



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

От 17.07.2012 № РК5-8-

проект

Об экспертном заключении Управления  
Министерства юстиции Российской  
Федерации по Томской области от  
31.05.2012 № 1042

Рассмотрев экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 31.05.2012 № 1042 на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области», принимая во внимание, что замечания, содержащиеся в заключении, устранены во внесенном в порядке реализации права законодательный инициативы Губернатора Томской области проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (исх.13.06.2012 № СЖ-08-1538),

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

1. Принять экспертное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 31.05.2012 № 1042 на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» к сведению.

2. Направить настоящее решение в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области.

Председатель комитета

И.Г.Кляйн



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Управление Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Томской области

В Законодательную Думу  
Томской области

634003, г. Томск, ул.Пушкина, д.3  
тел./факс: 8(382) 6589-71  
e-mail: secret@justice.tomline.ru

от 06.06.12 № 04-2516  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ *н 1042 от 31.05.2012*

на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 30.07.2010 № 130-ОЗ, от 14.06.2011, № 109-ОЗ, от 08.08.2011 № 166-ОЗ, от 11.10.2011 № 245-ОЗ)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21.05.2009 г. № 147 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Закона Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области» (в редакции Законов Томской области от 30.07.2010 № 130-ОЗ, от 14.06.2011 № 109-ОЗ, от 08.08.2011 № 166-ОЗ, от 11.10.2011 № 245-ОЗ) (далее – Закон).

В ходе проведения повторной правовой экспертизы установлено следующее.

Представленный на экспертизу Закон является нормативным правовым актом, поскольку содержит правила поведения (правовые нормы), адресованные

неопределенному кругу лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на регулирование общественных отношений.

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило изменение федерального законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Предметом правового регулирования анализируемого Закона являются общественные отношения в сфере осуществления перевозки пассажиров и багажа легковыми такси и обеспечения безопасности дорожного движения.

Как следует из его преамбулы, Закон принят в целях защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности перевозок пассажиров на территории Томской области в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

В соответствии с п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации).

Правовое регулирование указанных общественных отношений на федеральном уровне основано на Конституции Российской Федерации и осуществляется:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.05.2012 № 44-ФЗ с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.05.2012 № 47-ФЗ);

Федеральными законами:

от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в редакции Федерального закона от 19.07.2011 г. № 248-ФЗ),

от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.07.2011 г. № 263-ФЗ),

от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 411-ФЗ с изменениями, внесенными Федеральным закон от 07.12.2011 № 417-ФЗ),

от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (в редакции Федерального закона от 06.11.2011 № 296-ФЗ),

от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.04.2012 № 34-ФЗ);

Постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 23.10.1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 254),

от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»,

от 14.02.2009 г. № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2011 г. № 757).

Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также защиты интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий, устанавливает Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

Как следует из ст. 4 указанного Федерального закона, законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из названного Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

В соответствии с п. 3 ст. 6 названного Федерального закона к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности, включая: принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения в целях обеспечения безопасности дорожного движения; осуществление мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма; участие в организации подготовки и переподготовки водителей транспортных средств; информирование граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Согласно ст. 5 указанного Федерального закона, обеспечение безопасности дорожного движения осуществляется в том числе, посредством: установления полномочий и ответственности Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления; регулирования деятельности на автомобильном, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве; лицензирования отдельных видов деятельности, осуществляемых на автомобильном транспорте, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», указанный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, которые являются частью транспортной системы Российской Федерации. Отношения, связанные с оказанием услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и не урегулированные названным Уставом, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Общие принципы осуществления нормотворческой деятельности органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно пп. «б» п. 1 ст. 5 указанного Федерального закона к числу основных полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относит осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В силу пп. «з» п. 2 ст. 21 указанного Федерального закона высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пп. 12 п. 2 ст. 26.3 названного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Согласно ч. 1 ст. 58 Устава (Основного Закона) Томской области постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области является Законодательная Дума Томской области.

Частью 4 ст. 64 Устава (Основного Закона) Томской области определено, что Законодательная Дума Томской области решает вопросы, отнесенные к ее ведению федеральными законами и законами области.

Таким образом, рассматриваемый Закон принят законодательным (представительным) органом государственной власти Томской области в пределах компетенции, установленной федеральным и областным законодательством.

При проведении правовой экспертизы Закона норм, противоречащих Конституции Российской Федерации, не выявлено.

Принятие данного акта необходимо для регулирования указанных общественных отношений и достаточно для достижения названных целей.

Форма нормативного правового акта соответствует ч. 1 ст. 65 Устава (Основного Закона) Томской области, согласно которой Законодательная Дума Томской области принимает законы.

В части соответствия текста Закона правилам юридической техники замечаний нет.

Первоначальный текст документа опубликован в изданиях: «Собрание законодательства Томской области», 04.2010, № 3/1 (56), «Официальные ведомости Государственной Думы Томской области» (сборник нормативных правовых актов), 24.03.2010, № 36 (158).

