



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

РЕШЕНИЕ

Проект

от 18.07.2012 № _____

О проекте закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Рассмотрев проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области, принятый Законодательной Думой Томской области в 1-м чтении (постановление от 26.07.2012 № 448) и доработанный ко 2-му чтению с учётом обсуждения на рабочей группе 07.09.2012,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия во втором чтении.

Председатель комитета

Л.Э. Глок

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении
изменений в Закон Томской области «Об
образовании в Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон
Томской области «Об образовании в Томской области», внесенный в порядке
реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской
области «Об образовании в Томской области» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и
опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

Проект доработан ко 2-му чтению с учётом заключений Прокуратуры Томской области, Управления Министерства юстиции России по Томской области и с учётом обсуждения на рабочей группе 07.09.2012 по доработке законопроекта (с участием Прокуратуры ТО, Управления Минюста России по ТО, АТО, Департамента общего образования ТО, Департамента финансов ТО, Департамента социальной защиты населения ТО, Департамента образования администрации г.Томска).

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

ПРОЕКТ

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

Статья 1

Внести в Закон Томской области от 12 ноября 2001 года № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2001, № 38 (60), постановление от 25.10.2001 № 1024; 2003, № 17 (78), постановление от 27.03.2003 № 552; № 18 (79), постановление от 17.04.2003 № 602; 2005, № 49 (110)-I, постановление от 22.12.2005 № 2717; 2006, № 52 (113)-II, постановление от 30.03.2006 № 2968; № 57 (118), постановление от 28.09.2006 № 3477; № 58 (119)-I, постановление от 26.10.2006 № 3559; 2007, № 61 (122)-I, постановление от 25.01.2007 № 3901; № 9 (131), постановление от 25.10.2007 № 641; 2008, № 16 (138)-I, постановление от 29.05.2008 № 1281; № 20 (142), постановление от 25.09.2008 № 1635; 2009, № 25 (147), постановление от 26.02.2009 № 2062; № 30 (152), постановление от 30.07.2009 № 2460; **№ 31 (153)**, постановления **от 27.08.2009 № 2568**, № 2569; 2010, № 34 (156)-I, постановление от 17.12.2009 № 2825; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановление от 31.03.2011 № 4160, № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4377, № 53 (175), постановление от 27.10.2011 № 4809) следующие изменения:

1) дополнить статьей 12-2 следующего содержания:

«Статья 12-2. Дошкольное, начальное общее, основное общее и среднее (полное) общее образование в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях

Органы государственной власти Томской области оказывают гражданам содействие в получении дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджета, выделяемых в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений Томской области.»;

2) дополнить статьей 21-1 следующего содержания:

«Статья 21-1. Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях

Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях осуществляется за счет средств областного бюджета посредством предоставления субсидий имеющим государственную аккредитацию негосударственным общеобразовательным учреждениям в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений Томской

области.»;

3) пункт 6 статьи 35-3 после слов «содержание детей» дополнить словами «(присмотр и уход за детьми)»;

4) в статье 35-4:

а) наименование после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)»;

б) в пункте 1:

абзацы первый – шестой после слов «содержание ребенка» дополнить словами «(присмотр и уход за ребенком)».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 июля 2012 года.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

1. Обоснование необходимости принятия законопроекта – это выполнение требования федерального законодательства.

Настоящий законопроект разработан в целях приведения Закона Томской области «Об образовании в Томской области» в соответствие с Федеральным законом от 28.02.2012 № 10-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вступающим в силу с 1 июля 2012 года.

Согласно указанному Закону государство оказывает гражданам содействие в получении дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях, а также в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выделяемых в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов и (или) федеральных государственных требований в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений.

К полномочиям органов государственной власти Томской области отнесено финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений Томской области и муниципальных образовательных учреждений.

