



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

от 23.05.2012 №

ПРОЕКТ

Об Обращении Законодательной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу рассмотрения проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»

Рассмотрев проект Обращения Законодательной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу рассмотрения проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

Обратиться в Совет Законодательной Думы Томской области с предложением включить в повестку очередного собрания Законодательной Думы Томской области рассмотрение Обращения Законодательной Думы Томской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину по вопросу рассмотрения проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» согласно приложению.

Председатель комитета

И.Н. Чернышев

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательной Думы Томской области к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
С.Е. Нарышкину по вопросу рассмотрения проекта федерального закона
№ 264757-4 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону
«О ветеранах»

Несмотря на тот факт, что за последние несколько лет руководством страны приняты серьезные меры по укреплению авторитета и привлекательности службы в российской армии, осталось не мало нерешенных вопросов, которые не способствуют этому. Одним из таких вопросов является неурегулированность порядка выдачи удостоверения «Ветеран боевых действий» отдельным категориям военнослужащих, и как следствие ограничение их в праве на получение установленных федеральным и региональным законодательством мер социальной поддержки.

Одним из первых вооруженных конфликтов на территории Российской Федерации стали события начала 90-х годов на территориях Республики Северная Осетия и Ингушетия. Чрезвычайное положение на территориях этих Республик вводилось Указами Президента РСФСР и Президента Российской Федерации начиная с 1991 года по 1995 год. Согласно данным указам чрезвычайное положение вводилось в связи с необходимостью пресечения массовых беспорядков, устранения противоправных насильственных действий, а также прекращения деятельности незаконных вооруженных формирований. Эти задачи выполнялись военнослужащими вооруженных сил Российской Федерации, в связи с чем, в их военных билетах имеется отметка об участии в вооруженных конфликтах. Вместе с тем, именно они в настоящее время обращаются в органы государственной власти Томской области в связи с отказом им в выдаче удостоверений «Ветеран боевых действий».

В 2006 году Государственная Дума Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», который в дальнейшем по предложению профильного комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по делам ветеранов был отозван, в

связи с тем, что в работе Думы уже находился аналогичный законопроект, внесенный Законодательным Собранием Нижегородской области. Учитывая это, а также тот факт что законопроектом, внесенным Законодательным Собранием Нижегородской области охватывался более широкий круг государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, с участием граждан Российской Федерации, Государственная Дума Томской области выразила согласие профильного комитета стать соавтором проекта федерального закона № 264757 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», подготовленным нижегородскими депутатами.

Вместе с тем, до настоящего времени, данный законопроект не принят даже в первом чтении, а Государственная Дума Томской области (с 2011 года Законодательная Дума Томской области) согласно досье законопроекта не значится как соавтор данного законопроекта.

В настоящее время, когда на парадах, посвященных дню Победы в Великой Отечественной войне, мы все меньше видим живых участников этой войны, и подрастающее поколение все реже может слышать правдивые рассказы о мужестве защитников Отечества, надеждой патриотического воспитания поколения являются именно военнослужащих российской армии.

Учитывая изложенное, депутаты Законодательной Думы Томской области считают несправедливым отказ государства в признании заслуг граждан, рисквавших жизнью при выполнении задач по защите прав и свобод граждан России, установлении мира и правопорядка, сохранении конституционного строя на территории своей Родины, и обращаются с просьбой ускорить рассмотрение Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» и включить Законодательную Думу Томской области в число соавторов данного проекта федерального закона.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634032, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

№ 2-030/1445-5
на №

от 14.06.2005

Правительство Российской
Федерации
Министерство обороны
Российской Федерации
С.Б. Иванову

Уважаемый Сергей Борисович!

В Государственную Думу Томской области и органы исполнительной власти Томской области поступают обращения военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики (1992-1993 годы), в условиях чрезвычайного положения, в связи с отказом им в выдаче удостоверений «Ветеран боевых действий» установленного образца.

