



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по образованию, науке и культуре

РЕШЕНИЕ

Проект

от № _____

О внесении изменений в Закон Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия в двух чтениях при поступлении положительных заключений.

Председатель комитета

Л.Э. Глок

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутата Законодательной Думы Томской области Л.Э. Глоком,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений» согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



Прокуратура Российской
Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

29.06.2012 № 07-08-2012

Председателю Законодательной
Думы Томской области

Козловской О.В.

Уважаемая Оксана Витальевна!

В ходе проведения прокуратурой области ревизии актов, принятых в прошлые годы, и мониторинга судебной практики выявлена необходимость в совершенствовании региональных законов.

Так, определением Верховного Суда Российской Федерации от 28.03.2012 № 56-АПГ12-1 оставлено без изменения решение Приморского краевого суда от 13.01.2012, которым признан недействующим пункт 2 части 1 статьи 6 Закона Приморского края от 28.07.2009 № 486-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Приморского края отдельными государственными полномочиями по созданию административных комиссий». Основанием для признания его недействующим послужило то, что предусмотренная данным пунктом функция контроля со стороны органов государственной власти за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий отнесена к правам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не к обязанностям, что может привести к выборочному исполнению либо неисполнению данными органами власти и их должностными лицами контрольной деятельности как за осуществлением органами местного самоуправления полномочий по созданию административных комиссий, так и за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств из бюджета субъекта Российской Федерации.

Функция контроля со стороны органов государственной власти Томской области за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий не отнесена к обязанностям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в трёх законах Томской области:

- Законе Томской области от 14.10.2005 № 191-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Томской области за счет средств областного бюджета»;

- Законе Томской области от 15.12.2004 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений»;

- Законе Томской области от 18.03.2003 № 36-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Томской области отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа

АА № 051820

Прокуратура Томской области

№ Иорг.36.00.0126
Законодательная Дума

Томской области
Дата 04.07.2012 Время 15:31
№3618/0516-12

всеми видами общественного транспорта в городском, пригородном и междугородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) по городским, пригородным и междугородным муниципальным маршрутам».

Имеется практика Верховного Суда Российской Федерации и по вопросу правового регулирования субъектом Российской Федерации отношений в сфере деятельности автономных учреждений.

В частности, как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 16.11.2011 № 55-Г11-13 при принятии высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации решения о создании автономного учреждения путём изменения типа существующего государственного учреждения одновременно этим же органом принимается решение о закреплении за таким учреждением на момент его создания на праве оперативного управления имущества, в том числе особо ценного движимого имущества.

На территории Томской области вопросы закрепления имущества за областным государственным учреждением урегулированы в Законе Томской области от 13.04.2004 № 53-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области», который допускает возможность принятия решения об отнесении закрепляемого за учреждением имущества к перечню особо ценного движимого имущества не Администрацией Томской области, а иным исполнительным органом государственной власти Томской области.

Ряд Законов области, принятых в прошлые годы, принимались в соответствии с действующим на тот момент федеральным законодательством, однако в последующем в связи с изменением последнего перестали ему соответствовать.

Так, Закон Томской области от 11.08.1999 № 26-ОЗ «О продаже предназначенных под застройку земельных участков в населённых пунктах или права на заключение договоров их аренды» принимался в период действовавшего ранее Порядка организации проведения торгов (аукционов, конкурсов) по продаже гражданам и юридическим лицам земельных участков, расположенных на территориях городских и сельских поселений, или права их аренды, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 2, который в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков» утратил силу.

Не учтены изменения федерального законодательства и в Законе Томской области от 17.09.2001 № 96-ОЗ «О «Губернаторском квартале».

В данном Законе используется понятие «зона особого градостроительного регламента (охранной зоны)». Наличие такой зоны было предусмотрено в статье 12 Градостроительного кодекса Томской области, который утратил силу в связи с принятием Закона Томской области от 11.11.2005 № 207-ОЗ «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов Томской области о градостроительной деятельности».

В действующем Градостроительном кодексе Российской Федерации возможность создания зон особого градостроительного регламента (охранной зоны) не предусмотрена.

Нуждается в совершенствовании и Закон Томской области от 13.10.2004 № 209-ОЗ «О порядке подачи уведомления о проведении в Томской области митингов, демонстраций, шествий и пикетирований» (далее - Закон области № 209-ОЗ).

Закон области № 209-ОЗ определяет порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия. Из преамбулы указанного закона следует, что он направлен на обеспечение условий проведения публичных мероприятий (митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, за исключением пикетирования, проводимого одним участником).

Вместе с тем, исходя из части 1 статьи 7 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», уведомление о проведении публичного мероприятия в уполномоченный орган подавать не требуется при проведении одним участником не только пикетирования, но и собрания.

Кроме того, в указанной норме Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» установлено, что при проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трёх дней до дня его проведения, а если указанные дни совпадают с воскресеньем и (или) нерабочим праздничным днем (нерабочими праздничными днями), - не позднее четырёх дней до дня его проведения. А в Законе области № 209-ОЗ определено, что при проведении пикетирования группой лиц уведомление о проведении публичного мероприятия может подаваться в срок не позднее трёх дней до дня его проведения. Поскольку субъектам Российской Федерации не предоставлено право изменять сроки направления уведомлений о проведении публичного мероприятия, предусмотренные федеральным законом, указанная норма областного закона требует корректировки.