2. Описание предмета и концепции вносимого законопроекта

Схема поправок в ЗТО № 119-ОЗ:

1) предлагается закрепить, во-первых, гарантию граждан в части оказания им содействия в получении дошкольного и общего образования в негосударственных общеобразовательных учреждениях, а, во-вторых, соответствующее полномочие органов государственной власти Томской области, дополнив областной закон статьей 12-2;

2) механизм финансового обеспечения получения гражданами образования в НОУ установить в отдельной статье, дополнив областной закон новой статьей 21-1.

Финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного и общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях будет осуществляться путем предоставления субсидий данным учреждениям.

В Томской области в настоящее время функционируют 3 негосударственных общеобразовательных учреждения, имеющих государственную аккредитацию (в г.Томске);

3) кроме того, в соответствии с Федеральным Законом от 28.02.2012 № 10-ФЗ уточняется понятие «содержание детей».

3. Краткая информация об опыте принятия (действия) аналогичных законопроектов в других субъектах РФ

Анализ законодательной практики регионов показывает о принятии аналогичных решений в иных субъектах РФ.

4. Описание возможных рисков принятия законопроекта

Статья 46 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» закрепляет право негосударственного образовательного учреждения взимать плату с обучающихся, воспитанников

за образовательные услуги, в том числе за обучение в пределах федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований.

В связи с этим, не исключается возможность оказания услуг по предоставлению дошкольного и общего образования недобросовестными негосударственными образовательными учреждениями за счет средств областного бюджета и за счет средств граждан одновременно.

Вместе с тем, федеральный законодатель не предоставил субъектам РФ полномочий по установлению каких-либо условий для негосударственных образовательных учреждений, при выполнении которых они имели бы право на соответствующее финансирование. В частности, закрепление такого условия как предоставления гражданам образования без взимания платы (либо условия по снижению платы) за образовательные услуги по реализации основных общеобразовательных программ в пределах соответствующих ФГОС, не соответствовало бы федеральному законодательству (гражданскому, законодательству о разграничении полномочий). Данная проблема является общей для всех субъектов РФ и требует уточнения федерального законодательства.

Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством.

5. Описание возможных социально-экономических и иных последствий действия закона после его принятия

Принятие законопроекта:

1) позволит создать равные условия (т.е. единые подходы к правовому регулированию данного вопроса) для участия организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги, в предоставлении услуг дошкольного и общего образования на территории Томской области;

2) реализовать на территории Томской области обязательство государства по оказанию содействия гражданам в получении дошкольного и общего образования в негосударственных общеобразовательных учреждениях за счет средств областного бюджета. Предполагается, что предоставление гражданам возможности получения дошкольного и общего образования в негосударственных образовательных учреждениях за счет средств областного бюджета позволит сделать образование данного уровня общедоступным в период развития инфраструктуры государственных и муниципальных образовательных учреждений, а также повысит качество образовательных услуг, оказываемых в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, за счет созданной конкуренции.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Закона Томской области

«О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области»

На реализацию данного законопроекта для финансового обеспечения получения гражданами дошкольного и общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях потребуются дополнительные средства областного бюджета в объеме 5 143,33 тыс. рублей (на реализацию полномочий начиная с 1 июля 2012 года). Годовая потребность составляет 10 286,7 тыс. рублей.

В областном бюджете на 2012 год указанные средства предусмотрены (табл. 76 приложения 16 Закона Томской области от 13.12.2011 № 338-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»).

ПЕРЕЧЕНЬ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОБЛАСТИ,

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона, на бумажном и электронном носителях

В связи с принятием законопроекта не потребуются признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие иных правовых актов Томской области.



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факсы (382 2) 510-323, 510-730
E-mail ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Якста»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.07.2012 № СЖ-08-1688

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области вношу на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об образовании в Томской области».

