

О протесте прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ),

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Согласиться с протестом прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ).

2. Комитету Законодательной Думы Томской области по труду и социальной политике подготовить и внести на очередное собрание Законодательной Думы Томской области проект закона Томской области с учетом изложенных в протесте требований.

3. Направить настоящее постановление Прокурору Томской области.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 22.02.2012 №

О протесте прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ)

Рассмотрев протест прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ),

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке проект постановления Законодательной Думы Томской области о согласии с требованиями, изложенными в протесте прокурора Томской области на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ) для рассмотрения на очередное собрание Законодательной Думы Томской области.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.08.2011 № 07-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона
Томской области от 16.08.2005 №
135-ОЗ «О социальном обслуживании
населения в Томской области» (в
редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ)

Законом Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ) урегулированы отношения в сфере социального обслуживания населения на территории Томской области как деятельности по удовлетворению потребностей граждан в социальных услугах.

Отдельные положения названного Закона Томской области, устанавливающие основания и условия предоставления материальной помощи на первоочередные нужды лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, противоречат требованиям федерального законодательства и подлежат приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

Так, согласно ч. 2 ст. 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» право на материальную помощь в соответствии с настоящей статьей имеют граждане и члены их семей, жилое помещение и (или) имущество которых пострадало, зарегистрированные и фактически проживающие в данном жилом помещении.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация граждан по месту пребывания и по месту жительства или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Таким образом, установление ограничений при получении гражданами материальной помощи в зависимости от наличия регистрации по месту жительства или пребывания противоречит требованиям федерального законодательства.

АА № 034565

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума Томской области
Дата 10.08.2011 Время 15:50 №3850/0513-11

Кроме того, отдельные положения ст. 17-1 Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» содержат коррупциогенные факторы.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 17-1 названного Закона Томской области размер материальной помощи, оказываемой в денежной форме, определяется комиссией по предоставлению материальной помощи, созданной в порядке, установленном Администрацией Томской области, исходя из фактических потребностей семьи в предметах первой необходимости, с учетом критериев, установленных абзацем вторым настоящей части, но не более пятидесяти тысяч рублей на семью.

Абзац 2 части 3 статьи 17-1 устанавливает, что при определении размера материальной помощи учитываются такие критерии, как состав семьи, возраст, состояние здоровья, занятость каждого члена семьи, а также иные объективные обстоятельства, влияющие на способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию.

При этом определение фактических потребностей семьи, а также иных объективных обстоятельств, влияющих на способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию, носит исключительно оценочный характер. Следствием этого является отсутствие четкой регламентации прав граждан в обозначенной сфере правоотношений.

Использование в данном случае указанной формулировки свидетельствует о широте дискреционных полномочий правоприменителя при неопределенности условий и оснований принятия решения, предоставляет последнему возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан, что при наличии корыстной или иной личной заинтересованности создает условия для проявления коррупции (пп. «а», «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Таким образом, вышеуказанные положения Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.07.2011 № 113-ОЗ) вступили в противоречие с федеральным законодательством, поскольку нарушили предусмотренное статьей 76 Конституции Российской Федерации требование о недопустимости противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Части 2, 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от

11.07.2011 № 113-ОЗ) привести в соответствие с федеральным законодательством.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин