периодам не представляются. Т.е., по декларации за 2011 год в карточках лицевых счетов налогоплательщиков в текущем году отражаются начисления по четырем срокам уплаты: 25.04.11г., 25.07.11г., 25.10.11г. и по сроку 02.04.12г. (02.05.12г. для предпринимателей), а уплата производится только по 1 сроку (02.04.2012г. или 02.05.12г.). Авансовые платежи по сроку уплаты не позднее 25-го числа первого месяца следующего за истекшим отчетным периодом (для УСН – квартал, полугодие и 9 месяцев), уже поступили в течение 2011 года.

Кроме того, в январе – июне 2012г. поступают авансы по сроку уплаты 25.04.2012г., начисления отсутствуют. Производится оплата задолженности, дополнительных начислений по актам проверок.

По результатам анализа показателей отчета по форме 4-НМ (использована детализация строки 1020) можно отметить снижение размера недоимки по налогу, взимаемому в связи с применением УСН в течение года. Так, по состоянию на 01.05.2012г., т.е. после срока уплаты налога по юридическим лицам, недоимка по основным платежам в доле областного бюджета к началу года выросла в 4,2 раза до 143,3 млн.руб.. По состоянию на 01.07.2012г. размер недоимки снизился до 80,7 млн.руб. В результате применения всего комплекса мер по взысканию и урегулированию имеющейся задолженности, во 2 полугодии 2012 года недоимка будет снижаться.

Плановые показатели **по налогу на добычу полезных ископаемых** установлены в сумме 13,1 млн.руб., фактические поступления составили 16 млн.руб., т.е. отмечается перевыполнение на 22,1%, дополнительно к плану поступило 2,9 млн.руб.

Поступления от налогоплательщиков, состоящих на налоговом учете в инспекциях по крупнейшим налогоплательщикам составили 7,2 млн.руб. или 45 % от общей суммы поступлений по НДС. Согласно отчету 1-НМ начислено налоговых платежей в доход областного бюджета порядка 27 млн.руб., поступило 16 млн.руб., уровень собираемости налоговых платежей по состоянию на 01.07.2012г. составил 59,2%.

Низкий уровень собираемости обусловлен наличием переплаты по одному из крупнейших налогоплательщиков, состоящем на налоговом учете в Межрегиональной инспекции по КН №2 г.Москва, по состоянию на 01.01.2012г. в карточке «РСБ» (по оперативным данным) числится положительное сальдо (переплата) в сумме 134 млн.руб., в т.ч. доля областного бюджета – 100,5 млн.руб., по состоянию на 01.07.2012г. переплата снизилась и составила 119,1 млн.руб., в т.ч. доля областного бюджета – 89,3 млн.руб., в результате зачета текущих начислений за счет имеющейся переплаты. Возникновение переплаты обусловлено оплатой в размере, превышающем начисления по представленным налоговым декларациям в 2010-2011гг.

## Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы

Одним из основных направлений деятельности налоговых органов Томской области является контрольная работа. По результатам контрольной работы, проведенной налоговыми органами Томской области в 1 полугодии 2012 года, в бюджеты всех уровней и государственные социальные внебюджетные фонды дополнительно начислено 871,031 млн. руб., что составляет 136% к уровню аналогичного периода 2011 года (639,714 млн. руб.). В том числе: по результатам выездных проверок – 642,856 млн. руб. (темп роста 145%), по результатам камеральных проверок – 69,773 млн. руб. (темп роста 118%), пени по КРСБ – 158,402 млн. руб. (темп роста 117%).

В общей сумме доначислений удельный вес налогов составляет 61,5% (535,987 млн. руб.), налоговых санкций - 8% (80,239 млн. руб.), пени по актам проверок – 11,1% (96,403 млн. руб.), пени, начисленные на текущую задолженность в КРСБ – 18,2% (158,402 млн. руб.), в аналогичном периоде прошлого года – 62,6%, 6,4%, 9,8%, 21,2% соответственно.

В отчетном периоде удельный вес платежей, доначисленных выездными проверками, составляет 73,8%, камеральными проверками – 8%, пени по КРСБ – 18,2% в аналогичном периоде прошлого года – 69,6%, 9,2% и 21,2% соответственно.

Результативность выездных налоговых проверок физических лиц – 100%, организаций – 99,3%.

Удельный вес выездных налоговых проверок организаций, проведенных с использованием целенаправленного отбора объектов проверки, составил 100% (в 1 полугодии 2011 года – 100%).

Удельный вес комплексных выездных вырос на 3,1 процентных пункта и составил 90,1% (347 проверок). Доля тематических проверок 9,9% (38 проверок).

Сумма доначислений, в расчете на одну результативную выездную налоговую проверку организации, возросла на 24% и составила – 1,827 млн. руб. (1 пол. 2011 года – 1,473 млн. руб.).

Сумма доначислений, в расчете на одну результативную выездную налоговую проверку физического лица, возросла на 96% и составила – 1,286 млн. руб. (1 пол. 2011 года - 0,657 млн. руб.).

