

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ К ВОПРОСУ
«О проектах федеральных законов, законодательных инициативах и обращениях субъектов Российской Федерации»

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
1.	<p>№ 62549-6 «О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона РФ «Об образовании» (в части внеконкурсного поступления детей-инвалидов и инвалидов I и II групп в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ)</p> <p><i>Входящий №3381/0212-12 от 22.06.2012</i></p>	<p>Настоящий законопроект направлен на восстановление для детей-инвалидов и инвалидов I и II групп возможности воспользоваться правом на внеконкурсное при условии успешного прохождения вступительных испытаний поступление в высшее учебное заведение путем подачи заявлений в несколько высших учебных заведений.</p> <p>Среди абитуриентов, пользующихся льготами при поступлении в вузы, люди с инвалидностью занимают особое положение. Право инвалида на образование, помимо образовательного законодательства, регулируется индивидуальной программой реабилитации (ИПР). Как правило, в ИПР инвалидов I и II групп записано, что они могут обучаться в специально созданных условиях. Многие российские вузы и учреждения среднего профессионального образования отказываются принимать инвалидов на том основании, что специальные образовательные условия в этих вузах не созданы. Инвалид, подавший заявление о поступлении в такое учебное заведение, фактически лишается возможности воспользоваться льготой при поступлении.</p> <p>Принятие законопроекта не может усложнить работу приемных комиссий вузов, поскольку, по данным коллегии Минобрнауки России, студенты с инвалидностью составляют всего лишь один процент от общего числа студентов.</p>	<p>Депутаты Государственной Думы ФС РФ О.Н. Смолин, М.Н. Берулава, И.И. Мельников, Т.В. Плетнева, Н.В. Разворотнев, С.А. Поддубный.</p>	<p>Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 18.06.2012 № 35 (п. 59).</p> <p>Отзывы, предложения и замечания направлять в Комитет Государственной Думы по образованию до 02.08.2012</p> <p>Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период осенней сессии 2012 (октябрь)</p>	<p>Поддержать в целом</p>

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
2.	<p>№ 36507-6 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» (в части финансирования расходов, связанных с выплатой компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования) - вносят депутаты Государственной думы Н.В.Левичев, А.В.Беляков</p> <p><i>Входящий №3753/0212-12 от 11.07.2012</i></p>	<p>Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.</p> <p>Между тем, по данным Генерального прокурора РФ Юрия Чайки, на конец 2010-го года ситуация с обеспечением дошкольным образованием в РФ, несмотря на установки Президента и Правительства по созданию условий для улучшения демографической ситуации в стране, оставалась катастрофической. Если в 1992 году насчитывалось свыше 76 тысяч дошкольных образовательных учреждений, то сейчас их осталось лишь около 48 тысяч. В общей сложности в очередях стоит более 1 миллиона 700 тысяч детей. По данным Роспотребнадзора, особенно остро нехватка детских садов ощущается в Свердловской, Томской, Нижегородской, Новосибирской, Волгоградской и Архангельской областях.</p> <p>Уже сейчас на уровне отдельных регионов с целью решения сложившейся острой ситуации вводится денежная компенсация родителям детей, не получивших места в детских садах. Соответствующие законы приняты в Новосибирске, Красноярске, Пермской области и других регионах. Между тем, отсутствие федерального ориентира делает данную меру всего лишь добровольным начинанием субъектов, ставя в неравное положение семьи из разных регионов.</p> <p>Предоставление денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях, представляется справедливым решением сложившейся ситуации. Если государство не в состоянии в данный момент обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные невозможностью исполнить государством свое обязательство. Денежная выплата сможет частично компенсировать оплату услуг частных детских садов или нянечек или компенсирует матери отказ от выхода на работу по причине невозможности устройства ребенка в сад. Предоставление денежной компенсации часто озвучивалось во многих акциях протеста против нехватки детских образовательных учреждений, что свидетельствует в</p>	<p>Депутаты Государственной Думы ФС РФ Н.В. Левичевым, А.В. Беляковым</p>	<p>Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 05.07.2012 № 38 (п. 38).</p> <p>Отзывы, предложения и замечания направлять в Комитет Государственной Думы по образованию до 20.08.2012.</p> <p>Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период осенней сессии 2012 (октябрь)</p>	<p>Поддержать в целом</p>

