



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

## РЕШЕНИЕ

Проект

от 23.05.2012 № \_\_\_\_\_

О проектах федеральных законов

Рассмотрев проекты федеральных законов,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

| № п/п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа  | Инициатор  | Решение ГД ФС РФ/ субъекта РФ                                       | Решение комитета ЗД ТО |
|-------|---|--|---|------------------------|
| 1.    | проект Федерального закона № 50368-б «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части сохранения в ведении государственных академий наук организаций научного обслуживания и социальной сферы)<br>(Вх. № 2261/0212-12 от 09.05.2012)   | внесен депутатом Государственной Думы<br>А.Г.Сидякиным     | 26.04.2012<br>рассмотрен Советом ГД ФС РФ<br>(Протокол № 23, п. 42) | Поддержать в целом     |
| 2.    | проект Федерального закона № 59542-б «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения критериев присвоения Муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса)<br>(Вх. № 2264/0212-12 от 09.05.2012) | внесен Правительством РФ                                   | 26.04.2012<br>рассмотрен Советом ГД ФС РФ<br>(Протокол № 23, п. 43) | Поддержать в целом     |
| 3.    | проект Федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»  | внесен депутатом Государственной Думы<br>В.А.Черешневым, а | 26.04.2012<br>рассмотрен Советом ГД ФС РФ<br>(Протокол № 23, п.     | Поддержать в целом     |

| № п\п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа   | Инициатор  | Решение ГД ФС РФ/ субъекта РФ   | Решение комитета ЗД ТО   |
|-------|--|--|---|--|
|       | Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»<br>(Вх. № 2269/0212-12 от 09.05.2012) | также Х.Д.Чеченовым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации | 44)   |  |
| 4.    | проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»<br>(Вх. № 2238/1011-12 от 09.05.2012)    | законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия      | постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 20.04.2012 № 190-V ЗС | Поддержать<br><br>(решение комиссии по образованию комитета от 17.05.2012 № 3) |

Председатель комитета

Л.Э. Глок

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.04.2012 № 23  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " апреля 2012 г.

**44. О проекте федерального закона № 301311-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности"- внесен депутатом Государственной Думы В.А.Черешневым, а также Х.Д.Чеченовым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить повторно указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 10 июня 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (сентябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2012г.

№ Вн-У-2/37

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е.Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

По предложению Комитета Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям в соответствии с подпунктом а) пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы измененный текст проекта федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложения:

текст законопроекта на 3 л.;

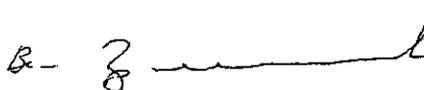
пояснительная записка на 2 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;

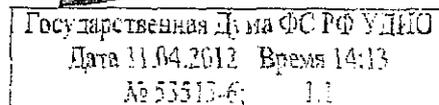
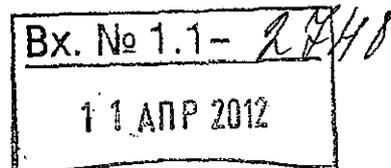
финансово-экономическое обоснование на 1 л.;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

 В.А.Черешнев

Фатеева В.Б.  
6925844



Вносят депутат  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
В.А. Черешнев и Х.Д.  
Чеченов в период  
исполнения полномочий  
члена Совета Федерации  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Проект № 301311-5

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»**

#### **Статья 1**

Первое предложение абзаца второго пункта 6 статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2000, № 2, ст. 162; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4167; 2011, № 10, ст. 1281 ) изложить в следующей редакции: «При реорганизации государственных научных организаций, созданных в форме государственных унитарных предприятий, государственных казенных, бюджетных или автономных учреждений, изменении их типа, а также при создании ими хозяйственных обществ и некоммерческих организаций с последующей передачей им в качестве их

учредителя прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, денежных средств, движимого, недвижимого и иного имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного им за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, должна обеспечиваться целостность их имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности. Не допускается выделение из состава указанных научных организаций опытного и опытно-экспериментального производства».

## **Статья 2**

Пункт 2 статьи 10 Федерального закона от 22 августа 1996 года № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35; ст. 4135; 2000, № 29, ст. 3001; 2003, № 2, ст. 163; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 1932; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 813; № 52, ст. 6236; 2009, 2009, № 7, ст. 786; № 46, ст. 5419; № 52, ст. 6409, 6450; 2010, № 19, ст. 2291) дополнить пятым абзацем следующего содержания:

«При реорганизации государственных и муниципальных высших учебных заведений, созданных в форме казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также высших учебных заведений, созданных государственными академиями наук, изменении типа государственных и муниципальных высших учебных заведений, при создании ими

хозяйственных обществ и некоммерческих организаций, с последующей передачей им в качестве их учредителя прав на использование результатов интеллектуальной деятельности, денежных средств, движимого, недвижимого и иного имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного им за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, должна обеспечиваться целостность их имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности. Не допускается выделение из состава указанных высших учебных заведений опытного, опытно-экспериментального, опытно-учебного, опытно-фармацевтического производства и лечебных баз».