Наибольшее количество выездных налоговых проверок за 1 полугодие 2012 года проведено в отраслях, относящихся к базовым отраслям экономики Томской области:

- в отрасли, занимающейся **оптовой торговлей** проведено 46 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 42,4 млн.руб. или 6,6 % от общей суммы доначислений;

- **в строительстве** проведено 43 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 115,8 млн.руб. или 33 % от общей суммы доначислений;

- в отрасли, занимающейся **предоставлением прочих видов услуг** проведено 20 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 39 млн.руб. или 6,1 % от общей суммы доначислений;

- в отрасли, занимающейся **производством, передачей электроэнергии** проведено 10 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 42,3 млн.руб. или 6,6 % от общей суммы доначислений;

- **в нефтяной (добыча нефти, газа)** проведено 10 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 36,1 млн.руб. или 5,6 % от общей суммы доначислений;

- в отрасли **по производству машин и оборудования** проведено 6 ВВП, по результатам которых доначислено платежей на сумму 29,7 млн.руб. или 4,6 % от общей суммы доначислений.

Другим направлением работы является вопрос урегулирования задолженности по налогам и сборам.

По состоянию на 01.07.2012 года общий размер задолженности по налогам, зачисляемым в консолидированный региональный бюджет в целом по Томской области составил 1810,1 млн. руб., по сравнению с 1 января 2012 года задолженность по указанной группе налогов возросла на 45,1 млн.руб. или на 2,6%. Задолженность по налогам, зачисляемым в местный бюджет по сравнению с 1 января 2012 года возросла на 16,3 млн.руб. или на 9,2% и по состоянию на 01.07.2012 года составила 194,3 млн.руб.

Наибольший рост задолженности в 1 полугодии 2012 года произошел по налогу на прибыль, специальным налоговым режимам и земельному налогу.

Основными причинами, повлиявшими на рост задолженности по указанным группам налогов, являются несвоевременная уплата налогоплательщиками текущих платежей, а также неуплата платежей, доначисленных по результатам контрольной работы.

Необходимо отметить, что урегулированная задолженность по налогу на прибыль составляет 37,6 % от общей суммы задолженности по данному налогу, задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства - 16,6%, задолженность, взыскиваемая судебными приставами - 10,4%, приостановленные к взысканию платежи - 9,3%. Урегулированная задолженность по специальным налоговым режимам составляет 36,3% от общей суммы задолженности по данному налогу, в т.ч. задолженность, приостановленная к взысканию в связи с введением процедур банкротства - 6,9%, задолженность, взыскиваемая судебными приставами - 29,1%.

Следует отметить, что в целях снижения задолженности налоговыми органами Томской области на постоянной основе и в сжатые сроки применяется весь комплекс мер принудительного взыскания задолженности. Так, в 1 полугодии 2012 года в целом по области было направлено более 230 тысяч требований об уплате налога, сбора, пени, штрафа; на расчетные счета налогоплательщиков в банки направлено более 44 тысяч инкассовых поручений; в службу судебных приставов было направлено более 14 тысяч постановлений о взыскании задолженности за счет имущества должников; в судебные органы направлено более 7 тысяч документов о взыскании задолженности.

В результате применения всего комплекса мер принудительного взыскания задолженности, сумма погашенной задолженности в 1 полугодии 2012 года во все уровни бюджетной системы РФ составила более 2,0 млрд.руб.

Учитывая изложенное, налоговыми органами Томской области в целях увеличения доходной части областного и местного бюджета за счёт погашения задолженности во втором полугодии 2012 году будет продолжена работа по оперативному применению всего комплекса мер принудительного взыскания, предусмотренных Налоговым кодексом РФ, а также будет продолжена активная работа с налогоплательщиками в рамках заседаний постоянно действующих комиссий по урегулированию задолженности как в инспекциях области, на и на уровне руководства Управления ФНС России по Томской области.

В течение 1 полугодия 2012г. налоговыми органами Томской области проводилась работа в соответствии с Планом организационных и контрольных мероприятий, направленных на мобилизацию в бюджетную систему Томской области **налога на доходы физических лиц** (далее – План), утвержденным руководителем Управления, а также в соответствии с Планом совместных мероприятий ГУ-ОПФР по Томской области и



УФНС России по Томской области по реализации п.п. 7, 8 распоряжения Губернатора Томской области от 06.05.2011 № 140-р (далее – План совместных мероприятий).

В течение отчетного периода проводился мониторинг поступления НДС в отношении:

464 налоговых агентов, поступления от которых составляют 60% и более всех администрируемых налоговыми органами доходов бюджетной системы, из которых 17,2% допустили снижение перечислений налога более чем на 30% на общую сумму 87,9 млн. руб.;

336 социально и (или) экономически значимых организаций Томской области согласно Перечню, утвержденному Распоряжением Губернатора Томской области, из которых 21,1% допустили снижение перечислений налога на общую сумму 28,5 млн. руб.;

2928 филиалов и обособленных подразделений налогоплательщиков, состоящих на учете в налоговых органах других регионов и имеющих стационарные рабочие места на территории области, из которых 19,4% допустили снижение перечислений налога на общую сумму 60,8 млн. руб.;

4 организаций, состоящих на учете в Межрегиональных инспекциях ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, не допускающих снижения поступлений НДС более чем на 30%;

иных работодателей, допустивших снижение поступлений налога в отчетном периоде 2012г. по сравнению с аналогичным периодом 2011г.

Общая сумма неперечисленного налоговыми агентами НДС за 2009-2011 составила 350,7 млн. руб.

