



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике

## РЕШЕНИЕ

от 20.11.2012 № РК5-14-

проект

О проекте закона Томской области  
«О государственно-частном партнерстве  
в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Комитет по экономической политике РЕШИЛ:

Рекомендовать Совету Законодательной Думы Томской области включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение проекта закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области» с проектом постановления о принятии его в первом чтении.

Председателя комитета

И.Г.Кляйн

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Томской области  
«О государственно-частном  
партнерстве в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области» в первом чтении согласно приложению.
2. Установить, что поправки к законопроекту направляются в письменном виде в комитет Законодательной Думы Томской области по экономической политике в течение 10 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Комитету Законодательной Думы Томской области по экономической политике (Кляйн) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и представить его для рассмотрения на собрании Законодательной Думы Томской области во втором чтении.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловская



## ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730  
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телетайп 128222 «Яхта»  
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

08.11.2012 № СЖ-08-2470

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе  
Губернатора Томской области

Председателю  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона «О государственно-частном партнерстве в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрании Думы законопроект будет представлять Антонов Андрей Александрович – заместитель Губернатора Томской области по экономике.

Приложение: на 22 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О государственно-частном партнерстве в Томской области**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает цели и принципы участия в государственно-частном партнерстве на территории Томской области, полномочия органов государственной власти Томской области по обеспечению участия Томской области в государственно-частном партнерстве, порядок и условия участия публичного партнера в государственно-частном партнерстве, правовые основы проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, гарантии прав частного партнера по участию в государственно-частном партнерстве.

#### **Статья 2. Цели участия в государственно-частном партнерстве**

Целями участия публичного и частного партнеров в государственно-частном партнерстве являются реализация проектов, направленных на решение задач социально-экономического развития Томской области, муниципальных образований Томской области, привлечение частных инвестиций в экономику Томской области, обеспечение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Томской области и (или) муниципальных образований Томской области, повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

#### **Статья 3. Принципы государственно-частного партнерства**

Участие публичного и частного партнеров в государственно-частном партнерстве основывается на принципах:

- 1) законности;
- 2) равноправия сторон государственно-частного партнерства;
- 3) обеспечения равных условий доступа юридических и физических лиц, их объединений к участию в государственно-частном партнерстве;
- 4) соблюдения прав и законных интересов сторон государственно-частного партнерства;
- 5) добросовестного и взаимовыгодного сотрудничества сторон соглашений о государственно-частном партнерстве.

#### **Статья 4. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

государственно-частное партнерство – сотрудничество публичного и частного партнеров, основанное на соглашении между ними, в целях реализации приоритетных задач социально-экономического развития Томской области;

соглашение о государственно-частном партнерстве - договор, заключаемый между публичным партнером и частным партнером, направленный на осуществление деятельности по строительству, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объектов государственно-частного партнерства (далее – соглашение, соглашение о государственно-частном партнерстве);

публичный партнер – публичное правовое образование «Томская область» в лице Администрации Томской области или уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области или юридического лица, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является Томская область и (или) муниципальное образование Томской области в лице местной администрации или уполномоченного органа местного самоуправления или юридического лица, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является муниципальное образование. На стороне публичного партнера совместно с Томской областью и (или) муниципальным образованием Томской области могут выступать иные субъекты Российской Федерации и (или) юридические лица, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого является иной субъект Российской Федерации или Российская Федерация;

частный партнер – одно или несколько российских или иностранных юридических и (или) физических лиц, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющих деятельность на основании соглашения о государственно-частном партнерстве;

стороны государственно-частного партнерства – публичный партнер и частный партнер, заключившие соглашение о государственно-частном партнерстве;

концепция реализации государственно-частного партнерства - документ, содержащий краткое описание государственно-частного партнерства в виде проекта, характеристики и особенности его реализации, а также обоснование возможности и необходимости реализации проекта путем участия публичного партнера в государственно-частном партнерстве (далее – Концепция);

объект государственно-частного партнерства - имущество, создаваемое путем строительства, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатируемое в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве (далее – объект соглашения, объект государственно-частного партнерства);

создание объекта государственно-частного партнерства - создание ранее не существовавшего имущества, в том числе на основе инновационных технологий, механизации и автоматизации производства, установка инновационного производственного оборудования на объекте государственно-частного партнерства, производство иных видов работ, обеспечивающих создание и функционирование объекта государственно-частного партнерства;

