



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 18.10.2012 № 13-

ПРОЕКТ

О проекте закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (законодательная инициатива Думы Города Томска, решение от 17.07.2012 № 441)

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Думой Города Томска (решение от 17.07.2012 № 441), заключения Администрации Томской области, прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Считать нецелесообразным принятие проекта закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», внесенного в порядке законодательной инициативы Думой Города Томска, поскольку в текущих условиях это приведет к увеличению дефицита областного бюджета на 1,6 млрд. рублей без определения источников его финансирования и ухудшит положение муниципальных образований с небольшой численностью населения.

2. Рекомендовать Законодательной Думе Томской области отклонить проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской

области», внесенный в порядке законодательной инициативы Думой Города Томска.

Председатель комитета

А.Б. Куприянец



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

Ленина пр., д. 105, Томск, 634050
тел. (3822) 51 14 02, факс (3822) 51 10 71
e-mail: speaker@admin.tomsk.ru
<http://duma.admin.tomsk.ru/>
ОКПО 03047019, ОГРН 1037000098046
ИНН/КПП 7017040847/701701001

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В.Козловской

17.07.12 № 01-957
на № _____ от _____

Ленина пл., д.6, Томск, 634050

О направлении решения

Уважаемая Оксана Витальевна!

Направляю на рассмотрение Законодательной Думы Томской области решение Думы Города Томска от 17.07.2012 № 441 «О законодательной инициативе в Законодательную Думу Томской области в части внесения изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

В соответствии со ст.86 Регламента Законодательной Думы Томской области законопроект направлен на заключение Губернатору Томской области С.А.Жвачкину. Заключение Губернатора Томской области по данному вопросу будет направлено Вам дополнительно.

Приложения:

- 1) Решение Думы Города Томска от 17.07.2012 № 441 на 13 л. в 1 экз.:
- а) Проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»;
- б) Пояснительная записка к проекту Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»;
- в) Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия законопроекта;
- г) Перечень актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта

Законодательная Дума
Томской области
Дата 18.07.2012 Время 17:19
№3976/0911-12

области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»;

д) Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»;

е) Список коллективов и лиц, принявших участие в подготовке проекта Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

2) Справочные материалы на 4 л. в 1 экз.

3) Электронный носитель.

С уважением,
Заместитель председателя Думы



И.Д.Евтушенко

Н.О.Суздальская
51 67 86



ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

РЕШЕНИЕ

17.07.2012

№ 441

О законодательной инициативе в Законодательную Думу Томской области в части внесения изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

В целях повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов в соответствии со статьей 63 Устава (Основного Закона) Томской области, руководствуясь Уставом Города Томска,

Дума РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательную Думу Томской области в порядке законодательной инициативы проект Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» согласно приложению к настоящему решению.

2. Поручить председателю Думы Города Томска (С.Е. Ильиных) и рекомендовать Мэру Города Томска (Н.А. Николайчук) представлять данную законодательную инициативу при рассмотрении в Законодательной Думе Томской области.

3. Направить проект Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области» и в администрации районов Томской области с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по Регламенту и правовым вопросам Думы Города Томска (С.Ю. Панов).

Заместитель председателя
Думы Города Томска

И.Д.Евтушенко

Приложение к решению
Думы Города Томска
от 17.07.2012 № ____

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.2012

№ ____

О внесении изменений и дополнений
в Закон Томской области «О межбюджетных
отношениях в Томской области» от 13.08.2007 № 170-ОЗ

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» от 13.08.2007 № 170-ОЗ», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой Города Томска,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области « О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская

Заместитель председателя
Думы Города Томска



И.Д.Евтушенко

Приложение
к постановлению Законодательной
Думы Томской области
от 00.00.2012 № _____

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ
«О межбюджетных отношениях в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2007, № 6(128), постановление от 26.07.2007 № 405; 2009, № 31(153), постановление от 27.08.2009 N 2577; 2010, № 42(164), постановление от 30.09.2010 № 3579, Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 26.10.2011, № 52(174), следующие изменения и дополнения:

1) абзац 3 пункта 5 статьи 7 изложить в следующей редакции: «В планируемом году объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из объема фонда предшествующего года, скорректированного на прогнозируемый темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета планируемого года к ожидаемому исполнению предшествующего года, но не ниже прогнозируемого среднегодового индекса потребительских цен в Российской Федерации на планируемый год, а также на средние корректирующие коэффициенты, оказывающие влияние на развитие инженерной инфраструктуры, дорог и жилья и на развитие социальной инфраструктуры отдельно по городским округам и муниципальным районам.»

2) в абзацах 5,6 пункта 5 статьи 7 слова «90 процентов» заменить словами «80 процентов»;

3) в статье 17:

часть первую дополнить абзацем следующего содержания:

«единые для всех городских округов Томской области нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет.»;

часть вторую исключить;

4) в приложении 2:

абзац второй подпункта 2.1. изложить в следующей редакции:

$T_n = T_{n-1} \times t_d \times K_{срриго} \times K_{сррсиг} \times K_{срриимр} \times K_{сррсимр} - R_m + R_c$, где:

подпункт 2.1. после абзаца 7 дополнить абзацами следующего содержания:

$K_{срриго}$ – средний коэффициент развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья по городским округам, рассчитывается по формуле;

$$K_{срриго} = \frac{\sum_{j=1}^n K_{ригоj}}{n}, \text{ где:}$$

n – количество городских округов;