В течение отчетного периода 2012г. продолжалась работа налоговых органов в рамках комиссий по легализации объектов налогообложения, а также с участием представителей администраций муниципальных образований.

В 1 полугодии 2012 проведено 332 (соответствует аналогичному показателю 2011г.) заседаний комиссий по легализации объектов налогообложения, в том числе 13,9% из данного количества - при администрациях муниципальных образований, остальные 86,1% - в налоговых органах.

Всего по итогам отчетного периода заслушаны 1426 (77,9% от аналогичного показателя 2011г.) работодателя, из них почти 12% - при администрациях, остальные – в налоговых органах.

Общая сумма рассмотренной задолженности по НДС составила 216,9 млн. руб. В ходе заслушивания 599 налоговыми агентами представлены пояснения в отношении сложившейся задолженности по налогу на сумму 91,1 млн. руб.

Перечислено в бюджетную систему РФ по результатам работы комиссий 189 налоговыми агентами 64,8 млн. руб. или 30% от рассмотренной суммы.

Выявлены 481 налоговых агента, допустивших неперечисление (неполное перечисление) налога за 2012г. на общую сумму 68,9 млн. руб.

В отчетном периоде по результатам работы инспекций от данной категории налоговых агентов поступил НДС в сумме 21,1 млн. руб., что составило 30,7% от суммы, определенной налоговыми органами.

В 1 полугодии 2012 налоговыми органами региона проанализированы 532 организации, осуществляющие финансово-хозяйственную деятельность без начисления и выплаты заработной платы, из которых 85 заслушаны в рамках комиссий по легализации объектов налогообложения, 53 работодателя перечислили налог на доходы физических лиц в размере 3,3 млн. руб., от 103 организаций получены пояснения о причинах неначисления заработной платы, принятые инспекциями в качестве обоснованных.

Кроме того, выявлено 482 налогоплательщика, осуществляющих деятельность на соответствующей подведомственной территории и не перечисляющих налог на доходы физических лиц, при этом почти 84% из данного количества приходится на ИФНС России по г. Томску.

Количество индивидуальных предпринимателей, состоящих на учете в налоговых органах региона по месту осуществления деятельности, подлежащей обложению ЕНВД (за исключением предпринимателей, состоящих на налоговом учете в данной инспекции по месту своего жительства), составило 972 чел., сумма поступлений НДФЛ за наемных работников определена в размере 4,9 млн. руб.

В рамках проводимой работы по мобилизации НДФЛ инспекциями установлены 223 индивидуальных предпринимателя, не перечисляющих налог за наемных работников, из них заслушаны на комиссиях, получены пояснения от 92 или почти 41%, перечисление НДФЛ от таких предпринимателей составило 0,6 млн. руб.

По результатам 38 выездных налоговых проверок по налогу на доходы физических лиц, проведенных в отношении заслушанных работодателей, дополнительно начислено 66,7 млн. руб. При этом наибольший удельный вес доначислений в общей сумме приходится на ИФНС России по Томскому району и ИФНС России по г. Томску 36,9% и 19,7% соответственно.

Поступления по результатам данных проверок составили 23,2% от доначисленных сумм.

Также комиссиями по легализации объектов налогообложения заслушивались работодатели по спискам, предоставленным Департаментом социальной защиты населения Томской области и ГУ Отделения Пенсионного фонда по Томской области, а также по жалобам, заявлениям и информации, поступившей от граждан по «телефону доверия», имевших уровень заработной платы ниже прожиточного минимума.

Общее количество заслушанных работодателей по спискам Департамента социальной защиты населения составило 239 ед., из которых основная часть приходится на ИФНС России по г. Томску – 46,4%.

По результатам проведенного мониторинга повысили заработную плату до прожиточного минимума и выше 53 работодателя или 22,2% от общего количества заслушанных.

Во исполнение Плана совместных мероприятий ГУ-ОПФР по Томской области и УФНС России по Томской области по реализации п.п. 7, 8 распоряжения Губернатора Томской области от 06.05.2011 № 140-р, в налоговых органах региона организована работа комиссий по заслушиванию 472 работодателей, выплачивающих заработную плату ниже установленных показателей минимальной заработной платы в Томской области.

По результатам проведенного мониторинга повысили заработную плату до прожиточного минимума и выше 93 работодателя или 19,7% от общего количества заслушанных, до среднеотраслевого уровня и выше 6 работодателей или 1,3%.

На основании информации, поступившей по «телефону доверия», заслушаны 51 работодатель, 84,3% из которых приходится на ИФНС России по г. Томску. Из данного количества повысили заработную плату до прожиточного минимума и выше 8 или 15,7%.

На отчетную дату направлено 1350 запросов в банки о предоставлении ими выписок по операциям на счетах хозяйствующих субъектов о списании денежных средств на выплату заработной платы в соответствующем периоде.

Согласно представленной отчетной информации на 01.07.2012 завершены 325 выездных налоговых проверки агентов с доначислениями налога в сумме 204,6 млн. руб., что составило 101,3% от аналогичного показателя на 01.07.2011. Взыскано – 57%, что на 10 процентных пунктов выше аналогичного показателя прошлого года (на 01.07.2011 – 47%).

По результатам проверок в органы внутренних дел для решения вопроса возбуждения уголовного дела направлено 4 материала.

