

**ФНПР  
ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ОГРН 1027000000390  
634050, г.Томск,- 50,  
пр.Ленина, 55,  
тел.53-31-04

19.11.12 № 1-22/271  
На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательная Дума  
Томской области  
Председателю Думы

О.В.Козловской

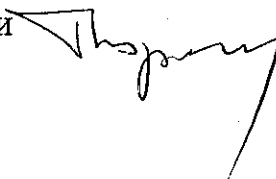
Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с п.5 ст. 63 Устава Томской области Федерация профсоюзных организаций Томской области в порядке законодательной инициативы вносит в Законодательную Думу Томской области законопроект «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи Томской области».

На заседаниях комитетов и собраниях Законодательной Думы Томской области законопроект будет представлять Брекотнин Петр Зотьевич, Председатель ФПО ТО, депутат Думы города Томска.

Приложения: материалы по проекту закона на 14 листах в одном экземпляре, их копии на электронном носителе – один экземпляр.

Председатель Федерации



П.З.Брекотнин

**ФНПР**

**ФЕДЕРАЦИЯ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 11

15 ноября 2012 г.

О внесении в Законодательную Думу  
Томской области законопроекта «Об  
организации и обеспечении отдыха  
детей и молодежи в Томской области»

---

В соответствии с п.5 ст. 63 Устава Томской области, в целях реализации  
Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях  
прав ребенка в Российской Федерации», организации и обеспечения отдыха и  
оздоровление детей и молодежи в Томской области

Президиум Федерации ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Законодательную Думу Томской области в порядке  
законодательной инициативы, предусмотренной п.5 ст. 63 Устава Томской  
области, законопроект «Об организации и обеспечении отдыха и  
оздоровления детей и молодежи в Томской области» (прилагается).

2. Правовому отделу (В.С.Скрябин) обеспечить юридическое  
сопровождение согласительных процедур в комитетах Законодательной  
Думы Томской области.

Председатель Федерации



П.З. Брекотнин

# Законодательная Дума Томской области

Законопроект вносится  
Федерацией профсоюзных  
организаций Томской области

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области**

Настоящим Законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 24 июля 1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным Законом от 6 октября 1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом Томской области регулируются отношения, связанные с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области.

### **Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Законом**

Настоящий Закон устанавливает правовые и организационные основы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области в целях укрепления их здоровья, формирования здорового образа жизни и развития творческого потенциала личности, а также определяет полномочия органов государственной власти области и направления деятельности органов местного самоуправления в данной сфере.

### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

государственный уполномоченный орган по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей и молодежи – исполнительный орган государственной власти Томской области, наделенный полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей и молодежи;

дети и молодежь – лица, не достигшие возраста 18 лет;

дети работающих граждан – дети от дошкольного возраста до 18 лет включительно, родители (опекуны, попечители) которых работают по трудовому договору (служебному контракту) в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности;

отдых и оздоровление детей и молодежи – комплекс условий и мероприятий, обеспечивающих восстановление сил, охрану и укрепление их здоровья, лечебно-профилактическое и санитарно-гигиеническое обслуживание, закаливание организма, улучшение показателей физического развития, режим питания, пребывание в экологически благоприятной среде, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование здорового образа жизни, а также способствующих развитию у детей творческого потенциала личности;

государственная поддержка отдыха и оздоровления детей и молодежи – совокупность правовых, социальных, экономических и организационных мер,

принимаемых органами государственной власти Томской области в целях оздоровления и отдыха детей и молодежи, включая предоставление путевок в организации отдыха и оздоровления отдельным категориям детей и молодежи на льготных условиях, предоставление путевок в детские санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия детям и молодежи, нуждающихся в данном виде оздоровления, иные меры, предусмотренные действующим законодательством;

организации отдыха и оздоровления детей и молодежи – детские оздоровительные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания и другие), специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), оздоровительные центры, базы и комплексы, иные организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей и молодежи;

загородный оздоровительный лагерь – форма оздоровительной, образовательной и досуговой деятельности, организуемая на стационарной базе, размещенной в загородной местности или в черте города, с круглосуточным пребыванием детей сроком не менее 21 дня в период летних каникул, не менее 7 дней – в период зимних, весенних, осенних каникул;