Криго j - коэффициент развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья по j -му городскому округу, рассчитывается по формуле:

$$\text{Криго}j = 1 + (\text{Рриго}j / \text{Рри}), \text{ где:}$$

Рриго j - расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, дорог и жилья за предшествующий год по j -му городскому округу, за исключением расходов за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер;

Рри - расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, дорог и жилья по консолидированным бюджетам муниципальных районов (городских округов) за предшествующий год, за исключением расходов за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер в целом по области;

Ксрриго - средний коэффициент развития социальной инфраструктуры по городским округам, рассчитывается по формуле:

$$\text{Ксрриго} = \frac{\sum_{j=1}^n \text{Крсиго}j}{n}, \text{ где:}$$

Крсиго j - коэффициент развития социальной инфраструктуры по j -му городскому округу, рассчитывается по формуле

$$\text{Крсиго}j = 1 + (\text{Ррсиго}j / \text{Ррси}), \text{ где}$$

Ррсиго j - расходы на приобретение основных средств, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, за предшествующий год по j -му городскому округу, за исключением расходов за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер;

Ксрриимр – средний коэффициент развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья по муниципальным районам, рассчитывается по формуле:

$$\text{Ксрриимр} = \frac{\sum_{j=1}^n \text{Криимр}j}{n}, \text{ где:}$$

n – количество муниципальных районов;

Криимр j - коэффициент развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья по j -му муниципальному району, рассчитывается по формуле:

$$\text{Криимр}j = 1 + (\text{Рриимр}j / \text{Рри}), \text{ где}$$

Рриимр j - расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов инженерной инфраструктуры, дорог и жилья за предшествующий год по j -му муниципальному району, за исключением расходов за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер;

Ксррсимр - средний коэффициент развития социальной инфраструктуры по муниципальным районам, рассчитывается по формуле:

$$\text{Ксррсимр} = \frac{\sum_{j=1}^n \text{Крсимр}_j}{n}, \text{ где:}$$

Крсимр_j - коэффициент развития социальной инфраструктуры по j-му муниципальному району, рассчитывается по формуле

$$\text{Крсимр}_j = 1 + (\text{Ррсимр}_j / \text{Ррси}), \text{ где}$$

Ррсимр_j - расходы на приобретение основных средств, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, за предшествующий год по j-му муниципальному району, за исключением расходов за счет субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов, носящих целевой характер;

в абзаце 14 пункта 2.1. слова «не менее 90 процентов» заменить словами «не менее 80 процентов»;

абзац 9 пункта 2.2. изложить в следующей редакции: «П - степень сокращения отставания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, принимается равным 80 процентам».

Статья 2

Установить, что до 1 января 2015 года ограничение, установленное абзацем первым статьи 13 Закона Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», может быть превышено на объем дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Предмет законодательного регулирования

Предметом законодательного регулирования являются межбюджетные отношения в Томской области.

Концепция законопроекта

Данный проект подготовлен в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований Томской области, учитывая следующее.

Основным принципом построения межбюджетных отношений в Томской области является самостоятельность областного и местных бюджетов.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета предоставляются в форме:

- субсидий местным бюджетам;
- субвенций местным бюджетам;
- иных межбюджетных трансфертов;
- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В последнее время в межбюджетных отношениях наметилась тенденция увеличения количества предоставляемых муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, в том числе субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое направление.

За период 2008 – 2011 годов прослеживается динамика увеличения доли безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней РФ в общей сумме доходов бюджета города с 40% в 2008 году до 60% в 2011 году.

Наибольшую долю в безвозмездных поступлениях занимают субсидии. Так, с 2008 года объем субсидий с 1 712 млн р. вырос в 3 раза и в 2011 году составил 5 064,8 млн р. или 68% от общего объема безвозмездных поступлений. В течение 2011 года их рост от первоначально утвержденного объема - 4 888,4 млн р. или в 28,7 раза. В настоящее время доля субсидий в общем объеме доходов в 2012 году - 29,6%, учитывая тот факт, что на момент утверждения бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов объем субсидий составлял 3,2%.

При предоставлении субсидий субъект РФ оказывает влияние на направления расходования средств муниципальных образований и может влиять на изменение структуры их расходов, так как субсидии предоставляются на условиях софинансирования.

Также наблюдается постоянный рост полномочий, возложенных федеральным законодательством и законами субъекта РФ на органы местного самоуправления без финансового обеспечения функций на их администрирование.

Так, количество полномочий, исполняемых муниципальным образованием «Город Томск», увеличилось с 2009 года с 22 до 23 в 2011 году, а количество субвенций на их администрирование с 6 в 2009 году до 7 в 2011 году. Таким образом, в 2011 году 16 государственных полномочий осуществлялось муниципальным образованием «Город Томск» без финансового обеспечения на их администрирование, т.е. за счет отвлечения ресурсов органов местного самоуправления.

Объем иных межбюджетных трансфертов за период 2008-2011 годов вырос в 12,6 раза с 43 млн р. в 2008 году до 541 млн р. в 2011 году.

Помимо вышеуказанных межбюджетных трансфертов, муниципальным образованиям Томской области предоставляется дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности,

которая рассчитывается по методике, утвержденной Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (далее - Закон №170-ОЗ).