В целях принятия мер прокурорского реагирования 5-ю инспекциями из 9-ти переданы материалы в прокуратуру по 24 работодателям на общую сумму 18,5 млн. руб. (8,5% от рассмотренной на комиссиях задолженности).

Из органов Прокуратуры в адрес 2-х инспекций поступило 3 ответа.

Согласно результатам обязательного анализа, проведенного в отношении налогоплательщиков, допустивших задолженность по НДС, на предмет наличия сумм НДС, подлежащих возмещению, только в 2-х инспекциях (Межрайонные ИФНС России №3, №5 по Томской области) из 9-ти не установлены такие налогоплательщики.

Общая сумма неперечисленного налога на доходы физических лиц у 36 налогоплательщиков, которым подтверждено возмещение НДС, на дату возмещения составила 26,6 млн. руб. После получения или зачета возмещенной суммы НДС, в бюджет перечислен НДС 17 работодателями в размере 11,4 млн. руб., что составило 42,9% от суммы неперечисленного налога и 36,5% от суммы произведенного возмещения.

В адрес Глав администраций муниципальных образований направлено 120 информационных писем о динамике поступлений НДС, о результатах работы налоговых органов по мобилизации НДС в бюджетную систему РФ, а также сообщено о работодателях, у которых установлены причины, на прямую влияющие на снижение объемов поступления в бюджетную систему НДС (наличие задолженности по выплате заработной платы, сокращение объема выплат заработной платы, сокращение численности работников, изменение режима работы, сворачивание производства и т.д.).

В результате всех проведенных мероприятий общая сумма мобилизованного силами налоговых органов НДС составила по итогам 1 полугодия 2012г. 194,3 млн. руб. или 2,9% от общей суммы поступлений данного налога в консолидированный бюджет Томской области.

Еще одним направлением деятельности комиссий по легализации объектов налогообложения (которые работают во всех инспекциях Томской области) является работа по мобилизации в бюджетную систему **налога на прибыль организаций**. По результатам работы комиссий за 6 месяцев 2012 года налогоплательщиками области представлено 48 уточненных деклараций по налогу на прибыль организаций, согласно которым уменьшены убытки на общую сумму 473 млн.руб., заявлена прибыль на общую сумму 13 млн. руб.

Из проводимых налоговыми органами Томской области мероприятий следует отметить увеличение на 01.07.2012 по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количества проведенных выездных проверок на 12.1 % и как следствие этого, увеличение суммы доначисленного по результатам выездных проверок налога на прибыль на 22,9%, налога на имущество организаций на 112,6%.

Кроме того, в настоящее время осуществляется на постоянной основе дистанционный мониторинг налоговой отчетности организаций с целью выявления нарушений в правильности исчисления налогов.

Для обеспечения собираемости **земельного налога**, в рамках исполнения письма ФНС России от 06.03.2012 №БС-4-11/3667@ налоговыми органами Томской области проведена **работа по верификации** «годовых» сведений о земельных участках и их правообладателях, предоставленных органами Росреестра. Работы по верификации проводились в марте 2012г. По результатам проведенной верификации инспекциями добавлено в БД ИФНС 1782 новых объекта.

В процессе сверки выявлено 91 052 сведений о праве собственности, имеющих в БД инспекций, и не представленных Управлением Росреестра по Томской области в файлах сверки.

Таким образом, сведения о правах собственности на земельные участки, поступившие из Управления Росреестра по Томской области для проведения сверки, составили 66% от количества сведений по правам, имеющих в базах данных налоговых органов (из 270239 прав по данным инспекций, идентифицировано 179187 прав владения).

Не подтверждены в рамках верификации 33,7% сведений по правам собственности в картотеке «Росреестр-Земля».

Сформированные Таблицы 2 «Сведения о земельных участках, по которым Росреестр не представил сведения в форматах приказа ФНС России от 13.01.2011 № ММВ-7-11/11@», 3.3. «Сведения о правах ФЛ, не представленных Росреестром в форматах приказа ФНС России от 13.01.2011 № ММВ-7-11/11@» и 3.4. «Сведения о правах ЮЛ, не представленных Росреестром в форматах приказа ФНС России от 13.01.2011 № ММВ-7-11/11@» направлены в Управление Росреестра по Томской области.

**По налогу на имущество физических лиц** в 1 полугодии 2012 года произведено 494 тыс. расчетов налога за 2011 год и перерасчетов за предыдущие налоговые периоды на исчисленную сумму налога в размере 375,7 млн.руб.

За 2011 год количество налогоплательщиков по налогу составляет 485 тыс. физических лиц, что превышает показатель предыдущего года на 1,1%. Исчисление налога произведено в отношении 286 тыс. строений, помещений, что на 5,9 % выше предыдущего года. Налоговая база увеличилась на 22,6% и составила 95,0 млрд. рублей.

Уведомления за налоговый период 2011 года направляются в ИФНС России по ЦОД по Кемеровской области на основании Графика печати, согласно которому направление уведомлений налогоплательщикам производится с апреля по август 2012 года.

На территории Томской области находятся две организации, предоставляющие сведения об инвентаризационной стоимости объектов недвижимого имущества: ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» и Томский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

С 01.01.2012 года данные организации перешли на новый порядок информационного обмена сведениями.