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
		<p>пользу такого разрешения сложившейся критичной ситуации и приемлемости ее для большинства семей.</p> <p>Принятый Федеральный закон N 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закрепляет обязанность государства по содействию в получении гражданами дошкольного образования только в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях посредством обеспечения обучения граждан в этих образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Но данный Закон не сможет решить проблему нехватки мест в детских садах в тех населенных пунктах, где не созданы негосударственные учебные заведения. Именно принятие настоящего проекта Федерального закона исправит сложившуюся ситуацию.</p> <p>В связи с этим законопроектом предлагается на федеральном уровне установить обязательство субъектов Российской Федерации по выплате компенсаций семьям, претендующим на устройство ребенка в детский сад, но получившим отказ в предоставлении такового в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях в их населенном пункте. Размер компенсации согласно законопроекту составит 5 (пять) тысяч рублей в месяц на каждого ребенка в семье.</p>			
3.	№ 56443-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение	<p>Разработка данного проекта Федерального закона обусловлена, прежде всего, тем, что в сложившихся в настоящее время социально-экономических условиях органы местного самоуправления зачастую испытывают сложности (прежде всего, финансового характера) в реализации возложенных на них федеральным законом полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования. С другой стороны, разделяя и поддерживая государственную политику в сфере демографии, органы государственной власти субъектов Федерации в силу принципа самостоятельности бюджетов, закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, не вправе напрямую</p>	Мурманская областная Дума	<p>Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 18.06.2012 № 35 (п. 58).</p> <p>Отзывы, предложения</p>	Поддержать в целом

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
	<p>общедоступного и бесплатного дошкольного образования)</p> <p><i>Входящий №3371/0212-12 от 22.06.2012</i></p>	<p>участвовать в реализации указанного полномочия муниципальных образований. При этом в силу преемственности образовательных программ дошкольного и общего образования участие государства в решении данного вопроса представляется необходимым для реализации комплексной государственной политики как в сфере демографии, так и в сфере образования.</p> <p>Таким образом, сутью предлагаемых изменений является передача полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации; а также полномочий по финансовому обеспечению получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений.</p> <p>Следует отметить, что предлагаемые изменения относительно структуры бюджетной системы Российской Федерации касаются исключительно местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации и не затрагивают средства федерального бюджета. Следовательно, вопросы финансового обеспечения передаваемых полномочий будут решены органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно с учетом</p>		<p>и замечания направлять в Комитет Государственной Думы по образованию до 30.07.2012.</p> <p>Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период осенней сессии 2012 (октябрь)</p>	

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
		<p>требований бюджетного законодательства.</p> <p>В случае принятия данный Федеральный закон позволит включить дошкольные образовательные учреждения в механизм нормативного подушевого финансирования, обеспеченный субвенциями, носящими целевой характер, местным бюджетам, что позволит добиться социальной стабильности среди работников данных учреждений, усиления социальной защищенности и улучшения материального положения работников дошкольных образовательных учреждений, будет способствовать повышению качества педагогического труда.</p>			
4.	<p>№ 66088-б «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» (в части закрепления территории муниципального района, городского округа за муниципальными образовательными учреждениями определенного вида, реализующими общеобразовательные программы, обеспечивающие дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся)</p>	<p>Данный законопроект подготовлен с учётом мнения общественности о необходимости закрепления соответствующими органами местного самоуправления общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно – научного профиля, за всей территорией муниципального района, городского округа.</p> <p>Федеральным законом от 08 ноября 2011 года №310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона Российской Федерации ((Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений» внесены изменения, согласно которым правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным образовательным учреждением, и имеют право на получение общего образования. Закрепление определенной территории за конкретным муниципальным общеобразовательным учреждением не в полной мере обеспечивает права граждан на выбор образовательного учреждения родителей, принявших решение о получении детьми образования в общеобразовательных учреждениях, реализующих</p>	Законодательное Собрание Республики Карелия	<p>Выписка из протокола заседания Совета ГД ФС РФ от 05.07.2012 № 38 (п. 39).</p> <p>Отзывы, предложения и замечания направлять в Комитет Государственной Думы по образованию до 20.08.2012.</p> <p>Включить проект в примерную программу законопроектной работы ГД в период</p>	Поддержать в целом

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
	<i>Входящий №3771/0212-12 от 11.07.2012</i>	<p>общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественнонаучного профиля.</p> <p>Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.</p>		осенней сессии 2012 (октябрь)	
5.	<p>Об обращении Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову о мерах по улучшению преподавания русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, повышению культуры речи населения Российской Федерации</p> <p><i>Входящий №3536/1012-12 от 29.06.2012</i></p>	<p>6 июня 2011 года Президентом Российской Федерации д.А.Медведевым был издан Указ №705 “О дне русского языка”. Этот государственный акт был с воодушевлением встречен широкой общественностью, всеми любителями русской словесности. 6 июня 2012 года традиционный Пушкинский день России был отмечен в обновленном формате как общегосударственный день русского языка. Вместе с тем повышенное общественное внимание к этой дате выявило ряд существенных проблем в состоянии преподавания и функционирования русского языка, а также недооценку его роли как действенного средства межнациональной консолидации народов Российской Федерации, реинтеграции, взаимовыгодного культурного и экономического сотрудничества стран и народов на всем постсоветском пространстве.</p> <p>К числу вопросов, вызывающих общественную тревогу, относятся сокращение часов русского языка в программах общеобразовательных школ, резкое уменьшение объема изучения литературных произведений, снижение критериев оценки навыков их самостоятельного анализа учащимися в рамках учебных общеобразовательных программ. Недофинансирование Федеральной целевой программы “Русский язык” на 2011 - 2015 годы, недостаточное внимание государства к уровню культуры речи на федеральных теле - и радиоканалах, отсутствие на них общедоступных программ, популяризирующих русский язык и лучшие образцы словесности, представленные отечественной литературой, способствуют падению престижности профессии учителя русского языка.</p> <p>Мы стоим на пороге разрушения десятилетиями складывавшейся системы подготовки учителей-словесников. Из-за сокращения числа бюджетных мест и введения подушевого финансирования на филологических факультетах вузов опытные преподаватели вынуждены идти на заслуженный отдых, а молодые и перспективные преподаватели уходят из профессии. Существенной мерой по улучшению качества</p>	Государственный Совет – Хасэ Республики Адыгея	<p>Постановление государственного совета Совета – Хасэ Республики Адыгея от 20 июня 2012 г. №400-ГС</p> <p>Выписка из протокола №12 от 30 июня 2012 г.</p>	Поддержать в целом

№ п/п	Проект федерального закона (обращение субъекта Российской Федерации), входящий номер документа	Краткое содержание	Инициатор	Решение ГД ФС РФ	Решение комитета ЗД ТО
		<p>подготовки учителей русского языка, языков других народов России и отечественной литературы послужит пересмотр принципа подушевого финансирования в отношении филологических факультетов высших учебных заведений.</p> <p>Хорошо известно, что именно гуманитарный цикл учебных предметов, таких как русский язык, языки других народов России, отечественная литература, история страны, имеет принципиальное значение для формирования гражданских качеств человека - патриота нашей Родины.</p> <p>С учетом особой культурной роли и социально-политического значения русского языка в жизни многонационального сообщества народов Российской Федерации мы, депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея, обращаемся с просьбой принять меры к увеличению часов русского языка и отечественной литературы в учебных программах общеобразовательных школ и других учебных заведений, подготовке на конкурсной основе высококачественных современных учебников и учебных пособий по русскому языку, другим языкам народов России и отечественной литературе, в том числе - в электронном варианте, а также выступить с инициативой создания популярных теле- и радиопрограмм по русскому языку и литературе, призванных развивать речевую культуру граждан страны.</p>			



РЕШЕНИЕ

Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову о мерах по улучшению преподавания русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, повышению культуры речи населения Российской Федерации

Выписка из протокола № 12 от 13 июня 2012 года

Рассмотрев обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову о мерах по улучшению преподавания русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, повышению культуры речи населения Российской Федерации, комитет р е ш и л:

1. Внести проект постановления Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея "Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову о мерах по улучшению преподавания русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, повышению культуры речи населения Российской Федерации" на рассмотрение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея и рекомендовать депутатам принять его.

2. Назначить докладчиком по данному вопросу председателя комитета Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея по культуре, делам семьи и взаимодействию с общественными организациями Е.И.Салова.

3. Направить настоящее решение с текстом проекта постановления и сопроводительными документами Заместителю Председателя Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея для включения в проект повестки очередного заседания Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея.

Председатель комитета

Е.И.Салов

г. Майкоп
13 июня 2012 года
№ 12.3

**Об обращении Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову
о мерах по улучшению преподавания русского языка в
общеобразовательных школах и других учебных заведениях,
повышению культуры речи населения Российской Федерации**

1. Принять обращение Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея к Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову о мерах по улучшению преподавания русского языка в общеобразовательных школах и других учебных заведениях, повышению культуры речи населения Российской Федерации (прилагается).

2. Направить указанное обращение Министру образования и науки Российской Федерации Д.В.Ливанову.

3. Направить указанное обращение в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Заместитель Председателя
Государственного Совета – Хасэ
Республики Адыгея**

М.Д. Ашев

г. Майкоп
20 июня 2012 года
№ 400-ГС

Министру образования и науки
Российской Федерации Д.В.Ливанову

ОБРАЩЕНИЕ
Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея
о мерах по улучшению преподавания русского языка в
общеобразовательных школах и других учебных заведениях,
повышению культуры речи населения Российской Федерации

Уважаемый Дмитрий Викторович!

6 июня 2011 года Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым был издан Указ № 705 "О Дне русского языка". Этот государственный акт был с воодушевлением встречен широкой общественностью, всеми любителями российской словесности. 6 июня 2012 года традиционный Пушкинский день России был отмечен в обновленном формате как общегосударственный День русского языка. Вместе с тем повышенное общественное внимание к этой дате выявило ряд существенных проблем в состоянии преподавания и функционирования русского языка, а также недооценку его роли как действенного средства межнациональной консолидации народов Российской Федерации, реинтеграции, взаимовыгодного культурного и экономического сотрудничества стран и народов на всем постсоветском пространстве.

К числу вопросов, вызывающих общественную тревогу, относятся сокращение часов русского языка в программах общеобразовательных школ, резкое уменьшение объема изучения литературных произведений, снижение критериев оценки навыков их самостоятельного анализа учащимися в рамках учебных общеобразовательных программ. Недофинансирование Федеральной целевой программы "Русский язык" на 2011 - 2015 годы, недостаточное внимание государства к уровню культуры речи на федеральных теле - и радиоканалах, отсутствие на них общедоступных программ, популяризирующих русский язык и лучшие образцы словесности, представленные отечественной литературой, способствуют падению престижности профессии учителя русского языка.