санаторно-оздоровительный лагерь – форма оздоровительной, лечебной, образовательной деятельности, организуемая на стационарной базе в круглогодичном режиме сроком не менее 21 дня;

профильный лагерь – форма образовательной и оздоровительной деятельности, организуемая исполнительным органом государственной власти Томской области в соответствии с образовательной программой различной направленности сроком не менее 14 дней в период летних каникул, не менее 7 дней – в период зимних, весенних, осенних каникул;

лагерь дневного пребывания – форма оздоровительной и образовательной деятельности в период каникул с пребыванием детей и молодежи в дневное время и обязательной организацией их питания;

инфраструктура детского отдыха и оздоровления – система необходимых для отдыха и оздоровления объектов (зданий, сооружений, строений), оборудования, а также организаций, деятельность которых направлена на обеспечение отдыха и оздоровления детей;

многодетная семья – семья с тремя и более несовершеннолетними детьми;

неполная семья – семья, в которой единственный родитель имеет статус матери-одиночки, либо один из родителей умер, признан судом безвестно отсутствующим, лишен родительских прав (ограничен в родительских правах) или отбывает срок наказания в местах лишения свободы, а также в которой родители (один из родителей) уклоняются (уклоняется) от уплаты алиментов, а решение суда о взыскании алиментов не исполняется;

среднедушевой доход семьи – совокупная сумма доходов каждого члена семьи, деленная на число всех членов семьи;

занятость детей – адаптация к трудовой деятельности, направленной на обеспечение профессиональной ориентации, профессиональной подготовки детей, достигших возраста 14 лет;

организованная группа детей – группа детей в сопровождении уполномоченного взрослого.

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных действующим федеральным законодательством.

### **Статья 3. Основные принципы организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи основываются на следующих основных принципах:

- 1) законности;
- 2) приоритета интересов детей и молодежи;
- 3) доступности отдыха и оздоровления детей и молодежи в течение всего календарного года;
- 4) приоритета профилактических мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья детей и молодежи;
- 5) государственной поддержки организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи.

### **Статья 4. Права детей и молодежи, их родителей (законных представителей) в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Дети и молодежь, их родители (законные представители) в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи имеют право:

- 1) получать информацию об имеющейся инфраструктуре отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Томской области;
- 2) выбирать формы отдыха, обеспечивающие укрепление здоровья и личностное развитие детей и молодежи;
- 3) пользоваться услугами организаций отдыха детей и молодежи и их оздоровления;
- 4) получать государственную поддержку в соответствии с действующим законодательством;
- 5) реализовывать иные права, предусмотренные действующим законодательством.

### **Статья 5. Формы государственной поддержки организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Основными формами государственной поддержки организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области являются:

- 1) реализация на территории Томской области целевых программ по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

2) финансирование за счет средств областного бюджета мероприятий, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) размещение областного государственного заказа на приобретение путевок путем полной или частичной оплаты их стоимости в оздоровительные и санаторно-курортные организации для отдыха и оздоровления следующих категорий детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- дети – сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети – инвалиды, а также лица их сопровождающие, если такой ребенок по медицинским показаниям нуждается в постоянном уходе и помощи;
- дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, состоящие на учете в органах внутренних дел;
- дети – жертвы насилия;
- дети из неполных семей и многодетных семей;
- дети из семей, в которых среднедушевой доход семьи ниже прожиточного минимума, установленного в Томской области (муниципальном образовании Томской области);
- дети работающих граждан;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые сами не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;
- дети из творческих и спортивных коллективов, созданных в образовательных учреждениях, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти Томской области;
- одаренные дети;

указанные в настоящей статье категории детей имеют право на бесплатный проезд к месту отдыха и обратно. Указанная мера социальной поддержки предоставляется при проезде на междугородном транспорте - железнодорожном (поезда и вагоны всех категорий, за исключением фирменных поездов, вагонов повышенной комфортности), водном (места III категории), автомобильном (общего пользования), а также авиационном (экономический класс) при отсутствии железнодорожного сообщения. Порядок оплаты стоимости проезда детей к месту отдыха и обратно определяется Администрацией области;

содействие сохранению и развитию материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;

предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) организаций) в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по организации отдыха детей и молодежи Томской области, а также налоговых и иных льгот организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи; создание механизмов заинтересованности организаций, обеспечивающих отдых и оздоровление детей и молодежи;

4) определение стоимости путевок отдельно для каждой определенной в настоящей статье категории детей, порядка и условий предоставления полной

или частичной оплаты стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи; содействие в кадровой поддержке организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;

5) информационно-методическое обеспечение деятельности организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;

6) развитие и внедрение новых форм оздоровительной работы.

