

О Законе Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Рассмотрев проект закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Н. Чернышевым,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» согласно приложению.
2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 21.03.2012 №

О проекте закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Рассмотрев проект закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Законодательной Думы Томской области И.Н. Чернышевым,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Внести в установленном порядке проект закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия в первом чтении.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

ЗАКОН
ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
«О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим
в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного
характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Статья 1

1. Единовременная денежная помощь предоставляется гражданам и членам их семей, жилое помещение и (или) имущество которых пострадало в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, оказавшимся по этой причине в трудной жизненной ситуации.

2. Единовременная денежная помощь предоставляется гражданам и членам их семей на первоочередные нужды семьи (приобретение предметов первой необходимости).

3. Право на единовременную денежную помощь в соответствии с настоящей статьей имеют граждане и члены их семей, жилое помещение и (или) имущество которых пострадало, зарегистрированные и фактически проживающие в данном жилом помещении.

Статья 2

1. Размер единовременной денежной помощи определяется комиссией по предоставлению единовременной денежной помощи, созданной в порядке, установленном Администрацией Томской области (далее – Комиссия), с учетом состава семьи, возраста, состояния здоровья, занятости каждого члена семьи, а также иных объективных обстоятельств, влияющих на способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию.

2. Размер единовременной денежной помощи не должен превышать пятидесяти тысяч рублей на семью.

Статья 3

1. Единовременная денежная помощь гражданам и членам их семей, указанным в настоящем Законе, предоставляется на основании следующих документов:

письменного заявления одного из членов семьи с указанием целей предоставления единовременной денежной помощи;

документа, удостоверяющего личность заявителя, и его копии;

справки о составе семьи;

акта материально-бытового обследования по месту жительства гражданина или семьи (сведения о составе фактически проживающих членов семьи, о доходах членов семьи, о наличии в собственности объектов недвижимого имущества и транспортных средств, наличии приусадебного участка и подсобного хозяйства, о получаемых мерах социальной поддержки, условиях проживания, выводы по результатам материально-бытового обследования);

копию трудовой книжки о последнем месте работы - для неработающего трудоспособного заявителя и неработающих трудоспособных членов семьи;

справки или акта органа местного самоуправления муниципального образования Томской области о повреждении (уничтожении) имущества в результате чрезвычайной ситуации природного и(или) техногенного характера, а в результате пожара, вызванного природными факторами, - дополнительно справки органа государственного пожарного надзора, проводившего дознание о причинах пожара.

2. Документы подаются в уполномоченное учреждение, подведомственное исполнительному органу государственной власти Томской области в сфере социальной поддержки населения по месту жительства (пребывания) гражданина (далее – уполномоченный орган).

3. В случае предоставления неполного комплекта документов уполномоченный орган в 3-дневный срок со дня обращения заявителя направляет заявителю письменное уведомление о недостающих документах и необходимости их предоставления в течение 10 дней со дня получения уведомления. Уведомление направляется способом, позволяющим подтвердить дату его получения заявителем.

4. Заявитель вправе при заполнении заявления использовать копию образца заявления, а при подаче заявления использовать печатную копию бланка заявления, размещенные на Портале государственных и муниципальных услуг Томской области или на Едином портале государственных и муниципальных услуг.

Статья 4

1. Решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) единовременной денежной помощи принимается Комиссией в течение 3 дней со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами.

2. Основаниями для отказа в предоставлении единовременной денежной помощи являются:

предоставление неполного комплекта документов в срок, установленный в соответствии с частью 3 статьи 3 настоящего Закона;

установление Комиссией факта нецелевого использования денежной помощи, выделенной уполномоченным органом ранее;

превышение среднедушевого дохода семьи величины прожиточного минимума по месту проживания гражданина (семьи), утвержденной в установленном порядке;

предоставление денежной помощи в текущем (календарном) году - для случаев повторного обращения за предоставлением денежной помощи в том же году;

наличие в документах, представленных заявителем, недостоверных сведений или несоответствие их требованиям действующего законодательства.

3. Выплата единовременной денежной помощи осуществляется в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении единовременной денежной помощи путем выдачи наличных денежных средств в кассе уполномоченного органа, перечисления их на счет заявителя в кредитной организации или почтовым переводом по месту жительства (по выбору заявителя).

4. Порядок предоставления единовременной денежной помощи, не урегулированный настоящим Законом, устанавливается Администрацией Томской области.

Статья 5

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившей силу статью 17-1. Закона Томской области от 16 августа 2005 года № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области».

Губернатор
Томской области

В.М. Кресс

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Проект закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» разработан в связи с необходимостью учета требований, изложенных в Протесте Прокурора на части 2 и 3 статьи 17-1. Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ).

В целях сохранения не только вида поддержки граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с ущербом, причиненным их имуществу в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, но и принципа «адресности» предоставления этой поддержки, принято решение о признании утратившей силу статьи, на которые Прокуратурой Томской области был представлен Протест и разработать отдельный нормативный правовой акт. Таким образом, понятие «материальная помощь» заменяется на «единовременная денежная помощь», таким образом вводит отдельное понятие иного вида поддержки населения.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительного финансирования, так как объем ассигнований на цели, указанные в данном законе, предусмотрен (статья 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ в настоящее время действует).