реконструкция (модернизация) объекта государственно-частного партнерства - изменение параметров объектов капитального строительства, входящих в состав объекта государственно-частного партнерства, их частей (высоты, количества этажей, площади, объема, показателей производственной мощности) и качества инженерно-технического обеспечения, приспособление для современного использования объектов культурного наследия без изменения их особенностей, составляющих предмет охраны, и (или) мероприятия по переустройству на основе внедрения инновационных технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным оборудованием, а также по изменению технологического или функционального назначения объекта государственно-частного партнерства или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта государственно-частного партнерства;

эксплуатация объекта государственно-частного партнерства - использование объекта государственно-частного партнерства частным партнером в соответствии с его назначением, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением о государственно-частном партнерстве;

конкурс - торги на право заключения соглашения, проводимые в соответствии с настоящим Законом, а также в соответствии с требованиями земельного и градостроительного законодательства, в случае, если условия торгов предусматривают заключение с победителем торгов соглашения, договоров аренды земельных участков для строительства (реконструкции).

2. Понятия и термины, используемые в настоящем Законе, не определенные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

3. По решению публичного партнера от его имени отдельные права и обязанности по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности публичного партнера, в рамках соглашений о государственно-частном партнерстве, договоров аренды земельных участков для строительства (реконструкции), в том числе по принятию решений и совершению иных юридических действий, связанных с проведением конкурса, осуществляют юридические лица, определенные либо отобранные для этих целей в установленном порядке.

## **Статья 5. Объекты государственно-частного партнерства**

Объектами государственно-частного партнерства являются:

- 1) объекты транспортной инфраструктуры и транспорта, в том числе железнодорожного, автомобильного, воздушного, водного и иных видов транспорта общего пользования, включая объекты дорожного сервиса и транспортного обслуживания;
- 2) объекты производственной и инженерной инфраструктуры;
- 3) системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и электроснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских населенных пунктов, объекты благоустройства территорий, а также объекты, обеспечивающие функционирование жилищного фонда;
- 4) объекты сбора, утилизации (захоронения) и переработки бытовых, промышленных и иных отходов;
- 5) объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, в том числе генерирующие объекты, функционирующие на основе возобновляемых источников энергии и иные объекты энергетики;
- 6) объекты, используемые для осуществления научно-технической, медицинской, лечебно-профилактической, санаторно - курортной и иной деятельности в системе здравоохранения;
- 7) объекты образования, воспитания, культуры и социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;
- 8) объекты, используемые для осуществления туризма, рекреации, физической культуры и спорта;
- 9) объекты, используемые для осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также объекты инновационной инфраструктуры;
- 10) объекты подвижной и стационарной связи и телекоммуникаций;
- 11) объекты бытового обслуживания и общественного питания;
- 12) объекты жилищного строительства;
- 13) объекты, используемые для производства, переработки, хранения, мелкооптовой и оптовой торговли сельскохозяйственной продукцией и объектами животного мира;
- 14) объекты промышленности;
- 15) объекты государственного управления;
- 16) объекты безопасности и правопорядка;
- 17) объекты управления природными ресурсами и их использования;
- 18) объекты, признанные в установленном порядке памятниками истории и культуры, архитектуры;
- 19) иные объекты общественной (социальной) инфраструктуры.

**Статья 6. Формы участия публичного партнера в государственно-частном партнерстве**

1. Участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве осуществляется в следующих формах:

1) публичный партнер предоставляет частному партнеру находящиеся в его собственности земельные участки и (или) земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми отнесено к полномочиям публичного партнера, необходимые для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в целях создания частным партнером объекта государственно-частного партнерства и его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект государственно-частного партнерства в собственность публичного партнера на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта государственно-частного партнерства;

2) публичный партнер предоставляет частному партнеру находящиеся в его собственности земельные участки и (или) земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми отнесено к полномочиям публичного партнера, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящееся в собственности публичного партнера в целях осуществления частным партнером реконструкции объекта государственно-частного партнерства и его последующей эксплуатации в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект государственно-частного партнерства в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект государственно-частного партнерства в собственность публичного партнера на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта государственно-частного партнерства;

3) публичный партнер предоставляет юридическому лицу, собственником 100 процентов акций (100 процентов долей уставного капитала, 100 процентов имущества) которого он является (далее - юридическое лицо), земельные участки в целях создания и эксплуатации частным партнером и указанным юридическим лицом объекта государственно-частного партнерства в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления) на созданный объект государственно-частного партнерства в соответствии с условиями соглашения возникает у юридического лица;

4) публичный партнер предоставляет частному партнеру находящиеся в его собственности земельные участки и (или) земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми отнесено к полномочиям публичного партнера, необходимые для



осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в отношении передаваемых ему юридическим лицом объектов недвижимого (движимого) имущества, в целях создания, реконструкции и эксплуатации частным партнером объекта государственно–частного партнерства в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект государственно–частного партнерства в течение срока действия соглашения будет принадлежать частному партнеру, по истечении срока действия которого частный партнер передает объект государственно–частного партнерства в собственность публичного партнера на условиях, определенных соглашением, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта государственно–частного партнерства;

5) иных формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а также нормативными правовыми актами Администрации Томской области.

