



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

РЕШЕНИЕ

От 19.06.2012 № РК5-7-

проект

Об отчете о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год

Рассмотрев отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год, внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области, а также поступившие заключения,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Предложить Администрации Томской области до 22 июня 2012 года доработать отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год с учетом поступивших заключений.

2. Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение доработанного отчета о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год и утвердить его.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете о деятельности
областных государственных
унитарных предприятий за 2011 год

Рассмотрев доработанный с учетом замечаний отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год, в соответствии со статьей 3 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях»,

Законодательная Дума Томской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год согласно приложению.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловская



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

05.05.2012 №СЖ-08-1355

на № _____ от _____

О направлении отчета о деятельности
областных государственных унитарных
предприятий за 2011 год

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В соответствии с требованиями пункта 3 части 1 статьи 3 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях» направляю в Законодательную Думу Томской области отчет о деятельности областных государственных предприятий за 2011 год.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 05.05.2012 Время 16:33
№2204/0808-12

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ ЗА 2011 ГОД**

Содержание

1. Изменение структуры ОГУП в течение 2011 года	3
2. Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по итогам работы в 2011 году.....	4
3. Перспективы деятельности ОГУП	9

1. ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ТЕЧЕНИЕ 2011 ГОДА

По состоянию на **01.01.2011** года перечень областных государственных унитарных предприятий был представлен **6 ОГУП**, из которых:

- **5** действующих – ОГУП «Первомайское ДРСУ», ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ГУП ТО «Областное ДРСУ», ОГУП «Областной аптечный склад», ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»;
- **1** предприятие в процедуре банкротства – конкурсное производство - ОГУП «Светленское ДРСУ».

В течение 2011 года ОГУП «Светленское ДРСУ» исключено из ЕГРЮЛ в связи с завершением процедуры ликвидации.

Таким образом, по состоянию на **01.01.2012** года государственный сектор экономики представлен **5** действующими областными государственными унитарными предприятиями, находящимися в ведомственном подчинении 3 структурных подразделений Администрации Томской области или исполнительных органов государственной власти Томской области, курирующих их деятельность (*Приложение 1*):

- **3** ОГУП – предприятия дорожного хозяйства (ДРСУ), расположенные в районах области, обслуживающие территориальные дороги и имеющие сугубо областное значение;
- **1** ОГУП - ОГУП «Областной аптечный склад», осуществляющее фармацевтическую деятельность;
- **1** ОГУП - ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», оказывающее услуги технического учета и технической инвентаризации.

Структура действующих по состоянию на 01.01.2012 ОГУП представлена на рис.1.



2 областных государственных унитарных предприятия имеют обособленные подразделения – филиалы (без образования юридического лица):

- 4 филиала ГУП ТО «Областное дорожное ремонтно-строительное управление», расположенные по следующим адресам:
 - Томский филиал: Томская область, Томский район, с. Нелюбино, ул. Майская, 2а-1;

- Центральный филиал: Томская область, Кривошеинский район, с. Кривошеино, ул. Ленина, 34;

- Северный филиал: Томская область, г. Колпашево, ул. Гоголя, 99;

- Южный филиал: Томская область, г. Асино, ул. Ленина, 130.

• 2 филиала ОГУП «Областной аптечный склад»

- «Губернская аптека» по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 54;

- «Губернская аптека в с. Первомайское» по адресу: Томская область, Первомайский район, с. Первомайское, ул. Больничная, 3 стр. 1.

3 областных государственных унитарных предприятия являются единственными участниками обществ с ограниченной ответственностью, осуществляющих деятельность, связанную с производством и реализацией сельскохозяйственной продукции:

- ГУП ТО «Областное ДРСУ» - участником ООО «Дорожник» созданного 27.04.2009 с уставным капиталом 10 тыс. руб. ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Придорожное» ликвидировано 18.11.2011 года;

- ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - участником ООО «Подсобное», созданного 16.09.2005 с уставным капиталом 10 тыс. руб.;

- ОГУП «Первомайское ДРСУ» - участником ООО «Куяновское», созданного 20.03.2009 (на 01.01.2012 года уставный капитал общества составляет – 2 610 тыс. руб.).

1. СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ИТОГАМ РАБОТЫ В 2011 ГОДУ

По состоянию на 01.01.2012 основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ОГУП, действующих в течение 2011 года, составили (*Приложение 2*):

суммарная выручка от реализации товаров (работ, услуг) 5 действовавших в течение 2011 года областных унитарных предприятий составила 2 131 280,0 тыс. руб. или 137% к уровню выручки предприятий, действовавших в 2010 году.

Выручка от продаж, приходящаяся в среднем на одно областное предприятие, за 2011 год составила 426 256 ,0 тыс. руб. или 137% к уровню 2010 года (311 204 тыс. руб.).

сальдированный финансовый результат составила прибыль в размере 23 762,0 тыс. руб. против прибыли 55 598,0 тыс. руб. за 2010 год.

При этом чистую прибыль, которая составила 27 474,0 тыс. руб., получили 4 ОГУП (*в том числе ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ», ГУП ТО «Областное ДРСУ» и ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации».*

Убыток в размере 3 712 тыс. руб. получен лишь одним предприятием - *ОГУП «Областной аптечный склад», причём по итогам 2010 г. этим предприятием также получен убыток в сумме 3 529 тыс. руб.*

Снижение общей рентабельности деятельности ОГУП обусловлено увеличением роста затрат на рубль выручки (ОГУП «Областное ДРСУ») вследствие изменения пакета работ (вахтовый метод), а также значительным отвлечением денежных средств на ремонт фасада и крыши недвижимого имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия («Губернская аптека» по адресу: ул. Ленина, 54).

среднесписочная численность работающих (на конец периода) составила 1 663 человек, что выше уровня 2010 года на 9% (133 чел.). Увеличение данного показателя по сравнению с 2010 годом обусловлено в основном увеличением численности ГУП ТО «Областное ДРСУ» на 12% (133 человека).

среднемесячная заработная плата работников составила 20 873 руб., что на 12 % выше уровня оплаты, сложившегося по итогам работы ОГУП в 2010 году (фактический размер среднемесячной заработной платы работников всех областных предприятий за 2010 год составил 18 558,0 руб.);

среднемесячная заработная плата руководителей ОГУП составила 62 171,0 руб., что на 16% выше уровня оплаты за 2010 год;

первоначальная стоимость основных средств, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ОГУП по состоянию на 01.01.2012 г. (согласно первичным документам) возросла на 4 % (48 139 тыс. руб.) по сравнению с данным показателем на 01.01.2011 г. и составила 1 218 374,0 тыс. руб., **остаточная стоимость** увеличилась на 1% (8 760,0 тыс. руб.) и составила по состоянию на 01.01.2012 года 666 857,0 тыс. руб.