Бюджетная обеспеченность муниципального образования определяется как соотношение уровня налогового потенциала муниципального образования (характеризуется его доходной базой исходя из уровня развития и структуры экономики и налоговой базы) и уровнем его бюджетных расходов, оценивающих возможность бюджетов предоставлять одинаковый объем услуг с учетом социально-экономических факторов.

В случае, если уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования имеет наивысшее значение и установлен в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, дотация не предоставляется.

Уровень бюджетных расходов муниципального образования определяется его индексом и рассчитывается с использованием показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Учитывая единую методику расчета индекса бюджетных расходов, определенную для муниципальных образований Томской области, применяется установленный минимальный перечень показателей, оказывающих влияние на его уровень.

Однако с учетом развития социально-экономической и инженерной инфраструктуры городских округов (муниципальных районов) в современных условиях общественного прогресса следует помимо установленных методикой показателей, принимать во внимание также показатели, характеризующие уровень развития муниципальных образований, например, оснащение улично-дорожной сети освещением (количество светильников), строительство нежилых объектов, наличие площади детских садов, школ, количества создаваемых дополнительных мест дошкольной подготовки, создание групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста и т.д.

Основная проблема системы межбюджетных отношений, существующей на настоящий момент, состоит в том, что соотношение трансфертов на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и трансфертов, не имеющих выравнивающего эффекта, но при этом не создающих стимулы к развитию, составляет в 2011 году 8:92. Доминирование целевых трансфертов, значительный объем делегированных полномочий, сопровождаемый передачей субвенций, не оставляют муниципальным образованиям финансовых источников и административно-управленческого потенциала для проведения собственной политики, реализации собственных целей.

Следует отметить, что в течение длительного периода времени не вносились изменения в Закон №170-ОЗ. Тогда как полномочия только по городским округам увеличились с 27 в 2003 году до 42 в 2011 году. Так, за период с начала 2011 года перечень вопросов местного значения был дополнен полномочиями следующего содержания:

- обеспечение безопасности дорожного движения на дорогах местного значения;
- осуществление муниципального контроля за сохранностью дорог местного значения в границах городского округа;
- осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;
- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны;
- создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест);
- обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд городского округа, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом.

Данным законопроектом предлагается изменить подход к формированию фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), в частности, уточнить, что при определении в планируемом году объема ФФП исходить из объема ФФП предшествующего года, скорректированного на прогнозируемый темп роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, но не ниже индекса потребительских цен в Российской Федерации на планируемый год, а также на средние корректирующие коэффициенты, оказывающие влияние на развитие инфраструктуры отдельно по городским округам и муниципальным районам в соответствии с пунктом 4 статьи 138 Бюджетного Кодекса РФ.

При расчете объема средств первой части ФФП степень сокращения отставания от уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) от уровня, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, принимать равным 80%.

Принятие законопроекта повлечет увеличение каждого муниципального района (городского округа) второй части фонда финансовой поддержки, распределяемого исходя из численности жителей, в связи с применением при расчете общего фонда финансовой поддержки средних коэффициентов развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья и средних коэффициентов развития социальной инфраструктуры.

Таким образом, принятие указанного законопроекта приведет к увеличению поступлений в бюджеты муниципальных образований, а также повысит заинтересованность в развитии налоговой базы территории и инфраструктуры муниципальных образований.

Кроме того, привести Закон №170-ОЗ в соответствие с нормами Федерального закона от 29.11.2010 № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», поскольку с 1 января 2012 года нормативы отчислений в бюджеты городских округов органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливаются не как сумма нормативов, подлежащих зачислению в бюджеты поселений и муниципальных районов, а единые нормативы.

Предусмотреть возможность превышения на объем дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов ограничения, установленного абзацем первым статьи 13 Закона №170-ОЗ, до 1 января 2015 года, поскольку абзац первый ст.13 вышеуказанного закона устанавливает, что местным бюджетам могут быть предоставлены иные межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе в форме дотаций, в пределах 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета (за исключением субвенций).

Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических и иных последствий, повысит бюджетную обеспеченность муниципальных образований Томской области.

Перечень правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Принятие законопроекта не потребует внесения изменений, приостановления, дополнения, признания утратившими силу или принятия иных правовых актов Томской области.

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Под реализацию данного законопроекта подпадают все муниципальные районы и городские округа Томской области, который повысит их бюджетную обеспеченность. Принятие указанного проекта не приведет к выпадающим доходам областного бюджета. Объем дополнительных расходов областного бюджета составит 1 577,6 млн р., что возможно повлечет сокращение объема субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Томской области.

**Список коллективов и лиц, принимавших участие в подготовке
проекта Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон
Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской
области»**

- 1) Дума Города Томска (С.Е. Ильиных).
- 2) Администрация Города Томска (Н.А. Николайчук).