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Принятие проекта закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами» повлечет необходимость внесения изменения в Закон Томской области от 16 августа 2005 года № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области», а также в Постановление Администрации Томской области от 24.11.2009 № 186а «Об утверждении порядка предоставления материальной помощи лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Томской области»



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Белинского, 14,

г. Томск, Россия, 634029

10.08.2011 № 07-04-2011

В Законодательную Думу
Томской области

ПРОТЕСТ

на части 2 и 3 статьи 17-1 Закона
Томской области от 16.08.2005 №
135-ОЗ «О социальном обслуживании
населения в Томской области» (в
редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ)

Законом Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от 11.07.2011 № 113-ОЗ) урегулированы отношения в сфере социального обслуживания населения на территории Томской области как деятельности по удовлетворению потребностей граждан в социальных услугах.

Отдельные положения названного Закона Томской области, устанавливающие основания и условия предоставления материальной помощи на первоочередные нужды лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами, противоречат требованиям федерального законодательства и подлежат приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

Так, согласно ч. 2 ст. 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» право на материальную помощь в соответствии с настоящей статьей имеют граждане и члены их семей, жилое помещение и (или) имущество которых пострадало, зарегистрированные и фактически проживающие в данном жилом помещении.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 3 Закона РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» регистрация граждан по месту пребывания и по месту жительства или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Таким образом, установление ограничений при получении гражданами материальной помощи в зависимости от наличия регистрации по месту жительства или пребывания противоречит требованиям федерального законодательства.

АА № 034565

Прокуратура Томской области
Законодательная Дума Томской области
Дата 10.08.2011 Время 15:50 №3850/0513-11

Кроме того, отдельные положения ст. 17-1 Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» содержат коррупциогенные факторы.

Так, в соответствии с ч. 3 ст. 17-1 названного Закона Томской области размер материальной помощи, оказываемой в денежной форме, определяется комиссией по предоставлению материальной помощи, созданной в порядке, установленном Администрацией Томской области, исходя из фактических потребностей семьи в предметах первой необходимости, с учетом критериев, установленных абзацем вторым настоящей части, но не более пятидесяти тысяч рублей на семью.

Абзац 2 части 3 статьи 17-1 устанавливает, что при определении размера материальной помощи учитываются такие критерии, как состав семьи, возраст, состояние здоровья, занятость каждого члена семьи, а также иные объективные обстоятельства, влияющие на способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию.

При этом определение фактических потребностей семьи, а также иных объективных обстоятельств, влияющих на способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию, носит исключительно оценочный характер. Следствием этого является отсутствие четкой регламентации прав граждан в обозначенной сфере правоотношений.

Использование в данном случае указанной формулировки свидетельствует о широте дискреционных полномочий правоприменителя при неопределенности условий и оснований принятия решения, предоставляет последнему возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан, что при наличии корыстной или иной личной заинтересованности создает условия для проявления коррупции (пп. «а», «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Таким образом, вышеуказанные положения Закона Томской области «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции Закона Томской области от 11.07.2011 № 113-ОЗ) вступили в противоречие с федеральным законодательством, поскольку нарушили предусмотренное статьей 76 Конституции Российской Федерации требование о недопустимости противоречия законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации федеральным законам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Части 2, 3 статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области» (в редакции от

11.07.2011 № 113-ОЗ) привести в соответствие с федеральным законодательством.

Рассмотреть протест на ближайшем заседании Законодательной Думы Томской области.

О результатах рассмотрения протеста уведомить прокуратуру области в письменной форме.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



В.С. Войкин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический отдел

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-08-95, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Томской области «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами»

Изучив в порядке проведения правовой экспертизы проект закона «О единовременной денежной помощи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации природного и (или) техногенного характера, а также пожара, вызванного природными факторами», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатом Думы Чернышевым И.Н. (вх. № 991/0601-12 от 06.03.2012), предлагаем учесть следующее.

1. Руководствуясь статьей 11 (пункт «л» части 1) Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», предлагаем изменить наименование предусмотренной проектом закона выплаты путем использования в проекте термина «единовременная денежная выплата».

2. В отношении статьи 1 проекта закона:

поскольку в соответствии с гражданским законодательством жилое помещение является разновидностью имущества, предлагаем в частях 1 и 3 слова «жилое помещение и (или) имущество» заменить словами «жилое помещение и (или) иное имущество»;

часть 3 считаем возможным дополнить уточнением «имеющие среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума по месту проживания гражданина (семьи), утвержденной в установленном порядке» (основание – статья 7 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

3. В части 1 статьи 2 проекта закона считаем необходимым конкретизировать перечень «иных объективных обстоятельств, влияющих на

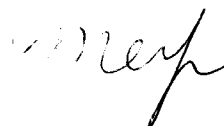
способность семьи самостоятельно преодолеть трудную жизненную ситуацию», установив закрытый перечень. В этой связи предлагаем расширить перечень такими признаками, в частности, как доходы членов семьи, наличие в собственности объектов недвижимого имущества и транспортных средств.

4. В абзаце пятом части 1 статьи 3 проекта закона предлагаем слова «по месту жительства гражданина или семьи» заменить словами «по месту жительства одиноко проживающего гражданина или семьи».

5. В абзаце пятом части 2 статьи 4 проекта закона слово «денежной» предлагаем заменить словами «единовременной денежной».

6. В связи с наличием отдельного проекта закона, предусматривающего признание утратившей силу статьи 17-1 Закона Томской области от 16.08.2005 № 135-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Томской области», считаем необходимым часть 2 статьи 5 проекта закона исключить.

Начальник отдела



Л.Н.Железчикова
14.03.2012

Кресс М.А. (3822) 51-03-40