Стоимость (первоначальная) выбывшего в 2011 году имущества составила 29 369,9 тыс. руб., в том числе: реализовано основных средств – 6 496,7 тыс. руб.; изъято в Казну Томской области в связи с отказом предприятий от права хозяйственного ведения на имущество – 6 324,1 тыс. руб.; списано в связи с износом – 16 549,1 тыс. руб.

Общее поступление основных средств в ОГУП за 2011 год составило 79 988,2 тыс. руб., в том числе:

- приобретено за счет собственных инвестиций предприятий (источник приобретения - амортизационные отчисления и прибыль) – 79 703,1 тыс. руб., что составляет 98% от суммы амортизации, начисленной предприятиями за 2011 год в размере 81 059 тыс. руб., и 150% от общей суммы инвестиций, вложенных предприятиями в основной капитал за 2010 год;

- 285,1 тыс. руб. – объекты основных средств, выявленные по результатам инвентаризации в ГУП ТО «Областное ДРСУ».

В 2011 году были скорректированы в сторону уменьшения первоначальная стоимость основных средств ГУП ТО «Областное ДРСУ» на 2 480,5 тыс. руб. (модульная котельная контейнерного типа, которая требовала дальнейшего монтажа).

В части показателей эффективности использования имущества в 2011 году отмечен, как и в 2010, опережающий рост поступления основных средств по сравнению с их выбытием. Коэффициент поступления – 6,5% (2010 – 13,2%), коэффициент выбытия – 2,5% (2010 – 0,9%), рост фондоотдачи до 3,2 % (2010-2,3%)

Основные показатели по эффективности использования имущества согласно данным бухгалтерской отчетности приведены в таблице 1.

Таблица № 1

2011 год			
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	Сумма начисленной за отчетный период амортизации, тыс. руб.	Коэффициент амортизации (общая амортизация/ первоначальная стоимость), %	Фондоотдача (выручка/ остаточная стоимость)
79 703,1	81 059,0	45,3	3,2

Степень износа основных средств, закрепленных за ОГУП (коэффициент амортизации), по состоянию на 01.01.2011 г. возрос до 45,3% против 43,8% по состоянию на 01.01.2011 г., соответственно, коэффициент годности основных средств, закрепленных за ОГУП, за отчетный год в целом незначительно снизился с 56,2% до 54,7%.

сумма части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечисленная ОГУП в доход областного бюджета в период с 01.01.2011 по 31.12.2012, составила 4 547 380,15 руб. (*Приложение 3*), что на 75% выше данного показателя за 2010 год.

Увеличение размера части прибыли ОГУП, перечисленной в бюджет в течение 2011 года по сравнению с 2010 годом, обусловлено улучшением результатов финансово-хозяйственной деятельности ОГУП в 2010 году по сравнению с 2009 годом (сальдированный результат за 2010 год составила прибыль 15 926 тыс. руб.; за 2009 год – убытки 67 886 тыс. руб.). Сумма части прибыли, начисленная к перечислению в областной бюджет по формам расчёта ОГУП за 2010 год в 2,8 раза больше уровня 2009 года. Переходящая на 2010 год часть прибыли, начисленная за 4 квартал 2009 года, составляет 105,6 тыс. рублей (уплачена в 2010 году). Переходящая на 2011 год часть прибыли, начисленная за 4 квартал 2010 года, составляет 2 874,3 тыс. рублей (уплачена в 2011 году).

Исполнение областного бюджета по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов РФ, за 2011 год составило 4 547,4 тыс. руб. или 95% к годовому плановому назначению, недополучено 259,6 тыс. руб.

Основной причиной невыполнения планового задания, установленного на 2011 год (исходя из показателей, предусмотренных перспективными планами развития областных государственных унитарных предприятий) является ухудшение результата финансово-хозяйственной деятельности ГУП ТО «Областное ДРСУ», которое значительно превышает положительную тенденцию улучшения финансового результата двух других предприятий: ОГУП «Первомайское ДРСУ» и ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», перевыполнивших свои планы по перечислению в областной бюджет части прибыли.

Всего в течение 2011 года в областной бюджет подлежало перечислению предприятиями 4 361,1 тыс. руб., в том числе: сумма части прибыли, начисленная ОГУП за 4 квартал 2010 года – 2 874,3 тыс. руб. и сумма части прибыли, начисленная действующими ОГУП за 9 месяцев 2010 года в размере 1 486,8 тыс. руб.

Таким образом, с учетом суммы переплаты в размере (-101 036 руб.) и суммы задолженности в размере 210 391,87 руб., числящихся в данных учета по состоянию на 01.01.2011 года, суммы части прибыли, перечисленной в областной бюджет в течение 2011 года в размере 4 547 380,15 руб., **по состоянию на 01.01.2012 года задолженность ОГУП по перечислению в областной бюджет составила переплата (-76 952,34) руб.** (*в т.ч. задолженность ОГУП «Светленское ДРСУ» в размере 143 976,66 руб., задолженность ОГУП «Томский лес» в размере 0,20 руб.*), **сумма переплаты – (- 220 929 руб.)**.

В целом сумма части прибыли, начисленная к перечислению в областной бюджет по формам расчета ОГУП за 2011 год, составила 3 220 174,52 руб., что составляет 51% от уровня 2010 года, в том числе за 4 квартал 2011 года – 1 733 410,27 руб.

С учетом сальдо суммы переплаты и задолженности ОГУП по состоянию на 01.01.2012 г. в размере переплаты (-76 952,34) руб., суммы части прибыли, перечисленной областными предприятиями в областной бюджет в период с 01.01.2012 г. по 28.03.2012 г. в размере 1 373 905,6 руб., сумма переплаты ОГУП по перечислению части прибыли по состоянию на 28.03.2011 г. (*установленный срок перечисления в бюджет части прибыли за год*) составила (-405 702,33) руб., задолженность – 688 254,46 руб. (*сальдо – (-282 552,33 руб.)*). Основными должниками на отчетную дату (28.03.2011) являлись:

- ОГУП «Первомайское ДРСУ» с задолженностью 544 278,0 руб. (*задолженность погашена 03.04.2012 г.*);

- ОГУП «Светленское ДРСУ» с задолженностью 143 976,66 руб. (подготовлено распоряжение о списании задолженности, в связи с ликвидацией предприятия).