## **Статья 6. Субъекты, осуществляющие организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области осуществляют в пределах своей компетенции федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Томской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, а также организации и граждане.

## **Статья 7. Полномочия высших органов государственной власти Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи**

1. Законодательная Дума Томской области:

1) принимает законы Томской области, регулирующие отношения в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи, осуществляет контроль за их соблюдением и исполнением;

2) устанавливает в пределах своих полномочий расходные обязательства области в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) устанавливает социальные гарантии и льготы по обеспечению отдыха и оздоровления детей и молодежи;

4) утверждает областные целевые программы в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

5) предоставляет налоговые льготы юридическим лицам, осуществляющим мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

8) осуществляет иные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в соответствии с федеральным и областным законодательством.

2. Губернатор Томской области:

1) определяет основные направления социально-экономической политики области в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

2) вносит на рассмотрение Законодательной Думы Собрания Томской области проекты законов области в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) определяет уполномоченные исполнительные органы государственной власти в сфере организации отдыха и оздоровления детей и

молодежи (далее - уполномоченные органы), утверждает положения о них и их штатную численность;

4) осуществляет иные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в соответствии с федеральным и областным законодательством.

### 3. Администрация Томской области:

1) реализует основные направления социально-экономической политики области в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

2) организует взаимодействие с федеральными органами в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) обеспечивает разработку проекта областного бюджета, в том числе в части расходов на организацию отдыха и оздоровления детей и молодежи;

4) устанавливает порядок организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи (за исключением организации отдыха детей и молодежи в каникулярное время);

5) организует работу органов исполнительной власти области по разработке и формированию перечня областных целевых программ в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

6) осуществляет мероприятия по обеспечению прав детей и молодежи на отдых и оздоровление, сохранение и развитие организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи;

7) ежегодно рассматривает и утверждает доклад об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи;

8) осуществляет иные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в соответствии с федеральным и областным законодательством.

## **Статья 8. Полномочия уполномоченных исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Уполномоченные исполнительные органы государственной власти Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в пределах своей компетенции:

1) обеспечивают соблюдение законодательства Российской Федерации и Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи;

2) осуществляют взаимодействие с федеральными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Томской области, в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) осуществляют организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей и молодежи (за исключением организации их отдыха и оздоровления в каникулярное время);

4) осуществляют сбор, систематизацию и анализ информации об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи;



5) ежегодно осуществляют подготовку доклада об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей и молодежи;

6) организуют подготовку работников организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи, осуществляющих деятельность на территории Томской области;

7) осуществляют иные полномочия в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи в соответствии с федеральным и областным законодательством.

### **Статья 9. Деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи**

1. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Томской области, в соответствии с федеральным и областным законодательством организуют отдых и оздоровление детей и молодежи в каникулярное время.

Законами Томской области органы местного самоуправления муниципальных образований области могут наделяться отдельными государственными полномочиями области по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

2. В целях обеспечения организации отдыха и оздоровления детей и молодежи органы местного самоуправления муниципальных образований области в соответствии со своей компетенцией:

1) формируют органы местного самоуправления, осуществляющие работу по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

2) разрабатывают, утверждают и реализуют муниципальные целевые программы, осуществляют иные мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей и молодежи;

3) размещают муниципальный заказ для обеспечения отдыха и оздоровления детей и молодежи;

4) определяют (создают) муниципальные предприятия и учреждения, участвующие в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи, обеспечивают их функционирование;

5) решают иные вопросы в соответствии с действующим законодательством, уставами соответствующих муниципальных образований области.

3. В целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Томской области, полномочий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, из областного бюджета местным бюджетам могут представляться субсидии.

### **Статья 10. Средняя стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Средняя стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи устанавливается Администрацией Томской области.

Средняя стоимость путевок в организации отдыха и оздоровления детей и молодежи индексируется с 1 января текущего года один раз в год, исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Порядок индексации средней стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей устанавливается Администрацией Томской области в соответствии с настоящим Законом.