Субъект законодательной инициативы

ДУМА ГОРОДА ТОМСКА

представительный орган муниципального образования городского округа «Город Томск»

проект Закона Томской области

«О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года №170-ОЗ
«О межбюджетных отношениях в Томской области»

2012 год

Индекс бюджетных расходов на 2011-2012 годы, рассчитанный в соответствии с методикой, утвержденной Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ

Наименование муниципальных образований	Зарботная плата с начислениями					Расходы на жилищно-коммунальные услуги					Остальные расходы										Индекс бюджетных расходов				
	Доля в общих текущих расходах	Коеф-т дифференциации заработной платы		Корректирующий коэффициент		Доля в общих текущих расходах	Коеффициент удорожания стоимости жилищно-коммунальных услуг		Корректирующий коэффициент		Доля в общих текущих расходах	Коеф-т прожиточного минимума		Коеф-т транспорт. доступности		Коеф-т урбанизации		Коеф-т низкой плотности населения		Поправочный коеф-т на возрастную структуру			Корректирующий коэффициент		
		2011г.	2012г.	2011г.	2012г.		2011г.	2012г.	2011г.	2012г.		2011г.	2012г.	2011г.	2012г.	2011г.	2012г.	2011г.	2012г.	2011г.			2012г.	2011г.	2012г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26
Александровский	0,55	1,708	2,061	0,939	1,134	0,25	1,609	1,591	0,402	0,398	0,20	1,244	1,225	4,581	4,577	1,307	1,298	1,200	1,200	1,069	1,207	1,911	2,108	3,252	3,640
Бакчарский	0,55	1,610	1,795	0,886	0,987	0,25	1,422	1,449	0,355	0,362	0,20	1,244	1,225	1,013	1,013	1,307	1,298	1,200	1,200	1,116	1,126	0,441	0,435	1,683	1,784
Верхнекетский	0,55	1,522	1,710	0,837	0,941	0,25	1,368	1,298	0,342	0,325	0,20	1,244	1,225	2,035	2,033	1,543	1,540	1,200	1,200	1,069	1,139	1,002	1,048	2,181	2,314
Каргасокский	0,55	1,690	1,950	0,930	1,073	0,25	1,757	1,850	0,439	0,462	0,20	1,244	1,225	2,390	2,385	1,307	1,298	1,200	1,200	1,135	1,171	1,059	1,066	2,428	2,603
Колпашевский	0,55	1,475	1,676	0,811	0,922	0,25	1,761	1,639	0,440	0,410	0,20	1,244	1,225	1,213	1,208	1,584	1,586	1,200	1,200	1,174	1,193	0,673	0,672	1,924	2,004
Кривошеинский	0,55	1,609	1,875	0,885	1,031	0,25	1,141	1,169	0,285	0,292	0,20	1,244	1,225	1,028	1,026	1,307	1,298	1,000	1,000	1,129	1,260	0,377	0,411	1,548	1,735
Молчановский	0,55	1,478	1,661	0,813	0,914	0,25	1,107	1,102	0,277	0,276	0,20	1,244	1,225	1,026	1,026	1,307	1,298	1,000	1,000	1,197	1,235	0,399	0,403	1,489	1,593
Парабельский	0,55	1,927	2,089	1,060	1,149	0,25	1,789	1,814	0,447	0,454	0,20	1,244	1,225	1,504	1,504	1,307	1,298	1,200	1,200	1,154	1,128	0,677	0,647	2,185	2,250
Тегульдетский	0,55	1,485	1,837	0,817	1,010	0,25	1,192	1,234	0,298	0,309	0,20	1,244	1,225	1,014	1,014	1,307	1,298	1,200	1,200	1,126	1,228	0,446	0,475	1,561	1,796
Чайинский	0,55	1,993	2,223	1,096	1,223	0,25	1,495	1,463	0,374	0,366	0,20	1,244	1,225	1,062	1,062	1,307	1,298	1,000	1,000	1,193	1,145	0,412	0,387	1,882	1,975
г. Кедровый	0,55	1,652	1,908	0,909	1,049	0,25	0,957	0,957	0,239	0,239	0,20	1,244	1,225	1,686	1,685	1,565	1,596	1,000	1,000	0,953	1,091	0,626	0,719	1,774	2,007
г. Стрежевой	0,55	1,421	1,597	0,782	0,878	0,25	1,018	0,940	0,255	0,235	0,20	1,215	1,187	3,743	3,725	1,693	1,702	1,000	1,000	0,873	0,946	1,344	1,424	2,381	2,537
Асиновский	0,55	0,989	1,130	0,544	0,622	0,25	1,413	1,393	0,353	0,348	0,20	1,068	1,058	1,000	1,000	1,622	1,626	1,000	1,000	1,130	1,175	0,391	0,404	1,289	1,374
Зырянский	0,55	1,309	1,476	0,720	0,812	0,25	1,325	1,344	0,331	0,336	0,20	0,993	0,992	1,000	1,000	1,307	1,298	1,000	1,000	1,129	1,257	0,293	0,324	1,344	1,471
Кожевниковский	0,55	1,277	1,470	0,702	0,809	0,25	1,619	1,590	0,405	0,398	0,20	0,993	0,992	1,000	1,000	1,307	1,298	1,000	1,000	1,153	1,219	0,299	0,314	1,406	1,521
Первомайский	0,55	1,333	1,490	0,733	0,820	0,25	1,235	1,290	0,309	0,323	0,20	0,993	0,992	1,019	1,019	1,307	1,298	1,000	1,000	1,137	1,185	0,301	0,311	1,343	1,453
Томский	0,55	1,122	1,246	0,617	0,685	0,25	1,448	1,521	0,362	0,380	0,20	0,993	0,992	1,000	1,000	1,307	1,298	1,000	1,000	1,050	1,036	0,273	0,267	1,252	1,333
Шегарский	0,55	1,134	1,253	0,624	0,689	0,25	0,945	1,038	0,236	0,260	0,20	0,993	0,992	1,000	1,000	1,307	1,298	1,000	1,000	1,119	1,144	0,290	0,295	1,150	1,243
г. Томск	0,55	0,836	0,941	0,460	0,518	0,25	1,234	1,116	0,309	0,279	0,20	0,918	0,924	1,000	1,000	1,686	1,694	1,000	1,000	0,915	0,896	0,283	0,280	1,052	1,077
ЗАТО Северск	0,55	1,094	1,231	0,602	0,677	0,25	0,843	0,836	0,211	0,209	0,20	0,993	0,992	1,000	1,000	1,682	1,690	1,000	1,000	1,083	1,063	0,362	0,356	1,175	1,242

