



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и социальной политике

РЕШЕНИЕ

ПРОЕКТ

от 20.06.2012 №

О проекте закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»

Рассмотрев проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Томской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать депутатам бюджетно-финансового комитета Законодательной Думы Томской области внести проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год» на очередное собрание Законодательной Думы Томской области для принятия в двух чтениях.

2. Направить настоящее решение в бюджетно-финансовый комитет Законодательной Думы Томской области

Председатель комитета

И.Н.Чернышев



ГУБЕРНАТОР ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050, тел. (382 2) 510-001, 510-813, факс (382 2) 510-323, 510-730
E-mail: ato@tomsk.gov.ru, http://www.tomsk.gov.ru, телеграф Томск-50, телегайн 128222 «Яхта»
ОКПО 44239015, ОГРН 1027000918218, ИНН/КПП 7017069388/701701001

13.04.2012 № СЖ-08-1234

на № _____ от _____

О законодательной инициативе
Губернатора Томской области

Председателю
Законодательной Думы
Томской области

О.В.Козловской

Уважаемая Оксана Витальевна!

В порядке реализации права законодательной инициативы Губернатора Томской области и в соответствии со статьей 48 Закона Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» направляю для рассмотрения в Законодательной Думе Томской области проект закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год», согласованный решением правления Фонда от 14.04.2012. Проект закона направлен в Контрольно-счетную палату Томской области.

На заседаниях комитетов и собраниях Думы законопроект будет представлять Козлов Виктор Георгиевич – Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

С.А.Жвачкин

ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»

Статья 1

Утвердить отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – Фонд) за 2011 год по доходам в сумме 6 994 075,2 тысяч рублей и по расходам в сумме 6 886 760,4 тысяч рублей согласно приложениям 1, 2 к настоящему Закону.

Статья 2

Утвердить отчет об исполнении бюджета Фонда по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области

С.А.Жвачкин

**Доходы бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год**

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование доходов	Утверждено на 2011 год Законом Томской области от 28.12.2010 №332-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2011 год (тысяч рублей)	% исполнения	Отклонение
392 1 02 02110 09 0000 160	Страховые взносы на обязательное медицинское страхование, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 513 260,2	1 599 630,7	105,7	86 370,5
182 1 05 01000 00 0000 110	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	33 894,1	34 269,4	101,1	375,3
182 1 05 02020 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	7 044,8	7 133,7	101,3	88,9
182 1 05 03020 01 0000 110	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	125,8	127,5	101,4	1,7
182 1 09 08050 09 0000 140	Недоимка, пени и штрафы по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	63,6	161,3	253,6	97,7
182 1 09 09040 09 0000 110	Единый социальный налог, зачисляемый в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-410,0	-1,0	0,2	409,0
395 1 11 02072 09 0000 120	Доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования	693,3	693,3	100,0	0,0
395 1 13 03090 09 0000 130	Прочие доходы территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг и компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	267,0	267,0	100,0	0,0
392 1 16 20050 01 0000 140	Денежные взыскания (штрафы), налагаемые Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами в соответствии со статьями 48-51 Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования"	1,0	0,3	30,0	-0,7
395 1 16 21090 09 0000 140	Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	1 675,7	2 322,7	138,6	647,0
395 1 16 32000 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	208,0	585,4	281,4	377,4

395 1 16 90090 09 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	956,6	961,3	100,5	4,7
395 1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	87 287,4	92 902,7	106,4	5 615,3
395 2 02 05700 09 0000 151	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование неработающего населения	2 782 585,9	2 782 585,9	100,0	0,0
395 2 02 05802 09 0000 151	Дотации бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	692 664,3	742 564,2	107,2	49 899,9
395 2 02 05805 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	7 680,4	8 581,8	111,7	901,4
395 2 02 05809 09 0000 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	30 292,7	43 087,9	142,2	12 795,2
395 2 02 05811 09 0001 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	874 917,4	874 917,4	100,0	0,0
395 2 02 05811 09 0002 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца	75 031,7	75 031,7	100,0	0,0
395 2 02 05811 09 0003 151	Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	550 683,9	550 683,9	100,0	0,0
395 2 02 05201 09 0000 151	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	206 832,0	206 832,0	100,0	0,0
395 2 19 06024 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-28 720,7	-28 720,7	100,0	0,0

395 2 19 06080 09 0000 151	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-162,1	-543,2	335,1	-381,1
000 1 00 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ	6 836 873,0	6 994 075,2	102,3	157 202,2

"Приложение 2
к Закону Томской области
"Об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Томской области
за 2011 год"

**Структура расходов бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год**

Наименование расходов	Коды бюджетной классификации РФ					Утверждено на 2011 год Законом Томской области от 28.12.2010 №332-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2011 год (тысяч рублей)	% исполнения	Отклоне ние
	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР				
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			41 301,3	41 301,2	100,0	-0,1
Руководство и управление в сфере установленных функций	395	01	13	001 00 00		41 301,3	41 301,2	100,0	-0,1
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00		41 301,3	41 301,2	100,0	-0,1
Органы управления государственных внебюджетных фондов	395	01	13	001 55 00	270	41 301,3	41 301,2	100,0	-0,1
Здравоохранение, физическая культура и спорт	395	09	00			5 925 777,9	5 895 510,1	99,5	-30 267,8
Другие вопросы в области здравоохранения, физической культуры	395	09	09			5 678 968,6	5 668 812,7	99,8	-10 155,9
Выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования	395	09	09	505 17 02		5 128 284,7	5 178 135,3	101,0	49 850,6
Социальные выплаты	395	09	09	505 17 02	005	5 128 284,7	5 178 135,3	101,0	49 850,6
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	395	09	02	505 21 00		7 866,8	8 768,1	111,5	901,3
Социальные выплаты	395	09	02	505 21 00	005	7 866,8	8 768,1	111,5	901,3
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	395	09	02	505 24 00		32 110,5	44 901,9	139,8	12 791,4
Социальные выплаты	395	09	02	505 24 00	005	32 110,5	44 901,9	139,8	12 791,4
Финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	395	09	02	520 21 00		206 832,0	173 027,4	83,7	-33 804,6
Социальные выплаты	395	09	02	520 21 00	005	206 832,0	173 027,4	83,7	-33 804,6
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	395	14	03	096 01 00		874 917,4	874 917,4	100,0	0,0
Прочие расходы	395	14	03	096 01 00	013	874 917,4	874 917,4	100,0	0,0

Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	395	09	09	096 03 00		550 683,9	490 677,4	89,1	-60 006,5
Прочие расходы	395	09	09	096 03 00	013	550 683,9	490 677,4	89,1	-60 006,5
Реализация программы модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части внедрения современных информационных систем в здравоохранении в целях перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца	395	14	03	096 02 00		75 031,7	75 031,7	100,0	0,0
Прочие расходы	395	14	03	096 02 00	013	75 031,7	75 031,7	100,0	0,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	395					6 917 028,3	6 886 760,4	99,6	-30 267,9