Чрезвычайное положение на территориях данных Республик вводилось Указами Президента РСФСР и Президента РФ начиная с 1991 года по 1995 год. Согласно данных указов, чрезвычайное положение вводилось в связи с необходимостью пресечения массовых беспорядков, устранения противоправных насильственных действий, а также прекращения деятельности незаконных вооруженных формирований. В связи с чем, в военных билетах военнослужащих, проходивших военную службу на территориях вышеназванных Республик в указанный период времени, имеется отметка об участии их в вооруженных конфликтах.

Проблема с выдачей указанным военнослужащим удостоверений «Ветеран боевых действий» вызвана тем, что Постановлением Правительства РФ от 09.02.2004 № 65 исключены слова: «а военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территориях Республик Северная Осетия и Ингушской Республики, находятся в условиях

чрезвычайного положения», в связи, с чем становится невозможным установление факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.03.1994 № 280. Вышеперечисленное, лишает возможности предоставления дополнительных гарантий и компенсаций данным категориям военнослужащих.

В связи с этим депутаты Государственной Думы Томской области обращаются с просьбой проинформировать органы государственной власти Томской области о причинах исключения данной категории военнослужащих из Постановлений Правительства РФ, предоставляющих право на дополнительные гарантии и компенсации и возможностях решения этой проблемы.

Заместитель Председателя
Государственной Думы Томской
области



Г.А. Шамин



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

НАЧАЛЬНИК ГЛАВНОГО
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
УПРАВЛЕНИЯ

г. Москва, 119160

«*12*» июля 2005 г. № 180/*12/376*
На № 2-030/1445-5 от 14 июня 2005 г.

Заместителю Председателя
Государственной Думы
Томской области
Г.А. ШАМИНУ

634032, г. Томск, пл. Ленина, д. 6

Уважаемый Григорий Андреевич!

Ваше обращение по вопросу предоставления права на льготы, установленные для ветеранов боевых действий, военнослужащим, выполнявшим в 1992-1993 годах задачи в условиях чрезвычайного положения на территории Республики Северная Осетия и Республики Ингушетия, рассмотрено.

Сообщается, что категории граждан, которые относятся к ветеранам боевых действий, определены статьей 3 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ "О ветеранах". Приложением к указанному Федеральному закону определен Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, при участии в которых военнослужащие относятся к ветеранам боевых действий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2003 г. № 763 "Об удостоверении ветерана боевых действий" предусмотрено, что право на получение удостоверения ветерана боевых действий имеют только те категории граждан, которые поименованы в статье 3 Федерального закона "О ветеранах".

Поскольку военнослужащие, проходившие военную службу на территории Республики Северная Осетия и Республики Ингушетия и выполнявшие задачи в условиях чрезвычайного положения в период с 1992 по 1993 годы, в вышеуказанном Федеральном законе не поименованы, оснований для выдачи им удостоверений ветерана боевых действий не имеется.

Г.Сапронов

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 25 августа 2005 г. N 2429

ОБ ОБРАЩЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.Е.ФРАДКОВУ ПО ВОПРОСУ ВЫДАЧИ УДОСТОВЕРЕНИЙ "ВETERAN БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ" ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ВЫПОЛНЯВШИМ ЗАДАЧИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ МИРА И ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ И ИНГУШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Рассмотрев проект обращения Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу выдачи удостоверений "Ветеран боевых действий" военнослужащим, выполнявшим задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, Государственная Дума Томской области постановляет:

1. Принять обращение Государственной Думы Томской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову по вопросу выдачи удостоверений "Ветеран боевых действий" военнослужащим, выполнявшим задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики.
2. Направить настоящее обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.Е.Фрадкову.
3. Обратиться к субъектам Российской Федерации с просьбой поддержать настоящее обращение Государственной Думы Томской области.
4. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

Председатель
Государственной Думы
Томской области
Б.А.МАЛЬЦЕВ

Приложение
к постановлению
Государственной Думы
Томской области
от 25.08.2005 N 2429

ОБРАЩЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ К ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ М.Е. ФРАДКОВУ ПО ВОПРОСУ ВЫДАЧИ УДОСТОВЕРЕНИЙ "ВETERAN БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ" ВОЕННОСЛУЖАЩИМ, ВЫПОЛНЯВШИМ ЗАДАЧИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ МИРА И ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ И ИНГУШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Уважаемый Михаил Ефимович!