На заседаниях комитетов и собрания Думы законопроект будет представлять Щипков Александр Андреевич – начальник Департамента общего образования Томской области.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. Губернатора Томской области

А.М.Феденёв

А.В.Руколеева
(382 2) 51 25 86

Законодательная Дума
Томской области
Дата 16.07.2012 Время 10:52
№3856/0801-12



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ –
НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА ФИНАНСОВ**

Ленина пр., д. 111, г. Томск, 634069, тел. (3822) 512-515, факс (3822) 71-24-37
E-mail: hoss@findep.org, region@findep.tomsk.ru, <http://www.findep.tomsk.gov.ru>, телеграф Томск-50, телетайп 128179 Флора
ИНН/КПП 7000000885/701701001 ОГРН 1037000100719

07.09.2012 № АФ-444

на № _____ от _____

О предоставлении информации по
структуре расходов в
негосударственных образовательных
учреждениях

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

По результатам обсуждения проекта закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по финансовому обеспечению получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях» Администрация Томской области направляет информацию по структуре расходов в негосударственных образовательных учреждениях г.Томска, имеющих государственную аккредитацию.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

А.М.Феденёв

Т.М.Величутина
(382 2) 51 09 44

Законодательная Дума
Томской области
Дата 07.09.2012 Время 17:19
№4737/0808-12

Структура расходов в негосударственных образовательных учреждениях г.Томска, имеющих государственную аккредитацию

руб.

КОСГУ	Наименование КОСГУ	Ассигнования 2012 года								
		НОУ сибирский институт развивающего обучения "ПЕЛЕНГ"			НОУ среднего (полного) общего образования "Лицей ТГУ"			НОУ гимназия "Томь"		
		Всего	в т.ч. за счет родительской платы	уд.вес род. платы,%	Всего	в т.ч. за счет родительской платы	уд.вес род. платы,%	Всего	в т.ч. за счет родительской платы	уд.вес род. платы,%
211	Заработная плата	12 150 620,0	10 150 620,0	46,1	3 600 000,0	3 600 000,0	68,9	10 224 000,0	10 224 000,0	64,3
	в т.ч. учителей	8 759 716,0	8 759 716,0		2 200 000,0	2 200 000,0		5 840 448,0	5 840 448,0	
	в т.ч. прочего педагогического персонала	1 390 905,0	1 390 905,0		680 000,0	680 000,0		1 623 552,0	1 623 552,0	
212	Прочие выплаты	0,0	0,0	0,0	50 000,0	50 000,0	1,0	24 000,0	24 000,0	0,2
213	Начисления на выплаты по оплате труда	3 865 488,0	3 065 488,0	13,9	730 000,0	730 000,0	14,0	2 065 248,0	2 065 248,0	13,0
221	Услуги связи	100 200,0	100 200,0	0,5			0,0	66 000,0	66 000,0	0,4
222	Транспортные услуги	0,0	0,0	0,0			0,0			0,0
223	Коммунальные услуги	895 602,0	895 602,0	4,1	220 000,0	220 000,0	4,2	450 000,0	450 000,0	2,8
224	Арендная плата за пользование имуществом	485 073,0	485 073,0	2,2	383 000,0	383 000,0	7,3	288 000,0	288 000,0	1,8
225	Работы, услуги по содержанию имущества	2 050 000,0	1 050 000,0	4,8	50 000,0	50 000,0	1,0	315 000,0	315 000,0	2,0
226	Прочие работы, услуги	1 254 000,0	1 254 000,0	5,7	24 000,0	24 000,0	0,5	1 025 600,0	1 025 600,0	6,4
290	Прочие расходы	3 650 638,0	2 650 638,0	12,0	67 000,0	67 000,0	1,3	600 000,0	600 000,0	3,8
310	Увеличение стоимости основных средств	2 750 000,0	1 750 000,0	7,9			0,0	505 500,0	505 500,0	3,2
340	Увеличение стоимости материальных запасов	640 000,0	640 000,0	2,9	100 000,0	100 000,0	1,9	340 000,0	340 000,0	2,1
	Всего	27 841 621,00	22 041 621,00	100,00	5 224 000,00	5 224 000,00	100,00	15 903 348,00	15 903 348,00	100,00
	количество обучающихся		189			80			157	
	средний размер родительской платы (в год)	83 000,0			52 500,0			96 300,0		
	средний размер родительской платы (в месяц)	9 220,0			5 250,0			8 025,0		