Президент  
Российской Федерации

Вс - 3 

к проекту федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»**

В настоящее время согласно пункта 6 статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» правовое обеспечение сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности в процессе реорганизации закреплено только в отношении государственных научных организаций.

Вне правового поля оказались вопросы обеспечения сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при создании государственными научными учреждениями и научными учреждениями, подведомственными государственным академиям наук, хозяйственных обществ в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».

Кроме того, возникает необходимость обеспечения сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при изменении типа государственных научных учреждений в соответствии с принятым 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В законопроекте уточнен перечень государственных научных организаций, закреплена норма, позволяющая обеспечить целостность их имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при их реорганизации или изменении типа, создании ими хозяйственных обществ и некоммерческих организаций. Кроме того, в законопроекте установлен запрет на выделение из состава указанных научных организаций опытного и опытно-экспериментального производства.

Аналогичная норма, позволяющая обеспечить целостность имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности, законодательно закреплена для государственных и муниципальных высших учебных заведений, высших учебных заведений, подведомственных государственным академиям наук. Кроме того, в законопроекте установлен запрет на выделение из состава указанных высших учебных заведений опытного, опытно-экспериментального, опытно-учебного, опытно-фармацевтического производства и лечебных баз.

§ - 3 

к проекту федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения  
технологического единства научной и (или) научно-технической  
деятельности»**

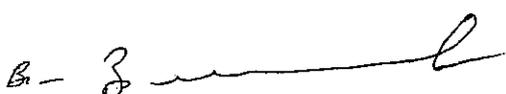
Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В. З. \_\_\_\_\_

к проекту федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»

**Перечень  
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.04.2012 № 23  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " апреля 2012 г.

42. О проекте федерального закона № 50368-6 "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в части сохранения в ведении государственных академий наук организаций научного обслуживания и социальной сферы) - вносит депутат Государственной Думы А.Г.Сидякин

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 10 июня 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (сентябрь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

06 апреля 2012 г.

№ 41-СФ-2/53

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике".

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данным законопроектом, на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



А.Г.Сидякин

Вх. № 1.1-2596

05 АПР 2012

Государственная Дума ФС РФ УДНО

Дата 06.04.2012 Время 13:48

Копия от 06.04.2012

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Г.Сидякиным

Проект  
№ 50368-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"

Внести в пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434) изменение, дополнив его после слов «закрепленного за ними федерального имущества,» словами «полномочия по созданию, реорганизации и ликвидации подведомственных им организаций (включая научные организации, организации научного обслуживания и социальной сферы),».

Президент  
Российской Федерации

101

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

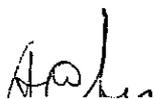
### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"

С начала 90-х годов государственные академии наук были наделены законодателем «правом на создание, реорганизацию и ликвидацию входящих в их состав предприятий, учреждений и организаций, закрепление за ними федерального имущества, а также правом на утверждение их уставов и назначение руководителей» (редакция Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», действовавшая до вступления в силу Федерального закона от 6 ноября 2011 г. № 291-ФЗ). Наличие такого права позволяло государственным академиям оперативно вносить изменения в сеть подведомственных организаций с учетом эффективности их работы и изменений в приоритетах фундаментальных исследований. При этом самостоятельно создавать новые организации государственные академии наук могли исключительно за счет перераспределения ресурсов, ранее переданных государством в их распоряжение.

Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций» текст статьи 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» подвергся корректировке. В соответствии с новой редакцией государственные академии наук «вправе осуществлять от имени Российской Федерации полномочия учредителей государственных унитарных предприятий, государственных учреждений (далее также - подведомственные организации) и собственников закрепленного за ними федерального имущества, в том числе полномочия по изменению типа подведомственных им государственных учреждений, закреплению за подведомственными организациями имущества, назначению их руководителей, заключению с ними и расторжению трудовых договоров, утверждению и изменению уставов подведомственных организаций».

В дальнейшем выяснилось, что среди юристов разных ведомств и организаций нет однозначного толкования этой нормы с точки зрения права государственных академий наук на самостоятельное создание подведомственных им организаций.

По заключению Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации указанные формулировки в рассматриваемом отношении эквивалентны, и, следовательно, права государственных академий на создание, реорганизацию и ликвидацию подведомственных организаций сохраняются.