Мы стоим на пороге разрушения десятилетиями складывавшейся системы подготовки учителей-словесников. Из-за сокращения числа бюджетных мест и введения подушевого финансирования на филологических факультетах вузов опытные преподаватели вынуждены идти на заслуженный отдых, а молодые и перспективные преподаватели уходят из профессии. Существенной мерой по улучшению качества подготовки учителей русского языка, языков других народов России и отечественной

литературы послужит пересмотр принципа подушевого финансирования в отношении филологических факультетов высших учебных заведений.

Хорошо известно, что именно гуманитарный цикл учебных предметов, таких как русский язык, языки других народов России, отечественная литература, история страны, имеет принципиальное значение для формирования гражданских качеств человека - патриота нашей Родины.

С учетом особой культурной роли и социально-политического значения русского языка в жизни многонационального сообщества народов Российской Федерации мы, депутаты Государственного Совета - Хасэ Республики Адыгея, обращаемся с просьбой принять меры к увеличению часов русского языка и отечественной литературы в учебных программах общеобразовательных школ и других учебных заведений, подготовке на конкурсной основе высококачественных современных учебников и учебных пособий по русскому языку, другим языкам народов России и отечественной литературе, в том числе - в электронном варианте, а также выступить с инициативой создания популярных теле- и радиопрограмм по русскому языку и литературе, призванных развивать речевую культуру граждан страны.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.07.2012 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " июля 2012 г.

38. О проекте федерального закона № 36507-6 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" (в части финансирования расходов, связанных с выплатой компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования) - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Левичев, А.В.Беляков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 20 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 марта 2012 г.

№ 01-5АВ-9-2/52

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносится проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании".

Приложение:

1. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"- на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению и дополнению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства РФ на 3 л. в 1 экз.
6. Дискета в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

 Н.В. Левичев
 А.В. Беляков

Вх. № 1.1-1924
14 МАР 2012

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 14.03.2012 Время 11:34
№ 36507-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Н.В. Левичевым,
А.В. Беляковым

ПРОЕКТ

№ 36504-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации «Об образовании» от 10 июля 1992 года № 3266-I (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150) изменение, дополнив его статьей 52.3 следующего содержания:

«Статья 52.3. Компенсация за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования

1. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, которым не предоставлено место в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям



(законным представителям) выплачивается ежемесячная компенсация на каждого ребенка в размере 5 тысяч рублей.

2. Предоставление компенсации родителю (законному представителю) не является основанием для снятия ребенка с учета (очереди) по устройству в государственное, муниципальное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

3. Право на получение компенсации утрачивается при определении ребенка в государственное, муниципальное образовательное учреждение, реализующее основную общеобразовательную программу дошкольного или начального общего образования.

4. Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.»

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"

Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации государством гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Между тем, по данным Генерального прокурора РФ Юрия Чайки, на конец 2010-го года ситуация с обеспечением дошкольным образованием в РФ, несмотря на установки Президента и Правительства по созданию условий для улучшения демографической ситуации в стране, оставалась катастрофической. Если в 1992 году насчитывалось свыше 76 тысяч дошкольных образовательных учреждений, то сейчас их осталось лишь около 48 тысяч. В общей сложности в очередях стоит более 1 миллиона 700 тысяч детей. По данным Роспотребнадзора, особенно остро нехватка детских садов ощущается в Свердловской, Томской, Нижегородской, Новосибирской, Волгоградской и Архангельской областях.

Так, в 2010-м году, в Свердловской области очередь в детские сады составила 50 тыс. человек, в Томской – 24,8 тыс. человек. В Новосибирской области из 177,7 тыс. детей в возрасте 1,5-7 лет чуть больше 50 тыс. стоят в очередях на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях. В Волгоградской области из 146 тыс. детей, нуждающихся в местах в дошкольных образовательных учреждениях, более 60 тыс, то есть 41% пока стоят в очереди.

В Архангельской области по данным профильного министерства в очереди на получение мест в детских садах стоит 30043 ребенка.

В республике Татарстан очередь в детсады составляет 24 тысячи человек. В Самарской области согласно данным, предоставленным управлением проектно-аналитической деятельности министерства образования и науки, на очереди находится около 44 тысяч детей.

Проблемы есть в отдельных городах даже относительно благополучных в целом регионов. И, что особенно тревожно, во многих городах проблема нехватки детских садов маскируется за счет ухудшения условий содержания детей.