2. Предоставление земельных участков, находящихся в собственности публичного партнера и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и распоряжение которыми отнесено к полномочиям публичного партнера, по договорам аренды для строительства (реконструкции) при реализации публичным партнером форм участия в государственно-частных партнерствах, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации и Томской области и с учетом положений настоящего Закона.

## **Статья 7. Основания принятия решения об участии публичного партнера в государственно-частном партнерстве**

Основаниями принятия решения об участии публичного партнера в государственно–частном партнерстве (далее – проект), реализуемом на основе государственно-частного партнерства, являются:

соответствие проекта целям и задачам, установленным в документах стратегического и программно-целевого планирования Томской области;

необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;

повышение уровня обеспеченности публичного партнера объектами общественной (социальной) инфраструктуры, в том числе объектами культуры, образования, здравоохранения, социального обслуживания, физкультуры и спорта, туризма, дорожного хозяйства, связи, телекоммуникаций, транспорта, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения, информатизации, а также объектами, связанных с обращением с отходами производства и потребления.

## **Статья 8. Порядок принятия решения об участии публичного партнера в государственно-частном партнерстве**

1. В целях принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства исполнительные органы государственной власти Томской области, в ведении которых находятся сфера, к которым относится объект государственно-частного партнерства, осуществляют разработку Концепции, которую представляют в Администрацию Томской области для утверждения.

В случае участия в проекте муниципального образования или иного публичного образования, Концепция должна быть до направления в Администрацию Томской области предварительно одобрена соответствующим органом публичного образования или исполномочным органом иного публичного образования.

2. Порядок подготовки Концепции, взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, выступающих на стороне публичного партнера и принятия решения об участии Томской области в государственно-частном партнерстве определяется Администрацией Томской области.

### 3. Концепция включает в себя:

1) обоснование возможности и необходимости реализации проекта в соответствии с целями и задачами, установленными в документах стратегического и программно-целевого планирования Томской области;

2) параметры реализации проекта, а именно: основные технико-экономические показатели проекта, включая предварительную оценку совокупного объема инвестиций, финансовую и экономическую эффективность проекта, сведения о предполагаемых источниках дохода по проекту, источники финансирования проекта, описание и состав объектов, товаров и (или) услуг, которые будут создаваться или предоставляться в результате реализации проекта, предполагаемые сроки реализации проекта;

3) краткое описание основных технологий, выбранных для реализации проекта, предложение по использованию наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих технологий, предварительную оценку воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

4) сведения о предполагаемом месторасположении, составе и имущественно-правовом статусе объектов, вовлекаемых в реализацию проекта и характеристики необходимого для реализации проекта земельного участка (участков);

5) предварительную оценку рисков и предложение по распределению рисков;

6) информацию о реализации в других субъектах Российской Федерации и других странах аналогичных по технико-экономическим показателям проектов в соответствующей отрасли за последние пять лет;

7) иные материалы и сведения, необходимые для всесторонней и полной оценки Концепции.

4. Порядок принятия решения об участии муниципального образования в государственно-частном партнерстве определяется муниципальными

правовыми актами местной администрации или иным органом местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

### **Статья 9. Принятие решений о заключении соглашения**

1. Соглашение о государственно-частном партнерстве заключается путем проведения конкурса в соответствии с решением о заключении соглашения, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи.

2. Решение о заключении соглашения принимается Администрацией Томской области и предусматривает:

1) форму участия Томской области в государственно-частном партнерстве;

2) порядок, условия и форму участия муниципальных образований Томской области в государственно-частном партнерстве, если соответствующее участие предусматривается Концепцией и принятым решением уполномоченного органа муниципального образования;

3) порядок, условия и форму участия в государственно-частном партнерстве иных лиц на стороне публичного партнера, если соответствующее участие предусматривается Концепцией и принятым решением уполномоченного органа этих лиц;

4) исполнительный орган государственной власти Томской области, уполномоченный на организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения, а также на подписание и исполнение соглашения;

5) конкурсную документацию, включающую проект соглашения о государственно-частном партнерстве, а в случае предоставления земельного участка в аренду для строительства, реконструкции (модернизации) объекта государственно-частного партнерства – проект договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции);

б) состав конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия).