В то же время при рассмотрении в Правительстве Российской Федерации поправок в устав, внесенных Российской академией наук в декабре 2011 года, выяснилось, что ряд ведомств придерживаются иного мнения. Оно основывается на том, что в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменении типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» федеральные органы исполнительной власти и иные организации, осуществляющие полномочия собственника в отношении федеральных бюджетных учреждений, не имеют права на их создание. Соответственно, сторонники этой позиции исходят из того, что государственные учреждения всех типов (бюджетные, казенные и автономные) могут быть созданы только решением Правительства Российской Федерации.

Указанный проект федерального закона направлен на внесение полной определенности в данный вопрос. Авторы законопроекта исходят при этом из того, что, с учетом специфики сферы фундаментальных исследований, интересы дела требуют сохранения за государственными академиями наук права самостоятельно создавать, реорганизовывать и ликвидировать подведомственные им организации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 6**  
**Федерального закона "О науке и государственной научно-технической**  
**политике"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

*dal.*

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует признания утратившими силу и приостановления действия ранее принятых законов и других нормативных актов или отдельных их положений.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.04.2012 № 23  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " апреля 2012 г.

**43. О проекте федерального закона № 59542-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" (в части уточнения критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям до 28 мая 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года (июнь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Первый заместитель  
Генерального секретаря  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
А.Д. Жуков



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 19 » апреля 2012 г.

№ 1763п-П8

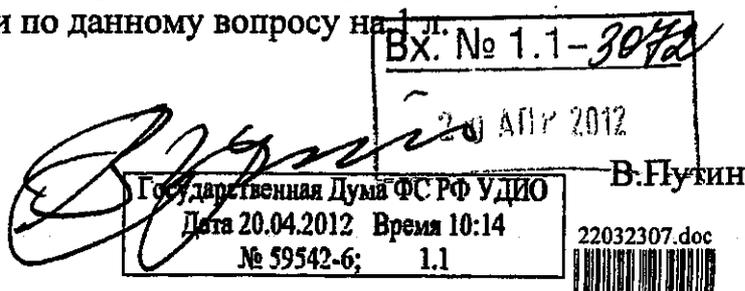
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в Федеральный  
закон "О статусе наукограда Российской  
Федерации" и Федеральный закон  
"О науке и государственной научно-  
технической политике"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике".

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 12 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, изменению или принятию, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, изменению или принятию, на 1 л.
  6. Распоряжение Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 59542-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О статусе наукограда Российской Федерации"  
и Федеральный закон "О науке и государственной  
научно-технической политике"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ  
"О статусе наукограда Российской Федерации" (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 1999, № 15, ст. 1750; 2004,  
№ 35, ст. 3607; 2009, № 52, ст. 6436) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"инфраструктура наукограда - совокупность организаций,  
обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда и  
функционирование его научно-производственного комплекса, но не  
входящих в этот комплекс;"

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"инновационная инфраструктура наукограда - совокупность организаций, обеспечивающих инновационную деятельность на территории наукограда, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационных проектов.";

2) статьи 2<sup>1</sup> и 3 изложить в следующей редакции:

**"Статья 2<sup>1</sup>. Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса**

1. Муниципальное образование, претендующее на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории этого муниципального образования.

2. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должен быть градообразующим, осуществлять свою деятельность в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации и состоять из юридических лиц, зарегистрированных в установленном порядке на территории этого муниципального образования, и (или) из находящихся на территории этого муниципального образования обособленных подразделений юридических

лиц, зарегистрированных в установленном порядке на территориях иных муниципальных образований, которые являются:

1) научными организациями, образовательными учреждениями высшего профессионального образования;

2) организациями промышленного производства независимо от организационно-правовых форм, осуществляющими производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, при условии, что доля инновационных товаров, работ и услуг составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг или превышает не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации (с учетом правопреемства при реорганизации юридических лиц);

3) организациями независимо от организационно-правовых форм, осуществляющими производство товаров, выполнение работ, оказание услуг в высокотехнологичных отраслях, при условии, что показатели инновационной деятельности организации превышают не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации или соответствуют уровню средних показателей стран, являющихся членами Организации

экономического сотрудничества и развития, по одному из следующих индикаторов:

доля инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

доля экспорта инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

доля затрат на технологические инновации в общем объеме затрат на производство отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

4) хозяйственными обществами, созданными в установленном федеральными законами порядке научными и образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

3. Соответствие юридических лиц и обособленных подразделений юридических лиц признакам, установленным пунктом 2 настоящей статьи, подтверждается учредительными документами, а также данными федерального статистического наблюдения в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда, либо в течение срока действия такого статуса.

4. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение (сохранение) статуса наукограда, должен отвечать следующим критериям, подтвержденным данными федерального статистического наблюдения в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда, а в случае сохранения такого статуса - за время его действия:

1) средняя списочная численность работников в организациях научно-производственного комплекса на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 20 процентов средней списочной численности работников всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования;

2) численность исследователей (без совместителей и лиц, выполняющих работу по договорам гражданско-правового характера), выполняющих научные исследования и разработки, и профессорско-преподавательского состава в организациях научно-производственного комплекса на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 20 процентов средней списочной численности работников организаций научно-производственного комплекса;

3) общий объем отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями научно-производственного комплекса в

стоимостном выражении ежегодно составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг всеми хозяйствующими субъектами, расположенными на территории муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда;

4) остаточная балансовая стоимость основных фондов организаций научно-производственного комплекса в совокупности на конец отчетного периода ежегодно составляет не менее 50 процентов остаточной балансовой стоимости основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда.

### **Статья 3. Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда, его сохранение и прекращение**

1. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации на 10 лет.

2. Статус наукограда по истечении срока, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, может быть сохранен муниципальному образованию Правительством Российской Федерации на следующий 10-летний срок.

3. Статус наукограда может быть досрочно прекращен Правительством Российской Федерации в случае несоответствия

результатов деятельности научно-производственного комплекса наукограда положениям статьи 2<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, а также в случае мотивированного ходатайства представительного органа муниципального образования, имеющего статус наукограда, о его прекращении.

4. Порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, сохранения и прекращения такого статуса определяется Правительством Российской Федерации.";

3) статьи 5 и 6 признать утратившими силу;

4) статью 8 изложить в следующей редакции:

**"Статья 8. Государственная поддержка наукограда**

1. Бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются муниципальные образования, имеющие статус наукограда, предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета для перечисления их в бюджеты таких муниципальных образований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.

2. Межбюджетные трансферты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не учитываются при распределении других межбюджетных

трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Объемы предоставления межбюджетных трансфертов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, бюджетам субъектов Российской Федерации для перечисления их в бюджеты каждого наукограда определяются по результатам конкурсного отбора представленных наукоградами проектов, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, созданию и (или) развитию инфраструктуры наукоградов, а также их инновационной инфраструктуры.

4. При осуществлении конкурсного отбора проектов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, приоритет отдается проектам, которые:

1) содержат условия об их софинансировании за счет бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников;

2) предусматривают участие федеральных органов исполнительной власти и государственных академий наук в развитии подведомственных им организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукограда;

3) представлены теми наукоградами, у которых наблюдается положительная динамика показателей инновационного развития.

5. Правила конкурсного отбора проектов, указанных в пункте 3 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.";

5) дополнить статьей 8<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 8<sup>1</sup>. Осуществление органами местного самоуправления наукограда мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда**

1. Органы местного самоуправления наукограда могут осуществлять меры поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, в том числе путем:

1) разработки, утверждения и реализации программ и проектов:

создания и обеспечения условий для размещения и развития на территории муниципального образования организаций, осуществляющих научно-техническую деятельность, технологические инновации, высокотехнологичное производство;

формирования и развития инновационной инфраструктуры наукограда;

развития инновационного предпринимательства и стимулирования спроса на инновационные товары, работы и услуги;

2) участия в аналогичных программах и проектах, осуществляемых субъектами Российской Федерации, если условия реализации таких программ и проектов это допускают.

2. Муниципальные образования вправе использовать находящееся у них в собственности, в распоряжении или в пользовании имущество для осуществления органами местного самоуправления наукограда мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Органами местного самоуправления наукограда в целях определения мер поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обеспечения прозрачности процедур их осуществления может создаваться научно-технический совет наукограда.

Порядок формирования, полномочия и иные вопросы организации и деятельности научно-технического совета наукограда определяются нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного

самоуправления, настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации."

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1999 года № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 51, ст. 6271; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 31, ст. 4167; 2011, № 30, ст. 4596) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 7, абзацы третий и седьмой пункта 2 статьи 11, абзацы третий и пятнадцатый пункта 1 статьи 12, абзац первый пункта 3 статьи 13 после слов "приоритетные направления развития науки" в соответствующем падеже дополнить словом ", технологий";

2) в абзаце втором пункта 2 статьи 14 после слов "развития науки" дополнить словом ", технологий".

## **Статья 3**

Статус наукограда, присвоенный муниципальному образованию до дня вступления в силу настоящего Федерального закона (независимо от основания и срока его присвоения), сохраняется на весь срок, предусмотренный соответствующими правовыми актами.

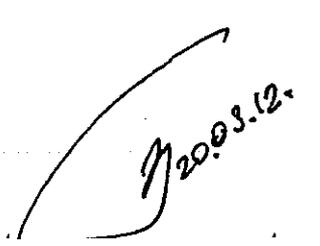
**Статья 4**

Признать утратившими силу пункты 4 и 5 статьи 118 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607).

**Статья 5**

Пункт 4 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу по истечении трех лет со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



20.03.12.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научной технической политике" (далее - законопроект) разработан в целях развития образовательной, научной, технической и инновационной деятельности в наукоградах на основе совершенствования деятельности органов местного самоуправления и порядка предоставления средств государственной поддержки, выделяемых преимущественно на развития инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности наукоградов, а также в целях гармонизации норм российского законодательства в сфере науки и государственной научно-технической политики.