Фактически отказ государства от выполнения перед молодыми матерями такого рода социальных обязательств, как предоставления детям мест в дошкольных образовательных учреждениях, уже привел в ряде регионов к возникновению опасных и плохо контролируемых «суррогатов» государственных детских садов, к которым от безысходности прибегают семьи с детьми. Так, одним из вариантов «решения» данной проблемы стало оборудование в обычных квартирах, так называемых, групп «доверительного

пребывания детей», санитарные нормы ДОУ в которых, как правило, грубо нарушаются, угрожая здоровью подопечных. Случаи распространения опасных инфекций в связи с антисанитарными условиями в подобных садах уже фиксировались в Екатеринбурге, Красноярске и т.д..

В январе 2011-го в 23 регионах РФ прошли голодовки родителей, принявших участие в VI Всероссийской акции протеста, организованной общественной организацией «Российским детям - доступное дошкольное образование», с требованием к Президенту РФ Дмитрию Медведеву взять под личный контроль вопрос ликвидации недостатка мест в муниципальных детских дошкольных учреждениях до 1 сентября 2012 года, предоставив качественное бесплатное образование всем желающим.

В апреле 2011го в Волгограде прошла голодовка молодых мам, протестующих против острой нехватки мест в детских садах.

6 мая 2011го года в Барнауле прошла акция протеста родителей против нехватки мест в детских садах. И это только часть всех протестных акций уже 2011-го года, вызванных недостаточным количеством детских садов в РФ.

Сейчас государство заявляет о намерении создавать новые места в дошкольных образовательных учреждениях. Администрации субъектов сообщают о начавшемся строительстве новых детских садов. Но процесс возведения зданий, подведения к ним коммуникаций, оформления документации займет не менее трех лет. На этот срок рассчитаны принятые целевые программы. К примеру, при очереди 50 тыс. детей в Новосибирске, в соответствии с принятой программой «Обеспечение доступности услуг дошкольного образования в Новосибирске», в 2011-м году планируется ввести 2835 тыс. новых мест в детских садах, то есть только 5.6 % от необходимого количества. В Саратовской области, где очередь в детские сады составляет сейчас 14.6 тыс. детей, предполагается поэтапное уменьшение очереди в течение трех лет. **Между тем, для сотен детей и их семей проблема встала уже сейчас.** И о необходимости ее немедленного решения свидетельствуют проводимые протестные акции российских матерей, требующих обеспечить их детей местами в детских садах.

Уже сейчас на уровне отдельных регионов с целью решения сложившейся острой ситуации вводится денежная компенсация родителям детей, не получивших места в детских садах. Соответствующие законы приняты в Новосибирске, Красноярске, Пермской области и других регионах. **Между тем, отсутствие федерального ориентира делает данную меру всего лишь добровольным начинанием субъектов, ставя в неравное положение семьи из разных регионов.**

Предоставление денежной компенсации семьям, получившим отказ в предоставлении ребенку места в детском саду в связи с нехваткой таковых в дошкольных образовательных учреждениях, представляется справедливым решением сложившейся ситуации. Если государство не в состоянии в данный

момент обеспечить гарантированное Конституцией право на доступное дошкольное образование, оно должно хотя бы частично компенсировать затраты родителей, вызванные невозможностью исполнить государством свое обязательство. Денежная выплата сможет частично компенсировать оплату услуг частных детских садов или нянечек или компенсирует матери отказ от выхода на работу по причине невозможности устройства ребенка в сад. Предоставление денежной компенсации часто озвучивалось во многих акциях протеста против нехватки детских образовательных учреждений, что свидетельствует в пользу такого разрешения сложившейся критичной ситуации и приемлемости ее для большинства семей.

Принятый Федеральный закон №10-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" и статью 26-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" закрепляет обязанность государства по содействию в получении гражданами дошкольного образования только в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях посредством обеспечения обучения граждан в этих образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Но данный закон не сможет решить проблему нехватки мест в детских садах в тех населенных пунктах, где не созданы негосударственные учебные заведения. Именно принятие настоящего проекта федерального закона исправит сложившуюся ситуацию.

В связи с этим, законопроектом предлагается на федеральном уровне установить обязательство субъектов Российской Федерации по выплате компенсаций семьям, претендующим на устройство ребенка в детский сад, но получившим отказ в предоставлении такового в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях в их населенном пункте. Размер компенсации, согласно законопроекту, составит 5 (пять) тысяч рублей в месяц на каждого ребенка в семье.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "Об образовании"**

Настоящим законопроектом предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с выплатой компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Предполагаемое количество денежных средств, необходимых для выплаты компенсации, составляет 102 000 000 тысяч рублей ежегодно. В случае принятия государством мер по обеспечению детей местами в учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, указанная сумма будет подлежать поэтапному снижению.

В целях гарантирования надлежащего осуществления субъектами Российской Федерации указанного полномочия, субъектам Российской Федерации должна оказываться финансовая помощь из федерального бюджета путем предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, а также бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании"

В связи с принятием данного Федерального закона не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других законодательных актов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » октября 2011 г.
№ 5164П-П8
МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
А.В.Белякову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № БАВ-711/11 от 6 сентября 2011 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "Об образовании", вносимый в Государственную
Думу депутатами Государственной Думы А.В.Беляковым,
А.Л.Бурковым, Н.В.Левичевым и другими**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить Закон Российской Федерации "Об образовании" новой статьей 52³, предусматривающей выплату за счет средств субъектов Российской Федерации компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 5 тысяч рублей на одного ребенка.