3. Соглашение заключается без проведения конкурса в следующих случаях:

1) по решению Администрации Томской области в случае расторжения ранее заключенного соглашения вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения соглашения частным партнером, если объектом вновь заключаемого соглашения является объект расторгнутого соглашения и если конкурсная документация, в соответствии с которой был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения нового соглашения в соответствии с настоящим пунктом;

2) по решению Администрации Томской области с единственным участником конкурса в случае, если конкурс признан несостоявшимся в связи с подачей единственной заявки с конкурсным предложением, соответствующим условиям конкурса и требованиям конкурсной документации и если конкурсная документация, в соответствии с которой

был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения соглашения в соответствии с настоящим пунктом;

3) по решению Администрации Томской области в случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений соответствует конкурсной документации и содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, и если конкурсная документация, в соответствии с которой был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения соглашения в соответствии с настоящим пунктом;

4) по решению Администрации Томской области в случае, если объект государственно-частного партнерства либо земельный участок, на котором будет размещен этот объект, находится во владении, пользовании или собственности частного партнера;

5) по решению Администрации Томской области в случае, если конкурс был признан несостоявшимся не менее двух раз подряд и если конкурсная документация, в соответствии с которой был проведен конкурс, содержала указание на возможность заключения соглашения в соответствии с настоящим пунктом.

4. При заключении соглашения без проведения конкурса по решению Администрации Томской области о заключении соглашения в соответствии с частью 3 настоящей статьи конкурсная документация и состав конкурсной комиссии могут не утверждаться.

5. При заключении соглашения без проведения конкурса уполномоченный Администрацией Томской области исполнительный орган государственной власти Томской области на основании решения о заключении соглашения проводит переговоры в форме совместного совещания с потенциальным партнером в целях обсуждения условий соглашения, при этом должны соблюдаться цели и принципы, установленные настоящим Законом. Сообщение о заключении соглашения подлежит опубликованию в порядке и сроки, установленные Администрацией Томской области. Договор аренды земельных участков для строительства (реконструкции) заключается в соответствии с земельным и градостроительным законодательством с учетом положений настоящего Закона.

6. В целях участия публичного партнера в государственно-частных партнерствах по решению Администрации Томской области соглашение может быть заключено одновременно с иными сделками или во исполнение иных сделок, заключаемых Томской областью, муниципальным образованием (муниципальными образованиями) Томской области и (или) иными лицами, выступающими на стороне публичного партнера, с частным партнером в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Томской области с учетом положений настоящего Закона.

## **Статья 10. Требования к содержанию соглашения о государственно-частном партнерстве**

1. Участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве в формах, предусмотренных статьей 6 настоящего Закона, осуществляется при условии обязательного согласования следующих условий:

- 1) объект государственно-частного партнерства;
- 2) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;
- 3) порядок создания, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объекта государственно-частного партнерства;
- 4) порядок расчетов между сторонами;
- 5) распределение рисков между сторонами.

2. Помимо условий, предусмотренных в части 1 настоящей статьи, участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве осуществляется при согласовании любых иных условий, не противоречащих действующему законодательству, в частности:

1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением;

2) согласование с публичным партнером прекращения (приостановления) эксплуатации частным партнером объекта соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством и соглашением, если иное не установлено федеральным законодательством;

3) порядок и сроки передачи объекта государственно-частного партнерства публичному партнеру, включая требования к его качеству, в случае, если объект государственно-частного партнерства подлежит передаче в собственность публичного партнера и (или) юридического лица;

4) порядок передачи информации, имущества и прав, в том числе интеллектуальных прав, в целях последующей эксплуатации объекта государственно-частного партнерства публичным партнером в случае, если объект государственно-частного партнерства подлежит передаче в собственность публичного партнера;

5) порядок эксплуатации объекта государственно-частного партнерства в течение срока, необходимого публичному партнеру для перехода к эксплуатации объекта государственно-частного партнерства публичным партнером в полном объеме, в случае, если объект государственно-частного партнерства подлежит передаче в собственность публичного партнера;

6) срок выполнения работ по созданию, реконструкции (модернизации) объекта государственно-частного партнерства, его ввода в эксплуатацию, а также порядок продления этого срока;

7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;