Законопроект предусматривает внесение следующих изменений в Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации".

Законопроектом устанавливаются более конкретные критерии присвоения статуса наукограда, включая уточнение характеристик научно-производственного комплекса (далее - НПК) муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда и отражающие реальный уровень научно-технического и инновационного потенциала и перспективы для дальнейшего инновационного развития.

Критерии дополняются и видоизменяются, исходя из определения наукограда Российской Федерации в действующем законе, как муниципального образования со статусом городского округа, имеющего высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.

Новые критерии присвоения статуса наукограда опираются на данные государственного статистического учета, что позволяет применять новые критерии без внесения изменений в формы статистической отчетности и сделать процедуру принятия решения о присвоении статуса наукограда более прозрачной.

Конкретизирован перечень юридических лиц, включаемых в научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на статус наукограда, к ним отнесены:

1) научные организации, образовательные учреждения высшего профессионального образования;

2) организации промышленного производства независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство товаров, выполнение работ, оказание услуг, при условии, что доля инновационных товаров, работ и услуг составляет не менее 50 процентов общего объема отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг или превышает не менее чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации в течение трех лет, предшествующих присвоению статуса наукограда (с учетом правопреемства при реорганизации юридических лиц);

3) организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство товаров, выполнение работ, оказание услуг в высокотехнологичных отраслях или деятельность, связанную с использованием вычислительной техники и информационных технологий, при условии, что показатели инновационной деятельности организации превышают не менее, чем в 2 раза среднестатистические показатели по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации или соответствуют уровню средних показателей стран, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития, по одному из следующих индикаторов:

удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженной продукции;

удельный вес экспорта инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженной продукции;

интенсивность затрат на технологические инновации (отношение затрат на технологические инновации к общему объему отгруженной продукции);

4) хозяйственные общества, созданные в установленном федеральными законами порядке бюджетными научными и образовательными учреждениями в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности.

Соответствие юридических лиц перечисленным признакам подтверждается учредительными документами и данными федерального статистического наблюдения.

Кроме того, в критериях, представленных в законопроекте, исключены показатели, которые не отражаются в формах государственного статистического наблюдения ("научеёмкая продукция, соответствующая приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий

Российской Федерации", "стоимость основных фондов, фактически используемых при производстве научно-технической продукции"). Вводятся показатели численности исследователей, выполняющих научные исследования и разработки, и профессорско-преподавательского состава в организациях научно-производственного комплекса, а также общего объема исследований и разработок, отгруженных товаров, выполненных работ, оказанных услуг организациями научно-производственного комплекса, которые рассчитываются на основе данных форм федерального государственного статистического наблюдения № 2-наука "Сведения о выполнении научных исследований и разработок", № ВПО-1 "Сведения об образовательном учреждении, реализующем программы высшего профессионального образования", № 1-предприятие "Основные сведения о деятельности организации". Показатели инновационной активности организаций научно-производственного комплекса наукограда могут быть определены на основе данных форм федерального государственного статистического наблюдения № 4-инновация "Сведения об инновационной деятельности организации" и № 1-предприятие "Основные сведения о деятельности организации".

Органы местного самоуправления наукограда наделяются правом разработки, утверждения и реализации программ и проектов на подведомственной территории в сфере научно-технического развития, технологических инноваций и высокотехнологичного производства.

Таким образом, вносимые изменения в критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда направлены, прежде всего, на выделение среди муниципальных образований городского типа территориальных единиц, имеющих одновременно высокий научный и инновационный потенциал.

Перечень организаций, входящих в научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, корректируется с учетом их вклада в инновационное развитие.

Предлагается изменение механизма присвоения и сохранения статуса наукограда. Согласно законопроекту статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации и подтверждается им каждые 10 лет. Статус наукограда прекращается в случае его не подтверждения, а также может быть прекращен по инициативе Правительства Российской Федерации или в случае мотивированного ходатайства представительного органа муниципального образования, имеющего статус наукограда, о его прекращении. Действие статуса наукограда прекращается Правительством Российской Федерации.

Для создания дополнительных возможностей по поддержке научной и инновационной деятельности органам и местного самоуправления законопроектом вводится статья 8<sup>1</sup> "Осуществление органами местного самоуправления поддержки научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда".

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Реализуя норму, установленную статьей 81 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, законопроект предусматривает введение отдельных особенностей осуществления местного самоуправления в наукоградах. В частности, органы местного самоуправления наделяются правами по созданию и обеспечению условий для осуществления научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда. Финансирование реализации указанных прав не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности (часть 5 статьи 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ).