Уровень бюджетной обеспеченности на 2011-2012 годы, рассчитанный в соответствии с методикой, утвержденной Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ

Наименование муниципальных образований	Индекс бюджетных расходов		Индекс налогового потенциала		Бюджетная обеспеченность	
	2011г.	2012г.	2011г.	2012г.	2011г.	2012г.
1	2	3	4	5	6	7
Александровский	3,252	3,640	2,080	2,189	0,640	0,601
Бакчарский	1,683	1,784	0,321	0,349	0,191	0,196
Верхнекетский	2,181	2,314	0,530	0,501	0,243	0,217
Каргасокский	2,428	2,603	2,141	2,177	0,882	0,836
Колпашевский	1,924	2,004	0,520	0,522	0,270	0,261
Кривошеинский	1,548	1,735	0,401	0,410	0,259	0,236
Молчановский	1,489	1,593	0,451	0,455	0,303	0,286
Парабельский	2,185	2,250	1,686	1,608	0,772	0,715
Тегульдетский	1,561	1,796	0,335	0,377	0,215	0,210
Чаинский	1,882	1,975	0,444	0,517	0,236	0,262
г. Кедровый	1,774	2,007	0,341	0,186	0,192	0,093
г. Стрежевой	2,381	2,537	1,335	1,310	0,561	0,516
Асиновский	1,289	1,374	0,458	0,447	0,355	0,325
Зырянский	1,344	1,471	0,307	0,316	0,228	0,215
Кожевниковский	1,406	1,521	0,442	0,448	0,314	0,295
Первомайский	1,343	1,453	0,376	0,352	0,280	0,242
Томский	1,252	1,333	0,456	0,516	0,364	0,387
Шегарский	1,150	1,243	0,378	0,324	0,329	0,261
г. Томск	1,052	1,077	1,250	1,217	1,188	1,130
ЗАТО Северск	1,175	1,242	0,858	0,917	0,730	0,739

**Информация по коэффициентам, влияющим на развитие городской инфраструктуры в
2011-2012 годах по муниципальным образованиям Томской области**

Наименование муниципальных образований	Развитие городской инфраструктуры			
	Коэффициент развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья		Коэффициент развития социальной инфраструктуры	
	2011г.	2012г.	2011г.	2012г.
1	2	3	4	5
Александровский	1,000	1,000	1,023	1,012
Бакчарский	1,000	1,000	1,000	1,001
Верхнекетский	1,006	1,003	1,006	1,006
Каргасокский	1,022	1,038	1,104	1,129
Колпашевский	1,011	1,006	1,027	1,015
Кривошеинский	1,002	1,001	1,011	1,018
Молчановский	1,001	1,000	1,003	1,003
Парабельский	1,006	1,011	1,067	1,034
Тегульдетский	1,000	1,000	1,000	1,001
Чанский	1,009	1,000	1,008	1,008
г. Кедровый	1,000	1,000	1,003	1,004
г. Стрежевой	1,057	1,049	1,025	1,110
Асиновский	1,000	1,000	1,000	1,000
Зырянский	1,000	1,002	1,000	1,001
Кожевниковский	1,007	1,005	1,008	1,009
Первомайский	1,002	1,004	1,012	1,006
Томский	1,030	1,016	1,051	1,040
Шегарский	1,003	1,004	1,012	1,010
г. Томск	1,845	1,860	1,639	1,608
ЗАТО Северск	1,000	1,000	1,000	1,000
Средний коэффициент по городским округам	1,23	1,23	1,17	1,18
Средний коэффициент по муниципальным районам	1,006	1,006	1,021	1,018

Информация по объему дотаций из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) с учетом предложений по внесению изменений в методику расчета и распределения дотаций, утвержденных Законом Томской области от 13.08.2007 №170-ОЗ