Платежи в бюджет и внебюджетные фонды по налогам и сборам (без учета перечисления части прибыли ОГУП), приходящиеся в среднем на одно предприятие, в 2011 году составили 74 455,5 тыс. руб. или 125% к уровню 2010 года (59 455 тыс. руб.).

3. ПЕРСПЕКТИВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГУП

В соответствии с классификацией, обозначенной Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», областной государственный сектор представлен:

- 3 действующими предприятиями дорожного хозяйства (ДРСУ), осуществляющими техническое обеспечение жизнедеятельности территории;

- 2 предприятиями (ОГУП «Областной аптечный склад» и ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»), осуществляющими деятельность, предусмотренную федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий.

Основным критерием оценки эффективности деятельности предприятий, отнесенных к данным группам, является выполнение конкретного задания собственника в соответствии с целями и задачами деятельности предприятия, определенными в его уставе, как минимум на уровне точки безубыточности.

В соответствии с Положением о системе критериев для сохранения областных государственных унитарных предприятий и иных организаций, участником (акционером) которых является Томская область, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 84, основными критериями принятия решения о сохранении их в государственном секторе являются (Приложение 4):

1) социальная эффективность деятельности ОГУП, включающая в себя общественную значимость и общественную полезность деятельности ОГУП;

2) бюджетная эффективность деятельности ОГУП, основным показателем которой является доход областного бюджета;

3) отсутствие альтернативного предложения аналогичных товаров, работ и услуг, производимых (оказываемых) ОГУП;

4) риск повышения цен на отдельные виды социально значимых товаров, работ и услуг, производимых (оказываемых) ОГУП.

Результаты оценки ДРСУ, проведенной по вышеуказанным критериям, свидетельствуют о наличии социальной и бюджетной эффективности деятельности предприятий дорожной отрасли, отсутствии (ограниченности) на рынке Томской области альтернативных предложений по оказываемым ими услугам. В современных условиях недостаточного и несвоевременного финансирования, с одной стороны, и сложнейших климатических условий заболоченности, с другой стороны, наличие сложившейся структуры дорожного хозяйства области позволяет иметь рычаги управления и воздействия на предприятия по обеспечению ими непрерывного проезда транспорта и предотвращению социального взрыва. Исходя из этого, целесообразно сохранить контроль над областными государственными хозяйствующими субъектами дорожного хозяйства. При этом, с целью оптимизации структуры государственного сектора экономики, обеспечения процесса постепенного освобождения субъекта РФ - Томская область от функций непосредственного управления действующими на рынке хозяйствующими субъектами, в соответствии с программой приватизации областного государственного имущества (приложение 11 к Закону Томской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов») в текущем году в

качестве «пилотного проекта» осуществляется процедура по преобразованию ГУП ТО «Областное ДРСУ» в открытое акционерное общество со 100% долей Томской области.

Анализ деятельности ОГУП «Областной аптечный склад», проведенный исходя из установленных критериев оценки, свидетельствует о наличии социальной и бюджетной эффективности деятельности предприятия, а также об отсутствии альтернативных предложений на рынке Томской области аналогичных услуг, оказываемых предприятием, в силу законодательного ограничения. Таким образом, ОГУП «Областной аптечный склад» подлежит сохранению в собственности Томской области.

Данные, полученные в результате анализа деятельности ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации», проведенного по установленным критериям оценки, свидетельствуют о наличии социальной и бюджетной эффективности деятельности предприятия, а также законодательно ограниченном выборе организаций, оказывающих услуги по технической инвентаризации, и государственного технического учета объектов капитального строительства и жилищного фонда. Исходя из этого, ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» также подлежит сохранению в областной собственности.

В течение 2012 года в процессе оптимизации государственного сектора экономики планируется сокращение количества предприятий до 4 единиц за счет:

исключения из ЕГРЮЛ ГУП ТО «Областное ДРСУ» в связи с приватизацией путём преобразования в открытое акционерное общество со 100% долей Томской области.

Таким образом, в соответствии с прогнозом по состоянию на 01.01.2013 года государственный сектор экономики Томской области будет представлен 4 предприятиями:


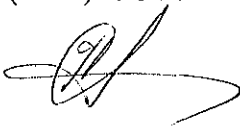
- ОГУП «Первомайское ДРСУ»;
- ОГУП «Кожевниковское ДРСУ»;
- ОГУП «Областной аптечный склад»;
- ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации».

**И.о. начальника Департамента по управлению
государственной собственностью
Томской области**



А.А.Трынченков

О.В. Копачева
(382 2) 43 34 70



**Перечень областных государственных унитарных предприятий
по состоянию на 01.01.2012**

№	Наименование предприятия	Отраслевой орган государственной власти	Статус	Примечание
<i>Предприятия дорожного хозяйства</i>				
1	ГУП ТО «Областное ДРСУ»	Департамент архитектуры, строительства и дорожного комплекса Томской области	действующее	Подлежит приватизации в форме преобразования в ОАО с 100 % долей Томской области в 2012 году
2	ОГУП «Кожевниковское ДРСУ»		действующее	Подлежат сохранению в государственной собственности Томской области
3	ОГУП «Первомайское ДРСУ»		действующее	
<i>Прочие виды деятельности</i>				
4	ОГУП «Областной аптечный склад»	Департамент здравоохранения Томской области	действующее	Подлежат сохранению в государственной собственности Томской области, так как осуществляют деятельность, ведение которой в соответствии с законодательством РФ разрешено только для государственных организаций
5	ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»	Департамент по управлению государственной собственностью Томской области	действующее	
<i>Исключены из ЕГРЮЛ в течение 2011 года</i>				
6	ОГУП «Светленское ДРСУ»			28.09.2011