Несмотря на тот факт, что за последние 50 лет были приняты многочисленные конвенции по международному гуманитарному праву и правам человека, не проходит и дня без того, чтобы мы не узнавали о новых вооруженных конфликтах. К сожалению, не является исключением в этой печальной череде событий и Российская Федерация. Только за последние 5 десятилетий Вооруженные силы Советского Союза, а в настоящее время и Вооруженные силы Российской Федерации принимали участие по установлению мира и поддержанию правопорядка более чем в 15 странах мира. И сегодня ими выполняются государственные задачи по восстановлению мира и защите конституционного строя как за пределами России, так и внутри страны.

Одним из первых вооруженных конфликтов на территории Российской Федерации стали события начала 90-х годов на территориях республик Северная Осетия и Ингушетия. Чрезвычайное положение на территориях этих республик вводилось указами Президента РСФСР и Президента Российской Федерации начиная с 1991 года по 1995 год. Согласно данным указам чрезвычайное положение вводилось в связи с необходимостью пресечения массовых беспорядков, устранения противоправных насильственных действий, а также прекращения деятельности незаконных вооруженных формирований. Эти задачи выполнялись военнослужащими Вооруженных сил Российской Федерации, в связи с чем в их военных билетах имеется отметка об участии в вооруженных конфликтах. Вместе с тем именно они в настоящее время обращаются в органы государственной власти Томской области в связи с отказом им в выдаче удостоверений "Ветеран боевых действий".

Проблема с выдачей указанным военнослужащим удостоверений вызвана изменениями действующего законодательства, а именно:

- в статье 3 Федерального закона "О ветеранах" и Перечне государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий, при участии в которых военнослужащие относятся к ветеранам боевых действий, являющимся приложением к нему, периоды и факт вооруженного конфликта и чрезвычайного положения в Республике Северная Осетия и Ингушской Республике не подтверждаются;

- пунктом 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.1994 N 280 признавалось, что военнослужащие, выполняющие задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находившись в условиях чрезвычайного положения, в связи с чем им предоставлялись соответствующие гарантии и компенсации. Однако Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.02.2004 N 65 пункт 3 вышеназванного постановления исключен;

- пунктом 5 Постановления Российской Федерации от 28.10.1996 N 1276 устанавливалось, что выполнение военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел на территории Республики Северная Осетия - Алания и Республики Ингушетия задач по ликвидации последствий осетино-ингушского конфликта 1992 года отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах. Вместе с тем и этот пункт Постановлением Правительства РФ от 26.12.2001 N 896 исключен.

Все вышеперечисленное привело к невозможности установления факта выполнения военнослужащими задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах в соответствии с действующим законодательством, а следствием этого стал отказ государства в предоставлении этим военнослужащим гарантий и компенсаций, установленных Законом Российской Федерации "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах".

На обращение Государственной Думы Томской области в Министерство обороны Российской Федерации о причинах исключения военнослужащих, выполняющих задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, получен ответ, в котором перечислены нормативные правовые акты Российской Федерации, указанные в нашем обращении, как факт отсутствия оснований для выдачи им удостоверений "Ветерана боевых действий".

Депутаты Государственной Думы Томской области считают недопустимым отказ государства в признании заслуг граждан, рисквавших жизнью при выполнении задач по защите прав и свобод граждан России, установлении мира и правопорядка, сохранении конституционного строя на территории своей Родины, в связи с чем обращаются с просьбой о принятии соответствующих мер по внесению в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на восстановление справедливости в отношении вышеназванных военнослужащих.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.05.2006 № 3101

г. Томск

О законодательной инициативе Государственной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», в соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации

Государственная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

4. Поручить депутату Государственной Думы Томской области Долгих В.Г. представлять данную законодательную инициативу при рассмотрении ее в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Государственной Думы
Томской области