**Транспортный налог** - физические лица составляют 98,6% от общего количества налогоплательщиков транспортного налога

В связи с принятием Закона Томской области от 28.12.2010 № 335-ОЗ, согласно которому положение, предусматривающее для физических лиц срок уплаты до 10 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом, распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2010 года, основное массовое начисление и направление налоговых уведомлений за налоговый период 2010 года инспекциями произведено в июне-июле 2011 года. За налоговый период 2011 года начисление произведено в апреле-июне 2012 года. Уведомления по начислениям за налоговый период 2011 года направляются в ИФНС России по ЦОД по Кемеровской области на основании Графика печати, согласно которому направление уведомлений налогоплательщикам производится с апреля по август 2012 года.

За 2011 год исчисление налога произведено 211 тыс. физических лиц и 2,5 тыс. юридических лиц, что превышает показатель предыдущего года на 3,3%. Исчисление налога произведено в отношении 348 тыс. транспортных средств, что на 8,0 % выше предыдущего года.

В рамках исполнения письма ФНС России от 24.01.2012 №БС-4-11/993@ Управлением совместно с инспекциями проведена работа по верификации баз данных регламентированных сведений, поступивших от Управления ГИБДД УМВД по Томской области.

УФНС России по Томской области произведена загрузка предоставленных сведений. Предоставлено 627,9 тыс. сведений, в том числе 2009 год- 99,6 тыс., 2010 год – 98,9 тыс., 2011 год – 77,8 тыс. и по состоянию на 01.01.2012 года – 351,5 тыс. Из указанных сведений загружено лишь 363,7 тыс. сведений, что составляет 58%. Таким образом, 264,2 тыс. сведений не прошли форматно-логический контроль (далее – ФЛК).

По результатам ФЛК выявлено 552,8 тыс. ошибок. Основную долю ошибок (97.6%) составляет отсутствие паспортных данных, являющихся обязательными к заполнению реквизитами:

- даты выдачи документов, удостоверяющих личность – 47,3 %;
- кем выдан документ, удостоверяющий личность – 30,4%;
- серия и номер документа, удостоверяющего личность – 10%;
- дата документа, удостоверяющего личность – 10%;

По данным сверки инспекциями добавлено в БД ИФНС 89537 новых фактов владения транспортными средствами, снято с учета 40174 фактов владения транспортных средств в БД ИФНС.

### **О состоянии дел по взиманию земельного налога с собственников жилых и нежилых помещений многоквартирного дома**

На увеличение налоговой базы и суммы исчисленного налога может повлиять налогообложение земельным налогом земель, занятых многоквартирными домами.

Министерство Финансов Российской Федерации неоднократно высказывало свою позицию в отношении расчета земельного налога обладателями помещений в многоквартирном доме. Так, согласно письму Министерства Финансов Российской Федерации от 17.05.2006 № 03-06-02-02/65, если информация о доле налогоплательщика в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме отсутствует как в налоговых органах, так и у налогоплательщиков, самостоятельно осуществляющих исчисление земельного налога, информацию для исчисления налога (авансовых платежей по налогу) о размере общего имущества в многоквартирном доме и доли каждого собственника в этом имуществе следует запросить в органах БТИ и (или) в организации, осуществляющей управление многоквартирным домом в соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса. В последнем разъяснении Минфина России от 09.02.2010 № 03-05-04-02/10 указывается на то, что сведениями об общей площади всех помещений многоквартирного дома и площади отдельно взятого помещения, а также о размере доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещений в доме обладают органы технического учета и технической инвентаризации.

Однако, в указанном письме нет однозначного ответа на вопрос, кто должен производить расчет доли налогоплательщика в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме.

Земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома, сформированы в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности, и им присвоены кадастровые номера.

В связи с многократным обсуждением вопроса налогообложения земельным налогом собственников долей в многоквартирных домах на заседаниях, проводимых с Администрацией г.Томска и органами БТИ, Росреестра на территории г.Томска проводилась работа по представлению сведений о долях налогоплательщика в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме в разрезе правообладателей. В октябре 2010 года Администрацией г.Томска на основании информации о размере общего имущества по отдельным многоквартирным домам и доли каждого собственника, полученной от Томского филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», представлены указанные сведения в электронном виде с использованием ПК «ЗУМО» по двум многоквартирным домам в отношении 438 правообладателей. Инспекцией по г.Томску за налоговый период 2009 года было произведено исчисление налога собственникам долей в данных многоквартирных домах и исчислена сумма налога в размере 51,2 тыс.руб.

В связи с тем, что с 2011 года Порядком предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 14.05.2010 № 180 "Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним" установлена новая форма запроса о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРП на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - запрос), и требования к составу сведений такого запроса. В связи с тем, что у МО отсутствует возможность получения сведений о собственниках помещений в многоквартирном доме на основании единого запроса в отношении каждого правообладателя, данная работа по передаче сведений приостановлена.

Сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет налогоплательщиками, являющимися физическими лицами, исчисляется налоговыми органами (пункт 3 статьи 396 Кодекса).

В соответствии с пунктом 4 статьи 391 Кодекса налоговая база для каждого налогоплательщика, являющегося физическим лицом, определяется налоговыми органами на основании сведений, которые представляются в налоговые органы органами, осуществляющими ведение государственного земельного кадастра, органами, осуществляющими регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и органами муниципальных образований.