Согласно пункту 1 статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для

Государственная Дума ФС РФ УДИО
Дата 11.10.2011 Время 20:43
№ 612239-5; 3.19

21092737.doc



отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Из представленной редакции законопроекта не представляется возможным установить, как именно будет выплачиваться компенсация - разово или ежемесячно, а также каким образом будут реализовываться право на указанную компенсацию семьи, имеющие двух и более детей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта потребует выделения дополнительных средств из бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом разработчиками проекта федерального закона не учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой законопроект должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Также законопроект не содержит положений о софинансировании Российской Федерацией расходов субъектов Российской Федерации по выплате компенсации за непредоставление ребенку места в государственных, муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту предполагается финансовая помощь из федерального бюджета в целях надлежащего осуществления субъектами указанного полномочия.

Кроме того, принятие законопроекта не решит проблему доступности дошкольного образования. Предоставление денежной компенсации ни в коей мере не может рассматриваться как возможность временной эквивалентной замены гарантируемой Конституцией Российской Федерации общедоступности образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. В связи с этим следует отметить, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 548344-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части оказания содействия гражданам в получении образования в негосударственных образовательных учреждениях", на который имеется положительное заключение Правительства Российской Федерации. Указанным проектом федерального закона предлагается установить обязательства государства по оказанию содействия обучению граждан в негосударственных общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов в



пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2012 № 35
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " июня 2012 г.

58. О проекте федерального закона № 56443-6 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования) - вносит Мурманская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 30 июля 2012 года. !

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 марта 2012 г.

№ 118

г. Мурманск

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
"О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации"**

Мурманская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (прилагается).
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.
3. Назначить представителем Мурманской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Ведищеву Наталию Николаевну.
4. Опубликовать настоящее постановление в газете "Мурманский вестник".

Председатель
областной Думы

В.Н. ШАМБИР

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 30, ст. 1797; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150; 2002, № 26, ст. 2517; 2004, № 30, ст. 3086; № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 1, ст. 5, 21; № 17, ст. 1932; № 30, ст. 3808; № 43, ст. 5084; № 44, ст. 5280; № 49, ст. 6070; 2008, № 50, ст. 6595; № 52, ст. 6236; 2009, № 7, ст. 786; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 6, ст. 793; № 23, ст. 3261; № 25, ст. 3538; № 46, ст. 6408; 2012, № 10, ст. 1158, 1159) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 29 дополнить подпунктами 6.6 и 6.7 следующего содержания:

"6.6) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

6.7) финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений;"

2) в пункте 1 статьи 31:

а) подпункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;"

б) подпункт 2.1 признать утратившим силу;

3) в пункте 4 статьи 41 слова "подпунктом 6.1" заменить словами "подпунктами 6.1, 6.6".

Статья 2

Пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012 № 10, ст. 1158, 1163) дополнить подпунктами 13.3 и 13.4 следующего содержания:

"13.3) обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

13.4) финансовое обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений;"

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; № 50, ст. 7353) следующие изменения:

1) пункт 11 части 1 статьи 15 изложить в следующей редакции:

"11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация

предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;"

2) пункт 13 части 1 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;"

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

**Президент
Российской Федерации**

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации"

Важнейшей функцией Российской Федерации как социального государства является обеспечение права каждого на образование, в том числе дошкольное, общедоступность и бесплатность которого в государственных или муниципальных образовательных учреждениях гарантируется частями 1, 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации.

Предметом правового регулирования настоящего законопроекта являются правоотношения, связанные с обеспечением государственных гарантий прав граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и организацией его предоставления.

Разработка данного проекта федерального закона обусловлена, прежде всего, тем, что в сложившихся в настоящее время социально-экономических условиях органы местного самоуправления зачастую испытывают сложности (прежде всего, финансового характера) в реализации возложенных на них федеральным законом полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования. С другой стороны, разделяя и поддерживая государственную политику в сфере демографии, органы государственной власти субъектов Федерации в силу принципа самостоятельности бюджетов, закрепленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, не вправе напрямую участвовать в реализации указанного полномочия муниципальных образований. При этом в силу преемственности образовательных программ дошкольного и общего образования участие государства в решении данного вопроса представляется необходимым для реализации комплексной государственной политики как в сфере демографии, так и в сфере образования.

Таким образом, законопроектом предлагается внести ряд изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании", федеральные законы "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Сутью предлагаемых изменений является передача полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях посредством выделения субвенций местным бюджетам в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников дошкольных образовательных учреждений, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы (за исключением расходов на содержание зданий, хозяйственные нужды и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов) в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации; а также полномочий по финансовому обеспечению получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных

учреждениях в размере, необходимом для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами, установленными для муниципальных образовательных учреждений.