Порядок официального опубликования Закона соответствует порядку, установленному ст. 6 Закона Томской области от 12.05.2000 г. № 19-ОЗ «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Томской области».

Вместе с тем, в ходе проведения правовой экспертизы выявлены положения, противоречащие федеральному законодательству.

1. Так, п.5 ч.2 ст. 5 Закона установлено, что фрахтовщики, предоставляющие легковые такси для перевозок пассажиров и багажа, обязаны устанавливать квалификационные требования к водителям легковых такси, предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 6 Закона.

В ч.1 ст. 6 Закона в качестве квалификационных требований к водителю легкового такси указаны: **наличие водительского удостоверения на право управления транспортными средствами соответствующей категории и водительский стаж не менее трех лет, подтвержденный документами, предусмотренными трудовым или гражданским законодательством, либо общий водительский стаж не менее пяти лет.**

К квалификационным требованиям относятся требования к уровню профессионального образования, стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения обязанностей. Наличие водительского удостоверения на право управления транспортными средствами соответствующей категории квалификационным требованием не является, а лишь **подтверждает** право на управление транспортными средствами. В связи с чем квалификационным требованием к водителю легкового такси может являться наличие права на управление транспортными средствами соответствующей категории.

Кроме того, на федеральном уровне установлены иные квалификационные требования к водителю легкового такси.

Так, в соответствии с п.2 ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси водитель легкового такси должен иметь

общий водительский стаж не менее трех лет. Иных требований к водителю легкового такси на федеральном уровне не установлено.

2. Как следует из п. 3 ч. 2 ст. 7 Закона, каждое легковое такси должно быть оборудовано таксометром. Тогда как в соответствии с пп. «д» п. 1 ч. 16 ст. 9 Федерального закона от 21.04.2011 г. № 69-ФЗ легковое такси должно быть оборудовано таксометром **в случае, если плата за пользование легковым такси определяется в соответствии с показаниями таксометра на основании установленных тарифов исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси** (согласно п. 110 Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112, плата за пользование легковым такси, предоставленным для перевозки пассажиров и багажа, определяется независимо от фактического пробега легкового такси и фактического времени пользования им (в виде фиксированной платы) либо на основании установленных тарифов, исходя из фактического расстояния перевозки и (или) фактического времени пользования легковым такси, определенными в соответствии с показаниями таксометра, которым в этом случае оборудуется легковое такси).

Также в ходе проведения правовой экспертизы выявлены пробелы правового регулирования.


1. Так, в нарушение ч. 18 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ анализируемым Законом, а также иным Законом Томской области не определен порядок осуществления **регионального государственного контроля** за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предусмотренных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ, а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

2. Согласно ч. 2 ст. 4.1 Закона, форма разрешения, срок его действия, порядок выдачи и переоформления разрешений, порядок определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений устанавливаются Администрацией Томской области.

При этом, как следует из ч. 8 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ, помимо вышеперечисленного, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации также определяется **порядок подачи заявления**.

На основании изложенного, предлагаем привести указанные положения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством. Просим сообщить о результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения.

Начальник Управления  
Действительный государственный  
советник юстиции  
Российской Федерации 3 класса

  
А.Д. Пронькин



**КОМИТЕТ  
ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белинского ул., д. 19, г. Томск, 634029  
тел. (3822) 533-411, факс (3822) 532-085  
E-mail: info@palata.tomsk.ru  
ИНН/КПП ОГРН

06.07.12 № 221

на исх. от 15.06.2012 № 3-080/2022-12

Председателю Комитета  
по экономической политике  
Законодательной Думы  
Томской области  
И.Г.Кляйну

Уважаемый Иван Григорьевич!

Во исполнение поручения Управляющего делами Администрации Томской области А.А.Иванова от 22.06.2012 года Комитет по лицензированию Томской области рассмотрел экспертное заключение от 31.05.2012 № 1047 Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области на Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковыми такси на территории Томской области»

Замечания, содержащиеся в вышеуказанном заключении обоснованны.

27.04.2012 года вступил в законную силу Федеральный закон от 23.04.2012 N 34-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации". Названным законом были внесены изменения в статью 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», повлекшие необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Томской области от 09.03.2010 № 35-ОЗ «О требованиях к перевозкам пассажиров легковым такси на территории Томской области».

Принимая во внимание изложенное, 25.05.2012 года Комитетом по лицензированию Томской области был подготовлен и направлен в Комитет по работе с законодательными органами власти и экономико-правовой экспертизе Администрации Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О требованиях к перевозкам пассажиров легковым такси на территории Томской области». Рассмотрение названного законопроекта планируется включить в повестку заседания Законодательной Думы Томской области в июле 2012 года.

Председатель

В.С.Данилов

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 10.07.2012 Время 13:59  
№3734/0808-12