Статьей 85 Кодекса предусмотрена обязанность органов, осуществляющих кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, органов местного самоуправления, а также органов, осуществляющих государственный технический учет, представлять в налоговый орган сведения, необходимые для исчисления налогов.

Таким образом, налогообложение земельных участков производится налоговыми органами на основании совокупности сведений, полученных от указанных выше органов.

*Так, согласно п. 4 ст. 85 Кодекса органы, осуществляющие кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, обязаны сообщать сведения о расположенном на подведомственной им территории недвижимом имуществе, зарегистрированном в этих органах (правах и сделках, зарегистрированных в этих органах), и об их владельцах в налоговые органы по месту своего нахождения в течение 10 дней со дня соответствующей регистрации, а также ежегодно до 1 марта представлять указанные сведения по состоянию на 1 января текущего года.*

Как следует из пункта 10 статьи 85 Кодекса, сведения, представляются в налоговые органы по формам, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Во исполнение положений Кодекса Управление Росреестра по Томской области предоставляет в Управление ФНС России по Томской области сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества по форме и формату "Сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества", утвержденным Приказом ФНС России от 13.01.2011 N ММВ-7-11/11.

В указанной форме, кроме основных сведений, предусмотрено предоставление органом Росреестра сведений в отношении земельных участков, занятых многоквартирными домами, правообладателей долей в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме (жилые и нежилые помещения).

При этом, форма "Сведения о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества" заполняется органом Росреестра на

основании сведений государственного кадастра недвижимости (далее - ГКН) и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП).

Государственная регистрация права на недвижимое имущество осуществляется по заявлениям собственников. В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме за регистрацией доли в праве на общий земельный участок не обращались, информация о долях в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и их правообладателях отсутствует в ЕГРП, и Росреестром не передается в налоговые органы.

*Согласно пункту 9.1 статьи 85 Кодекса, органы, осуществляющие государственный технический учет, обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговые органы по месту своего нахождения сведения об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества и иные сведения, необходимые для исчисления налогов, по состоянию на 1 января текущего года.*

С 1 января 2012 года установлен новый порядок представления сведений об объектах недвижимого имущества органами Ростехинвентаризации, в том числе изменен формат представляемых сведений и существенно увеличен их объем. Данный формат сведений утвержден Приказом ФНС РФ от 11.02.2011 N ММВ-7-11/154@ "Об утверждении формы, порядка ее заполнения и формата Сведений об инвентаризационной стоимости недвижимого имущества и иных сведений, необходимых для исчисления налогов".

В перечень необходимых для исчисления налогов сведений, содержащихся в указанной форме, также содержатся сведения о доле в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме, для использования этих сведений при исчислении земельного налога в отношении земельных участков, занятых многоквартирными домами.

При этом, в предоставленных органами Ростехинвентаризации данных по состоянию на 01.01.2012 также отсутствуют сведения о размере доли в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирных домах.

*На основании пункта 9.2 статьи 85 Кодекса органы местного самоуправления обязаны ежегодно до 1 февраля сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 НК РФ, по состоянию на 1 января текущего года.*

Федеральной налоговой службой были разработаны и утверждены Приказом ФНС России от 28.07.2006 N САЭ-3-13/485@ форматы представления сведений. В структуре форматов передачи данных (Таблица П 4.20 «Сведения о правообладателе земельного участка - физическом лице») включен реквизит «Размер доли в праве».

Налоговые органы вправе при исчислении земельного налога использовать информацию о долях в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме, предоставляемую органами муниципальных образований. В программном обеспечении налоговых органов реализована возможность приема и обработки сведений о праве на земельные участки под многоквартирным домом по данным муниципальных образований.

Таким образом, при предоставлении информации о размере доли каждого собственника жилого помещения в праве общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме, налоговыми органами будет производиться исчисление физическим лицам земельного налога по земельным участкам, занятыми многоквартирными домами.

При этом, считаем целесообразным довести до Вашего сведения практику налогообложения данных земельных участков в ближайших регионах.

Например, по сведениям Алтайского края и Кемеровской области данная работа проводилась в 2009-2010 годах. Вместе с тем, по данному направлению по практике данных регионов прокуратурами были вынесены протесты, которыми было указано на то,

что в связи с отсутствием у физических лиц правоустанавливающих документов на земельные участки налогообложение производится непропорционально.

В данной ситуации нельзя не принимать во внимание и другую практику. Так в Красноярском крае в связи с заинтересованностью Департамента муниципального имущества и земельных отношений Администрации г.Красноярска на сегодняшний день продолжает производиться налогообложение рассматриваемых земельных участков на основании предоставляемой ими информации.

Полагаем, что данная практика должна заинтересовать муниципальные образования.

Остается проблема качества и полноты предоставляемой информации от регистрирующих органов. В ходе взаимодействия с регистрирующими органами зачастую возникают проблемы по поступающим сведениям, необходимым для исчисления имущественных налогов.

Цель взаимодействия с органами Ростехинвентаризации – это получение сведений об актуальной инвентаризационной стоимости объектов недвижимости в целях полного и достоверного исчисления налога на имущество физических лиц. Следует отметить, что большое количество объектов не подпадает под налогообложение в связи с не предоставлением органами Ростехинвентаризации их стоимости.

При этом, при направлении налоговыми органами запросов во все органы Ростехинвентаризации по отсутствующей стоимости объектов, права на которые зарегистрированы в органах Росреестра, поступают ответы, что техническая инвентаризация данных объектов не производилась и лишь незначительная часть сведений поступает.

*Кроме того, отсутствует инвентаризационная стоимость на объекты недвижимости, зарегистрированные по упрощенной системе на основании декларации («Дачная амнистия»).*

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено обращение физических лиц в органы технической инвентаризации для проведения оценки строений на земельных участках, предназначенных для ведения дачного хозяйства или садоводства. Информация об инвентаризационной стоимости на объекты недвижимости, расположенные на земельных участках, предназначенных для ведения дачного хозяйства или садоводства, зарегистрированные в Росреестре по упрощенной системе на основании декларации («Дачная амнистия») от органов БТИ не представляется и налог не исчисляется.

**Управление ФНС России по Томской области ежеквартально направляет в ФНС России предложения по увеличению собираемости налогов.**

Например, для увеличения собираемости **налога на прибыль организацией** Управлением предложено предусмотреть в налоговом законодательстве особый порядок переноса убытков для реорганизуемых организаций, установив ограничения как по сроку, так и по размеру прибыли, направляемой на погашение убытка. В настоящее время используется возможность уменьшения размера налогооблагаемой базы по налогу на прибыль реорганизованной организации посредством присоединения убыточной организации к прибыльной, что приводит к минимизации налога на прибыль организаций.

Для улучшения администрирования и обеспечения высокого уровня собираемости начислений по налогу, взимаемому в связи с применением **упрощенной системы налогообложения**, предлагалось внести изменения в главу 26.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно исключить из статьи 346.19 НК РФ термин «отчетный период» (в названии) и пункт 2 статьи. В статье 346.21. «Порядок исчисления и уплаты налога» исключить в тексте требования по исчислению и уплате авансовых платежей по итогам каждого отчетного периода.



По налогу на имущество организаций вносились следующие предложения, направленные на увеличение собираемости данного налога:

- согласно главе 30 «Налог на имущество организаций» НК РФ (ст.376 НК РФ) налоговая база определяется отдельно в отношении имущества, подлежащего налогообложению по местонахождению организации, в отношении имущества каждого обособленного подразделения организации, имеющего отдельный баланс, в отношении каждого объекта недвижимого имущества, находящегося вне местонахождения организации, обособленного подразделения организации, имеющего отдельный баланс, а также в отношении имущества, облагаемого по разным налоговым ставкам.

По истечении каждого отчетного и налогового периода налогоплательщики обязаны представлять в налоговые органы по своему местонахождению, по местонахождению каждого своего обособленного подразделения, имеющего отдельный баланс, а также по местонахождению каждого объекта недвижимого имущества (в отношении которого установлен отдельный порядок исчисления и уплаты налога), если иное не предусмотрено настоящим пунктом, налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу и налоговую декларацию по налогу (ст. 386 НК РФ).

Учитывая отсутствие обязанности налогоплательщиков составлять сводную налоговую отчетность (в целом по организации) по налогу на имущество организаций, обеспечение контроля налогового органа за соблюдением налогоплательщиком норм, предусмотренных главой 30 НК РФ, затруднено.

В связи с чем, предлагалось разработать сводную налоговую отчетность (налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу и налоговую декларацию) по налогу на имущество организаций.

- положениями главы 30 «Налог на имущество организаций» НК РФ не определены особенности исчисления налоговой базы и порядок представления налоговой отчетности по налогу на имущество организаций в случае изменения местонахождения юридического лица (места государственной регистрации) в течении налогового периода.

Управление считает необходимым внести изменения в главу 30 НК РФ в части порядка исчисления налоговой базы и представления налоговой отчетности по налогу на имущество организаций в случае изменения местонахождения юридического лица (места государственной регистрации).

В отношении налога на доходы физических лиц Управлением подготовлено и направлено в ФНС России больше всего предложений по внесению изменений в действующее законодательство.

В частности, статьей 230 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено представление налоговыми агентами в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, сведений о доходах физических лиц по форме № 2-НДФЛ, которые не имеют статуса налоговой декларации (расчета). Таким образом, данные сведения не могут являться основанием для начисления налога в лицевых счетах налоговых агентов, что исключает возможность определения суммы текущей задолженности по налогу и применения к ней процедур принудительного взыскания без проведения выездной налоговой проверки, периодичность которой строго регламентирована.

Кроме того, в связи с отсутствием у налоговых агентов квартальной отчетности у налоговых органов нет возможности применения механизмов контроля и обнаружения фактов неперечисления сумм налога в течение налогового периода.

В НК РФ необходимо внести изменения (дополнения), которые бы предусматривали:

- установление обязанности для налоговых агентов ежеквартально и по итогам налогового периода представлять в налоговые органы налоговые декларации (расчеты) по исчисленным и удержанным (подлежащим уплате) суммам налога на доходы физических лиц;

- установление ответственности налоговых агентов за непредставление в установленный законодательством о налогах и сборах срок налоговой декларации

(расчета);

- возможность приостановления операций налогового агента по его счетам в банке в случае непредставления им налоговой декларации (расчета) в налоговый орган в течение установленного срока.

Представление налоговыми агентами в налоговые органы расчетов предусмотрено статьей 80 НК РФ, однако в отношении налога на доходы физических лиц соответствующая норма не реализована.

