



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

### РЕШЕНИЕ

Проект

от 21.02.2012 № РК5-3-

О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации

Рассмотрев проекты федеральных законов, законодательные инициативы и обращения субъектов права законодательной инициативы Российской Федерации о поддержке иницилируемых ими проектов,

**Комитет по экономической политике РЕШИЛ:**

	Проект федерального закона (законодательная инициатива, обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение комитета
<b>Проекты федеральных законов</b>				
1.	№ 4242-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения»	Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма залога земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения» направлен на расширение возможностей залоговой базы в сельском хозяйстве за счет земель сельскохозяйственного назначения»	Вносит Правительство Российской Федерации Выписка из протокола от 12.01.2012 № 3 (37) заседания СГД ФС РФ (Комитет по аграрным	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы)

	назначения» Вх. от 19.01.2012 № 194/0212-12 (Срок представления 12.02.2012)	назначения, находящихся в долевой собственности.	вопросам)	
2.	№ 629370-5 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях комплексного совершенствования правового регулирования водных отношений) Вх. от 27.01.2012 № 298/0212-12	Законопроект направлен на приведение отдельных положений Водного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» и внесенных указанным Федеральным законом изменений в Гражданский кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, и Градостроительный кодекс РФ в соответствие с Конституцией РФ, а также на устранение пробелов и внутренних противоречий в тексте Водного кодекса РФ, несогласованности между Федеральным законом «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» и Водным кодексом РФ.	Внесен депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, В.И. Кашиным, А.В.Апариной, Ю.В.Афониным, Н.В.Коломейцевым, С.Г..Левченко, А.Е.Локоть, В.С.Никитиным, и др. Выписка из протокола от 23.01.2012 № 6 (64) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по природным ресурсам, природопользованию и экологии)	Отрицательное заключение Правительства РФ Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы).
3.	№ 643968-5 «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в части исключения полномочия федерального органа исполнительной власти по определению порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с органами местного самоуправления при осуществлении регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса)	Законопроектом предлагается исключить из Федерального закона полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и надбавок по определению порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса. Федеральным законом № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения, предусматривающие порядок взаимодействия органов	Вносит Правительство Российской Федерации Выписка из протокола от 23.01.2012 № 6 (77) заседания СГД ФС РФ  (Комитет не назначен)	Вынести на рассмотрение собрания Думы и рекомендовать поддержать

	Вх. от 27.01.2012 № 305/0212-12	регулирования субъектов Российской Федерации и органов регулирования муниципальных образований.		
4.	№ 2738-6 «О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации» Вх. от 02.02.2012 № 370/0212-12  (Срок представления 24.02.2012)	Законопроектом предлагается ввести норму, согласно которой граждан, имеющих трех и более детей, при предоставлении в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, <u>не снимать с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма.</u>	Вносит Правительство Российской Федерации  Выписка из протокола от 23.01.2012 № 6 (75) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству)	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы)
5.	№ 637642-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения) Вх. от 02.02.2012 № 380/0212-12	Законопроектом предлагается передать полномочия в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и городского округа органам государственной власти субъекта Российской Федерации.  К полномочиям органов местного самоуправления в сфере дорожной деятельности предлагается отнести только дорожную деятельность в части содержания автомобильных дорог местного значения.	Курская областная Дума  Выписка из протокола от 23.01.2012 № 6 (78) заседания СГД ФС РФ  (Комитет не назначен)	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы)
6.	№ 645327-5 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования лесных отношений) Вх. от 03.02.2012 № 386/0212-12  (Срок представления 22.02.2012)	Законопроектом предлагается внести следующие изменения:  Дополнить статью 19 Лесного кодекса Российской Федерации положениями, предусматривающими возможность выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов специализированными учреждениями (если таковые имеются в регионе) без размещения заказов на выполнение указанных работ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.  Предлагается внести изменения в статью 28,	Вносит Законодательное Собрание Вологодской области  Выписка из протокола от 23.01.2012 № 6 (63) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по природным ресурсам, природопользованию и	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы)

		<p>которые позволят реализовать заложенный в Кодексе механизм приостановления использования лесов и будут способствовать соблюдению лицами, использующими леса, требований лесного законодательства, в том числе в части осуществления мероприятий по охране лесов от пожаров.</p> <p>Предлагается внести изменения в целях исключения необоснованного привлечения к ответственности контролирующими и правоохранительными органами лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и дальнего Востока Российской Федерации.</p> <p>В целях упорядочения осуществления гражданами заготовки елей и (или) деревьев других хвойных пород и исключения случаев злоупотребления гражданами своими правами на заготовку деревьев для новогодних праздников.</p> <p>предлагается дополнить Кодекс нормами, предусматривающими установление Правительством Российской Федерации случаев и размеров неустойки по договорам аренды лесных участков, договорам купли-продажи лесных участков при неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств со стороны лесопользователей.</p> <p>дополнить пунктом, определяющим в качестве основания для отказа в допуске к участию в аукционе наличие у заявителя задолженности по внесению платы за использование лесов.</p> <p>дополнить следующим полномочием - принятие решения о приостановлении использования лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения (пункт 41 статьи 81 Кодекса).</p>	экологии)	
7.	№ 575316-5 «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской	Законопроектом предлагается включить в перечень оснований для расторжения договора воздушной перевозки в одностороннем порядке ситуацию, при	Внесен депутатом Государственной Думы М.Б. Терентьевым, а	Принять к сведению (без вынесения