### **Статья 11. Компенсация родителям (законным представителям) детей и молодежи расходов на отдых и оздоровление детей и молодежи**

Родителям (законным представителям) детей и молодежи предоставляется частичная компенсация расходов на оплату стоимости путевок в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, в пределах средней стоимости путевок, указанной в статье 10 настоящего Закона.

Частичная компенсация, указанная в части первой настоящей статьи, предоставляется в случае, если путевки в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и загородные оздоровительные лагеря, расположенные на территории Российской Федерации, приобретены родителями (законным представителям) детей за полную стоимость.

Размер, условия и порядок предоставления частичной компенсации, указанной в части первой настоящей статьи, устанавливаются Администрацией Томской области в соответствии с настоящим Законом.

### **Статья 12. Предоставление из областного бюджета субсидий организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи, расположенным на территории Томской области**

Организациям отдыха и оздоровления детей, расположенным на территории Томской области, могут предоставляться субсидии из областного бюджета.

Порядок предоставления субсидий организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи, расположенным на территории Томской области, устанавливается Администрацией Томской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Законом Томской области об областном бюджете и (или) нормативными правовыми актами, принимаемыми Администрацией Томской области в соответствии с этим законом, должны предусматриваться:

1) критерии отбора организаций отдыха и оздоровления детей и молодежи, расположенных на территории Томской области, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, на которые предоставляются субсидии организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи, расположенным на территории Томской области;

3) условия, при выполнении которых организациям отдыха и оздоровления детей и молодежи, расположенным на территории Томской области, предоставляются субсидии из областного бюджета;

4) порядок возврата субсидий, предоставленных из областного бюджета организациям отдыха и оздоровления детей, расположенным на территории Томской области, в случае нарушения ими условий, при выполнении которых предоставляются эти субсидии.

### **Статья 13. Координация деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

В целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей и молодежи и обеспечения их взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Томской области, объединениями работодателей, профессиональными союзами и их объединениями, другими общественными организациями Администрация Томской области создает координационный орган по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и молодежи.

Порядок создания и деятельности координационного органа по вопросам организации отдыха и оздоровления детей и молодежи определяется Администрацией Томской области. В его состав включаются депутаты Законодательного Собрания области, представители профсоюзных организаций, уполномоченные территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, правоохранительных и контрольных органов, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления, организаций отдыха детей и молодежи и их оздоровления.

### **Статья 14. Меры в сфере образования по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

В целях обеспечения организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в сфере образования органы государственной власти области, уполномоченные органы и органы местного самоуправления в соответствии с разграничением полномочий, установленным федеральным и областным законодательством, содействуют развитию сети лагерей с дневным пребыванием, профильных лагерей, организуемых образовательными учреждениями, а также привлечению педагогических работников для работы в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления.

### **Статья 15. Меры в сфере здравоохранения по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Органы государственной власти области, уполномоченные органы, органы местного самоуправления в соответствии с разграничением полномочий, установленным федеральным и областным законодательством, осуществляют мероприятия по оказанию детям и молодежи бесплатной медицинской помощи, предусматривающие профилактику заболеваний, медицинскую диагностику, лечебно-оздоровительную работу, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей,

страдающих хроническими заболеваниями, санаторно-курортное лечение детей и молодежи, а также содействуют привлечению медицинских работников на работу в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления.

**Статья 16. Меры в сфере культуры и искусства по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Органы государственной власти области, уполномоченные органы, органы местного самоуправления обеспечивают проведение культурно-досуговых мероприятий для детей и молодежи в период каникул, содействуют проведению культурно-досуговых мероприятий в организациях отдыха детей и молодежи и их оздоровления, а также привлечению работников культуры и искусства на работу в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления.

**Статья 17. Меры в сфере физической культуры, спорта и туризма по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Органы государственной власти области, уполномоченные органы, органы местного самоуправления организуют оборонно-спортивные, спортивно-оздоровительные, оздоровительно-образовательные, туристические, экологические лагеря, учебно-тренировочные сборы, используя имеющуюся материально-техническую базу, разрабатывают методические рекомендации по проведению спортивных и туристских мероприятий в организациях отдыха детей и молодежи и их оздоровления, а также содействуют привлечению работников физической культуры и спорта на работу в организации отдыха детей и молодежи и их оздоровления.