Следует отметить, что предлагаемые изменения относительно структуры бюджетной системы Российской Федерации касаются исключительно местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации и не затрагивают средства федерального бюджета. Следовательно, вопросы финансового обеспечения передаваемых полномочий будут решены органами государственной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно с учетом требований бюджетного законодательства.

В случае принятия данный федеральный закон позволит включить дошкольные образовательные учреждения в механизм нормативного подушевого финансирования, обеспеченный субвенциями, носящими целевой характер, местным бюджетам, что позволит добиться социальной стабильности среди работников данных учреждений, усиления социальной защищенности и улучшения материального положения работников дошкольных образовательных учреждений, будет способствовать повышению качества педагогического труда.

Полагаем, что на современном этапе в связи с увеличением уровня рождаемости передача полномочий по организации предоставления общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории субъекта Федерации от органов местного самоуправления органам государственной власти соответствующего субъекта создаст благоприятные условия для достижения целей демографической политики, позволит обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования, повысит доступность и качество эти услуг.

Приложение
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с тем, что проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" затрагивает бюджетные правоотношения между местными бюджетами и бюджетами субъектов Российской Федерации, принятие и реализация указанного проекта федерального закона не повлекут дополнительных расходов из федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона "О внесении
изменений в некоторые законодательные акты
Российской Федерации"

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений
в некоторые законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими
силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального
законодательства.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.06.2012 № 35
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 июня 2012 г.

59. О проекте федерального закона № 62549-6 "О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части внеконкурсного поступления детей-инвалидов и инвалидов I и II групп в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы О.Н.Смолин, М.Н.Берулава, И.И.Мельников, Т.В.Плетнева, Н.В.Разворотнев, С.А.Поддубный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 2 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательная Дума
Томской области
Дата 22.06.2012 Время 10:37
№3381/0212-12

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 04 2012г.

№ Вх-ос-3/69

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С. Е. НАРЫШКИНУ**

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании», подготовленный совместно с депутатами Государственной Думы М.Н.Берулавой, И.И.Мельниковым, Т.В.Плетневой, Н.В.Разворотневым.

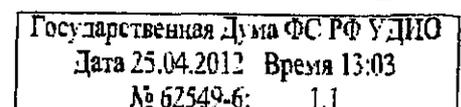
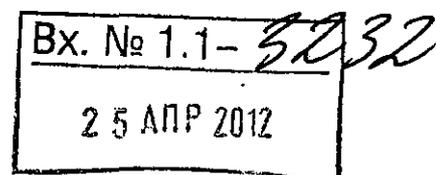
Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 1 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;

Смолин

О. Н. Смолин

Лазуткин В.А., 692-57-56



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 апреля 2012г.

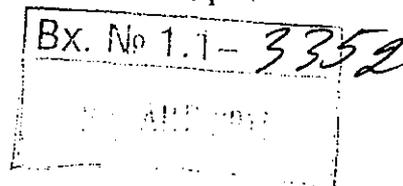
№ ВН-ПС-2/49

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в соавторы проекта федерального закона № 62549-6
«О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации "Об
образовании".



С уважением,

Депутат Государственной Думы

С.А. Подлубный

Согласовано:

Депутат Государственной Думы

Смолин

О.Н. Смолин

Депутат Государственной Думы

И.И. Мельников

Депутат Государственной Думы

Н.В. Разворотнев

Депутат Государственной Думы

Т.В. Плетнева

Депутат Государственной Думы

М.Н. Берулава

Р.А. Мухаметзянова, 692 31 39

Государственная Дума ФС РФ
Дата: 27.04.2012. Время: 16:58
№ 007701

Вносится депутатами Государственной Думы О.Н.Смолиным;
М.Н.Берулавой; И.И.Мельниковым; Т.В.Плетневой; Н.В.Разворотневым;
С. А. Поддубным

Проект
62 549-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»

Пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 150; 2011, № 47, ст. 6608) после слов «вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний» дополнить словами «(за исключением детей-инвалидов, инвалидов I и II групп)».

Президент Российской Федерации

Смолин

Н.В.Разворотнев
Мельников
Плетнев
Берулава
Смолин
Мельников

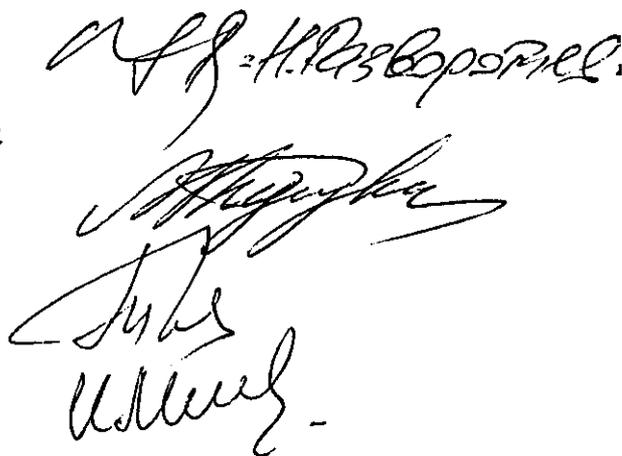
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в пункт 6 статьи 16
Закона Российской Федерации «Об образовании»

Настоящий законопроект направлен на восстановление для детей-инвалидов и инвалидов I и II групп возможности воспользоваться правом на внеконкурсное при условии успешного прохождения вступительных испытаний поступление в высшее учебное заведение путем подачи заявлений в несколько высших учебных заведений.