Наименование муниципальных образований	Численность населения (тыс. чел.) на 01.01.11	Степень сокращения отставания уровня БО муниципальных образований от уровня, установленного в качестве критерия выравнивая бюджетной обеспеченности с учетом действующей методики	Предлагаемая степень сокращения отставания уровня БО муниципальных образований от уровня, установленного в качестве критерия выравнивая бюджетной обеспеченности	Размер дотации j-ому муниципальному району (городскому округу), предоставляемой из первой части ФФП с учетом действующей методики (90%) (Т1j)	Размер дотации j-ому муниципальному району (городскому округу), предоставляемой из первой части ФФП с учетом предложений (80%) (Т1j)	Размер дотации j-ому муниципальному району (городскому округу), предоставляемой из второй части ФФП с учетом действующей методики (90%) (Т2j)	Размер дотации j-ому муниципальному району (городскому округу), предоставляемой из второй части ФФП с учетом предложений (80%) (Т2j)	Размер дотации j-ому муниципальному району (городскому округу), предоставляемой из второй части ФФП с учетом предложений (80% и коэффициентов развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья и развития социальной инфраструктуры) (Т2j)	Итого по действующей методике, ст.5+ст.7	Итого с учетом предложений (80%+коэффициенты), ст.6+ст.9	Изменение, ст.11-ст.10
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Александровский	8,7	0,9	0,8	71 422,75	63 486,89	6 564,24	8 832,65	21 955,44	77 986,99	85 442,33	7 455,33
Бакчарский	13,4	0,9	0,8	95 193,39	84 616,34	10 110,44	13 604,32	33 816,42	105 303,83	118 432,77	13 128,93
Верхнекетский	17,0	0,9	0,8	153 124,02	136 110,24	12 826,68	17 259,21	42 901,43	165 950,70	179 011,67	13 060,97
Каргасокский	21,0	0,9	0,8	68 517,43	60 904,38	15 844,73	21 320,20	52 995,88	84 362,15	113 900,26	29 538,11
Колпашевский	41,1	0,9	0,8	305 154,36	271 248,32	31 010,39	41 726,68	103 720,51	336 164,75	374 968,83	38 804,08
Кривошеинский	13,3	0,9	0,8	87 952,64	78 180,13	10 034,99	13 502,79	33 564,06	97 987,64	111 744,19	13 756,55
Молчановский	13,4	0,9	0,8	76 810,98	68 276,42	10 110,44	13 604,32	33 816,42	86 921,42	102 092,84	15 171,42
Парабельский	12,6	0,9	0,8	50 160,45	44 587,07	9 506,84	12 792,12	31 797,53	59 667,29	76 384,60	16 717,31
Тегульдетский	6,9	0,9	0,8	48 607,52	43 206,69	5 206,12	7 005,21	17 412,93	53 813,65	60 619,62	6 805,97
Чанский	12,9	0,9	0,8	94 283,74	83 807,77	9 733,19	13 096,69	32 554,61	104 016,93	116 362,38	12 345,45
г. Кедровый	3,9	0,9	0,8	34 605,97	30 760,86	2 942,59	3 959,47	9 842,09	37 548,56	40 602,95	3 054,39
г. Стрежевой	42,4	0,9	0,8	281 588,52	250 300,91	31 991,26	43 046,50	107 001,21	313 579,78	357 302,12	43 722,34
Асиновский	36,4	0,9	0,8	171 650,18	152 577,93	27 464,19	36 955,02	91 859,53	199 114,37	244 437,47	45 323,10
Зырянский	13,2	0,9	0,8	75 747,44	67 331,06	9 959,54	13 401,27	33 311,70	85 706,98	100 642,76	14 935,77
Кожевниковский	21,0	0,9	0,8	113 709,11	101 074,76	15 844,73	21 320,20	52 995,88	129 553,83	154 070,64	24 516,81
Первомайский	18,9	0,9	0,8	103 968,23	92 416,20	14 260,25	19 188,18	47 696,29	118 228,48	140 112,50	21 884,02
Томский	68,8	0,9	0,8	290 514,40	258 235,02	51 910,34	69 849,04	173 624,61	342 424,74	431 859,63	89 434,89
Шегарский	20,2	0,9	0,8	93 025,61	82 689,43	15 241,12	20 508,00	50 976,99	108 266,73	133 666,42	25 399,70
г. Томск	545,7	0,9	0,8	0,00	0,00	411 736,55	554 020,65	1 377 135,88	411 736,55	1 377 135,88	965 399,33
ЗАТО Северск	115,1	0,9	0,8	238 305,43	211 827,05	86 844,19	116 855,01	290 467,91	325 149,62	502 294,96	177 145,34
ИТОГО	1 045,9	0,9	0,8	2 454 342,14	2 181 637,46	789 142,86	1 061 847,54	2 639 447,35	3 243 485,00	4 821 084,81	1 577 599,81

Примечание:

1. Общий объем средств первой части фонда финансовой поддержки с учетом действующей методики (90%) Т1	2 454 342,14
2. Общий объем средств первой части фонда финансовой поддержки с учетом предложений (80%) Т1	2 181 637,46
3. Вторая часть фонда финансовой поддержки с учетом действующей методики (90%) Т2	789 142,86
4. Вторая часть фонда финансовой поддержки с учетом предложений (80%) Т2	1 061 847,54
5. Вторая часть фонда финансовой поддержки с учетом предложений (80% и коэффициентов развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья и развития социальной инфраструктуры) (Т2)	2 639 447,35
6. Общий объем дотаций на выравнивание из ФФП с учетом действующей методики	3 243 485,00
7. Общий объем дотаций на выравнивание из ФФП с учетом предложений (увеличение на коэффициенты развития инженерной инфраструктуры, дорог и жилья и развития социальной инфраструктуры)	4 821 084,81



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: boss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, http://www.findep.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

15.08.12г. № АФ-381

на № 1-080/2582-12 от 26.07.2012

О заключении на проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Администрация Томской области по результатам рассмотрения проекта закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (далее – законопроект) сообщает, что проект не может быть согласован по следующим основаниям.

Законопроектом предлагается изменение подходов в определении объема областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и изменение критерия выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований при распределении областного фонда финансовой поддержки.

Законопроект увеличивает расходы областного бюджета в сумме 1,6 млрд. руб. за счет увеличения объема областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в 1,5 раза в связи с применением 4 коэффициентов, учитывающих развитие инженерной, социальной инфраструктуры, дорог, жилья городских округов и муниципальных районов.