Предусмотренные в законопроекте права органом местного самоуправления наукоградов реализуются в порядке и на условиях, установленных статьей 20 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ и не являются полномочиями, передаваемыми органам местного самоуправления в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона.

Также в составе муниципальной собственности наукоградов сможет находиться имущество, необходимое для осуществления органами местного самоуправления наукограда прав, предусмотренных законопроектом.

Таким образом, реализация прав, предусмотренных законопроектом, осуществляются органами местного самоуправления наукограда в инициативном порядке в случае принятия решения представительным органом муниципального образования.

В целях создания и обеспечения условий для осуществления научно-технической и инновационной деятельности на территории наукограда и обеспечения взаимодействия организаций научно-производственного комплекса наукограда с органами местного самоуправления может создаваться научно-технический совет наукограда.

Порядок формирования, полномочия и иные вопросы организации и деятельности научно-технического совета наукограда устанавливаются нормативным правовым актом представительного органа муниципального

образования в соответствии с законодательством об общих принципах организации местного самоуправления, данным законопроектом и законами субъектов Российской Федерации.

Изменения системы государственной поддержки наукоградов предусмотрены законопроектом, прежде всего, в части усиления целевой направленности финансовых средств преимущественно на поддержку развития инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности муниципального образования.

Предоставление межбюджетных трансфертов предлагается осуществлять по результатам конкурсного отбора представленных наукоградами проектов, направленных на создание и (или) развитие инновационной инфраструктуры наукоградов, содействующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов, а также организаций и объектов инфраструктуры наукоградов.

При этом, законопроектом предусматривается, что при осуществлении конкурсного отбора проектов наукограда преимущества предоставляются проектам:

содержащим условия об их софинансировании за счет бюджетов соответствующих субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных источников;

предусматривающим участие федеральных органов исполнительной власти и государственных академий наук в развитии подведомственных им организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукограда;

представленным теми наукоградами, у которых наблюдается положительная динамика показателей инновационного развития.

Правила конкурсного отбора проектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Введение конкурсов по отбору финансируемых проектов призвано стимулировать наукограды к осуществлению конкретных мероприятий, направленных на развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности, создание условий для устойчивого развития научно-производственного комплекса наукоградов в условиях рыночных отношений, интеграции его возможностей и обеспечению последовательного перехода на режим устойчивого бездотационного социально-экономического развития наукоградов на основе коммерческого использования результатов, получаемых в научно-производственном комплексе, является составной частью реализации программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований.

Кроме того, законопроект вносит изменения в ряд статей Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" в части, касающейся формирования и реализации государственной научно-технической политики. Эти изменения направлены на гармонизацию норм Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ и Указа Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 "Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий в Российской Федерации".



/И. В. Демоскино/

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

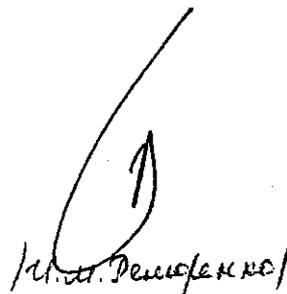


И. И. Романовский

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" не потребует разработки, принятия и признания утратившими силу, а также изменения других федеральных законов.



И.А. Ремезенко

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и в Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике" потребует:

**1. Внесения изменений:**

в постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2004 г. № 681 "Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса";

в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2007 г. № 917 "Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета для осуществления мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов Российской Федерации".

**2. Разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации по вопросу утверждения правил конкурсного отбора проектов наукоградов Российской Федерации.**



/И.И. Демосфенов/



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 апреля 2012 г. № 579-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Реморенко Игоря Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе наукограда Российской Федерации" и Федеральный закон "О науке и государственной научно-технической политике".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



В.Путин



## Законодательное Собрание Республики Карелия

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Вносится  
Законодательным Собранием  
Республики Карелия

Проект

О внесении на рассмотрение Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального  
закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации  
«Об образовании»

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации  
«Об образовании»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

### Статья 1

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Со-  
брания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы  
проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона  
Российской Федерации «Об образовании».

Абзац второй пункта 1<sup>1</sup> статьи 16 Закона Российской Федерации от 10  
июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального за-  
кона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ) (Собрание законодательства Россий-  
ской Федерации, 1996, № 3 ст. 150; 2000, № 30, ст. 3120; 2002, № 26, ст.  
2517; 2004, № 10, ст. 835; 2006, № 1, ст.10; 2007, № 2, ст.360; № 7, ст. 838;  
№ 27, ст. 3215; № 44, ст. 5280; № 49, ст. 6070, ст. 6074; 2008, № 30, ст. 3616;  
2009, № 7, ст. 786, ст. 787; № 46, ст. 5419; 2011, № 6, ст.793; № 27, ст. 3871;  
№ 46, ст. 6408; № 47, ст. 6608) дополнить предложением следующего со-  
держания: «По решению органов местного самоуправления за муниципаль-  
ными образовательными учреждениями определенного вида, реализующи-  
ми общеобразовательные программы, обеспечивающие дополнительную  
(углубленную) подготовку обучающихся, может быть закреплена вся терри-  
тория муниципального района, городского округа.»