8) объем участия, в том числе финансирования, предоставления имущества, имущественных или неимущественных прав каждой из сторон соглашения, необходимого для создания, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объекта государственно–частного партнерства или порядок его определения;

9) плата, подлежащая внесению за использование объекта государственно–частного партнерства, находящегося в собственности публичного партнера;

10) технико-экономические показатели и характеристики, которых необходимо достигнуть в результате создания, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объекта государственно–частного партнерства;

11) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при эксплуатации объекта государственно–частного партнерства;

12) порядок осуществления публичным партнером контроля за исполнением соглашения;

13) способы обеспечения исполнения обязательств сторон соглашения;

14) возможность передачи частным партнером объекта государственно–частного партнерства в залог, на иных обязательственных правах либо продажи под отлагательным условием, а также возможность уступки прав, в том числе в рамках договора финансирования под уступку денежного требования, в частности, при наступлении определенных в соглашении обстоятельств без необходимости заключения дополнительного соглашения;

15) порядок дачи согласия частному партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта государственно–частного партнерства в залог или на ином праве в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Указанное согласие может быть дано как в отношении конкретного лица или нескольких лиц, так и в отношении группы лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным в соглашении;

16) выплаты публичного партнера в соответствии со статьей 16 настоящего Закона;

17) компенсационные и гарантийные обязательства, включая поручительство и банковскую гарантию, принимаемые на себя частным партнером;

18) страхование в связи с исполнением соглашения;

19) источники дохода частного партнера в связи с осуществлением деятельности, предусмотренной соглашением, в частности:

а) получение частным партнером платежей от потребителей товаров (работ, услуг), предоставляемых (выполняемых, оказываемых) с использованием объекта государственно–частного партнерства;

б) выплаты публичного партнера, предусмотренные в статье 16 настоящего Закона, в размере, определяемом соглашением, в зависимости от

таких факторов, как:

объемы и сроки выполнения частным партнером обязательств по предоставлению товаров, выполнению работ, оказанию услуг;

характеристики объекта государственно–частного партнерства или товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) с его использованием;

иные факторы или сочетание таких факторов, определяемые Администрацией Томской области;

в) платежи иных лиц, а также платежи по договорам, заключенным в соответствии с соглашением;

20) в случае множественности лиц на стороне одного из партнеров - права и обязанности каждого лица, участвующего в соглашении, в частности, по осуществлению контроля за выполнением сторонами условий соглашения, даче согласия на выполнение определенных действий, сбор и распределение денежных средств в рамках соглашения, осуществлению иных платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также выполнению иных прав и обязанностей по соглашению;

21) согласование с публичным партнером организации, привлекаемой частным партнером для осуществления эксплуатации объекта государственно–частного партнерства и существенных условий договора с ней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

22) согласование с публичным партнером подрядчика (генерального подрядчика), привлекаемого частным партнером для осуществления строительства, реконструкции (модернизации) объекта государственно–частного партнерства и существенных условий договора с ним;

23) право публичного партнера на отстранение частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта государственно–частного партнерства и осуществление его эксплуатации публичным партнером на условиях, определенных в соглашении, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

24) право публичного партнера на прекращение соглашения в случае отказа кредитной организации, предоставившей денежные средства, от дальнейшего кредитования частного партнера (кредитования в целях исполнения частным партнером обязательств по соглашению);

25) возможность заключения между кредитной организацией, публичным партнером соглашений, определяющих содержание и порядок реализации права, указанного в пункте 24 части 2 настоящей статьи;

26) порядок заключения и исполнения сделок, совершаемых во исполнение соглашения в случае, если заключение таких сделок предусмотрено соглашением;

27) исключительные случаи одностороннего изменения условий

соглашения;

28) арбитражная оговорка, предусматривающая возможность разрешения споров по соглашению третейским судом или международным коммерческим арбитражем;

29) иных условий, не противоречащих действующему законодательству.

## **Статья 11. Конкурс на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве**

1. Конкурс проводится в соответствии с принятым решением о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве и утвержденной конкурсной документацией и включает следующие этапы:

- 1) опубликование сообщения о проведении конкурса;
- 2) прием заявок на участие в конкурсе;
- 3) предварительный отбор участников конкурса;
- 4) подача конкурсных предложений;
- 5) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
- 6) заключение соглашения, договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции).

2. Принятие решений и совершение иных действий в связи с проведением конкурса от имени Томской области осуществляется Администрацией Томской области, если иное не указано в решении о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

3. В соответствии с решением о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве конкурс может проходить без проведения этапов, указанных в пунктах 2 и 3 части 1 настоящей статьи.