Б.А. Мальцев

Приложение к постановлению
Государственной Думы
Томской области
от 25.05.2006 № 3101

ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»

Статья 1

Внести в приложение к Федеральному закону от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 2, ст. 161; 2004, № 35, ст. 3607) изменение, дополнив раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации после абзаца «Боевые действия в Сирии и Ливане: июнь 1982 года» абзацем следующего содержания:

«Выполнение задач в условиях вооруженного конфликта на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики: 1991-1995 годы.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2007 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в приложение к
Федеральному закону «О ветеранах»

С 1991 по 1995 годы на территориях Республик Северная Осетия и Ингушской Республики указами Президента РСФСР и Президента Российской Федерации вводилось чрезвычайное положение в связи с необходимостью пресечения массовых беспорядков, устранения противоправных насильственных действий, а также прекращения деятельности незаконных вооруженных формирований. В связи с этим, в военных билетах военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территориях вышеназванных республик, проходивших военную службу в указанный период времени, имеется отметка об их участии в вооруженных конфликтах.

Вместе с тем, установление факта выполнения данными военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставлении им дополнительных гарантий и компенсаций» в настоящее время стало невозможным, так как постановлением Правительства РФ от 09.02.2004 № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» слова «а военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находятся в условиях чрезвычайного положения» исключены. Это привело к прекращению выдачи удостоверений «Ветеран боевых действий» вышеназванным военнослужащим.

Проведенный анализ законодательства по данному вопросу также показал, что до 2001 года постановлением Правительства РФ от 28.10.1996 № 1276 выполнение на территориях Республики Северная Осетия – Алания и Республики Ингушетия военнослужащими и сотрудниками органов внутренних дел задач,

предусмотренных Указом Президента РФ от 19.10.1996 № 1474, отнесено к выполнению задач при вооруженных конфликтах, а в 2001 году постановлением Правительства РФ от 26.12.2001 № 896 данное положение исключается.

Вместе с тем, как указывалось выше, до 2004 года постановлением Правительства РФ от 31.03.1994 № 280 устанавливалось, что военнослужащие, выполняющие указанные задачи на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, находятся в условиях чрезвычайного положения. Данное положение было исключено в 2004 году постановлением Правительства РФ от 09.02.2004 № 65.

Таким образом, принятие перечисленных нормативных правовых актов Правительства РФ привело к тому, что военнослужащие, выполнявшие задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территориях Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, лишены права на предоставление дополнительных гарантий и компенсаций, а также иных мер социальной поддержки, установленных действующим законодательством для ветеранов боевых действий.

Государственная Дума Томской области в 2005 году направляла обращение в Правительство РФ по данному вопросу (постановление Государственной Думы Томской области от 25.08.2005 № 2429). В ответах Министерства внутренних дел Российской Федерации (от 04.10.2005 № 4/1-8697) и Генерального штаба вооруженных сил Российской Федерации (от 27.10.2005 № 312/2/1655) на вышеназванное обращение Государственной Думе Томской области предложено разработать законодательную инициативу по внесению соответствующих изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», дополнив раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации.

Целью настоящего закона является восстановление справедливости в отношении военнослужащих, рискующих жизнью при выполнении задач по защите прав и свобод граждан России, установлении мира и правопорядка, сохранении конституционного строя на территории своей Родины, и признание государством их заслуг и прав на социальную поддержку.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в приложение к
Федеральному закону «О ветеранах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» потребует увеличения расходов федерального бюджета на социальную поддержку военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики согласно указам Президента РСФСР и Президента РФ с 1991 по 1995 года.

Приведение точных расчетов в целом по Российской Федерации о необходимых затратах федерального бюджета невозможно в связи с отсутствием информации о количестве военнослужащих, выполнявших задачи по установлению мира и поддержанию правопорядка на территории Республики Северная Осетия и Ингушской Республики, проживающих на территории Российской Федерации, а также информации о жилищных условиях, в которых проживают данные граждане (так как категория «ветераны боевых действий» к которой, в случае принятия настоящего закона, будут относиться указанные военнослужащие, имеют льготу по оплате жилищных услуг).