	<p>Федерации» (по вопросу обеспечения прав инвалидов на беспрепятственное пользование воздушным транспортом) Вх. от 06.02.2012 № 422/0212-12  (Срок представления 29.02.2012)</p>	<p>которой неспособный к самообслуживанию пассажир с ограниченной мобильностью следует без сопровождающего лица. При этом перевозчикам не разрешается ограничивать количество пассажиров с ограниченной мобильностью, но способных к самообслуживанию либо имеющих сопровождение, перевозимых на борту одного воздушного судна.</p> <p>Также законопроектом уточняются требования к обязательному набору услуг для пассажиров с ограниченной мобильностью и определяется круг лиц, которые признаются пассажирами из числа маломобильных групп населения.</p>	<p>также С.Н. Шишкаревым, Ю.А. Песковской, Г.К. Леонтьевым, А.С. Ивановым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы  Выписка из протокола от 26.01.2012 № 7 (23) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по транспорту)</p>	<p>на собрание Думы</p>
8.	<p>№ 2372-6 «О карантине растений» Вх. от 09.02.2012 № 493/0212-12</p>	<p>Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования в области карантина растений, оптимизацию функций и процедур, связанных с обеспечением карантина растений и карантинного фитосанитарного контроля при ввозе на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции, а также оптимизацию процедур, связанных с соблюдением Российской Федерацией международных обязательств по обеспечению безопасного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции при экспорте.</p> <p>Законопроектом предлагается наделить уполномоченные федеральные органы исполнительной власти функциями по принятию карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, процессам ее производства, хранения, перевозки, реализации, переработки и уничтожения, ввозу подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, вывозу подкарантинной продукции с территории Российской Федерации, использованию подкарантинных объектов в процессе производства, хранения, перевозки, реализации,</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации  Выписка из протокола от 06.02.2012 № 9 (40) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по аграрным вопросам)</p>	<p>Внести на рассмотрение собрания Думы и рекомендовать поддержать с учетом предложений и замечаний</p>

		переработки и уничтожения подкарантинной продукции, выполнению работ по обеззараживанию подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, проведению лабораторных исследований подкарантинной продукции.		
9.	№ 637987-5 «О внесении изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (об установлении ответственности за нарушение законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр) Вх. от 10.02.2012 № 512/0212-12 (Срок представления 6.03.2012)	Предусматривает ответственность лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр	Вносит Совет Федерации Выписка из протокола от 06.02.2012 № 9 (39) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству)	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы)
10.	№ 627808-5 «О внесении изменений в статью 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации» (в части избрания) Вх. от 10.02.2012 № 513/0212-12	Предлагается внести изменения в статью 161.1 Жилищного кодекса РФ в части избрания совета многоквартирного <u>дома на добровольной основе</u> . В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» право граждан на объединение включает в себя право создавать <u>на добровольной основе</u> общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Автор законопроекта предлагает устранить имеющиеся, по ее мнению, противоречия статьи 161.1	Вносит депутат Государственной Думы Г.П. Хованская Выписка из протокола от 06.02.2012 № 9 (43) заседания СГД ФС РФ  (Комитет по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству)	Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы).

		Жилищного кодекса РФ Конституции РФ и указанному Федеральному закону. Законопроект также содержит нормы, носящие редакционный и уточняющий характер.		
11.	<p>№ 617780-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</p> <p>Вх. от 15.02.2012 № 612/0211-12</p>	<p>Законопроектом предлагается внесение изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, с целью создания отвечающей современным требованиям нормативной правовой базы для обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации, повышение эффективности государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта.</p> <p>Проектом федерального закона предлагается внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают ужесточение административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без специального разрешения (лицензии) или с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).</p> <p>Проектом федерального закона предполагается уточнить законодательство Российской Федерации в сфере регламентирующей вопросы государственного контроля (надзора) в области транспорта, предоставляющей право контрольно-надзорным структурам проводить контрольные мероприятия не только в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную деятельность, но и проверку эксплуатируемых ими транспортных средств и иных технических средств в порядке превентивного контроля.</p> <p>Проект федерального закона предлагается также внесение изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p>	<p>Вносит Правительство Российской Федерации</p> <p>Принят в первом чтении 07.02.2012 № 74-6 ГД</p> <p>(Комитет по транспорту)</p>	<p>Принять к сведению (без вынесения на собрание Думы).</p>

		<p>Данные изменения разработаны в целях правового регулирования общественных отношений, возникающих между юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями и органами государственного и муниципального контроля при проведении проверок соблюдения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований к услугам, оказываемым на транспорте.</p> <p>Законопроектом не предполагается наделение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления дополнительными полномочиями и изменение их функций, установленных законами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.</p>		
--	--	--	--	--

2. Документы, по которым принято решение о поддержке, подготовить в установленном порядке для рассмотрения на заседании Думы.