**Статья 18. Финансирование затрат, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей и молодежи**

Финансирование затрат, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей и молодежи (за исключением организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в каникулярное время), осуществляется за счет средств областного бюджета. Финансирование затрат, связанных с организацией отдыха детей и молодежи в каникулярное время, в соответствии с Федеральным законом, осуществляется за счет средств бюджета муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Томской области.

Финансирование затрат, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей и молодежи, может осуществляться также из иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников, в том числе за счет средств организаций и граждан.

**Статья 19. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

**Пояснительная записка  
к проекту закона «Об организации отдыха  
и оздоровления детей и молодежи  
в Томской области»**

Система организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации начала складываться в середине 20-х годов XX столетия. В Советском Союзе она организационно оформилась в самостоятельную социальную сферу, имевшую собственную инфраструктуру, основу которой составляли пионерские лагеря и детские оздоровительные площадки.

Социально - экономические изменения, проходившие в стране в начале 90-х годов, поставили систему отдыха и оздоровления детей в опасное положение. Детские оздоровительные лагеря стали объектом купли - продажи. Они перепрофилировались и приватизировались. В результате многие из них перестали существовать.

На 1 января 1991 года в Томской области действовали 31 загородный оздоровительный лагерь и 8 санаторных учреждений, в которых отдыхало до 17 тысяч школьников. В 2012 году в области работали 20 загородных оздоровительных лагерей и 10 организаций санаторного типа, в которых своё здоровье поправили 17043 ребенка. В числе закрытых: «Лесная сказка» электролампового завода, «Юбилейный» приборного завода, «Томь» радиотехнического завода, «Дзержинец» Томского УВД, «Дружба» ОАО «Томский электромеханический завод».

Сегодня предприятиям невыгодно заниматься организацией детского и молодежного отдыха. Многие из них в кризисные годы существенно урезали расходы на отдых детей сотрудников, равно как и на финансирование самих лагерей. Раньше потери работодателя частично компенсировались взаимозачетом с Фондом социального страхования.

Несмотря на предпринимаемые усилия по сохранению системы отдыха и оздоровления детей, в настоящее время отсутствует законодательная база, которая определила бы положение этой сферы в системе общественных отношений и юридически закрепила правомерность создания и развития инфраструктуры отдыха и оздоровления детей и молодежи. В связи с этим назрела необходимость юридически оформить сложившиеся отношения в сфере отдыха и оздоровления детей и молодежи, что позволит обеспечить реализацию их прав на отдых и оздоровление.

Настоящий законопроект развивает и значительно дополняет нормы государственных минимальных социальных стандартов, основных показателей качества жизни детей и молодежи в возрасте до 18 лет (включительно), что соответствует ст. 1 Конвенции о правах ребенка, которая определяет понятие «ребёнок» как «... каждое человеческое существо до достижения 18-ти летнего возраста». Социальная значимость законопроекта заключается в том, что отдых и оздоровление детей и молодежи в Томской области провозглашаются сферой областных государственных интересов и пользуются государственной поддержкой.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Закона Томской области «Об организации отдыха  
и оздоровления детей и молодежи в Томской области»**

Финансовые расходы на реализацию законопроекта «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области» ежегодно (или на более продолжительные периоды времени) определяются Губернатором Томской области в соответствии с бюджетом, утверждаемым Законодательной Думой Томской области.

На организацию оздоровительной кампании в области в 2011 году было израсходовано 492.702 тыс. рублей, в 2012 году – 509.188 тыс. рублей. В структуре всех затрат на отдых и оздоровление детей тенденции последних трех лет таковы: основные затраты – 52,1% приходятся на областной и муниципальные бюджеты, 10,9% - федеральный бюджет, 22% - средства предприятий и 15% - родительские взносы.

В 2013 году на реализацию данного законопроекта планируется израсходовать 562.0394 тыс. рублей, в том числе из средств областного бюджета – 246.2295 тыс. рублей, муниципальных бюджетов – 59.5251 тыс. рублей.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов федерального и областного законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
проекта Закона Томской области «Об организации отдыха  
и оздоровления детей и молодежи в Томской области»**

Принятие вносимого законопроекта «Об организации отдыха и оздоровления детей и молодежи в Томской области» не потребует последующего признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иного федерального, областного законодательства.