4. Конкурс является открытым по составу участников, за исключением случаев, когда конкурсная документация содержит сведения, составляющие государственную тайну, а также иных случаев, предусмотренных действующим законодательством. В этом случае конкурс является закрытым и проводится без опубликования сообщения о нем, при этом информирование лиц, имеющих право на участие в конкурсе, осуществляется в форме письменного уведомления.

5. Конкурсная документация включает в себя:

- 1) технико-экономические показатели объекта государственно-частного партнерства;
- 2) сроки создания, реконструкции (модернизации), эксплуатации объекта государственно-частного партнерства;
- 3) целевые показатели объема и качества производимой продукции, оказываемых услуг, выполняемых работ;
- 4) гарантии качества объекта государственно-частного партнерства, предоставляемые частным партнером;



5) объем финансирования, перечень имущества, имущественных или немущественных прав, подлежащих предоставлению публичным партнером в целях исполнения частного партнера, привлечение для исполнения соглашения;

6) объем средств частного партнера, подлежащих привлечению для исполнения соглашения;

7) гарантии (обеспечение) исполнения частным партнером своих обязательств по соглашению;

8) риски, принимаемые на себя частным партнером;

9) предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной соглашением;

10) стоимость объекта (объектов), включая затраты на создание, реконструкцию (модернизацию), и (или) эксплуатацию в течение срока действия соглашения;

11) иные требования.

6. Если в соответствии с конкурсной документацией подача конкурсных предложений осуществляется в несколько этапов, то:

1) требования к решениям, которые могут быть приняты конкурсной комиссией по результатам оценки первого и иных этапов, не включающих окончательными, определяются в конкурсной документации;

2) если иное не предусмотрено конкурсной документацией, результаты оценки предыдущих этапов не учитываются при оценке конкурсных предложений, поданных на последующих этапах;

3) победитель конкурса определяется на окончательном этапе конкурса.

7. Победителем конкурса является участник, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит лучшие условия по сравнению с предложениями других участников конкурса.

Если конкурсные предложения подавались в несколько этапов, то победителем конкурса является участник, конкурсное предложение которого на окончательном этапе является лучшим.

8. Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определение победителя должно быть мотивированным.

9. Срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений не может превышать 30 рабочих дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными предложениями.

10. Результаты рассмотрения и оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования сообщений о проведении конкурса, в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения, указанного в части 8 настоящей статьи. Участникам конкурса направляются письменные уведомления о результатах рассмотрения и оценки конкурсных предложений.

11. Если по результатам рассмотрения конкурсных предложений принято решение о том, что ни одно из них не соответствует критериям,

установленным конкурсной документацией, конкурс признается несостоявшимся.

### **Статья 12. Требования к участникам конкурса**

1. Конкурсная документация может содержать требования к квалификации, профессиональным и деловым качествам участников конкурса, включая требование об отсутствии у участника конкурса задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня, а также арендной плате.

2. Конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из них к участию в конкурсе, в том числе содержать указание на товарные знаки и знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы или наименования мест происхождения товаров.

### **Статья 13. Подача конкурсных предложений**

1. Подача конкурсных предложений может осуществляться в один или несколько этапов.

2. Если конкурсная документация предусматривает несколько этапов подачи конкурсного предложения, в конкурсной документации должны быть определены как требования к подаваемым документам на каждом этапе, так и порядок оценки конкурсного предложения на каждом этапе подачи конкурсного предложения.

3. В любое время до истечения срока представления в конкурсную комиссию конкурсных предложений участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение.

4. Участник конкурса не вправе подавать два или более конкурсных предложения в рамках одного и того же этапа подачи конкурсных предложений.

5. Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию не было подано ни одного конкурсного предложения, конкурс признается несостоявшимся.

6. Если к моменту вскрытия конвертов с конкурсными предложениями в конкурсную комиссию было подано только одно конкурсное предложение, конкурсная комиссия осуществляет оценку конкурсного предложения и, если конкурсное предложение соответствует конкурсной документации, конкурс признается несостоявшимся, при этом соглашение может быть заключено с участником конкурса.

**Статья 14. Особенности проведения конкурсов, предусматривающих заключение соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции)**

1. Конкурс, предусматривающий заключение с его победителем соглашения о государственно–частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции), проводится в соответствии с настоящим Законом, если иное не установлено федеральным законодательством.