Председатель комитета

И.Г. Кляйн



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте федерального закона № 2372-6  
«О карантине растений»

Рассмотрев проект федерального закона № 2372-6 «О карантине растений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Правительством Российской Федерации (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 06.02.2012 № 9(40)),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать в целом проект федерального закона №2372-6 «О карантине растений» с учетом замечаний и предложений согласно приложению;
2. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская

**ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**  
**Законодательной Думы Томской области к проекту федерального закона**  
**№ 2372-6 «О карантине растений»**

Законопроект предусматривает ряд положений, применение которых может привести к дестабилизации карантинной фитосанитарной обстановки в России и к ограничению экспорта российской растительной продукции.

1) Предлагаемая ст.ст. 7, 16 Законопроекта отмена практики сопровождения подкарантинной продукции, перемещаемой по территории Российской Федерации, карантинными сертификатами и замена карантинного сертификата на разрешение при вывозе подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны и выдача письменных разрешений на вывоз подкарантинной продукции из карантинной фитосанитарной зоны и их изъятие на границах карантинной фитосанитарной зоны, практически неосуществимы, поскольку отсутствует механизм реализации указанных положений. Внедрение такой практики потребует значительного увеличения постов карантинного фитосанитарного контроля, расширения штата специалистов и выделения значительных средств из федерального бюджета.

Карантинные сертификаты на ввезенную на территорию России подкарантинную продукцию дают полную информацию о ввозимой продукции и, в случае обнаружения в ней карантинных вредных организмов, позволяют отследить пути их проникновения на территорию и предотвратить их распространение. данный документ является гарантией защиты от фитосанитарных рисков, возникающих в связи с проникновением, акклиматизацией и распространением

карантинных вредных организмов, в том числе, в случае переноса с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, оборудованием, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, включая цели и способы использования, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением карантинных вредных организмов ущерба.

Карантинный сертификат является документом, подтверждающим проведение фитосанитарных мероприятий, необходимых для обеспечения фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации от карантинных объектов, по которым объявлены фитосанитарная зона. В карантинных сертификатах устанавливается обязанность получателя подкарантинной продукции об уведомлении соответствующих органов о прибытии продукции, вывезенной из карантинной зоны.

Отмена карантинных сертификатов приведет к невозможности установления причин возникновения очагов карантинных вредных организмов, невозможности проведения мероприятий по выявлению и ликвидации указанных последствий.

2) Статьи 18 и 19 Законопроекта предусматривают передачу единому национальному органу по аккредитации полномочий на аккредитацию юридических и физических лиц на право проведения работ по установлению фитосанитарного состояния подкарантинной продукции и подкарантинных объектов, а также по их обеззараживанию.

Опыт крупнейших экспортеров, а именно США, Канады, Австралии, говорит о том, что только жесткая система контроля за проведением фитосанитарных процедур, включая обеззараживание, проведение лабораторных экспертиз, является гарантией выполнения требований стран-импортеров.

В настоящее время указанные работы, проводимые подведомственными организациями Россельхознадзора, осуществляются, согласно Перечню услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.11 № 352, в соответствии с методиками определения размера платы за оказание необходимых и обязательных услуг.

Передача неограниченному кругу лиц возможности проведения таких работ может привести к потере эффективности мер по обеззараживанию.

3) Статьей 29 Законопроекта предусматривается внедрение автоматизированной системы управления фитосанитарными рисками, что потребует значительных расходов средств федерального бюджета и длительных сроков исполнения. Существующая система оценки фитосанитарного риска предусматривает проведение анализа фитосанитарного риска по карантинным объектам (карантинным вредным организмам) и базируется на Международном стандарте по фитосанитарным мерам (МСФМ № 2 «Структура анализа фитосанитарного риска»). Иная система оценки фитосанитарного риска в международной практике не предусмотрена.

При либерализации рынка в области карантина растений (проведение работ по обеззараживанию, фитосанитарная экспертиза) возникнет бесконтрольный экспорт сельскохозяйственной продукции, а ответственность перед странами-экспортерами будет нести Российская Федерация.

Реализация законопроекта в существующей редакции представляет угрозу фитосанитарной безопасности Российской Федерации и, соответственно, продовольственной и экологической безопасности страны.

Вместе с тем, последствия проникновения отсутствующих на территории Российской Федерации карантинных организмов, или дальнейшего распространения имеющихся, как правило, необратимы.

Потенциальный ежегодный ущерб от проникновения и распространения отсутствующих на территории Российской Федерации индийской головни пшеницы, капрового жука, андийских вирусов картофеля, бурого увядания и стеблевой гнили кукурузы (северный континент), кукурузного жука диабротики оценивается в 135 млрд.рублей.