Основные показатели финансово-хозяйственной деятельности ОГУП за 2011 год

№	Наименование ОГУП	Выручка от реализации, тыс.руб.	Чистая прибыль, тыс. руб.	Стоимость основных средств, тыс.руб.		Среднесписочная численность работающих на конец периода, чел.	Среднемесячная заработная плата, руб.	
				первоначальная	остаточная		работников	руководителя
ДЕЙСТВУЮЩИЕ ОГУП								
Дорожное хозяйство								
1	ГУП ТО «Областное дорожное ремонтно-строительное управление»	1 508 556	3 009	1 024 940	555 076	1 243	20 670	114 478
2	ОГУП «Кожевниковское дорожное ремонтно-строительное управление»	116 866	3 375	71 657	36 115	83	17 621	74 547
3	ОГУП «Первомайское дорожное ремонтно-строительное управление»	155 573	7 680	47 768	17 535	108	20 333	75 162
	Итого по группе:	1 780 995	14 064	1 144 365	608 726	1 434	X	X
	<i>в том числе</i>							
	<i>прибыль</i>		14 064					
	<i>убыток</i>		0					
Прочие								
4	ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»	101 197	13 410	18 145	10 099	165	25 038	71 633
5	ОГУП «Областной аптечный склад»	218 096	- 3712	55 864	48 032	64	19 217	37 205
	Итого по группе:	319 293	9 698	74 009	58 131	229	X	X
	<i>в том числе</i>							
	<i>прибыль</i>		13 410					
	<i>убыток</i>		-3 712					
	ИТОГО ПО ОГУП:	2 131 280	23 762	1 218 374	666 857	1 663	20 873	62 171
	<i>в том числе</i>							
	<i>прибыль</i>		27 474					
	<i>убыток</i>		-3 712					

Платежи ОГУП по 10% прибыли

№	Наименование	Фактически внесено в областной бюджет с 01.01.2011 до 01.01.2012, руб.	Долг (+), переплата (-) на 01.01.2012, руб.	Сумма части прибыли, начисленная к внесению в областной бюджет по формам расчета ОГУП за 2011 год, руб.	В том числе:	Фактически внесено в областной бюджет с 01.01.2012 до 28.03.2012, руб.	Долг (+), переплата (-) на 28.03.2012, руб.
					Сумма части прибыли, начисленная к доплате (+), к вычету (-) по итогам деятельности за IV квартал 2011, руб.		
1	ГУП ТО «Областное ДРСУ»	3 009 419,94	0,00	384 403,92	- 244 666,33	0,00	- 244 666,33
2	ОГУП «Жожевниковское ДРСУ»	343 158,00	0,00	420 622,00	177 489,00	177 489,00	0,00
3	ОГУП «Первомайское ДРСУ»	511 634,00	-59 893,00	1 044 721,00	604 171,00	0,00	544 278,00
4	ОГУП «Светленское ДРСУ» (наблюдение)	66 415,21	143 976,46	0,00	0,00	0,00	143 976,46
5	ОГУП «Областной аптечный склад»	60 000,00	-161 036,00	0,00	0,00	0,00	- 161 036,00
6	ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»	556 753,00	0,00	1 370 427,60	1 196 416,60	1 196 416,60	0,00
7	ОГУП «Томский лес» (преобразовано в ОАО и исключено из ЕГРЮЛ)	0,00	0,20	0,00	0,00	0,00	0,20
	ИТОГО:	4 547 380,15	- 76 952,34	3 220 174,52	1 733 410,27	1 373 905,60	282 552,33
			<i>В ТОМ ЧИСЛЕ</i>				
			<i>ДОЛГ</i>				688 254,46
			<i>ПЕРЕПЛАТА</i>				- 405 702,33

**Результаты анализа деятельности областных государственных предприятий
в соответствии с критериями для их сохранения в собственности Томской области (Постановление Губернатора ТО от 30.06.2007. №84)**

№ п/п	Критерии для сохранения хозяйственных обществ в собственности Томской области				Предложения
	Социальная эффективность деятельности общества	Бюджетная эффективность деятельности общества	Отсутствие альтернативного предложения аналогичных товаров, работ и услуг	Риск повышения цен на отдельные виды социально значимых товаров, работ и услуг	
1.	ГУП ТО «Областное ДРСУ»				
	<p>- осуществляют работы по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования;</p> <p>- осуществляют работы по строительству и ремонту объектов и сооружений производственного и социального назначения для любых заказчиков;</p> <p>- осуществляют работы по производству (заготовке), переработке и реализации строительных материалов;</p> <p>- оказывают платные транспортные и ремонтные услуги и работы для населения и организаций</p>	<p>- приносят доход в областной бюджет, определяемый как разница между притоками (налоги, сборы и иные обязательные платежи, в том числе часть прибыли (10 %) ОГУП) и оттоками (субсидии, ассигнования) бюджетных средств.</p> <p>За 2011 год в областной бюджет перечислено 28 660,56 тыс. руб.</p>	<p>- выполнение работ по «областному заказу» является малоприбыльным, в том числе и из-за сложившейся тенденции ежегодного несоответствия уровня индексации средств областного бюджета, направляемых на финансирование содержания дорожного хозяйства, реальным параметрам инфляции в данной отрасли, а также демпинга цен в результате конкурсного отбора организаций-подрядчиков;</p> <p>- анализ рынка Томской области свидетельствует об отсутствии или ограниченности альтернативных предложений, аналогичных оказываемым ДРСУ (работам) по содержанию автомобильных дорог в районах Томской области</p>	<p>исходя из установленной постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 84 классификации товаров, работ и услуг, услуги и работы, осуществляемые ДРСУ не относятся к социально значимым, в связи с чем данный критерий для оценки эффективности их деятельности не применяется</p>	<p>Реализация пилотного проекта по преобразованию ОГУП в акционерное общество со 100% долей Томской области</p>

2.	ОГУП «Жожевниковское ДРСУ»				
	<p>- осуществляют работы по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования;</p> <p>- осуществляют работы по строительству и ремонту объектов и сооружений производственного и социального назначения для любых заказчиков;</p> <p>- осуществляют работы по производству (заготовке), переработке и реализации строительных материалов;</p> <p>- оказывают платные транспортные и ремонтные услуги и работы для населения и организаций</p>	<p>- приносят доход в областной бюджет, определяемый как разница между притоками (налоги, сборы и иные обязательные платежи, в том числе часть прибыли (10 %) ОГУП) и оттоками (субсидии, ассигнования) бюджетных средств</p> <p>За 2011 год перечислено в областной бюджет 2 465,69 тыс. рублей.</p>	<p>- выполнение работ по «областному заказу» является малоприбыльным, в том числе и из-за сложившейся тенденции ежегодного несоответствия уровня индексации средств областного бюджета, направляемых на финансирование содержания дорожного хозяйства, реальным параметрам инфляции в данной отрасли; а также демпинга цен в результате конкурсного отбора организаций-подрядчиков</p> <p>- анализ рынка Томской области свидетельствует об отсутствии или ограниченности альтернативных предложений, аналогичных оказываемым ДРСУ (работам) по содержанию автомобильных дорог в районах Томской области</p>	<p>исходя из установленной постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 84 классификации товаров, работ и услуг, услуги и работы, осуществляемые ДРСУ не относятся к социально значимым, в связи с чем данный критерий для оценки эффективности их деятельности не применяется</p>	<p>целесообразно сохранение предприятия в собственности Томской области</p>
3.	ОГУП «Первомайское ДРСУ»				
	<p>- осуществляют работы по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог общего пользования;</p> <p>- осуществляют работы по строительству и ремонту объектов и сооружений</p>	<p>- приносят доход в областной бюджет, определяемый как разница между притоками (налоги, сборы и иные обязательные платежи, в том числе часть прибыли (10 %) ОГУП) и оттоками</p>	<p>- выполнение работ по «областному заказу» является малоприбыльным, в том числе и из-за сложившейся тенденции ежегодного несоответствия уровня индексации средств областного бюджета, направляемых на</p>	<p>исходя из установленной постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 84 классификации товаров, работ и услуг, услуги и работы, осуществляемые ДРСУ не относятся к социально значимым, в связи</p>	<p>целесообразно сохранение предприятия в собственности Томской области</p>

	<p>производственного и социального назначения для любых заказчиков;</p> <ul style="list-style-type: none"> - осуществляют работы по производству (заготовке), переработке и реализации строительных материалов; - оказывают платные транспортные и ремонтные услуги и работы для населения и организаций 	<p>(субсидии, ассигнования) бюджетных средств. За 2011 год перечислено в областной бюджет 5 863,4 тыс. рублей.</p>	<p>финансирование содержания дорожного хозяйства, реальным параметрам инфляции в данной отрасли; а также демпинга цен в результате конкурсного отбора организаций-подрядчиков</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ рынка Томской области свидетельствует об отсутствии или ограниченности альтернативных предложений, аналогичных оказываемым ДРСУ (работам) по содержанию автомобильных дорог в районах Томской области 	<p>с чем данный критерий для оценки эффективности их деятельности не применяется</p>	
4.	ОГУП «Областной аптечный склад»				
	<ul style="list-style-type: none"> - распределение и уничтожение наркотических средств и психотропных веществ; - осуществляет обеспечение лечебно-профилактических учреждений кислородом, закисью азота, этиловым спиртом; - осуществляет организационные мероприятия по обеспечению граждан лекарственными средствами в рамках ЛЛО 	<ul style="list-style-type: none"> - приносят доход в областной бюджет, определяемый как разница между притоками (налоги, сборы и иные обязательные платежи, в том числе часть прибыли (10 %)) и оттоками (субсидии, ассигнования) бюджетных средств. За 2011 год перечислено в областной бюджет 1 383,3 тыс. рублей. По итогам деятельности за 2011 г. предприятием получен убыток в сумме 3 712 тыс. рублей в 	<ul style="list-style-type: none"> - рынок оборота наркотических средств и психотропных препаратов ограничен законодательно (Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»); - иные организации, способные осуществлять указанную деятельность отсутствуют. 	<ul style="list-style-type: none"> - иная деятельность по обеспечению населения лекарственными средствами осуществляется на конкурентном рынке, в т.ч. и по реализации федеральной программы льготного лекарственного обеспечения (действует на конкурсной основе) 	<p>целесообразно сохранение предприятия в собственности Томской области</p>

5.	ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»				
<p>- осуществляет ведение государственного технического учета и техническую инвентаризацию объектов недвижимости (в т.ч. объектов ЖКХ и объектов жилищного фонда);</p> <p>- осуществляет оценку имущества;</p> <p>- выполняет землеустроительные, картографические, геодезические, проектировочные работы</p>	<p>доходы областного бюджета от деятельности предприятия в 2011 г. составили: 7 071,8 тыс. рублей.</p>	<p>- технический учет жилищного фонда, а также ведение архивных дел и документов на объекты недвижимости возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации (Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.1997 № 1301, Приказ Госстроя РФ № 249, Росархива № 83 от 30.10.2001)</p> <p>- государственный технический учет и техническую инвентаризацию объектов капитального строительства и жилищного фонда на рынке Томской области осуществляют ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» и Томский филиал ФГУП «Ростехинвентаризация»;</p> <p>- осуществляя иные виды деятельности, предприятие действует на конкурентном рынке</p>	<p>- исходя из установленной постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 84 классификации товаров, работ и услуг, услуги и работы, осуществляемые ОГУП «ТОЦТИ» не относятся к социально значимым, в связи с чем данный критерий для оценки эффективности их деятельности не применяется;</p> <p>- следует отметить, стоимость работ по ведению государственного технического учета и технической инвентаризации устанавливается правовыми актами (распоряжение Администрации Томской области от 24.03.2008 № 160-ра), цена иных работ (услуг) определяется рынком</p>	<p>целесообразно сохранение предприятия в собственности Томской области</p>	



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

14.06.2012 № 03-179/2
На № 6-070/1705-12 от 23.05.2012

Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской

Заключение на отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год

Контрольно-счетной палатой Томской области рассмотрен отчет Администрации Томской области о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год (далее - Отчет). Изучив материалы, предоставленные Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области и областными государственными унитарными предприятиями, сообщаем о замечаниях и выявленных расхождениях с фактическими данными. Подчеркнем, что приведенные в 1 и 2 разделах Отчета сведения содержат многочисленные ошибки, аналогичные ежегодно выявляемым Контрольно-счетной палатой при подготовке заключений на отчеты о деятельности ОГУП.

1. Изменение структуры областных государственных унитарных предприятий в течение 2011 года

Дата создания ООО «Дорожник», единственным участником которого является ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 22.04.2009 г. (в Отчете - 27.04.2009). Размер уставного капитала ООО «Подсобное», единственным участником которого является ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - 37 153,951 тыс. руб. (в Отчете - 10 тыс. руб.).

Сведения, приведенные в приложении 3 к Отчету, следует перегруппировать по двум разделам: действующие предприятия; предприятия, исключенные из ЕГРЮЛ. Кроме того, по ОГУП «Светленское ДРСУ» исключить данные о том, что в отношении предприятия введена процедура наблюдения, т. к. данное предприятие исключено из ЕГРЮЛ 28.09.2011 г.

Администрацией Томской области в декабре 2011 года согласовано решение ОГУП «Областной аптечный склад» о создании третьего филиала - «Губернская аптека» в Областном перинатальном центре по адресу: г. Томск, ул. Ивана Черных, 96/1. Изменения в устав данного унитарного предприятия в части создания указанного филиала утверждены распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 19.01.2012 г., зарегистрированы в ЕГРЮЛ 07.03.2012 г.

2. Сведения о результатах финансово-хозяйственной деятельности областных государственных унитарных предприятий по итогам работы в 2011 году

2.1 Суммарная выручка от реализации товаров (работ, услуг) 5 действовавших в 2011 году областных унитарных предприятий составила 2 100 288 тыс. руб. или 135% к объему выручки данных предприятий за 2010 год (в Отчете - 2 131 280 тыс. руб. или 137%).

Выручка от продаж, приходящаяся в среднем на одно областное предприятие в 2011 году, составила 420 058 тыс. руб. или 135% к уровню 2010 года (311 204 тыс. руб.). В Отчете - соответственно, 426 256 тыс. руб. и 137% к уровню 2010 года.

Законодательная Дума
Томской области
Дата 14.06.2012 Время 17:51
№3175/0702-12

Среднесписочная численность работающих ГУП ТО «Областное ДРСУ» за 2011 год составила 1 206 чел. (в приложении 2 к Отчету - 1 243 чел.). Расхождение в 37 человек связано с тем, что в Отчете приведена не среднесписочная численность работающих указанного предприятия за отчетный год в соответствии с п.п.3 ст. 3 Закона Томской области от 13.04.2004 № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях», а списочная численность по состоянию на 31.12.2011 г. Кроме того, на стр. 4 Отчета и в приложении 2 следует внести изменение в наименование показателя: «Среднесписочная численность работающих на конец периода» заменить на «Среднесписочная численность работающих за отчетный год».

В связи с этим **общая среднесписочная численность работающих** в 5 областных унитарных предприятиях за 2011 год составила 1 626 человек, что выше уровня 2010 года на 6% или на 96 человек (в Отчете - соответственно, 1 663 чел., что выше на 9% или на 133 чел.). Увеличение данного показателя по сравнению с 2010 годом обусловлено, в основном, увеличением численности работающих ГУП ТО «Областное ДРСУ» на 9% или на 96 человек (в Отчете - на 12% или на 133 человека).

В Отчете приведены неверные сведения о среднемесячной заработной плате руководителей двух областных унитарных предприятий и работников 4 предприятий. Так, по отчетным данным областных государственных унитарных предприятий:

- среднемесячная заработная плата руководителей предприятий за 2011 год составила 90 660 руб. (ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации»), 86 066 руб. (ОГУП «Первомайское ДРСУ»), в Отчете - соответственно, 71 663 руб. и 75 162 руб.;

- среднемесячная заработная плата работников предприятий за 2011 год составила по ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» 24 541 руб., ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 22 386 руб., ОГУП «Первомайское ДРСУ» - 20 233 руб., ОГУП «Областной аптечный склад» - 18 274 руб. (в Отчете - соответственно, 25 038 руб., 20 670 руб., 20 333 руб. и 19 217 руб.).

С учетом вышеизложенного, **общая среднемесячная заработная плата (доход) руководителей областных унитарных предприятий** за 2011 год составила 80 591 руб., что в 1,5 раза выше уровня, сложившегося за 2010 год (в Отчете - 62 171 руб. и выше на 16%). Указанный рост произошел, в основном, в связи со значительным увеличением среднемесячной заработной платы руководителей трех предприятий: ГУП ТО «Областное ДРСУ» - на 82%, ОГУП «Первомайское ДРСУ» - на 65%, ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - на 64%. Среднемесячная заработная плата руководителей остальных двух предприятий в отчетном году также возросла: ОГУП «Областной аптечный склад» - на 32%, ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - на 14%.

Общая среднемесячная заработная плата работников ОГУП составила 22 061 руб., что на 19% выше уровня 2010 года (в Отчете - соответственно, 20 873 руб. и на 12%).

Общая первоначальная стоимость основных средств, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ОГУП по состоянию на 01.01.2012 г. (согласно первичным документам), возросла на 4% или на 48 129,6 тыс. руб. по сравнению с данным показателем на 01.01.2011 г. и составила 1 218 364,6 тыс. руб. В Отчете - соответственно, возросла на 4% (48 139 тыс. руб.) и составила 1 218 374 тыс. руб.

Общая стоимость (первоначальная) выбывшего в 2011 году имущества составила 29 380 тыс. руб., из них: реализовано основных средств - 6 565,8 тыс. руб.; изъято в Казну Томской области в связи с отказом предприятий от права хозяйственного ведения на имущество - 6 642,8 тыс. руб.; списано в связи с износом - 16 171,4 тыс. руб. (в Отчете - соответственно, 29 369,9 тыс. руб., в том числе: 6 496,7 тыс. руб., 6 324,1 тыс. руб. и 16 549,1 тыс. руб.).

Общее поступление основных средств в ОГУП за 2011 год составило 77 507,7 тыс. руб. (в Отчете - 79 988,2 тыс. руб.), в том числе:

- приобретено за счет собственных инвестиций предприятий (источник приобретения - амортизационные отчисления и прибыль) - 76 382,6 тыс. руб. (в Отчете на стр. 5 и в таблице № 1 - 79 703,1 тыс. руб.), что составляет 94% (в Отчете - 98%) от суммы амортизации, начисленной предприятиями за 2011 год в размере 81 059 тыс. руб., и 144% от общей суммы инвестиций, вложенных предприятиями в основной капитал за 2010 год (в Отчете - 150%);

- выявлено в результате инвентаризации в ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 285,1 тыс. руб.;

- из Казны Томской области в хозяйственное ведение двух предприятий передано имущество первоначальной стоимостью 840 тыс. руб. (ГУП ТО «Областное ДРСУ») и 20 316,8 тыс. руб. с износом 100% (ОГУП «Областной аптечный склад»). В Отчет указанные сведения не включены.

Показатели, приведенные на **стр. 5** Отчета следует уточнить:

- коэффициент поступления основных средств в 2011 году - 6,4% (в Отчете - 6,5%).
- коэффициент амортизации (степень износа основных средств, закрепленных за ОГУП), по состоянию на 01.01.2012 г. составил 45,3% (в Отчете по состоянию на 01.01.2011 г.).

Основной причиной невыполнения планового задания по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП, установленного на 2011 год, явилось ухудшение результатов финансово-хозяйственной деятельности не только ГУП ТО «Областное ДРСУ» (как указано в Отчете), но и ОГУП «Областной аптечный склад», которые значительно превысили положительную тенденцию улучшения финансового результата по сравнению с планом (и с фактом 2010 года) двух других предприятий: ОГУП «Первомайское ДРСУ» и ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации».

В отношении ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» следует отметить, что несмотря на увеличение объема реализации работ, услуг почти в 2 раза по сравнению с планом, фактическая рентабельность продаж по данному предприятию ниже проектируемой и, соответственно, план по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, исполнен на 89%.