"Приложение №3
к Закону Томской области
"Об исполнении бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования
Томской области за 2011 год"

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Томской области за 2011 год**

Коды бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование источника средств	Утверждено на 2011 год Законом Томской области от 28.12.2010 №332-03 (тысяч рублей)	Кассовое исполнение за 2011 год (тысяч рублей)	% исполнения
	Остатки средств на начало года	83 319,1	83 319,1	100,0
395 01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	0,0	0,0	
395 01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	80 155,3	-107 314,8	-133,9
	Остатки средств на конец года	3 163,8	190 633,9	6 025,5
000 01 00 00 00 00 0000 000	Источники внутреннего финансирования дефицита	80 155,3	-107 314,8	-133,9

**Пояснительная записка
к проекту Закона Томской области
«Об исполнении бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Томской области за 2011 год»**

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее – Фонд) на 2011 год утвержден Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-ОЗ (в редакции от 08.12.2011 № 337-ОЗ) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов». В течение года осуществлялась корректировка бюджета с целью уточнения доходов и расходов системы обязательного медицинского страхования, обеспечения сбалансированности бюджетных показателей. Проект закона сформирован на основании данных о кассовом исполнении бюджета за 2011 год и согласован решением Правления Фонда от 09.04.2012.

Динамика показателей исполнения бюджета Фонда за 2010-2011 годы отражена в Приложении № 1 к пояснительной записке.

По сравнению с 2010 годом:

- доходы бюджета Фонда в целом возросли на 48,8% (или на 2 292,4 млн. рублей), в том числе доходы на территориальную программу ОМС – на 17,4% (или на 778,4 млн. рублей);
- расходы в целом увеличились на 48,0% (или на 2 234,8 млн. рублей), в том числе на реализацию территориальной программы ОМС – на 17,7% (или на 784,1 млн. рублей).

Остаток средств на 1 января 2011 на счетах Фонда составил 83 319,1 тысяч рублей (100% от установленного плана), в том числе остаток средств на финансирование территориальной программы ОМС – 52 905,8 тысяч рублей.

Исполнение бюджета Фонда по доходам

За 2011 год в бюджет Фонда получены доходы в общей сумме **6 994 075,2 тысяч рублей** (102,3% от плана).

Из них доходы на территориальную программу ОМС составили 5 263 353,4 тысяч рублей (102,8% от плана) и превысили план (5 119 844,1 тыс.руб.) на 143 509,3 тысяч рублей.

По отдельным показателям доходной части результаты исполнения бюджета следующие:

По доходам на территориальную программу ОМС:

1. Поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование от страхователей работающих граждан составили 1 599 630,7 тысяч рублей (105,7% от плана) и превысили плановый уровень на 86 370,5 тысяч рублей. Кроме того, в бюджет Фонда поступили 0,3 тысяч рублей денежных взысканий (штрафов), налагаемых Пенсионным Фондом РФ в соответствии со ст. 48-51 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ОЗ.

2. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, получен в сумме 34 269,4 тысяч рублей (101,1% от плана). Уровень фактических поступлений указанного налога превысил годовой план на 375,3 тысяч рублей.

3. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011) получен в размере 7 133,7 тысяч рублей (101,3% от плана). Уровень фактических поступлений данного налога превысил годовой план на 88,9 тысяч рублей.

4. Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011) поступил в размере 127,5 тысяч рублей (101,4% от плана) или на 1,7 тысяч рублей выше планового объема.

5. Удержан единый социальный налог (далее – ЕСН) в размере 1 тысяча рублей, излишне уплаченный страхователями в предыдущем отчетном году, что выше размера планового удержания на 409,0 тысяч рублей.

6. Недоимка, пени и штрафы по взносам в Фонд получены в размере 161,3 тысяч рублей (253,6% от плана). Размер поступлений превысил плановый показатель на 97,7 тысяч рублей.

За 2011 год общий объем средств, поступивших в бюджет Фонда от страхователей работающего населения (страховые взносы и все виды налоговых доходов), составил 1 641 321,9 тысяч рублей (105,6% от плана на год). Дополнительно к плану получено 87 342,4 тысяч рублей.

7. Денежные взыскания средств, затраченных на лечение граждан, пострадавших от противоправных действий виновных лиц, получены в объеме 2 322,7 тысяч рублей (138,6% от плана). Работа по взысканию осуществлялась Фондом совместно с прокуратурой Томской области, дополнительно к плану получено 647,0 тысяч рублей.

8. Прочие неналоговые поступления за счет средств, поступивших из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации по межтерриториальным расчетам (92 615,3 тысяч рублей) и средств резервного фонда Администрации Томской области (287,4 тысяч рублей) составили 106,4% от плана. Дополнительно к плану получено 5 615,3 тысяч рублей от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования за лечение граждан Томской области.

9. Средства областного бюджета, передаваемые в бюджет Фонда на обязательное медицинское страхование неработающего населения, получены в сумме 2 782 585,9 тысяч рублей (100% от плана).

10. Дотации из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС поступили в сумме 742 564,2 тысяч рублей (107,2% от плана). Дополнительно к плану за счет нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС (далее – ФОМС) получено 49 899,9 тысяч рублей.

11. Доходы от размещения временно свободных средств нормированного страхового запаса на банковских депозитах поступили в сумме 693,3 тысяч рублей (100% от плана). Размещение временно свободных средств осуществлялось в соответствии с условиями постановления Правительства РФ от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования»

12. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС, составили сумму 961,3 тысяч рублей (100,5% от плана). Указанные средства поступили от страховых медицинских организаций по акту проверки Федерального фонда ОМС. Дополнительно к плану за счет поступлений денежных взысканий в ноябре 2011 года получено 4,7 тысяч рублей. Кроме того, в бюджет Фонда поступили денежные взыскания средств, израсходованных не по целевому назначению, в части, учитываемой в расходах на территориальную программу, в сумме 1,4 тысяч рублей от медицинской организации по акту проверки (восстановление нецелевого использования средств).

В общем объеме доходов бюджета на территориальную программу ОМС (5 263 353,4 тысяч рублей) платежи на ОМС неработающего населения составили основную долю поступлений в размере 52,9%, страховые взносы и налоги от страхователей работающего населения – 31,2%, дотации из бюджета ФОМС – 14,1%, прочие доходы – 1,8%.

По другим показателям доходной части результаты исполнения бюджета за 2011 год следующие:

1. Доходы от возврата остатков субсидий прошлых лет, не использованных ЛПУ на обеспечение выплат участковым специалистам, включенным в Федеральный регистр, получены в размере 267,0 тысяч рублей (100% от плана).

2. Денежные взыскания в бюджет Фонда средств, израсходованных не по целевому назначению, произведены в размере 584,0 тысячи рублей (281,4% от плана) всего, в том числе:

- 120,7 тысяч рублей – за счет возврата медицинскими организациями необоснованно полученных средств на финансовое обеспечение государственного задания участковыми специалистами;

- 434,2 тысяч рублей - за счет возврата медицинскими организациями необоснованно полученных средств на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан;

- 29,1 тысяч рублей – за счет возврата медицинскими организациями необоснованно полученных средств на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. В бюджет Федерального фонда ОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, всего в размере 543,2 тысяч рублей, в том числе:

- 79,9 тысяч рублей в части финансового обеспечения государственного задания участковыми специалистами;

- 434,2 тысяч рублей в части средств на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан;

- 29,1 тысяч рублей в части средств на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

4. В областной бюджет осуществлен возврат неиспользованных остатков средств на финансовое обеспечение государственного задания в соответствии с программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на оказание дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) в размере 28 720,7 тысяч рублей (100% от плана).

Средства на реализацию национального проекта «Здоровье» получены в следующих объемах:

- 8 581,8 тысяч рублей (111,7% от плана) - субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- 43 087,9 тысяч рублей (142,2% от плана) - субсидии на проведение на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан;

- 206 832,0 тысяч рублей (100% от плана) - средства на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей).

Превышение плана по субсидиям на проведение диспансеризаций работающих граждан и детей-сирот в общем размере на 13 696,6 тысяч рублей связано с тем, что поступление этих средств из бюджета ФОМС осуществлялось по заявочному принципу в течение всего года, а в бюджете Фонда эти доходы были учтены исходя из поступлений за 10 месяцев 2011 года.

В рамках финансового обеспечения региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области субсидии поступили в бюджет в полном соответствии с установленным планом на общую сумму 1 500 633,0 тысяч рублей, из них:

- в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений в сумме 874 917,4 тысяч рублей;

- в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца в сумме 75 031,7 тысяч рублей;

- в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи в сумме 550 683,9 тысяч рублей.

В целом за 2011 год бюджет Фонда исполнен по доходам с превышением над установленным планом (6 836 873,0 тысяч рублей) на 157 202,2 тысяч рублей или на 2,3%.

Исполнение бюджета Фонда по расходам

Расходная часть бюджета Фонда исполнена за 2011 год в сумме **6 886 760,4 тысяч рублей** (99,6% от плана) всего,

в том числе:

I. Расходы на территориальную программу ОМС составили 5 219 436,5 тысяч рублей (101,0% от плана) всего, из них:

1. На выполнение управленческих функций Фондом израсходовано за отчетный период 41 301,2 тысяч рублей (100,0% от плана).

2. Расходы на финансирование территориальной программы ОМС произведены в размере 5 178 135,3 тысяч рублей - 101,0% от плана (5 128 284,7 тысяч рублей) всего,

в том числе:

- 4 956 718,5 тысяч рублей (101% от плана) – расходы на финансирование страховых медицинских организаций (далее – СМО) для оплаты медицинских услуг по территориальной программе ОМС, дополнительно к плану (4 906 831,5 тысяч рублей) израсходовано 49 887,0 тысяч рублей за счет средств нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС, поступивших в бюджет в ноябре 2011 года;

- 65 953,2 тысяч рублей (100% от плана) – средства на финансирование расходов на ведение дела СМО;

- 102 682,7 тысяч рублей (107% от плана) – расходы на оплату за лечение застрахованных по ОМС жителей других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Томской области за счет нормированного страхового запаса. Дополнительно к плану (96 000,0 тысяч рублей) израсходовано 6 682,7 тысяч рублей на оплату счетов медицинских организаций за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным за пределами Томской области, в соответствии со сроками и порядком оплаты, установленными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н;

- 52 780,9 тысяч рублей (112,3% от плана) – расходы на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Томской области за пределами территории страхования за счет нормированного страхового запаса. Дополнительно к плану (47 000,0 тысяч рублей) израсходовано 5 780,9 тысяч рублей на оплату счетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным на территории Томской области, в соответствии со сроками и порядком оплаты, установленными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ и Правилами обязательного медицинского страхования, утвержденными приказом Минздравсоцразвития России от 28.02.2011 № 158н;

- средства нормированного страхового запаса на финансовую устойчивость системы ОМС страховым медицинским организациям не перечислялись в связи с отсутствием потребности СМО в дополнительном финансировании (план – 12 500,0 тысяч рублей)

Необходимо отметить, что в соответствии с Законом Томской области от 11.07.2011 № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Томского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» плановый размер НСЗ на финансовую устойчивость составлял 86 864,6 тысяч рублей. Фактический размер сформированного НСЗ в июле и размещенного на банковских депозитах в соответствии с условиями постановления Правительства РФ от 31.12.2010 № 1225, составил 50 000,0 тысяч рублей. В соответствии с Законом Томской области от 08.12.2011 № 337-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» плановый размер НСЗ в части финансовой устойчивости был снижен до 12 500,0 тысяч рублей, размещенные средства возвращены в бюджет Фонда и направлены на финансирование территориальной программы ОМС.

II. Расходы на реализацию национального проекта «Здоровье»:

1. Расходы на финансовое обеспечение на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей) составили 173 027,3 тысяч рублей (83,7% от плана), что ниже плана на 33 804,7 тысяч рублей. Фактическое расходование средств соответствовало необходимому объему финансирования медицинских учреждений согласно полученным от них заявкам.

2. Расходы на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации произведены в размере 8 768,1

тысяч рублей (111,5% от плана). План по расходам превышен на 901,3 тысяч рублей за счет сверхплановых поступлений соответствующих доходов.

3. Расходы на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан составили 44 901,9 тысяч рублей (139,8% от плана). План по расходам превышен на 12 791,4 тысяч рублей за счет сверхплановых поступлений указанных средств.

За отчетный год расходы на проведение диспансеризаций детей и работающих граждан произведены в необходимых размерах согласно счетам и реестрам, представленным медицинскими учреждениями.

III. Расходы на реализацию региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области произведены в следующих размерах:

- 874 917,4 тысяч рублей – перечислено в областной бюджет в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений (100% от плана);

- 75 031,7 тысяч рублей – перечислено в областной бюджет в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца (100% от плана);

- 490 677,4 тысяч рублей – перечислено Фондом в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи (89,1% от плана) на основании заявок СМО, сформированных на основании счетов и реестров медицинских учреждений, участвующих в реализации региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области. Недовыполнение плана по расходам (550 683,9 тысяч рублей) на 60 006,5 тысяч рублей сложилось в связи с установленным порядком оплаты оказания медицинской помощи (счета за оказание медицинской помощи в отчетном периоде оплачиваются в последующем периоде), поэтому окончательный расчет с медицинскими организациями за декабрь 2011 года был произведен в феврале 2012 года после получения от Федерального фонда ОМС подтверждения потребности в остатках неиспользованных средств.

В целом за 2011 год бюджет Фонда исполнен по расходам (6 886 760,4 тысяч рублей) ниже установленного плана (6 917 028,3 тысяч рублей) на 30 267,9 тысяч рублей или на 0,4%.

Недовыполнение сложилось в результате:

- не полного использования средств Федерального фонда ОМС на внедрение стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи в рамках региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области (-60 006,5 тысяч рублей) и средств областного бюджета на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказываемой участковыми специалистами (-33 804,6 тысяч рублей) из-за отсутствия потребности медицинских организаций в данных средствах в 2011 году;

- перевыполнения плана по расходам на территориальную программу ОМС (+49 850,5 тысяч рублей) за счет дополнительно поступивших средств нормированного страхового запаса Федерального фонда ОМС, отраженных по бюджетной росписи Фонда, а также по расходам средств Федерального фонда ОМС на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (+901,3 тысяч рублей) и на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан (+12 791,4 тысяч рублей).

Остаток средств на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2012 – 190 633,9 тысяч рублей всего, в том числе:

- 96 822,6 тысяч рублей – средства на территориальную программу ОМС;

- 60 006,5 тысяч рублей – средства на финансовое обеспечение региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области на 2011-2012 годы;

- 33 804,6 тысяч рублей - средства на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи, оказываемой участковыми специалистами;

- 0,1 тысяч рублей – средства на дополнительную диспансеризацию работающих граждан;

- 0,1 тысяч рублей – средства на проведение диспансеризации детей установленных категорий.

Бюджет Фонда за 2011 год исполнен с профицитом в сумме 107 314,8 тысяч рублей.

**Финансирование областной Программы ОМС,
приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения,
региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области**

Финансирование территориальной программы ОМС осуществлялось в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 24.12.2010 № 266а «Об утверждении областной Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Томской области на 2011 год».

В целях обеспечения реализации областной Программы ОМС, Фонд своевременно производил финансирование страховых медицинских организаций по утвержденным в установленном порядке дифференцированным подушевым нормативам, осуществлял расчеты с территориальными фондами других субъектов РФ по оплате медицинской помощи, оказанной гражданам за пределами территории страхования, перечислял в медицинские организации Томской области средства за лечение жителей других субъектов РФ.

На основании ст. 6 Закона Томской области от 28.12.2010 № 332-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», для осуществления межтерриториальных расчетов в бюджете Фонда был сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) в размере 155 463,6 тысяч рублей всего, в том числе за счет остатка НСЗ на счете Фонда по состоянию на 01.01.2011 в сумме 3 163,2 тысяч рублей, средств, поступивших на финансирование территориальной программы ОМС, в сумме 73 657,2 тысяч рублей и средств, полученных из бюджетов других территориальных фондов ОМС, в сумме 92 615,3 тысяч рублей. За счет средств НСЗ были произведены расходы в пределах установленного на 2011 год размера (155 500,0 тысяч рублей), остатка НСЗ по состоянию на 01.01.2012 не было.

Во 2-м полугодии 2011 года формировался НСЗ на финансовую устойчивость системы ОМС в размере 50 000 тысяч рублей, который размещался на банковских депозитах. Поскольку в течение года у страховых медицинских организаций не возникала потребность в дополнительных средствах на оплату медицинской помощи, к концу года НСЗ на финансовую устойчивость был расформирован, средства направлены на текущее финансирование территориальной программы ОМС.

За 2011 год общий объем финансирования страховых медицинских организаций (далее – СМО), включая средства на ведение дела СМО и средства на оплату медицинской помощи, составил 5 022 671,7 тысяч рублей или 100,7% от планового объема. Оплата медицинской помощи, оказанной по территориальной программе ОМС, осуществлялась СМО и Фондом согласно действующему порядку и в соответствии с Тарифным соглашением об оплате медицинской помощи в системе ОМС Томской области на 2011 год от 21.02.2011 (с последующими изменениями).

В течение 2011 года по несколько раз осуществлялась корректировка тарифов по решениям Согласительной комиссии по тарифам в системе ОМС. С 1 июня тарифы увеличивались в целях повышения оплаты труда медицинских работников на 6,5%, с 1 сентября - в целях увеличения оплаты труда медицинских работников областных и муниципальных медицинских учреждений на 9% за исключением работников, получающих доплаты в рамках региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области и приоритетного национального проекта "Здоровье" в соответствии с п.3 распоряжения Администрации Томской области от 24.08.2011 № 803-ра.

В 2011 году Фонд продолжал осуществлять финансирование медицинских учреждений по направлениям деятельности в целях реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Согласно постановлению Администрации Томской области от 25.02.2010 №55а и в целях реализации постановления Правительства РФ от 29.12.2009 №1110, средства на финансовое обеспечение дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров

участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей), направлялись Фондом в 35 медицинских учреждений. Денежные выплаты в установленных размерах получали в среднем 1 073 участковых специалистов, включенных в Регистр медицинских работников, из них: 540 человек - участковые врачи (терапевты и педиатры) и врачи общей практики (семейные врачи), 533 человека - медицинские сестры врачей указанных категорий.

В целях реализации постановления Правительства РФ от 31.12.2010 №1228 в 2011 году были завершены расчеты за диспансеризацию работающих граждан в количестве 4 347 человек за 2010 год, а также оплачены счета за проведение диспансеризации работающих граждан в количестве 28 481 человек из числа прошедших диспансеризацию в 2011 году. Средства направлялись в 36 медицинских учреждений. Всего за отчетный год прошли дополнительную диспансеризацию 30 000 работающих граждан, что составляет 100% от численности, запланированной на 2011 год (30 000 человек).

В целях реализации постановления Правительства РФ от 31.12.2010 №1234, Фонд направлял в 19 медицинское учреждение средства на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Были завершены расчеты за 96 детей, прошедших диспансеризацию в 2010 году и оплачена диспансеризация 3 062 детей за 2011 год. Всего за отчетный год прошли диспансеризацию 3 156 детей, что составляет 100,0% от запланированной численности.

В рамках финансового обеспечения региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области на 2011-2012 годы средства расходовались в соответствии с условиями постановления Правительства РФ от 15.02.2011 № 85 «Об утверждении Правил финансового обеспечения в 2011-2012 годах региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ за счет средств, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС».

В части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений и внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца средства Федерального фонда ОМС своевременно и полностью перечислялись в областной бюджет для их дальнейшего использования.

В части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, финансирование осуществлялось на основании заявок, предоставляемых СМО в соответствии с приказом Федерального фонда ОМС от 22.02.2011 № 40 «Об утверждении порядка формирования и формы заявки на получение средств на внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами». Размер средств, подлежащий оплате по счетам медицинских организаций, определялся страховыми медицинскими организациями с учетом результатов контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию за счет применения к медицинским организациям санкций, на основании тарифов, установленных решением Согласительной комиссии по тарифам в системе ОМС от 06.05.2011 (с последующими изменениями) на оплату стационарной помощи, оказываемой по 49 федеральным стандартам, а также на оплату амбулаторной помощи в целях повышения доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами. Кроме того, решением Согласительной комиссии по тарифам в системе ОМС от 27.07.2011 была установлена стоимость 1 законченного случая углубленной диспансеризации 14-летних подростков. Порядок проведения диспансеризации подростков в 2011 году был утвержден распоряжением Департамента здравоохранения Томской области от 18.07.2011 № 299.

За оказание медицинской помощи по федеральным стандартам в соответствии с лицензиями дополнительные средства были перечислены в 27 медицинских организаций на общую сумму 148 384,6 тысяч рублей, из которых 84 904,6 тысяч рублей было израсходовано на оплату труда медицинских работников стационаров.

На повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами, средства направлялись в 50 медицинских организаций на общую сумму 326 377,8 тысяч рублей, из них на оплату труда «узких» специалистов – 276 681,6 тысяч рублей, на обеспечение лекарственными средствами и расходными материалами,

необходимыми для проведения диагностических и лечебных мероприятий при оказании амбулаторной медицинской помощи – 49 696,2 тысяч рублей. За счет средств Федерального фонда ОМС денежные выплаты стимулирующего характера получили 1492 врача и 2049 работников из числа среднего медицинского персонала, при этом среднемесячный размер денежных выплат на 1 врача составил 8441,5 рублей, на 1 работника из числа среднего медицинского персонала – 5 116,7 рублей, с учетом которых среднемесячная заработная плата врачей-специалистов составила 23 462 рубля, среднего медицинского персонала – 16 881 рубль.

За проведенную углубленную диспансеризацию 14-летних подростков (5 305 чел.) средства в размере 15 915,0 тысяч рублей получили 18 медицинских организаций. Всего за 2011 год диспансеризация была проведена 8 000 подросткам (100% от плана), окончательный расчет за проведенную диспансеризацию осуществлен в феврале 2012 года, после получения от Федерального фонда ОМС разрешения на использование остатков субсидий.

Из общей суммы расходов бюджета Фонда в 2011 году в объеме 6 886 760,4 тысяч рублей, расходы на территориальную программу ОМС составили **75,8%** (или 5 219 436,5 тысяч рублей), в том числе расходы на оплату медицинской помощи - 72% (4 956 718,5 тысяч рублей); расходы на реализацию национального проекта «Здоровье» - **3,3%** (или 226 697,3 тысяч рублей), расходы на финансовое обеспечение региональной Программы модернизации здравоохранения Томской области – **20,9%** (1 440 626,5 тысяч рублей).

Контрольно-ревизионная работа Фонда в 2011 году

В отчетном периоде Фонд продолжал осуществлять контроль за целевым и рациональным использованием средств обязательного медицинского страхования.

За 2011 год Фондом проведено 23 комплексных, 2 контрольных и 113 тематических проверок медицинских организаций, 3 комплексных и 10 тематических проверок СМО.

В ходе проверок установлены факты нецелевого и нерационального использования средств ОМС, нарушения финансово-хозяйственной дисциплины и ведения бухгалтерского учета в 37 медицинских организаций. Общая сумма выявленного нецелевого использования средств ОМС составила 7 562,4 тыс. рублей.

Из общей суммы отдельные виды нецелевого использования средств составили:

- 8,0% (608,2 тыс. рублей) - оплата видов медицинской помощи, не входящих в территориальную программу ОМС;
- 21,5% (1 621,6 тыс. рублей) - оплата собственных обязательств (долгов), не связанных с деятельностью по обязательному медицинскому страхованию;
- 3,6% (275,3 тыс. рублей) - оплата расходов, не включенных в структуру тарифов системы ОМС;
- 41,6% (3 141,2 тыс. рублей) - расходование средств при отсутствии подтверждающих документов;
- 22,5% (1 702,7 тыс. рублей) - финансирование за счет средств ОМС структурных подразделений (служб), которые должны финансироваться из иных источников;
- 2,8% (213,5 тыс. рублей) - расходование средств сверх норм, установленных соответствующими министерствами, ведомствами.

За отчетный год обеспечено восстановление средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в размере 6 027,5 тыс. рублей.

Работа по защите прав застрахованных граждан

В 2011 году Фонд и СМО продолжили работу по защите прав застрахованных лиц в сфере ОМС. За отчетный период по вопросам защиты прав и организации деятельности системы ОМС рассмотрено 264 154 обращения граждан всего, в том числе:

- 239 844 обращения в виде заявлений;
- 22 556 обращений за консультациями и разъяснениями;
- 1 621 жалоба.

По сравнению с 2010 годом количество обращений увеличилось в 14 раз, что обусловлено значительным ростом заявлений граждан о выборе или замене страховой медицинской организации. Из общего числа обращений жалобы, по поводу нарушений прав застрахованных лиц, составили 0,6%, из них 417 жалоб (или 25,7%) признаны обоснованными. В 2011 году количество обоснованных жалоб увеличилось по сравнению с 2010 годом 1,1 раза. Основными причинами обоснованных жалоб стали: взимание денежных средств за оказание медицинской помощи в системе ОМС, некачественное оказание медицинских услуг и отказ в медицинской помощи в рамках областной Программы ОМС. Из общего числа обоснованных жалоб 299 были разрешены в досудебном порядке с материальным возмещением в пользу застрахованных лиц на сумму 668 тысяч рублей.

В 2011 году были рассмотрены и удовлетворены в судебном порядке 9 исковых заявлений по защите прав застрахованных с материальным возмещением в размере 900 тысяч рублей.

За отчетный период было проведено 39 594 экспертизы качества медицинской помощи (далее – ЭКМП) всего, в том числе:

- по стационарной помощи- 16 947 ЭКМП;
- по амбулаторно-поликлинической помощи – 19 382 ЭКМП;
- по стационарозамещающей помощи – 3 265 ЭКМП.

В ходе проведения ЭКМП было выявлено 6 439 нарушений, в том числе 2 761 (42,8%) нарушение при оказании медицинской помощи, из них:

- нарушения в выполнении необходимых мероприятий в соответствии с порядком и (или) стандартами медицинской помощи – 2 021 случай (73,2 % от количества нарушений при оказании медицинской помощи);

- необоснованное несоблюдение сроков оказания медицинской помощи – 78 случаев (2,8% от количества нарушений при оказании медицинской помощи);

- нарушения, связанные с госпитализацией застрахованного лица – 23 случая (0,8% от количества нарушений при оказании медицинской помощи);

Прочие нарушения при оказании медицинской помощи: необоснованное назначение лекарственной терапии, невыполнение обязательного патологоанатомического вскрытия, наличие расхождений клинического и патологоанатомического диагнозов 2-3 категории составили 23% от количества нарушений при оказании медицинской помощи.

В 2011 году СМО из объемов финансирования медицинских организаций в результате предъявления санкций за нарушения, выявленные в ходе ЭКМП, удержаны денежные средства в размере 10 108 тысяч рублей (2 093 тыс. руб. удержано в 2010 году).

Директор



В.Г. Козлов

Динамика исполнения бюджета Фонда за 2010-2011 годы

Показатели	Исполнено за 2010 год (тысяч рублей)	Исполнено за 2011 год (тысяч рублей)	Динамика показателей в %% (гр.4=гр. 3/ гр. 2*100)	Изменение показателей в тыс. рублей (гр.5 =гр.3- гр.2)
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ - всего	4 701 693,8	6 994 075,2	148,8	2 292 381,4
в том числе:				
<i>Доходы на территориальную программу ОМС</i>	<i>4 484 986,1</i>	<i>5 263 353,4</i>	<i>117,4</i>	<i>778 367,3</i>
Средства на ОМС работающего населения	1 197 991,8	1 599 630,7	133,5	401 638,9
Единый социальный налог	59 632,4	-1,0	0,0	-59 633,4
Налоги на совокупный доход	76 969,4	41 530,6	54,0	-35 438,8
Недоимка, пени и штрафы по взносам в ТФОМС	129,3	161,3	124,7	32,0
Средства на ОМС неработающего населения	2 476 479,1	2 782 585,9	112,4	306 106,8
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды ОМС	83 663,2	92 902,7	111,0	9 239,5
Дотации бюджетам ТФОМС на выполнение территориальных программ в рамках базовой программы ОМС	587 691,0	742 564,2	126,4	154 873,2
Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в ТФОМС	1 826,2	2 322,7	127,2	496,5
Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС)	670,5	585,4	87,3	-85,1
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	0,0	961,3		961,3
Доходы от размещения временно свободных средств	0,0	693,3		693,3
Субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	43 645,2	43 087,9	98,7	-557,3
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми указанных категорий врачей	192 826,5	206 832,0	107,3	14 005,5
Субсидии бюджетам территориальных фондов ОМС на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	8 106,4	8 581,8	105,9	475,4
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов территориальных фондов ОМС	-28 318,2	-29 263,9	103,3	-945,7
Прочие	381,0	267,3	70,2	-113,7
Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	0,0	874 917,4		874 917,4
Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца	0,0	75 031,7		75 031,7
Субсидии бюджетам территориальных фондов на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	0,0	550 683,9		550 683,9
РАСХОДЫ - всего	4 652 003,2	6 886 760,4	148,0	2 234 757,2
в том числе:				
<i>Расходы на территориальную программу ОМС</i>	<i>4 435 299,0</i>	<i>5 219 436,5</i>	<i>117,7</i>	<i>784 137,5</i>
Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов	28 442,2	41 301,2	145,2	12 859,0
Выполнение территориальной программы ОМС	4 406 856,8	5 178 135,3	117,5	771 278,5

Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	43 913,0	44 901,9	102,3	988,9
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	8 377,6	8 768,1	104,7	390,5
Финансовое обеспечение государственного задания на оказание дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами участковыми врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, медицинскими сестрами врачей общей практики (семейных врачей)	164 413,6	173 027,4	105,2	8 613,8
Реализация региональной программы модернизации здравоохранения субъекта РФ в части укрепления материально-технической базы медицинских учреждений	0,0	874 917,4		874 917,4
Реализация региональной программы модернизации здравоохранения субъекта РФ в части внедрения современных информационных систем в здравоохранение в целях перехода на полисы ОМС единого образца	0,0	75 031,7		75 031,7
Реализация региональной программы модернизации здравоохранения субъекта РФ в части внедрения стандартов медицинской помощи, повышения доступности амбулаторной медицинской помощи	0,0	490 677,4		490 677,4



**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ФОНД
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО
СТРАХОВАНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Учебная, д.39/1 г.Томск, 634034,
тел. (382 2) 418-000, факс (382 2) 418-278
E-mail: general@ttfoms.tomsk.ru, <http://www.ttfoms.tomsk.ru>
ОКПО 24630970, ОГРН 10270000873789,
ИНН/КПП 7017001421/701701001

№ _____
На № _____ от _____

**ВЫПИСКА из РЕШЕНИЯ
Правления Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Томской области
от 09.04.2012 года**

2. О согласовании проекта Закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год».

П Р А В Л Е Н И Е Р Е Ш И Л О:

Согласовать проект Закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год».

Председатель Правления

Секретарь Правления

В.И.Самокиш

О.В.Гридаева



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

01.06.2012 № 02 - 163/2
На № _____ от _____

**Председателю
Законодательной Думы
Томской области
О.В. Козловской**

Заключение

на проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»

Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год» (далее – проект Закона). С учетом результатов проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год, проведенной в соответствии со ст. 149 Бюджетного кодекса РФ, считаем необходимым отразить следующее.

1. Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее - ТФОМС) на 2011 год при запланированном дефиците 80,2 млн.руб. исполнен с профицитом 107,3 млн.руб.

Остатки средств бюджета ТФОМС на 01.01.2012 составили 190,6 млн.руб., при запланированных 3,2 млн.руб. В остатке средств по состоянию на 01.01.2012 числятся средства, неизрасходованные на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), в сумме 96 822,6 тыс.руб., на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения - 60 006,5 тыс.руб. и на финансирование национального проекта «Здоровье» - 33 804,8 тыс.руб., в том числе:

- средства, полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, неиспользованные на указанные цели и подлежащие возврату в областной бюджет в сумме 33 804,6 тыс.руб.

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях, подлежащие использованию на те же цели в 2012 году – 0,2 тыс.руб.

2. Доходы бюджета ТФОМС за 2011 год составили 6 994,1 млн.руб. или 101,4% к запланированному объему.

Объем поступлений страховых взносов на ОМС и иных налоговых доходов составил 1 641,3 млн.руб. или 105,6% от запланированного объема. Поступление указанных доходов

подтверждено данными бухгалтерского учета и актом сверки между УФК МФ РФ по Томской области и ТФОМС.

В полном объеме поступили средства областного бюджета на ОМС неработающего населения в сумме 2 782,6 млн.руб. и на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, в сумме 206,8 млн.руб.

Общий объем средств, предоставленных Федеральным фондом ОМС, в сумме 2 294,9 млн.руб., в том числе субсидий на реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в сумме 1 500,6 млн.руб., подтвержден в разрезе подстатей доходов первичными учетными документами. Поступление средств из Федерального фонда ОМС превысило плановые назначения на 63,6 млн.руб., в том числе за счет:

- превышения поступлений на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, над запланированными на сумму 13,7 млн.руб. (перечисление средств из Федерального фонда ОМС производится по заявкам ТФОМС, а в бюджете ТФОМС доходы были запланированы исходя из поступлений за 11 и 10 месяцев соответственно);

- поступлений из нормированного страхового запаса ФФОМС на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы ОМС в сумме 49,9 млн.руб.

Объем неналоговых поступлений составил 97,7 млн.руб., из них средства, поступившие:

- от других территориальных фондов ОМС за лечение в лечебно-профилактических учреждениях Томской области (далее – ЛПУ) граждан, застрахованных на других территориях, в сумме 92,6 млн.руб. (106,5 % к запланированному объему);

- от ЛПУ в возмещение средств, израсходованных не по целевому назначению и необоснованно полученных, в сумме 0,6 млн.руб.;

- от ЛПУ из полученных на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, и не использованных в 2010 году в сумме 0,3 млн.руб.;

- от размещения временно свободных средств территориальных фондов ОМС (средств нормированного страхового запаса в сумме 50,0 млн.руб.) на банковских депозитах в сумме 0,7 млн.руб.;

- от лиц, виновных в совершении преступлений, израсходованных на лечение граждан, пострадавших от противоправных действий, в сумме 2,3 млн.руб.;

- от страховых медицинских компаний в возмещение ущерба в сумме 0,9 млн.руб.;

- из резервного фонда Администрации Томской области на проведение общероссийской конференции в сумме 0,3 млн.руб.

В областной бюджет возвращены средства в сумме 28,7 млн.руб. (100% от запланированного объема), полученные на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, и не использованные на указанные цели.

В бюджет Федерального фонда ОМС возвращены средства в сумме 0,5 млн.руб., полученные на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и диспансеризации детей-сирот, использованные ЛПУ не по целевому назначению.

Установлен факт несоблюдения ТФОМС порядка возврата в ФФОМС средств, использованных ЛПУ не по целевому назначению, а именно не были возвращены в

ФФОМС средства, полученные Фондом от ЛПУ, в сумме 13,7 тыс.руб. Данные средства подлежали возврату в ФФОМС в соответствии с п.5 ст.7 Федерального закона от 08.12.2010 № 333-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» для последующего перечисления их в федеральный бюджет. Искажения отчетных данных в связи с указанным фактом не установлено.

3. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 6 886,8 млн.руб. или на 99,6 %, в том числе по расходам:

3.1 На выполнение территориальной программы ОМС (за исключением средств, направленных на содержание ТФОМС) в сумме 5 178,1 млн.руб. Направления расходования средств по территориальной программе ОМС за 2010 год отражены в таблице.

Наименование показателя	Утверждено на 2011 год согласно бюджетной росписи, тыс.руб.	Фактически исполнено за 2011 год (кассовые расходы ТФОМС), тыс.руб.	% выполнения	Отклонение (гр.3-гр.2), тыс.руб.
1	2	3	4	5
Расходы на территориальную программу ОМС	5 128 284,7	5 178 135,3	100	49 850,6
в том числе:				
I. Расходы на оплату медицинских услуг, из них:	5 062 331,5	5 112 182,1	100	49 850,6
1. На оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ Томской области жителям Томской области	4 906 831,5	4 956 718,5	101	49 887,0
2. Нормированный страховой запас	155 500,0	155 463,6	100	- 36,4
в том числе:				
- на оплату за лечение жителей Томской области на территории других субъектов РФ	47 000,0	52 780,9	112,3	5 780,9
- на оплату ЛПУ Томской области за лечение иногородних граждан	96 000,0	102 682,7	107	6 682,7
- на обеспечение финансовой устойчивости	12 500,0	0		- 12 500,0
II. Ведение дела СМО	65 953,2	65 953,2	100	0

Расходы на оплату медицинских услуг, оказанных ЛПУ жителям Томской области сложились в объеме 4 956,7 млн.руб, превысив запланированный объем на 49,9 млн.руб. за счет дополнительных поступлений в бюджет ТФОМС из средств нормированного страхового запаса ФФОМС в ноябре 2011 года. Объем средств на ведение дела, сформированный страховыми медицинскими организациями, не превысил запланированный объем и составил 65,9 млн.руб.

ТФОМС в течение года был сформирован нормированный страховой запас (далее – НСЗ) для поддержания финансовой устойчивости системы ОМС в сумме 50,0 млн.руб. и размещен на банковских депозитах в соответствии с действующим законодательством. Общий размер НСЗ, сформированного в 2011 году для обеспечения финансовой устойчивости и осуществления межтерриториальных расчетов, не превысил размер,

установленный Законом о бюджете ТФОМС на 2011 год, и составил 155,5 млн.руб. Средства НСЗ в СМО не направлялись в связи с отсутствием потребности СМО в дополнительном финансировании. Средства НСЗ направлены Фондом для осуществления межтерриториальных расчетов в общей сумме 155,5 млн.руб., в том числе другим территориальным фондам в счет оплаты медицинских услуг, оказанных жителям Томской области, в сумме 52,8 млн.руб., в ЛПУ Томской области на оплату лечения иногородних граждан в сумме 102,7 млн. руб.

По данным Фонда объем средств, полученных ООО СК «Медика-Томск» и Томским филиалом ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на оплату медицинских услуг, оказываемых в 2011 году, превысил стоимость оказанных медицинских услуг в 2011 году и предъявленных к оплате на 12,9 млн.руб. и 22,9 млн.руб. соответственно. В тоже время по филиалу ЗАО «МАКС-М» в г.Томске сложился недостаток средств в сумме 24,6 млн.руб. В 2012 году Фондом осуществлен перерасчет половозрастных затрат, в результате которого ожидается достаточность средств ОМС для оплаты в 2012 году медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Томской области, у всех страховых компаний.

3.2. На реализацию Программы модернизации здравоохранения Томской области в 2011 году объем поступлений из ФФОМС составил 1 500,6 млн.руб. или 100% от запланированного объема. ТФОМС из полученных средств направлены средства в сумме 1 440,6 млн.руб., в том числе:

- в областной бюджет в сумме 949,9 млн.руб., из них:
 - на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений – 874,9 млн.руб.;
 - на внедрение современных информационных систем в здравоохранении – 75,0 млн.руб.
- СМО и медицинским организациям на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи в сумме 490,7 млн.руб.

При проверке соблюдения ТФОМС условий соглашений (договоров), заключенных со СМО и с медицинскими организациями в части соблюдения им сроков и полноты перечисления средств на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, а также соблюдения условий перечисления средств в областной бюджет, нарушений не установлено.