На территории Томской области по данным Военного комиссариата Томской области на воинском учете состоят 141 вышеназванных военнослужащих. Учитывая, что в настоящее время денежные выплаты категориям «ветераны боевых действия» составляют 1 265 руб. (ежемесячная денежная выплата + социальный пакет), в случае принятия настоящего закона, затраты федерального бюджета по Томской области составят $(1\,265 \times 141) \times 12 = 2\,140\,380$ руб. в год.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» потребует принятия федерального закона «О федеральном бюджете на 2007 год» с учетом дополнительных расходов, необходимых для реализации данного закона.

Принятие федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» потребует внесения соответствующих изменений в следующие постановления Правительства РФ: от 31.03.1994 № 280 «О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставлении им дополнительных гарантий и компенсаций»; от 09.02.2004 № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»; от 28.10.1996 № 1276 «О мерах по обеспечению выполнения Указа Президента Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1474 «Об организации деятельности полномочного представителя Президента Российской Федерации в республике Северная Осетия-Алания и Республике Ингушетия».



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 9 » октября 2006 г.

№ 3711п-П4

МОСКВА

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

Государственная Дума
Томской области

На № 1-030/1512-6 от 7 июня 2006 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в приложение к Федеральному закону "О ветеранах",
вносимый Государственной Думой Томской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается внести в раздел III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации, являющегося приложением к Федеральному закону "О ветеранах", выполнение задач в условиях вооруженного конфликта на территориях Республики Северная Осетия - Алания и Ингушской Республики в 1991 - 1995 гг., и тем самым установить статус ветерана боевых действий военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов, участвовавшим в этот период в выполнении задач по обеспечению правопорядка и нормализации обстановки в условиях осетино-ингушского вооруженного конфликта.

По мнению авторов, предоставление статуса ветерана боевых действий этим военнослужащим и сотрудникам обеспечит их право на повышенный уровень социальной поддержки, установленный Федеральным законом "О ветеранах".

В соответствии со статьей 3 Федерального закона "О ветеранах" к ветеранам боевых действий могут быть отнесены военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов, принимавшие участие в боевых действиях на территории Российской Федерации на основании решений органов государственной власти Российской Федерации.

Органами государственной власти решения о ведении боевых действий в ходе осетино-ингушского конфликта не принимались, а в соответствии с указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации осетино-ингушский конфликт является межнациональным конфликтом, в ходе которого военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов выполняли задачи по поддержанию конституционного порядка, обеспечению общественной безопасности и ликвидации последствий этого конфликта, которые были приравнены к выполнению задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженном конфликте.

Поэтому для признания указанных военнослужащих и сотрудников ветеранами боевых действий оснований недостаточно.

При этом следует иметь в виду, что гражданам, выполнявшим указанные задачи в ходе осетино-ингушского конфликта и ликвидации его последствий, и членам их семей Законом Российской Федерации от 21 января 1993 г. № 4328-1 "О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим, проходящим военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики и Республики Таджикистан, а также выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах" и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 280 "О порядке установления факта выполнения военнослужащими и иными лицами задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах и предоставления им дополнительных гарантий и компенсаций" установлены дополнительные социальные гарантии и компенсации, а также определены основания для их предоставления.

Недостаточно обоснован и предлагаемый законопроектом временной период выполнения задач при вооруженном конфликте с 1991 по 1995 гг., а конкретные сроки выполнения этих задач в пределах предлагаемого временного периода не приведены.

Необходимо отметить, что предоставление дополнительных социальных гарантий указанным гражданам, как ветеранам боевых действий, и расширение периода выполнения задач по нормализации обстановки в Республике Северная Осетия - Алания и Республике Ингушетия (что равносильно существенному увеличению числа ветеранов боевых действий) влечет дополнительные расходные обязательства федерального бюджета. Однако авторами законопроекта не в полной мере учтены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации по финансированию расходов, не предусмотренных федеральным бюджетом. Так, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту дополнительные расходы в полном объеме не



определены, а также не содержится предложений по источникам их покрытия.