Среди абитуриентов, пользующихся льготами при поступлении в вузы, люди с инвалидностью занимают особое положение. Право инвалида на образование, помимо образовательного законодательства, регулируется индивидуальной программой реабилитации (ИПР). Как правило, в ИПР инвалидов I и II групп записано, что они могут обучаться в специально созданных условиях. Многие российские вузы и учреждения среднего профессионального образования отказываются принимать инвалидов на том основании, что специальные образовательные условия в этих вузах не созданы. Инвалид, подавший заявление о поступлении в такое учебное заведение, фактически лишается возможности воспользоваться льготой при поступлении.

Принятие законопроекта не может усложнить работу приемных комиссий вузов, поскольку, по данным коллегии Минобрнауки России, студенты с инвалидностью составляют всего лишь один процент от общего числа студентов.

Смолин



Handwritten signatures of officials, including the name "Смолин" (Smolin) written in the margin to the left.

ФИНАСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменения в пункт 6 статьи 16
Закона Российской Федерации «Об образовании»

Принятие настоящего федерального закона не требует расходов из
федерального бюджета, не изменяет финансовых обязательств
государства.

Смолит

А. В. Козлов
М. В. Смирнов
С. В. Смирнов
А. В. Смирнов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в пункт 6 статьи 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» не требует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

С м о л и н

И. В. Развозжаев
И. В. Развозжаев
И. В. Развозжаев
И. В. Развозжаев

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.07.2012 № 38
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " июля 2012 г.

39. О проекте федерального закона № 66088-6 "О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации "Об образовании" (в части закрепления территории муниципального района, городского округа за муниципальными образовательными учреждениями определенного вида, реализующими общеобразовательные программы, обеспечивающие дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся) - вносит Законодательное Собрание Республики Карелия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию до 20 августа 2012 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2012 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации
«Об образовании»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Р.А. Ванчугову, Б.С. Кашину, В.Н. Пивненко, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации С.Л. Катанандову, в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой депутата Законодательного Собрания Исаева Алексея Владимировича.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



В.Н. Семенов

г. Петрозаводск
20 апреля 2012 года
№ 190-V ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект
№ 66088-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации
«Об образовании»**

Статья 1

Абзац второй пункта 1¹ статьи 16 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 13 января 1996 года № 12-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3 ст. 150; 2000, № 30, ст. 3120; 2002, № 26, ст. 2517; 2004, № 10, ст. 835; 2006, № 1, ст.10; 2007, № 2, ст.360; № 7, ст. 838; № 27, ст. 3215; № 44, ст. 5280; № 49, ст. 6070, ст. 6074; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 7, ст. 786, ст. 787; № 46, ст. 5419; 2011, № 6, ст.793; № 27, ст. 3871; № 46, ст. 6408; № 47, ст. 6608) дополнить предложением следующего содержания: «По решению органов местного самоуправления за муниципальными образовательными учреждениями определенного вида, реализующими общеобразовательные программы, обеспечивающие дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся, может быть закреплена вся территория муниципального района, городского округа.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16
Закона Российской Федерации
"Об образовании"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации
"Об образовании"

Данный законопроект подготовлен с учётом мнения общественности о необходимости закрепления соответствующими органами местного самоуправления общеобразовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно – научного профиля, за всей территорией муниципального района, городского округа.

Федеральным законом от 08 ноября 2011 года № 310-ФЗ «О внесении изменений в статьи 16 и 31 Закона Российской Федерации «Об образовании» в части обеспечения территориальной доступности муниципальных образовательных учреждений» внесены изменения, согласно которым правила приема граждан в муниципальные образовательные учреждения для обучения по основным общеобразовательным программам начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования должны обеспечивать прием в указанные образовательные учреждения граждан, которые проживают на территории муниципального района, городского округа, закрепленной соответствующими органами местного самоуправления за конкретным муниципальным образовательным учреждением, и имеют право на получение общего образования.

Закрепление определенной территории за конкретным муниципальным общеобразовательным учреждением не в полной мере обеспечивает права граждан на выбор образовательного учреждения родителей, принявших решение о получении детьми образования в общеобразовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы основного общего и среднего (полного) общего образования, обеспечивающих дополнительную (углубленную) подготовку обучающихся по предметам гуманитарного профиля, технического или естественно – научного профиля.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16
Закона Российской Федерации "Об
образовании"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 16
Закона Российской Федерации «Об образовании»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» не повлечет дополнительные финансовые затраты из средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 16
Закона Российской Федерации
"Об образовании"

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 16 Закона Российской Федерации «Об образовании» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.