ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Бюджетно-финансовый комитет

РЕШЕНИЕ

От 22.11.2012 № 14- **ПРОЕКТ**

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, а так же заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области,

Бюджетно-финансовый комитет Р Е Ш И Л:

1. Поддержать проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

2. Направить настоящее решение в комитет Законодательной Думы Томской области по законодательству, государственному устройству и безопасности.

Председатель комитета А.Б. Куприянец

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

28.09.2012 № 01-287/2

На № _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Контрольно-счетной палаты Томской области и во исполнение пункта 27 Примерного перечня законодательных актов, направленных на реализацию приоритетных направлений законотворческой деятельности Законодательной Думы Томской области в 2012 году, направляю проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

Рассмотрение законопроекта прошу назначить на ноябрь 2012 года.

Приложение:

1. Проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (на 3 л.);
2. Пояснительная записка к законопроекту (на 1 л.);
3. Сравнительная таблица предлагаемых изменений (на 4 л.);
4. Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию (на 1 л.).

И.о. председателя Е.Д. Василевская

Законодательная Дума
Томской области
Дата 28.09.2012 Время 17:15
№5212/0701-12

Вносится Контрольно-счетной
палатой Томской области

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» («Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области», 2011, N 51(173), постановление от 28.07.2011 N 4569) следующие изменения:

1) в статье 4:

в пункте 1 слова «Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»;

в пункте 2 слова «Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»;

в пункте 3 слова «Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»;

в пункте 4 слова «Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»;

2) дополнить статьей 9.1. следующего содержания:

«Статья 9.1. Коллегия Контрольно-счетной палаты

1. Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, включая вопросы планирования и организации её деятельности,

методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, образуется Коллегия Контрольно-счетной палаты (далее - Коллегия).

2. В состав Коллегии входят председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты.

3. Коллегия рассматривает:

1) Регламент Контрольно-счетной палаты;

2) план работы Контрольно-счетной палаты на год;

3) отчеты о результатах экспертно-аналитических мероприятий;

4) стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты;

5) иные вопросы, отнесенные к компетенции Коллегии Регламентом Контрольно-счетной палаты.

4. Порядок работы Коллегии определяется Регламентом Контрольно-счетной палаты с учетом требований настоящего Закона.»;

3) в статье 12:

часть 5 изложить в новой редакции:

«5. План работы на следующий год рассматривается Коллегией и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты не позднее 30 декабря текущего года с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, управлением и распоряжением государственной собственностью Томской области, а также поручений Законодательной Думы Томской области.»;

часть 7 изложить в новой редакции:

«7. Предложения о внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты, а также изменения, внесенные в решение Законодательной Думы Томской области об утверждении поручений для Контрольно-счетной палаты, рассматриваются Коллегией. Изменения в план работы Контрольно-счетной палаты утверждаются председателем Контрольно-счетной палаты.»;

4) часть 2 статьи 13 после слов «Регламент Контрольно-счетной палаты» дополнить словами «рассматривается Коллегией и»;

5) часть 2 статьи 14 после слов «и экспертно-аналитических мероприятий» дополнить словами «рассматриваются Коллегией и»;

6) в части 8 статьи 16 слова «Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования» заменить словами «Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области»;

7) второе предложение части 2 статьи 17 после слова «Отчеты» дополнить словами «, рассмотренные Коллегией и утвержденные председателем Контрольно-счетной палаты,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечению десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области С.А. Жвачкин

Пояснительная записка
к проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений части 10 статьи 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон) и приведения отдельных положений Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – Закон) в соответствие с действующим законодательством Томской области.

В соответствии с указанной нормой Федерального закона законопроектом (пункты 2-5, 7 статьи 1) предлагается для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты создать коллегиальный орган палаты (Коллегия).

Законопроектом предлагается закрепить только основные вопросы, относящиеся к компетенции Коллегии. Иные вопросы, входящие в компетенцию Коллегии, как и порядок работы Коллегии, будут определяться Регламентом Контрольно-счетной палаты.

В связи с созданием Коллегии, в чью компетенцию входит рассмотрение вопросов планирования деятельности палаты, а также в целях более оперативного реагирования Контрольно-счетной палаты на запросы о проведении внеплановых проверок, поступающие от депутатов, правоохранительных органов и иных лиц, предлагается изложить часть 7 статьи 12 Закона в новой редакции.

Законопроектом (пункты 1, 6 статьи 1) предлагается привести наименование Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области, используемое в Законе, в соответствие с действующим законодательством Томской области.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат за счет областного бюджета.

Сравнительная таблица предлагаемых изменений к Закону Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Статья, часть, пункт	Действующая редакция	Редакция с учетом предлагаемых изменений
Статья 4 пункты 1-4	Статья 4. Полномочия Контрольно-счетной палаты Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия: 1) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования; 2) экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования; 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования; 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;	Статья 4. Полномочия Контрольно-счетной палаты Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия: 1) контроль за исполнением областного бюджета и бюджета **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**; 2) экспертиза проектов законов об областном бюджете и проектов законов о бюджете **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**; 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**; 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, средств бюджета **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области** и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

Статья 9.1.		**Статья 9.1. Коллегия Контрольно-счетной палаты** **1. Для рассмотрения наиболее важных вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, включая вопросы планирования и организации её деятельности, методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности, образуется Коллегия Контрольно-счетной палаты (далее - Коллегия).** **2. В состав Коллегии входят председатель, заместитель председателя и аудиторы Контрольно-счетной палаты.** **3. Коллегия рассматривает:** **1) Регламент Контрольно-счетной палаты;** **2) план работы Контрольно-счетной палаты на год;** **3) отчеты о результатах экспертно-аналитических мероприятий;** **4) стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты;** **5) иные вопросы, отнесенные к компетенции Коллегии Регламентом Контрольно-счетной палаты.** **4. Порядок работы Коллегии определяется Регламентом Контрольно-счетной палаты с учетом требований настоящего Закона.**
Статья 12 часть 5	5. План работы на следующий год утверждается председателем Контрольно-счетной палаты не позднее 30 декабря текущего года с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования, управлением и распоряжением государственной собственностью	5. План работы на следующий год **рассматривается Коллегией и** утверждается председателем Контрольно-счетной палаты не позднее 30 декабря текущего года с учетом результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета и бюджета **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**, управлением и распоряжением государственной собственностью Томской

	Томской области, а также поручений Законодательной Думы Томской области.	области, а также поручений Законодательной Думы Томской области.
Статья 12 часть 7	7. План работы Контрольно-счетной палаты может быть изменен в соответствии с изменениями, внесенными в решение Законодательной Думы Томской области о поручениях для Контрольно-счетной палаты, а также в случаях невозможности провести контрольные и(или) экспертно-аналитические мероприятия по обстоятельствам, не зависящим от Контрольно-счетной палаты.	**7. Предложения о внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты, а также изменения, внесенные в решение Законодательной Думы Томской области об утверждении поручений для Контрольно-счетной палаты, рассматриваются Коллегией. Изменения в план работы Контрольно-счетной палаты утверждаются председателем Контрольно-счетной палаты.**
Статья 13 часть 2	2. Регламент Контрольно-счетной палаты утверждается председателем Контрольно-счетной палаты и размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").	2. Регламент Контрольно-счетной палаты **рассматривается Коллегией и** утверждается председателем Контрольно-счетной палаты и размещается на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").
Статья 14 часть 2	2. Стандарты внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются Контрольно-счетной палатой в соответствии с общими требованиями, установленными федеральными законами и(или) Счетной палатой Российской Федерации, и с учетом международных стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.	2. Стандарты внешнего государственного финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий **рассматриваются Коллегией и** утверждаются Контрольно-счетной палатой в соответствии с общими требованиями, установленными федеральными законами и(или) Счетной палатой Российской Федерации, и с учетом международных стандартов в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

Статья 16 часть 8	8. В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств областного бюджета, бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета, а также имущества, являющегося государственной собственностью Томской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.	8. В случае если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств областного бюджета, бюджета **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области**, местного бюджета, а также имущества, являющегося государственной собственностью Томской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, Контрольно-счетная палата незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.
Статья 17 часть 2	2. О результатах экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой составляются отчеты и заключения. Отчеты направляются для рассмотрения в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.	2. О результатах экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой составляются отчеты и заключения. Отчеты**, рассмотренные Коллегией и утвержденные председателем Контрольно-счетной палаты,** направляются для рассмотрения в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Принятие и реализация закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных правовых актов Томской области.

п/м

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003
тел./факс: 65-89-71
E-mail: secret@justice.tomline.ru

14.11.2012 № 04-4783
На № 4-052/3491-12 от 17.10.2012

В Законодательную Думу
Томской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области рассмотрен проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области».

К представленной редакции законопроекта замечаний и предложений не имеем.

Вместе с тем, имеются замечания к действующей редакции Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» (далее – Закон Томской области).

Частью 3 ст. 16 Закона Томской области предусмотрено, что руководители органов и организаций, в отношении которых проводится контрольное мероприятие, обязаны создавать необходимые условия для работы должностных лиц Контрольно-счетной палаты, в том числе предоставлять помещения, средства связи и оргтехнику, а также иные технические средства, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

В соответствии с п. «н» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации вопросы установления общих принципов организации органов государственной власти отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.11.2012 Время 16:53
№6298/0522-12

Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон. (ч.ч. 2, 5 ст. 76).

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют законодательный (представительный) орган государственной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3 указанного Федерального закона предусмотрено, что полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, установленным Конституцией Российской Федерации, осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. К таким полномочиям относится, в том числе, решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации (п. 1, пп. 1 п. 2).

В п. 2 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплено, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В силу абз. 2 ст. 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти не вправе налагать на юридические и физические лица не предусмотренные законодательством Российской Федерации финансовые и иные обязательства по обеспечению выполнения своих полномочий.

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регулирующий отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), в качестве одного из основных принципов такой защиты называет финансирование за счет средств соответствующего бюджета проводимых органами государственного контроля (надзора) проверок и мероприятий по контролю (ст. 1 и 3).

Таким образом, положение, обязывающее руководителей органов и организаций, в отношении которых проводится контрольное мероприятие, создавать необходимые условия для работы должностных лиц Контрольно-счетной палаты, в том числе предоставлять помещения, средства связи и оргтехнику, а также иные технические средства, необходимые для проведения контрольного мероприятия, противоречит действующему федеральному законодательству.

Аналогичная правовая позиция содержится в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 22.02.2012 № 48-Г12-3

Предлагаем устранить данное нарушение при доработке рассматриваемого Проекта.

Коррупциогенных факторов в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативный правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», не выявлено.

Заместитель начальника Управления Е.Г. Карташова

Ю.В. Кулаковская
т. 65-13-26