Кроме того, одновременно с предлагаемым расширением прав на социальную поддержку граждан, выполнявших в 1991-1995 гг. задачи по нормализации обстановки в Республике Северная Осетия - Алания и Республике Ингушетия, законопроектом нарушается принцип социальной справедливости в отношении граждан, выполнявших аналогичные задачи в условиях вооруженных конфликтов в других регионах и в другой временной период, которые также не имеют статуса ветеранов боевых действий.


Так, насчитывается еще четыре подобных межнациональных конфликта, в которых факт выполнения военными и сотрудниками правоохранительных органов задач при вооруженных конфликтах устанавливается в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 1994 г. № 280. Это конфликты на территории Нагорного Карабаха, Приднестровья, Южной Осетии и Абхазии. Участие в выполнении задач по поддержанию мира и общественного порядка в этих регионах не является основанием для признания указанных граждан ветеранами боевых действий.

Предлагаемая законопроектом избирательность предоставления дополнительных мер социальной поддержки, установленных для ветеранов боевых действий, создает условия для возникновения социальной напряженности в среде военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, на которых законопроект не распространяется. Такая ситуация может вызвать массовые обращения этих граждан в суды с требованиями о признании их ветеранами боевых действий, что повлечет дальнейший рост расходных обязательств федерального бюджета.

Предоставление статуса ветерана боевых действий всем военнослужащим и сотрудникам правоохранительных органов, участвовавшим в выполнении задач при вооруженных конфликтах, необоснованно увеличивает их число, обесценивая тем самым звание "Ветеран боевых действий" и одновременно существенно увеличивая расходы федерального бюджета.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации



А.Жуков

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ВETERАНОВ

103265, Москва, Георгиевский пер., д. 2 Тел. 692 56 21 Факс 692 78 49 E-mail: cveteran@duma.gov.ru

12 01 2007 г.

№ 3.29- 13/21

Председателю Государственной
Думы Томской области

Б.А.МАЛЬЦЕВУ

Уважаемый Борис Алексеевич!

Комитет Государственной Думы по делам ветеранов рассмотрел проект федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», внесенный Государственной Думой Томской области в порядке законодательной инициативы (постановление от 25 мая 2006 г. № 3101).

Поддерживая в целом намерение о дополнении указанного приложения положением о выполнении военнослужащими задач в условиях вооруженного конфликта в 1991 – 1995 годах на территориях Республики Северная Осетия и Ингушская Республика, вместе с тем Комитет отмечает следующее.

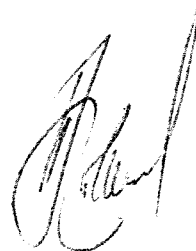
Реализация права законодательной инициативы при внесении законопроектов в Государственную Думу осуществляется в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации и Регламентом Государственной Думы.

В случае принятия указанного законопроекта для его реализации необходимы дополнительные средства из федерального бюджета 2007 года, которые им не учтены. В этой связи согласно пунктам 1 и 3 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в тексте законопроекта должны быть указаны источники и порядок финансирования новых видов расходов бюджета.

Также информируем, что в Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к федеральному закону «О ветеранах», внесенный Законодательным Собранием Нижегородской области, который учитывает все периоды участия военнослужащих в локальных вооруженных конфликтах на территории Российской Федерации и СССР. Указанный законопроект поддержан Министерством обороны Российской Федерации, а также Комитетом Государственной Думы по делам ветеранов.

Учитывая, что прохождение Вашего законопроекта в предложенном виде в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации будет затруднено, Комитет предлагает в соответствии с подпунктом «а» пункта 6 статьи 112 Регламента Государственной Думы его отозвать и стать соавтором в указанном законопроекте Законодательного Собрания Нижегородской области. Это поможет решить проблему социальной защиты военнослужащих, принимавших участие в вооруженных конфликтах, не вошедших в упомянутое приложение к Федеральному закону «О ветеранах».