Не соотносится с положениями федерального законодательства и Закон Томской области от 01.12.2000 № 55-ОЗ «Об использовании локальных нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Томской области».

Так, правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ).

В силу статьи 2 Федерального закона № 35-ФЗ законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Данная норма основана на положениях пунктов «ж» и «и» статьи 71 Конституции Российской Федерации, относящих к исключительному ведению России установление правовых основ единого рынка, основы ценовой политики и федеральные энергетические системы.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона № 35-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Нормотворческие полномочия субъекта Российской Федерации по установлению видов (категорий) возобновляемых источников энергии, которые определены в Законе Томской области от 01.12.2000 № 55-ОЗ «Об использовании локальных нетрадиционных возобновляемых источников энергии в Томской области» (традиционные, нетрадиционные, локальные), в федеральном законодательстве не предусмотрены.

В ряде областных законов, принятых в прошлые годы, содержатся нормы, не отвечающие конституционным принципам определённости, ясности и недвусмысленности.

В частности, формулировка абзаца 2 части 1 статьи 13 Закона Томской области от 16.08.2002 № 64-ОЗ «О приватизации государственного имущества Томской области» позволяет сделать вывод, что в ряде случаев рассрочка оплаты приобретаемого покупателем государственного или муниципального имущества может быть предоставлена на срок менее одного года, что не соотносится с положениями статьи 35 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Помимо вышеизложенного до настоящего времени не все Законы Томской области приведены в соответствие с положениями части 2 статьи 4 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции от 23.12.2010 № 376-ФЗ), в соответствии с которой наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

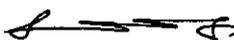
В частности, в Законе Томской области от 18.09.2000 № 40-ОЗ «Об организационном и финансовом обеспечении внедрения системы долгосрочного ипотечного жилищного кредитования в Томской области» по-прежнему предусмотрены полномочия Государственной, а не Законодательной Думы Томской области (как в соответствии с Уставом (Основным законом) Томской области).

Об изложенном сообщается в порядке статьи 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия мер по совершенствованию правового регулирования.

О результатах рассмотрения настоящего письма прошу проинформировать прокуратуру Томской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
Депутат по Приобскому округу № 18

ГЛОК Леонид Эдуардович

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-02-47, тел./факс (3822) 51-36-32
glok@tomsk.gov.ru

12.11.2012

№ 11709-11/12-58

на № _____

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

Руководствуясь пунктом 5 статьи 63 Устава (Основного Закона) Томской области вношу в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений».

Приложение на 2 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательной Думы
Томской области

Л.Э. Глок

А.Ю. Гиль
(3822) 510-079

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Томской области от 15 декабря 2004 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2004, № 36(97), постановление от 02.12.2004 № 1579; 2006, № 51(112), постановление от 28.02.2006 № 2859; 2009 № 29 (151), постановление 25.06.2009 № 2376) изменение, заменив в абзаце пятом слова «и осуществлять» словами «, а также обязаны осуществлять».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Томской области

С.А.Жвачкин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Томской области
«О внесении изменения в статью 2 Закона Томской области
«О наделении органов местного самоуправления отдельными
государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке
(должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям
муниципальных образовательных учреждений»**

Необходимость принятия законопроекта связана с приведением областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

Поводом для внесения изменений в данный закон послужило обращение прокуратуры Томской области.

Предмет изменений: предусмотренная в статье 2 областного закона функция контроля со стороны органов государственной власти за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий отнесена к правам органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а не к обязанностям. Законопроектом предполагается устранить данное несоответствие.

Анализ опыта принятия аналогичных законопроектов в других субъектах Российской Федерации не требуется в виду приведения областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

Риски принятия законопроекта отсутствуют в виду фактического исполнения на протяжении действия областного закона контрольной функции органами государственной власти Томской области.

Социально-экономические последствия: в связи с закреплением обязанности органов государственной власти Томской области контролировать осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий исключается возможность выборочного исполнения, либо неисполнения данными органами власти и их должностными лицами контрольной деятельности.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Закон Томской области от 15.12.2004 № 248-ОЗ (ред. от 08.07.2009) «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате надбавок к тарифной ставке (должностному окладу) педагогическим работникам и руководителям муниципальных образовательных учреждений»

(извлечение)

Статья 2. Органы местного самоуправления осуществляют переданные государственные полномочия с момента введения в действие настоящего Закона в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области и несут ответственность за их осуществление в пределах выделенных на эти цели финансовых средств.

Срок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определяется сроком действия настоящего Закона.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий.

Органы государственной власти Томской области оказывают консультативную и методическую помощь по вопросам осуществления государственных полномочий.

Органы государственной власти Томской области **вправе** в пределах своей компетенции издавать обязательные для исполнения нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий **и осуществлять** контроль за их исполнением.