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову,  
Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, члену Совета Федерации Федерального Со-  
брания Российской Федерации С.Л. Катанандову, в законодательные (пред-  
ставительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой под-  
держать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собра-  
ния Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Госу-  
дарственной Думой депутата Законодательного Собрания Исаева Алексея  
Владимировича.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его офици-  
ального опубликования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск  
20 апреля 2012 года  
№ 190-V ЗС

Законодательная Дума  
Томской области  
Дата 09.05.2012 Время 12:18  
№ 2238/1011-12

Президент  
Российской Федерации

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 16  
Закона Российской Федерации  
"Об образовании"

### **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона

**"О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации  
"Об образовании"**

Данный законопроект подготовлен с учётом мнения общественности о необходимости закрепления соответствующими органами местного самоуправления общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно – научного профиля, за всей территорией муниципального района, городского округа.

Федеральным законом от 08 ноября 2011 года № 310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений» внесены изменения, согласно которым правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным образовательным учреждением, и имеют право на получение общего образования.

Закрепление определенной территории за конкретным муниципальным общеобразовательным учреждением не в полной мере обеспечивает права граждан на выбор образовательного учреждения родителей, принявших решение о получении детьми образования в общеобразовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно – научного профиля.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 16  
Закона Российской Федерации  
"Об образовании"

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменения в статью 16  
Закона Российской Федерации "Об  
образовании"

### **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» не повлечет дополнительные финансовые затраты из средств федерального бюджета.

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ К ВОПРОСУ  
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»**

| № п/п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа   | Краткое содержание  | Инициатор   | Решение ГД ФС РФ/субъекта РФ                                  | Решение комитета ЗД ТО                |
|-------|--|---|---|---|---------------------------------------|
| 1.    | проект Федерального закона № 50368-6 «О внесении изменения в статью 6 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» (в части сохранения в ведении государственных академий наук организаций научного обслуживания и социальной сферы) (Вх. № 2261/0212-12 от 09.05.2012) | <p>С начала 90-х годов государственные академии наук были наделены законодателем «правом на создание, реорганизацию и ликвидацию входящих в их состав предприятий, учреждений и организаций, закрепление за ними федерального имущества, а также правом на утверждение их уставов и назначение руководителей» (редакция Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», действовавшая до вступления в силу Федерального закона от 6 ноября 2011 г. № 291-ФЗ). Наличие такого права позволяло государственным академиям оперативно вносить изменения в сеть подведомственных организаций с учетом эффективности их работы и изменений в приоритетах фундаментальных исследований. При этом самостоятельно создавать новые организации государственные академии наук могли исключительно за счет перераспределения ресурсов, ранее переданных государством в их распоряжение.</p> <p>Федеральным законом от 6 ноября 2011 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций» текст статьи 6 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» подвергся корректировке. В соответствии с новой редакцией государственные академии наук «вправе осуществлять от имени Российской Федерации полномочия учредителей государственных унитарных предприятий, государственных учреждений (далее также - подведомственные организации) и собственников закрепленного за ними федерального имущества, в том числе полномочия по изменению типа подведомственных им государственных учреждений, закреплению за подведомственными организациями имущества, назначению их руководителей, заключению с ними и расторжению трудовых договоров, утверждению и изменению уставов подведомственных организаций».</p> <p>В дальнейшем выяснилось, что среди юристов разных ведомств и</p> | внесен депутатом Государственной Думы А.Г.Сидякиным | 26.04.2012 рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол № 23, п. 42) | Рекомендовать Думе поддержать в целом |

| № п/п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа                             | Краткое содержание   | Инициатор                 | Решение ГД ФС РФ/субъекта РФ                                  | Решение комитета ЗД ТО                |
|-------|--|--|---------------------------|---|---------------------------------------|
|       |  | <p>организаций нет однозначного толкования этой нормы с точки зрения права государственных академий наук на самостоятельное создание подведомственных им организаций.</p> <p>По заключению Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации указанные формулировки в рассматриваемом отношении эквивалентны, и, следовательно, права государственных академий на создание, реорганизацию и ликвидацию подведомственных организаций сохраняются.</p> <p>В то же время при рассмотрении в Правительстве Российской Федерации поправок в устав, внесенных Российской академией наук в декабре 2011 года, выяснилось, что ряд ведомств придерживаются, иного мнения. Оно основывается на том, что в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменении типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» федеральные органы исполнительной власти и иные организации, осуществляющие полномочия собственника в отношении федеральных бюджетных учреждений, не имеют права на их создание. Соответственно, сторонники этой позиции исходят из того, что государственные учреждения всех типов (бюджетные, казенные и автономные) могут быть созданы только решением Правительства Российской Федерации.</p> <p>Указанный проект федерального закона направлен на внесение полной определенности в данный вопрос. Авторы законопроекта исходят при этом из того, что, с учетом специфики сферы фундаментальных исследований, интересы дела требуют сохранения за государственными академиями наук права самостоятельно создавать, реорганизовывать и ликвидировать подведомственные им организации.</p> |                           |   |                                       |
| 2.    | проект Федерального закона № 59542-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» | Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и в Федеральный закон «О науке и государственной научной технической политике» разработан в целях развития образовательной, научной, технической и инновационной деятельности в наукоградах на основе совершенствования деятельности органов местного самоуправления и порядка предоставления средств государственной поддержки, выделяемых преимущественно на развития инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры и рост инвестиционной привлекательности  | внесен Правительство м РФ | 26.04.2012 рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол № 23, п. 43) | Рекомендовать Думе поддержать в целом |