2. При проведении конкурсов, предусматривающих заключение с их победителями соглашения о государственно–частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции), конкурсная документация, помимо критериев конкурса и иных условий, должна содержать:

1) условия (обязанности) для победителя конкурса по использованию земельного участка;

2) критерии оценки конкурсных предложений участников конкурса на соответствие условиям (обязанностям) для победителя конкурса по использованию земельного участка.

3. Степень выполнения участником конкурса условий по использованию земельного участка оценивается отдельно по каждому условию в объемах, порядок оценки которых устанавливается в конкурсной документации.

4. Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший наибольший размер арендной платы за земельный участок при условии равной степени выполнения условий конкурса по использованию земельных участков, определяемой в соответствии с частью 3 настоящей статьи, и равной степени соответствия критериям конкурса на право заключения соглашения.

В случае неравной степени выполнения условий конкурса по использованию земельного участка и (или) неравной степени соответствия конкурсных предложений иным критериям конкурса порядок оценки конкурсного предложения участника конкурса по размеру арендной платы с учетом степени выполнения условий конкурса по использованию земельного участка устанавливается Администрацией Томской области.

5. Иные условия предоставления земельных участков для строительства (реконструкции) при реализации проектов государственно–частного партнерства устанавливаются правовыми актами Администрации Томской области или иных лиц, участвующих на стороне публичного партнера, к полномочиям которых отнесено право распоряжения данными земельными участками.

## **Статья 15. Заключение соглашения о государственно–частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции)**

1. Если конкурсная документация содержала проект соглашения о государственно–частном партнерстве и проект договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции), конкурсная комиссия направляет

такие проекты победителю конкурса одновременно с протоколом о результатах проведения конкурса.

2. Переговоры сторон в отношении проектов соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) в целях обсуждения условий в части, не затрагивающей условий, определенных конкурсной документацией, и заключение соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) с победителем конкурса или иным лицом, имеющим право на заключение соглашения, осуществляются в порядке, установленном конкурсной документацией, в течение 10 рабочих дней со дня направления проектов, указанных в части 1 настоящей статьи, победителю конкурса или иному лицу, имеющему право на заключение соглашения, если иной срок не установлен действующим законодательством или конкурсной документацией.

3. В случае отказа победителя от заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) в установленные сроки конкурсная комиссия вправе принять решение о заключении соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

4. В случае отказа участника конкурса, подавшего следующее после победителя лучшее конкурсное предложение, от заключения соглашения о государственно-частном партнерстве и договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) в течение 10 рабочих дней со дня направления участнику конкурса такого предложения, конкурс признается несостоявшимся.

## **Статья 16. Участие публичного партнера в финансировании строительства, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объекта государственно-частного партнерства**

1. Участие публичного партнера в государственно-частном партнерстве может предусматривать бюджетные ассигнования в следующих формах:

1) бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;

2) субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;

3) оплата государственных контрактов на поставку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд;

4) иных формах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Предоставление частному партнеру бюджетных ассигнований в формах, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, может осуществляться в связи с:

1) тарифным регулированием цен на товары (работы, услуги) и реализацией партнером товаров (работ, услуг) по установленным тарифам;

2) выполнением частным партнером обязательств по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг согласно условиям соглашения;

3) необходимостью обеспечения частному партнеру в соответствии с условиями соглашения минимального дохода от деятельности по эксплуатации объекта соглашения;

4) расторжением соглашения в случаях, предусмотренных соглашением, в соответствии с действующим законодательством;

5) выкупом объекта соглашения;

6) иными случаями, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации и Томской области.

3. Для целей участия публичного партнера в осуществлении финансирования создания, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объектов государственно-частного партнерства публичным партнером могут заключаться отдельные договоры во исполнение соглашения с частным партнером.

4. Участие публичного партнера в государственно-частных партнерствах в формах, указанных в статье 6 настоящего Закона, может предусматривать финансирование расходов, связанных с созданием, реконструкцией (модернизацией) и (или) эксплуатацией объекта государственно-частного партнерства, в том числе путем предоставления государственных гарантий публичного партнера.

5. Объемы и сроки участия публичного партнера в финансировании создания, реконструкции (модернизации) и (или) эксплуатации объектов государственно-частного партнерства могут изменяться в установленном порядке в случаях, предусмотренных соглашением, в частности:

1) при изменении показателей инфляции или колебании валютных курсов;

2) в связи с нарушением частным партнером обязательств по соглашению, в частности, в отношении качества объекта государственно-частного партнерства или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг и сроков создания, реконструкции (модернизации) объекта государственно-частного партнерства или производимых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг.

