



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 19.07.2012 № 11-1

Об обращении Думы городского округа Стрежевой в Законодательную Думу Томской области о внесении законодательной инициативы (решение Думы городского округа Стрежевой от 06.06.2012 № 212)

Рассмотрев проект законодательной инициативы Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой в соответствии с решением от 06.06.2012 № 212, а также заключения Администрации Томской области, юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Считать целесообразной законодательную инициативу Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

2. Думе городского округа Стрежевой совместно с бюджетно-финансовым комитетом подготовить в установленном порядке проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области с учетом заключения юридического отдела аппарата Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ _____
г. Томск

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» согласно приложению.

2. Поручить заместителю Председателя Законодательной Думы Томской области - председателю бюджетно-финансового комитета А.Б. Куприянцу представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

*Проект доработан с учетом заключения юридического отдела аппарата
Законодательной Думы Томской области от 16.07.2012*

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 27.09.2012 №

Вносится Законодательной Думой
Томской области

ПРОЕКТ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 46

Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 31, ст. 4198; 2011, № 15, ст. 2041; № 41, ст. 5635; № 49, ст. 7039, ст. 7056) следующие изменения:

пункт 4 после слов «установленных законами субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с законами субъектов Российской Федерации,»;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов поселений, бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального

значения Москвы и Санкт-Петербурга, а также денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению соответственно в бюджеты поселений, бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по нормативу 100 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Законодательная Дума Томской области выступает с предложением о внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части передачи сумм денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, в бюджеты соответствующих муниципальных образований.

Внесение указанных изменений направлено, прежде всего, на повышение эффективности реализации переданных органам местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга отдельных государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, приведет к увеличению собственных доходов бюджетов муниципальных образований. Поступление в местный бюджет денежных взысканий (штрафов), налагаемых административными комиссиями, созданными органами местного самоуправления, будет стимулировать органы местного самоуправления к усилению контроля за соблюдением законодательства об административных правонарушениях на территории муниципального образования.

Зачисление сумм денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, в том числе административными комиссиями, создаваемыми органами местного самоуправления, в бюджеты муниципальных образований также направлено на повышение финансовой самостоятельности местного самоуправления, что

согласуется с задачами государственной политики регионального развития на современном этапе. Необходимость повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов, как целевой ориентир бюджетной политики на среднесрочную перспективу, определена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2012 год, Бюджетных посланиях о бюджетной политике в 2012-2014 годах и 2013-2015 годах, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Кроме того, вопрос о целесообразности зачисления в местные бюджеты сумм денежных взысканий (штрафов), налагаемых административными комиссиями, созданными органами местного самоуправления в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (в случае наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями субъекта Российской Федерации), уже поднимался в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Такое мнение выражено Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в заключении на проект федерального закона № 66070-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный Законодательным Собранием Республики Карелия.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного
кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Реализация законопроекта повлечет незначительные выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации. В качестве примера, по итогам 2011 года в Томской области указанные доходы составили сумму в размере 5 342,2 тыс. рублей, что составляет 0,02 процента от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета. Аналогичное соотношение указанных доходов к налоговым и неналоговым доходам регионального бюджета имеет место в других субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа: Кемеровской, Омской областях, Алтайском и Красноярском краях.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



Дума городского округа Стрежевой

636785, г.Стрежевой Томской области, ул.Ермакова, 46^а, тел./факс (382-59) 5-26-96, E-mail: Duma@admstrj.tomsk.ru

09.06.2012 № 01-30-129

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации законотворческой инициативы Думы городского округа Стрежевой направляю Вам решение Думы городского округа Стрежевой от 06.06.2012 №212 «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой».

Приложение: на 4 л.

Председатель Думы городского округа Стрежевой

М.Н.Шевелева



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

06.06.2012

№ 212

Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной
инициативой

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 статьи 64 Устава (основного закона) Томской области, на основании пункта 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области о внесении в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании – газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на финансово-экономическую комиссию Думы городского округа Стрежевой (Л.Р. Байрактаров).

Председатель Думы городского округа

М.Н. Шевелёва

Мэр городского округа Стрежевой

В.М. Харахорин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___.__.2012

№ _____

**О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении
изменений в статью 46 Бюджетного кодекса
Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект Федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы Томской области

О.В. Козловская

Приложение
к проекту постановления
Законодательной Думы Томской области
от _____.2012 N _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 46
Бюджетного кодекса Российской Федерации

Принят
Государственной Думой
_____ года

Одобен
Советом Федерации
_____ года

Статья 1.