Ежеквартальное представление налоговыми агентами предлагаемой отчетности позволило бы своевременно принимать меры по принудительному взысканию налога.

До 2010 года налоговые органы в целях оперативного выявления задолженности по уплате налога на доходы физических лиц в течение календарного года проводили работу с использованием единственного на тот момент аналитического инструмента - данных расчетов авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, представляемых страхователями в налоговые органы в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Начиная с 2010 года в связи с принятием Федеральных законов от 24.07.2009 N 212-ФЗ и N 213-ФЗ, которыми отменена обязанность страхователей представлять в налоговые органы расчеты авансовых платежей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, налоговые органы лишены источника информации о сформированном в течение года фонде оплаты труда.

Предлагаемые изменения в НК РФ позволят повысить эффективность администрирования и собираемость налога на доходы физических лиц и обеспечить увеличение поступлений в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в том числе за счет работы, проводимой органами государственной власти и местного самоуправления с должниками.

Проблемным является вопрос налогообложения земельным налогом физических лиц, являющихся собственниками помещений в многоквартирном доме, в отношении земельных участков, на которых расположен многоквартирный дом.

В соответствии с п. 12 ст. 396 Налогового кодекса РФ органы, осуществляющие ведение государственного земельного кадастра, и органы муниципальных образований ежегодно до 1 февраля года, являющегося налоговым периодом, обязаны сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, признаваемых объектами налогообложения в соответствии со ст. 389 НК РФ, по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

С учетом положения п. 1 ст. 37 Жилищного кодекса доля налогоплательщика в праве на земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом, определяется как доля общей площади жилого и (или) нежилого помещения, принадлежащего налогоплательщику на праве собственности, в общей площади всех помещений многоквартирного дома.

При этом, законодательно не предусмотрена регистрация права на принадлежащую долю, следовательно, в налоговые органы не поступят сведения из Росрегистрации, а при условии добровольной регистрации, у Росрегистрации нет обязанности устанавливать долю, выраженную в цифровом выражении.

В целях улучшения собираемости земельного налога за земельные участки, находящиеся под многоквартирными домами, необходимо законодательно предусмотреть процедуру регистрации и возложить на конкретный орган исполнительной власти обязанность по определению размера доли, приходящейся на собственника жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Депутат по Мичуринскому округу № 8**  
**СОБКАНЮК ЕКАТЕРИНА МЕФОДИЕВНА**

634049. г. Томск,  
Иркутский тракт, 27

телефон 75-11-72  
факс 75-11-47

№ 117  
на № \_\_\_\_\_

13.09.2012г.

Заместителю Председателя  
Законодательной Думы Томской  
области  
А.Б. Куприянцу

О решении комиссии

Уважаемый Александр Брониславович!

Информирую Вас о состоявшемся заседании постоянной комиссии по бюджету бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области 05.09.2012г.

Александр Брониславович, направляю Вам копии решений, принятых комиссией по повестке дня:

1. О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы.
2. О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов.

Председатель постоянной комиссии  
по бюджету бюджетно-финансового  
комитета Законодательной Думы  
Томской области

Е.М.Собканюк

Р.И.Хасанова  
8-3822- 75-12-16



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Бюджетно-финансовый комитет**  
**Постоянная комиссия по бюджету**  
**РЕШЕНИЕ**

От 05.09.2012 № 3-1

О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы

Рассмотрев информацию «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы», подготовленную Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области и доложенную членом комиссии, начальником аналитического отдела Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области Буравченко Н.Н.,

постоянная комиссия по бюджету РЕШИЛА:

1. Отметить качество и полноту информации «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы», подготовленной Управлением Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области.

2. Принять к сведению информацию Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области «О поступлении налоговых платежей, администрирование которых осуществляют налоговые органы Российской Федерации, за 6 месяцев 2012 года. Меры, принимаемые налоговыми органами Томской области по увеличению налоговой базы».

3. Рекомендовать бюджетно-финансовому комитету, Администрации Томской области рассмотреть предложения Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации по Томской области по совершенствованию правовых актов в целях повышения собираемости земельного налога за земельные участки, находящиеся под многоквартирными домами.

Председатель комиссии



Е.М. Собканюк



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## Бюджетно-финансовый комитет Постоянная комиссия по бюджету

### РЕШЕНИЕ

От 05.09.2012 № 3-2

О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов

Рассмотрев информацию о проведении капитального ремонта многоквартирных домов в Томской области, подготовленную по вопросу «О перспективах реализации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов» и.о. начальника Департамента модернизации и экономики ЖКХ Администрации Томской области Баевым Ю.И. и членом комиссии, председателем бюджетно-финансового комитета Думы городского округа ЗАТО Северск Зубковой Н.М.,

постоянная комиссия по бюджету РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о проведении капитального ремонта многоквартирных домов в Томской области.

2. Рекомендовать Администрации Томской области в целях проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Томской области предусмотреть на период 2013-2015 годов ежегодный объем софинансирования данных расходов из областного бюджета в размере 330,0 млн. рублей - 70% от общей стоимости ежегодного капитального ремонта в течение десяти лет (при условии ежегодного софинансирования за счет средств муниципальных образований порядка 94,0 млн. рублей (20%) и средств собственников жилья порядка 47,0 млн. рублей (10%)).

Председатель комиссии

Е.М. Собканюк