6. Финансирование создания, реконструкции (модернизации) объекта государственно-частного партнерства со стороны публичного партнера осуществляется в порядке, определенном постановлением Администрации Томской области.

7. Отсутствие или недостаточность средств в бюджете публичного партнера, предусмотренных в соответствующих нормативных правовых актах публичного партнера, для финансирования обязательств публичного партнера по соглашению, не является основанием для изменения или прекращения действия таких обязательств, равно как и для освобождения от ответственности за их ненадлежащее исполнение.

## **Статья 17. Гарантии прав частного партнера при заключении и исполнении соглашений о государственно–частном партнерстве**

1. Принятие в течение действия соглашения о государственно–частном партнерстве публичным партнером нормативного правового акта, ухудшающего положение частного партнера, в том числе возлагающего на частного партнера дополнительные по сравнению с нормативными правовыми актами, действующими на момент заключения соглашения о государственно–частном партнерстве, обязанности, является основанием для изменения условий соглашения о государственно–частном партнерстве и (или) условий договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции), в том числе продления срока его действия и (или) осуществления выплат в соответствии со статьей 16 настоящего Закона в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения о государственно–частном партнерстве.

2. Условия соглашения о государственно–частном партнерстве и (или) условия договора аренды земельного участка для строительства (реконструкции) могут быть изменены в целях обеспечения имущественных интересов частного партнера, существовавших на день подписания соглашения о государственно–частном партнерстве, в случае наступления следующих обстоятельств:

1) нарушения публичным партнером существенных условий соглашения;

2) установления несоответствия фактических данных данным, указанным в конкурсной документации, равно как и обнаружение в ней иных ошибок или неточностей, препятствующих исполнению частным партнером обязательств по соглашению о государственно–частном партнерстве;

3) обнаружение на предоставленном частному партнеру земельном участке обременений, которые не были и не могли быть известны частному партнеру при заключении соглашения о государственно–частном партнерстве;

4) в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

## **Статья 18. Заключительные и переходные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившим силу Закон Томской области от 4 декабря 2008 года № 240-ОЗ «О государственно-частном партнерстве в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2008, № 22 (144), постановление от 26.11.2008 № 1825).

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**Пояснительная записка  
к проекту закона Томской области  
«О государственно-частном партнерстве в Томской области»**

Проект закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области» направлен на совершенствование законодательной базы Томской области, снятие существующих ограничений и расширение возможных форм реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций в долгосрочные инфраструктурные проекты для улучшения качества товаров, работ, услуг, в том числе государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на территории Томской области, развития общественной инфраструктуры, обеспечения экономического роста Томской области и повышения эффективности управления имуществом.

Законопроект был разработан рабочей группой, состоящей из представителей исполнительных органов государственной власти Томской области, Законодательной Думы Томской области, муниципальных образований Томской области, при участии представителей прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области и Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области.

Законопроект определяет цели и принципы участия в государственно-частном партнерстве, основные понятия, используемые в законопроекте, формы участия публичного партнера в государственно-частном партнерстве, основания и порядок принятия решения об участии в государственно-частном партнерстве, требования к содержанию соглашения о государственно-частном партнерстве, особенности проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, а также порядок заключения соглашения совместно с договором аренды земельного участка, гарантии прав частного партнера при заключении и исполнении соглашения о государственно-частном партнерстве.

Законопроектом предусмотрена возможность участия на стороне публичного партнера наравне с Томской областью муниципальных образований Томской области, других субъектов Российской Федерации, а также юридических лиц, принадлежащих муниципальным образованиям, субъектам Российской Федерации или Российской Федерации.

Проведенный анализ законодательных актов субъектов Российской Федерации и сложившейся практики реализации проектов государственно-частного партнерства показал, что в настоящее время пилотными регионами по этому направлению являются г. Санкт – Петербург и Московская область. Настоящий законопроект использует региональный опыт, в том числе сложившийся в данных субъектах Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет областного бюджета.



**Перечень правовых актов Томской области,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области  
«О государственно-частном партнерстве в Томской области»**

В целях реализации положений Закона Томской области «О государственно-частном партнерстве в Томской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Администрации Томской области, устанавливающих порядок подготовки концепции реализации проекта государственно-частного партнерства, взаимодействия исполнительных органов государственной власти Томской области, порядок и форму одобрения концепции реализации проекта государственно-частного партнерства всеми лицами, выступающими на стороне публичного партнера, принятия решений об участии Томской области в государственно-частном партнерстве, порядок и сроки опубликования сообщения о заключении соглашения реализации проектов государственно-частного партнерства и т.д.