Председатель Комитета



Н.Д.Ковалев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

03.04.2007

№ 1-021/557-7

на № _____

Комитет по делам ветеранов
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Председателю
Н.Д. Ковалеву

Об отзыве проекта федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах»

Уважаемый Николай Дмитриевич!

Направляем Вам постановление Государственной Думы Томской области от 29.03.2007 № 34 «Об отзыве проекта федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», внесенному в порядке реализации права законодательной инициативы Государственной Думой Томской области. Согласно Вашего предложения, изложенного в письме от 18.01.2007 № 3.29.-13/21, информируем Вас о согласии Государственной Думы Томской области стать соавторами проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к федеральному закону «О ветеранах», внесенного Законодательным Собранием Нижегородской области.

Приложение:

постановление Государственной Думы Томской области от 29.03.2007 № 34

Председатель
Государственной Думы
Томской области

Б.А. Мальцев

К.В. Дикопольцева 510-160



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.03.2007 № 34

г. Томск

Об отзыве проекта федерального закона
№ 350626-4 «О внесении изменения в
приложение к Федеральному закону «О
ветеранах»

Рассмотрев обращение комитета по делам ветеранов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации от 18.01.2007 № 13/21,

Государственная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Отозвать проект федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения
в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», внесенный в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке
реализации права законодательной инициативы Государственной Думой Томской
области (постановление от 25.05.2006 № 3101).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Государственной Думы
Томской области



Б.А. Мальцев



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

03.04.2007
на № _____

№ 1-101/558-7

Законодательное Собрание
Нижегородской области
Председателю
Е.Б. Люлину

Уважаемый Евгений Борисович!

В мае 2006 года Государственная Дума Томской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ проект федерального закона «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», направленный на восстановление справедливости в отношении военнослужащих, выполнявших задачи по защите прав и свобод граждан, сохранении конституционного строя на территориях Республик Северная Осетия и Ингушской Республики.

В январе 2007 года (письмо от 18.01.2007 № 3.29.-13/21), комитет по делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ предложил Государственной Думе Томской области отозвать проект федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах» и стать соавтором проекта федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к федеральному закону «О ветеранах», внесенного Законодательным Собранием Нижегородской области.

Рассмотрев данное предложение, депутаты Государственной Думы Томской области сочли целесообразным принять его. В настоящее время в комитет по делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ направлено постановление Государственной Думы Томской области от 29.03.2007 № 34 «Об отзыве проекта федерального закона № 350626-4 «О внесении изменения в приложение к Федеральному закону «О ветеранах».

В связи с этим, прошу Вас подтвердить согласие Законодательного Собрания Нижегородской области о введении в состав субъектов права законодательной инициативы внесших проект федерального закона № 264757-4 «О внесении изменений в приложение к федеральному закону «О ветеранах» Государственную Думу Томской области, о чем проинформировать комитет по делам ветеранов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Государственную Думу Томской области.

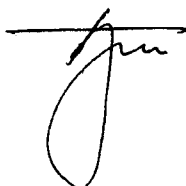
Приложение: 1. Проект федерального закона № 350626-4

2. Постановления субъектов РФ о поддержке законодательной инициативы Государственной Думы Томской области.

3. Письмо комитета по делам ветеранов ГД ФС РФ (от 18.01.2007 № 3.29.-13/21)

С уважением,

Председатель
Государственной Думы
Томской области



Б.А. Мальцев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

603082, Нижний Новгород, Кремль, кор.2
Тел. 39-05-38, факс 39-06-29, zsno@sinn.ru

24.04.2007 № 154-06/536

На № 1-101/558-7 от 03.04.2007

О введении в состав субъектов
права законодательной инициативы

Председателю Государственной
Думы Томской области

Мальцеву Б.А.

Уважаемый Борис Алексеевич !

Законодательное Собрание Нижегородской области подтверждает согласие на введение Государственной Думы Томской области в состав субъектов права законодательной инициативы, внесших в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 264757-4 "О внесении изменений в приложение к Федеральному закону "О ветеранах".

С уважением,
Председатель Собрания

Е.Б.Люлин