Увеличение объема областного фонда финансовой поддержки на предлагаемые 4 коэффициента считаем необоснованным, так как объем фонда должен определяться объемом средств, необходимых на выравнивание и доведение бюджетной обеспеченности муниципальных образований до утвержденного критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Основное предназначение областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) – выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В предложениях Думы Города Томска приоритеты перераспределены: 55% фонда распределяется на жителя (2,6 млрд. руб. из 4,8 млрд. руб.), что не относится к выравниванию бюджетной обеспеченности. Дотация на жителя может выделяться и распределяться только в случае, если остается часть областного фонда после выравнивания.

В результате реализации законопроекта выигрывают муниципальные образования с большой численностью населения, в том числе бюджету г.Томска из 1,6 млрд. руб. причитается 965,4 млн. руб. (61%). Конечная цель -

Законодательная Дума
Выравнивание
Томской области
Дата 15.08.2012 Время 17:43
№4429/0802-12

бюджетной обеспеченности муниципальных образований до установленного критерия - не достигается.

При этом увеличение объема областного фонда финансовой поддержки не сопровождается передачей государственных полномочий или отменой конкретных видов финансовой помощи местным бюджетам.

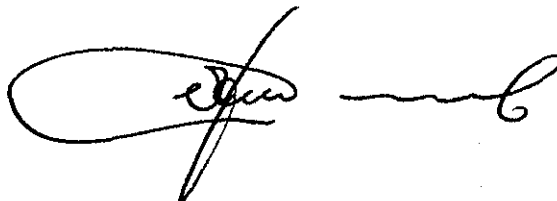
Увеличение в 1,5 раза областного фонда финансовой поддержки, тем не менее, не позволяет обеспечить сбалансированность бюджетов 8-ми муниципальных образований из 20.

Предлагаемое снижение критерия выравнивания бюджетной обеспеченности с 90% до 80% увеличивает разрыв в бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Таким образом, законопроект Думы Города Томска приводит к увеличению дефицита областного бюджета на 1,6 млрд. руб. без определения источников его финансирования и ухудшает положение муниципальных образований с небольшой численностью населения.

В соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации не допускается введение в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений бюджетного законодательства Российской Федерации, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетной Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов. Однако, соответствующий проект изменений в Закон Томской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013-2014 годов» не предложен.

С уважением,



А.М.Феденёв



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,
г. Томск, Россия, 634029

24.09.2012 № 07-18-2012
На № 4-051/2667-12 от 02.08.12

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

В прокуратуре области рассмотрен проект закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области», поступивший в Законодательную Думу Томской области 18.07.2012 (далее – проект закона, законопроект).

В целом замечаний к представленному законопроекту не имеем.

Вместе с тем, законопроектом вносятся изменения в методику расчета и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), которые согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона в последующем приведут к увеличению расходов областного бюджета на 1 577, 6 млн. рублей.

Однако ни законопроект, ни документы к нему не содержат информацию об источниках финансирования дополнительных расходов.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

И.П. Кошель



АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

634012, г. Томск,
пр.Кирова, д.58, стр.55

тел – 54-52-70 Fax 54-52-70
email: smoto@tomsk.gov.ru

266 № 21.09.2012

на № 4-090/3056-12 от 13.09.2012

О законодательных инициативах
Думы г.Томска

Заместителю Председателя
Законодательной Думы
Томской области

А.Б.Куприянцу

Уважаемый Александр Брониславович!

Советом муниципальных образований Томской области рассмотрены инициативы Думы города Томска:

- О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 г. № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»;
- О проекте Закона Томской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области».

Предложенные Думой города Томска изменения межбюджетных отношений в Томской области в целом поддержаны городскими округами Кедровый и ЗАТО Северск, а также Зырянским, Каргасокским, Кожевниковским, Тегульдетским и Парабельским муниципальными районами.

В то же время, муниципалитеты отмечают, что город Томск и дотационные муниципальные районы Томской области резко отличаются по своему социально-экономическому положению. В связи с этим приоритеты межбюджетных отношений с областным бюджетом у них различны. Принятие указанных законопроектов не улучшит положение муниципальных районов Томской области в данных отношениях.

Принятие закона Томской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области» поддержано Шегарским районом.

Поддерживают предложения Думы города Томска в части изменения порядка расчета объема фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (изменения абзаца 3 пункта 5 статьи 7 Закона Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области») администрации Александровского, Чаинского районов Томской области.

Принятие данных законопроектов не поддерживают администрации городского округа Стрежевой, Асиновского, Верхнекетского, Колпашевского, Молчановского районов, а также администрации Александровского, Чаинского районов (за исключением изменений абзаца 3 пункта 5 статьи 7 и статьи 17 закона Томской области № 170-ОЗ), по следующим основаниям.

1. Принятие законопроекта «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области» увеличит долю налоговых поступлений в бюджеты городских округов и муниципаль-

Закон районной Думы
Томской области
Дата 25.09.2012 Время 11:24
№5093/0929-12

области, однако в то же время не приведет к повышению бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Действующим законом Томской области № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» при расчете налогового потенциала муниципальных образований не учитываются налог в связи с применением упрощенной системы налогообложения и налог на имущество организаций.

При подготовке расчетов по представленным законопроектам не проведены расчеты предполагаемого размера дотации из областного фонда финансовой поддержки для каждого муниципального образования, поскольку в законопроекте «О внесении изменений в закон Томской области от 13.08.2007 г. № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» применен действующий индекс налогового потенциала, а в законопроекте «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов Томской области» применен уже новый индекс налогового потенциала.