Внести в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 50, ст. 4844, № 52, ст. 5038; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 1, ст. 8, 21, № 27, ст. 2717, № 52, ст. 5572, 5589; 2006, № 1, ст. 8, № 6, ст. 636, № 52, ст. 5503; 2007, № 17, ст. 1929, № 18, ст. 2117, № 45, ст. 5424, № 46, ст. 5553, № 49, ст. 6079, № 50, ст. 6246; 2008, № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3597, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18, № 15, ст. 1780, № 29, ст. 3582, 3629, № 30, ст. 3739, № 39, ст. 4532, № 48, ст. 5711, 5733, № 51, ст. 6151, № 52, ст. 6450; 2010, № 19, ст. 2291, 2293, № 21, ст. 2524, № 31, ст. 4185, 4192, 4198, № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041, № 41, ст. 5635) следующие изменения:

пункт 4 после слов «законами субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «, за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с законами субъектов Российской Федерации».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
_____ 2012 года
N _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Стрежевой «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой»

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2011 № 195-ФЗ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

Дума городского округа Стрежевой выступает с предложением о внесении следующих изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ, в части сумм денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства субъектов Российской Федерации:

пункт 4 после слов «законами субъектов Российской Федерации,» дополнить словами «, за исключением денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в соответствии с законами субъектов Российской Федерации».

Внесение указанных изменений обеспечит повышение эффективности реализации переданных, в соответствии с Постановлением Администрации Томской области от 11.04.2011 № 103а, органам местного самоуправления муниципальных образований Томской области государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, приведет к увеличению собственных доходов бюджетов муниципальных образований.

Предложенная инициатива потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, регулирующие бюджетные отношения.

СПРАВОЧНО:

Извлечение из Бюджетного кодекса Российской Федерации

от 31 июля 1998 года N 145-ФЗ

Статья 46. Штрафы и иные суммы принудительного изъятия

4. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов субъектов Российской Федерации), а также денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации, подлежат зачислению в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

5. Суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации (в части бюджетов поселений, бюджетов муниципальных районов, бюджетов городских округов, бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), а также денежных взысканий (штрафов), установленных правовыми актами органов местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, подлежат зачислению соответственно в бюджеты поселений, бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по нормативу 100 процентов.



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г.Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

11.07.2012 № АФФ-232

на № 4-080/2118-12 от 22.06.2012

О заключении на проект федерального закона

Заместителю Председателя
Законодательной Думы Томской
области

А.Б.Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Администрация Томской области рассмотрела и поддерживает проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», внесенный на рассмотрение Законодательной Думы Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой.

С уважением,

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(3822) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 12.07.2012 Время 17:31
№3809/0802-12

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ЮРИДИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

634069, г. Томск, пл. Ленина, 6

телетайп: 128222, "Яхта"
тел. 51-08-95, факс 51-06-02

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Изучив проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой (вх. 3173/0911-12 от 14.06.2012), считаем необходимым отметить следующее.

Проектом закона предлагается изъять из доходной части субъектов РФ денежные суммы от денежных взысканий (штрафов), налагаемых коллегиальными органами, создаваемыми органами местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Из пояснительной записки к проекту федерального закона вытекает, что указанные суммы будут зачисляться в местные бюджеты. Вместе с тем, в тексте законопроекта данные положения отсутствуют.

Кроме того, обращаем внимание, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания РФ находится проект федерального закона № 66070-6 «О внесении изменения в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (о зачислении суммы денежных взысканий (штрафов) за нарушение муниципальных правовых актов, установленные законами субъектов Российской Федерации, в бюджеты поселений, муниципальных районов, городских округов).

Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления подготовлено заключение на данный законопроект, в котором было предложено рассмотреть вопрос о зачислении в местные бюджеты также сумм денежных взысканий (штрафов), налагаемых административными комиссиями, созданными органами местного самоуправления в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации (в случае наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями субъекта Российской Федерации).

Таким образом, в случае принятия предложения комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и доработки проекта закона № 66070-6, возникает вопрос о целесообразности внесения законодательной инициативы, предложенной Думой городского округа Стрежевой.

Кроме того, к проекту закона имеется замечание юрико-технического характера.

Иных замечаний и предложений к проекту закона не имеем.

Начальник отдела



Л.Н. Железчикова
16.07.2012г.

Исп. Агеев В.Г.
т. 510-365