Вместе с тем в бюджет поступили средства в сумме 66,4 тыс. руб. от ОГУП «Светленское ДРСУ» в счет погашения имевшейся на начало года задолженности перед областным бюджетом по перечислению части прибыли (210,4 тыс. руб.). Эти средства не были учтены при планировании поступлений по данному источнику доходов в связи с осуществлявшейся в отношении данного предприятия процедуры конкурсного производства.

Данные, приведенные на **стр. 6** Отчета в части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, следует привести к одной единице измерения - тыс. руб. (в Отчете данные о суммах начисленных, перечисленных платежах и задолженности приведены в рублях, а данные о суммах, подлежащих перечислению в 2011 году, - в тыс. руб.). Кроме того, приведенные данные следует уточнить:

- общая сумма части прибыли, начисленная к перечислению в областной бюджет по формам расчета ОГУП за 2011 год, составила 3 202,8 тыс. руб., в том числе за 4 квартал 2011 года - 1 716,0 тыс. руб. (в Отчете - соответственно, 3 220 174,52 руб., 1 733 410,27 руб.);

- сумма части прибыли, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 1 486,8 тыс. руб. начислена действующими ОГУП за 9 месяцев 2011 года (в Отчете - за 9 месяцев 2010 года). Кроме того, сумма части прибыли в размере 4 547,4 тыс. руб. перечислена в доход областного бюджета за период с 01.01.2011 по 31.12.2011 (в Отчете - в размере 4 547 380,15 руб. в период по 31.12.2012);

- в общем сальдированном результате по перечислению в областной бюджет части прибыли ОГУП (10%) по состоянию на 01.01.2012 г. и на 28.03.2012 г., приведенном в Отчете, учтен долг ОГУП «Светленское ДРСУ», исключенного из ЕГРЮЛ в сентябре 2011 г., который своевременно не был признан безнадежным к взысканию и не списан в соответствии с п. 1 ст. 1, п. 2 ст. 3 Закона Томской области от 14.05.2005 № 77-ОЗ «О порядке признания безнадежной к взысканию и списания задолженности перед областным бюджетом». В связи с этим искажена информация о сумме фактической задолженности действующих ОГУП по перечислению в областной бюджет части прибыли. Указанную задолженность следует отразить отдельной позицией: по состоянию на 01.01.2012 и на 28.03.2012 числится подлежащая списанию задолженность в сумме 144,0 тыс. руб. по ОГУП «Светленское ДРСУ», исключенному из ЕГРЮЛ.

Исходя из вышеизложенного, по данному виду платежа по действующим предприятиям:

- по состоянию на 01.01.2012 г. (т.е. по итогам за 9 месяцев 2011 г.) числится переплата в общей сумме 220,9 тыс. руб., задолженности не имело ни одно действующее предприятие (в

Отчете - задолженность в сумме 143 976,86 руб., переплата - 220 929 руб., сальдированный результат в виде переплаты в сумме 76 952,34 руб.);

- по состоянию на 28.03.2012 г. (установленный срок перечисления в бюджет части прибыли по итогам отчетного года) задолженность имело одно предприятие - ОГУП «Первомайское ДРСУ» в сумме 544, 3 руб., переплата сложилась по трем предприятиям в общей сумме 423,1 тыс. руб., итого сальдированный результат - задолженность в общей сумме 121,2 тыс. руб. (в Отчете приведена задолженность в сумме 688 254,46 руб., переплата - (-405 702,33) руб., сальдированный результат в сумме (-282 552,33) руб.);

- платежи в бюджет и внебюджетные фонды по налогам и сборам (без учета перечисления части прибыли ОГУП), приходящиеся в среднем на одно предприятие в 2011 году, составили 75 585,7 тыс. руб. или 127% к уровню предыдущего года (59 455 тыс. руб.). В Отчете - соответственно, 74 455,5 тыс. руб., 125% к уровню 2010 года.

2.2 Программа финансово-хозяйственной деятельности областного государственного унитарного предприятия на соответствующий финансовый год является основным источником информации о предприятии, необходимой для оценки результативности и эффективности его деятельности и использования закрепленного за ним имущества. В связи с этим Контрольно-счетная палата многократно указывала на обязательное включение в Отчет сведений о выполнении утвержденных на отчетный год программ финансово-хозяйственной деятельности ОГУП. Однако данные замечания не были приняты уполномоченным областным органом по управлению областным государственным имуществом.

Отметим, что при утверждении программ финансово-хозяйственной деятельности областных унитарных предприятий на 2011 год внесены коррективы в показатели, предусмотренные перспективными планами развития ОГУП на данный финансовый год. Так, общий планируемый по 5 действующим предприятиям объем реализации увеличен в целом на 37%, объем чистой прибыли - на 18%. Общая сумма части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП, подлежащая перечислению в областной бюджет, по сравнению с бюджетным назначением по данному источнику неналоговых доходов, установленным законом Томской области об областном бюджете на 2011 год, увеличена на 30%.

Исходя из анализа выполнения утвержденных на отчетный год программ финансово-хозяйственной деятельности ОГУП, установлено следующее (считаем необходимым внести эти сведения в Отчет):

- Областным унитарным предприятием «Областной аптечный склад» не выполнен ни один из запланированных показателей: план по выручке от продаж продукции, работ, услуг исполнен на 88%; фактические затраты на 1 рубль выручки составили 1,09 руб. при плане 0,99 руб. По итогам 2011 года вместо запланированной чистой прибыли в размере 1 665,3 тыс. руб. получен убыток в сумме 3 712 тыс. руб. Показатель рентабельности продаж имеет отрицательное значение (-1,7%). План по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ОГУП, исполнен на 36%;

- 4 предприятия план по выручке от продаж продукции, работ, услуг в целом перевыполнили на 44% (ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - на 96%, ОГУП «Первомайское ДРСУ» - на 59%, ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - на 41%, ГУП ТО «Областное ДРСУ» - на 40%). При этом фактические затраты на 1 рубль выручки от продаж снижены по сравнению с планом по двум предприятиям (ОГУП «Первомайское ДРСУ» - при плане 0,94 руб. составили 0,88 руб., ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - соответственно 0,90 руб. и 0,82 руб.). По остальным предприятиям фактические затраты на 1 рубль выручки от продаж превышены по сравнению с планом: ГУП ТО «Областное ДРСУ» - на 6% и составили 0,99 руб. при плане 0,93 руб.; ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - на 4% и составили 0,97 руб. при плане 0,94 руб.;