| № п/п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа   | Краткое содержание  | Инициатор  | Решение ГД ФС РФ/субъекта РФ                                  | Решение комитета ЗД ТО                |
|-------|--|---|--|---|---------------------------------------|
|       | Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» (в части уточнения критериев присвоения Муниципальному образованию статуса наукограда и сохранения такого статуса)<br>(Вх. № 2264/0212-12 от 09.05.2012)            | наукоградов, а также в целях гармонизации норм российского законодательства в сфере науки и государственной научно-технической политики.  |  |   |                                       |
| 3.    | проект Федерального закона № 301311-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности»<br>(Вх. № 2269/0212-12 от 09.05.2012) | <p>В настоящее время согласно пункта б статьи 5 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» правовое обеспечение сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности в процессе реорганизации закреплено только в отношении государственных научных организаций.</p> <p>Вне правового поля оказались вопросы обеспечения сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при создании государственными научными учреждениями и научными учреждениями, подведомственными государственным академиям наук, хозяйственных обществ в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2009 года № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности».</p> <p>Кроме того, возникает необходимость обеспечения сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при изменении типа государственных научных учреждений в соответствии с принятым 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ Федеральным законом ((О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации</p> | внесен депутатом Государственной Думы В.А.Черешневым, а также Х.Д.Чеченовым в период исполнения им полномочий члена Совета Федерации | 26.04.2012 рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол № 23, п. 44) | Рекомендовать Думе поддержать в целом |

| № п/п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа  | Краткое содержание   | Инициатор   | Решение ГД ФС РФ/субъекта РФ  | Решение комитета ЗД ТО   |
|-------|---|--|---|---|--|
|       |   | <p>в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений).</p> <p>В законопроекте уточнен перечень государственных научных организаций, закреплена норма, позволяющая обеспечить целостность их имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности при их реорганизации или изменении типа, создании ими хозяйственных обществ и некоммерческих организаций. Кроме того, в законопроекте установлен запрет на выделение из состава указанных научных организаций опытного и опытно-экспериментального производства.</p> <p>Аналогичная норма, позволяющая обеспечить целостность имущественного комплекса для сохранения технологического единства научной и (или) научно-технической деятельности, законодательно закреплена для государственных и муниципальных высших учебных заведений, высших учебных заведений, подведомственных государственным академиям наук. Кроме того, в законопроекте установлен запрет на выделение из состава указанных высших учебных заведений опытного, опытно-экспериментального, опытно-учебного, опытно-фармацевтического производства и лечебных баз.</p>                     |   |   |  |
| 4.    | <p>проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» (Вх. № 2238/1011-12 от 09.05.2012)</p> | <p>Законопроект подготовлен с учётом мнения общественности о необходимости закрепления соответствующими органами местного самоуправления общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, Технического ИЛИ естественно-научного профиля, за всей территорией муниципального района, городского округа.</p> <p>Федеральным законом от 08 ноября 2011 года № 310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений» внесены изменения, согласно которым правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным</p> | законодательная инициатива Законодательного Собрания Республики Карелия | постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 20.04.2012 № 190-V ЗС | Рекомендовать Думе поддержать (решение комиссии по образованию комитета от 17.05.2012 № 3) |

| № п\п | Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа | Краткое содержание   | Инициатор | Решение ГД ФС РФ/субъекта РФ | Решение комитета ЗД ТО |
|-------|--|--|-----------|------------------------------|------------------------|
|       |  | <p>муниципальным образовательным учреждением, и имеют право на получение общего образования.</p> <p>Закрепление определенной территории за конкретным муниципальным общеобразовательным учреждением не в полной мере обеспечивает права граждан на выбор образовательного учреждения родителей, принявших решение о получении детьми образования в общеобразовательных учреждениях реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно-научного профиля.</p> |           |                              |                        |