В связи с этим возникают вопросы, каким образом будет рассчитана для каждого муниципального района сумма дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Соответственно, остается полагать, что на сумму выпадающих доходов областного бюджета будет уменьшен общий фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности, что скажется на сокращении финансовой помощи муниципальным районам.

2. Предлагаемые изменения в Закон Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» не приведут к улучшению системы межбюджетных отношений.

Изменение размера первой части дотации из областного фонда финансовой поддержки необоснованно. В результате снижения с 90% до 80% размера первой части дотации общий объем дотации (без учета применения корректирующих коэффициентов) по сравнению с действующим размером снижается у всех муниципальных образований, кроме г.Томска и г.Северска, а при применении повышающих коэффициентов увеличение размера дотации по г.Томску составит 234%, по г.Северску – 54%, среднее увеличение по остальным муниципальным образованиям – 17%.

В то же время в представленном к законопроекту финансово-экономическом обосновании указано, что дополнительный объем расходов областного бюджета возможно повлечет сокращение объема субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Томской области. Такое снижение критично для дотационных районов. Например, для Чаинского района объем субсидий, предоставляемых из областного бюджета, составляет 90% доходов консолидированного бюджета района.

Кроме того, уменьшение доли дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности до 80% и одновременно введение коэффициента развития инженерной инфраструктуры явно приведет к нарушению принципа равенства местных бюджетов во взаимоотношениях с областным бюджетом, установленного статьей 1 закона Томской области № 170-ОЗ от 13.08.2007 года.

Введение коэффициентов, учитывающих развитие инженерной и социальной инфраструктуры муниципального образования, ставит в неравное положение областной центр и дотационные муниципальные районы. За недостаточностью собственных доходов, расходы на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов инженерной и социальной инфраструктуры в муниципальных районах в разы меньше, чем расходы города Томска. Соответственно, предполагаемые изменения и дополнения в Закон Томской области от 13.08.2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской

области» негативно скажутся на социально- экономическом развитии муниципальных районов.

Таким образом, муниципальные образования Томской области неоднозначно оценивают инициативы Думы города Томска по внесению изменений в законодательство Томской области о межбюджетных отношениях. В то же время все муниципалитеты отмечают, что изменение межбюджетных отношений необходимо.

Реформа местного самоуправления и межбюджетных отношений, с одной стороны привела к упорядочению бюджетной системы, но вместе с тем ухудшилось качество доходов местных бюджетов. Снижение уровня собственных доходов определило усиление трансфертного потока из бюджетов вышестоящего уровня. Покрытие расходов собственными доходами совершенно недостаточно, особенно в муниципалитетах с низким налоговым потенциалом. В настоящее время налоговый потенциал муниципальных образований и самостоятельность местных бюджетов в значительной степени зависит от решения субъекта Российской Федерации.

За прошедшие четыре года значительные изменения претерпела сама структура межбюджетных трансфертов. В настоящее время преобладают субвенции, имеющие целевое назначение. Доля дотаций в безвозмездных поступлениях низкая, то есть эффект выравнивания бюджетной обеспеченности невелик.

Органы местного самоуправления заинтересованы в увеличении налогового потенциала, возможности организации новых видов производств, появления новых рабочих мест. Предлагаемый к передаче на уровень муниципальных районов и городских округов налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, может рассматриваться как стимул для развития малого и среднего предпринимательства. Однако этот налог не является стабильным для поступления в бюджет, есть определенные риски, связанные с разными причинами: перерегистрация плательщика, ликвидация предприятия или уход с территории муниципального образования. В таком случае необходим механизм компенсации выпадающих доходов. Налог на имущество организаций также не может исправить существующее положение даже при 100% нормативе зачисления, виду большого количества льгот, предусмотренных законодательством. Seriously стоит рассматривать лишь зачисление в бюджеты муниципальных образований в полном 100% объеме налога на доходы физических лиц. Именно от этого налога в большей степени зависит уровень собственных доходов муниципальных образований.

Председатель Совета



А.М. Емельянов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В Законодательную Думу
Томской области**

Пушкина ул., д. 3, г. Томск, 634003,
тел./факс: 8 (3822) 65-89-71
e-mail: secret@justice.tomline.ru

20. 09. 2012

№

04-3992

на № 4-052/1668-1д от 02.08.2012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений и дополнений в Закон Томской области от 13.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области» (далее – Проект).

К представленной редакции законопроекта имеются следующие замечания.

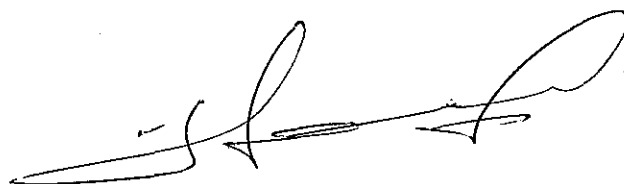
В статье 1 Проекта при перечислении постановлений Законодательной Думы Томской области, которыми принимались законы Томской области о внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных трансфертах», не указано постановление Законодательной Думы Томской области, которым принят Закон Томской области от 13.10.2011 № 259-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О межбюджетных отношениях в Томской области» (постановление Законодательной Думы Томской области от 29.09.2011 № 4676).

Кроме этого, принятие данного Проекта повлечет увеличение расходных статей областного бюджета. В связи с этим, принятие представленного Проекта будет правомерным при условии внесения соответствующих изменений в закон Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Начальник Управления



А. Д. Пронькин