- объем чистой прибыли, полученной по итогам отчетного года, выше планового показателя по 3 предприятиям (ОГУП «Первомайское ДРСУ» - в 3,5 раза, ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - в 2,6 раза, ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - в 1,15 раз). При этом указанный показатель ГУП ТО «Областное ДРСУ» исполнен лишь на 6% от плана;

- фактическая рентабельность продаж выше плановой по ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» (13,3% при плане 7,1%) и по ОГУП «Первомайское

ДРСУ» (4,9% при плане 2,2%). Два предприятия получили с каждого рубля продаж чистую прибыль в меньшем размере, чем предусмотрено программами финансово-хозяйственной деятельности: ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 0,2 коп. при плане 4,6 коп. с 1 руб. выручки от реализации, ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - 2,9 коп. при плане 4,9 коп;

- план по внесению в областной бюджет части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перевыполнен ОГУП «Первомайское ДРСУ» в 2,4 раза и ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» - в 1,3 раза. Двумя предприятиями запланированный уровень не достигнут (ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - 93% от плана, ГУП ТО «Областное ДРСУ» - 60%).

В дополнение отметим, что в 2011 году Администрацией Томской области и Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области согласованы решения трех областных государственных унитарных предприятий о совершении крупных сделок, связанных с получением банковских гарантий, кредитов, приобретением имущества:

- ГУП ТО «Областное ДРСУ» - получение банковских гарантий в Томских филиалах ОАО «Промсвязьбанк» и ОАО «НОМОС-банк» в общем размере 29 534,1 тыс. руб. в качестве обеспечения исполнения обязательств по договорам подряда общей стоимостью 376 770,2 тыс. руб., а также передача в залог недвижимого и движимого имущества общей остаточной стоимостью 41 664,6 тыс. руб. в качестве обеспечения указанных банковских гарантий (фактически по состоянию на 01.01.2012 г. остаточная стоимость имущества, переданного данным предприятием в залог, составила 39 016,3 тыс. руб.);

- ОГУП «Первомайское ДРСУ» - продление сроков действия кредитных договоров с ОАО «Россельхозбанк» в общей сумме 30 000 тыс. руб., а также договоров залога областного имущества (здания, сооружения, транспортные средства) общей остаточной стоимостью 17 180,6 тыс. руб. (фактически по состоянию на 01.01.2012 г. остаточная стоимость имущества, переданного данным предприятием в залог, составила 11 530 тыс. руб.);

- ОГУП «Томский областной центр технической инвентаризации» - приобретение помещений общей площадью 89,6 кв.м рыночной стоимостью 6 281,1 тыс. руб. по адресу: г. Томск, ул. Беленца, д. 11/1, и двух легковых автомобилей общей стоимостью 1 152,5 тыс. руб.

3. В отношении перспектив деятельности областных государственных унитарных предприятий подчеркнем, что приведенные в данном разделе Отчета сведения не отличает ни преэминентность решений, ни четкие перспективы развития госсектора. Так, планы относительно реорганизации и приватизации ОГУП дорожной отрасли меняются ежегодно. В 2009 году планировалось слияние всех унитарных предприятий дорожной отрасли в одно предприятие, в 2010 году - приватизация путем преобразования в акционерное общество со 100% долей Томской области в уставном капитале. Затем срок приватизации перенесен на 2011 год. Фактически в 2009 году осуществлено слияние 13 ОГУП дорожного хозяйства в одно предприятие - ГУП ТО «Областное ДРСУ», приватизация которого и двух остальных предприятий (ОГУП «Кожевниковское ДРСУ», ОГУП «Первомайское ДРСУ») включена в Программу приватизации на 2011, затем приватизация ГУП ТО «Областное ДРСУ» перенесена на 2012 год, а срок приватизации ОГУП «Кожевниковское ДРСУ» и ОГУП «Первомайское ДРСУ» не установлен.

Исходя из вышеизложенного, для рассмотрения отчета Администрации Томской области «О деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год» на собрании Законодательной Думы Томской области требуется устранение всех допущенных неточностей и внесение дополнений, о которых указано в настоящем заключении.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

а/и

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Пушкина ул., 3, г. Томск, 634003

тел./факс: 65-89-71

E-mail: secret@justice.tomline.ru

06.06.2012

№

04-2514

На №

6-052/1704-12

от

23.05.2012

Руководителю аппарата
Законодательной Думы
Томской области

С.Д. Кузнецову

634050 г. Томск, пл. Ленина, 6

Уважаемый Сергей Дмитриевич!


23.05.2012 в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области поступил Отчет о деятельности областных государственных предприятий в 2011 году, внесенный Губернатором Томской области в соответствии с требованиями п. 3 ч. 1 Закона Томской области от 13.04.2004 № 52-ОЗ «О государственных унитарных предприятиях» (далее – Отчет).

По результатам рассмотрения Отчета сообщаем следующее.

На основании приказа Минюста России от 21.05.2009 № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области, в числе прочих полномочий, проводит правовую экспертизу нормативных правовых актов субъекта (субъектов) Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам, проводит в установленном порядке антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при мониторинге их применения, а также в рамках соглашения, заключенного 03.12.2008 между Государственной Думой Томской области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации, а также о взаимном информировании по вопросам, входящим в компетенцию Управления, по обращению Государственной Думы проводит правовую экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Думы на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

В связи с тем, что представленный Законодательной Думой Томской области Отчет не является нормативным правовым актом, поскольку не содержит правовых норм, адресованных неопределенному кругу лиц, рассчитанных на длительное применение, направленных на регулирование общественных отношений, он не подлежит рассмотрению Управлением Минюста России по Томской области на предмет соответствия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



А.Д. Пронькин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год

Рассмотрев представленный Губернатором Томской области Отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год (вх. № 2204/0808-1 от 05.05.2012) считаем необходимым отметить следующее.

Отчет содержит сведения по всем обязательным показателям, предусмотренным пунктом 3 части 1 Закона Томской области от 13 апреля 2004 года № 52-ОЗ «Об областных государственных унитарных предприятиях».

Вместе с тем, считаем необходимым обратить внимание на то, что согласно пункту 10.1 части 2 статьи 3 указанного Закона Томской области Администрация Томской области представляет в Думу отчет о деятельности областных государственных предприятий не позднее 1 мая текущего года, включающий сведения за отчетный период.

Однако отчет о деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2011 год был внесен в Законодательную Думу Томской области 5 мая 2012 года.

К тексту Отчета имеются замечания юридико-технического характера, которые будут представлены в рабочем порядке.

Начальник отдела

Л.Н. Железчикова
13.06.2012

Исполнитель:
Елисеев Ю.А.
510-365