По данным отчетов СМО и медицинских организаций на внедрение стандартов и повышение доступности амбулаторной медицинской помощи были перечислены средства медицинским организациям в сумме 474,8 млн.руб., из них были направлены средства на оплату труда медицинских работников, в том числе врачей-специалистов – 361,6 млн.руб., на обеспечение лекарственными средствами и расходными материалами, необходимыми для проведения диагностических и лечебных мероприятий – 113,2 млн.руб. За проведение углубленной диспансеризации 14-летних подростков перечислены средства в сумме 15,9 млн.руб.

3.3 На выполнение мероприятий по реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в сумме 226,7 млн.руб. или на 91,9%, за счет того, что расходы на финансовое обеспечение оказания дополнительной бесплатной медицинской помощи, оказываемой врачами-терапевтами участковыми, врачами-педиатрами участковыми, врачами общей практики (семейными врачами), медицинскими сестрами вышеуказанных врачей, запланированы в объеме, превышающем фактическую потребность ЛПУ в данных средствах.

3.4. На выполнение управленческих функций ТФОМС в сумме 41,3 млн.руб. или на 100%.

Согласительной комиссией, созданной для рассмотрения вопросов формирования проекта бюджета Томской области на 2011 год, было принято решение о выделении ТФОМС в связи с изменением законодательства РФ в области ОМС дополнительных средств в сумме 9,8 млн.руб., с условием направления экономии средств, в случае их не

полного использования, на финансирование территориальной программы ОМС. Основная доля средств - 9,3 млн.руб. была предназначена для оплаты прочих услуг, из них на информационное, программное обеспечение, создание системы защиты персональных данных – 6,2 млн.руб., на оплату труда независимых медицинских экспертов – 0,5 млн.руб., информированность граждан (СМИ, буклеты, брошюры) – 0,9 млн.руб., повышение квалификации – 1,0 млн.руб. и др.

Фактически Фондом на указанные цели было направлено 3,0 млн.руб. или 32% дополнительно выделенных средств. По структуре расходов дополнительно выделенные средства были направлены: на создание системы защиты персональных данных – 36%, на оплату труда медицинских экспертов - 70%, на информированность граждан - 50%, на повышение квалификации – 5%. Сложившаяся экономия в сумме 6,3 млн.руб. была направлена на оплату расходов по другим статьям сметы расходов. Таким образом, Фондом не было выполнено условие получения средств, а именно, сложившаяся экономия не была направлена на финансирование территориальной программы ОМС.

Штатная численность работников ТФОМС, составлявшая в 2010 году 61 ед., была увеличена в 2011 году до 65 ед., при этом, в нарушение п.20 Положения о ТФОМС, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 04.04.2011 № 90а, предельная численность работников ТФОМС, их фонд оплаты труда и структура Фонда на утверждение в Администрацию Томской области в 2011 году не представлялись. Фактически среднесписочная численность работников в 2010 году составила 49,8 ед., в 2011 году – 53,8 ед. Таким образом, ТФОМС ежегодно располагал экономией фонда оплаты труда по 11 вакантным ставкам.

4. Данные о движении денежных средств по направлениям их расходования приведены в Приложении.

Наличие остатка денежных средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2012, предназначенных для финансирования территориальной программы ОМС в сумме 96,8 млн.руб., в основном объясняется сверхплановыми поступлениями страховых взносов на ОМС, кроме того, в объеме остатка учтены распределенные доходы, поступившие в январе 2012 в порядке завершения расчетов за 2011 год в сумме 5,3 млн.руб.

5. Проверкой установлено, что государственная регистрация права собственности РФ на нежилое помещение, расположенное по адресу: г.Томск, ул.Учебная, д.39/1, в котором размещен ТФОМС до настоящего времени не произведена несмотря на наличие акта от 26.03.2003 о вводе в эксплуатацию указанного объекта, что фактически делает невозможным реализацию требований ч. 9 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» о передаче федерального имущества, подлежащего закреплению за Фондом на праве оперативного управления, в собственность Томской области в соответствии. Контрольно-счетной палатой в адрес руководителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом направлено письмо с предложением принять соответствующие меры по передаче данного объекта в собственность Томской области.

6. В ходе проверки исполнения бюджета ТФОМС за 2011 год был установлен ряд нарушений, в том числе:

- в нарушение Указаний по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденных Постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 №1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», в унифицированную форму учета - штатное расписание ТФОМС включены не все виды выплат: премии, материальная помощь;
- в нарушение ст.22, ст.135 Трудового кодекса РФ, Положения об оплате труда работников и штатного расписания, утвержденных приказами директора ТФОМС, при приеме и

переводе работника на другую работу имели место факты установления работникам должностных окладов, не предусмотренных действующей системой оплаты труда.

По результатам проведенного контрольного мероприятия ТФОМС представлены пояснения. На основании ст.18 Закона Томской области «О Контрольно-счетной палате Томской области» директору ТФОМС направлено представление о принятии мер по устранению и недопущению установленных нарушений и недостатков.

С учетом вышеизложенного:

- подтверждаем достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в проекте закона Томской области «Об отчете об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2011 год»;
- отмечаем ряд нарушений и недостатков, допущенных ТФОМС при исполнении бюджета ТФОМС Томской области в 2011 году, в том числе неисполнение решения согласительной комиссии.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

Движение средств бюджета Территориального фонда ОМС Томской области по направлениям их расходования за 2011 год

(тыс.руб.)

Наименование показателей	Остатки средств на 01.01.2011	Доходы			Расходы			
		Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-ОЗ	Исполнено	Отклонение (сверхплана "+", недовыполнение "-")	Предусмотрено Законом Томской области от 28.12.2010 № 332-ОЗ	Исполнено	Отклонение (сверхплана "+", недовыполнение "-")	Остатки средств на 01.01.2012
Территориальная программа ОМС, включая содержание исполнительной дирекции	52 905,7	5 119 844,1	5 263 353,4	143 509,3	5 169 586,0	5 219 436,5	49 850,5	96 822,6
из них средства на содержание ТФОМС		41 301,3	41 301,3	0,0	41 301,3	41 301,2	-0,1	0,0
Региональная программа модернизации здравоохранения		1 500 633,0	1 500 633,0	0,0	1 500 633,0	1 440 626,5	-60 006,5	60 006,5
Национальный проект "Здоровье"	30 413,4	216 395,9	230 088,8	13 692,9	246 809,3	226 697,4	-20 111,9	33 804,8
в том числе:								
Проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан	1 814,1	30 292,7	43 087,9	12 795,2	32 110,5	44 901,9	12 791,4	0,1
Проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	186,4	7 680,4	8 581,8	901,4	7 866,8	8 768,1	901,3	0,1
Выполнение госзадания по оказанию дополнительной медицинской помощи	28 412,9	206 832,0	206 832,0	0,0	206 832,0	173 027,4	-33 804,6	33 804,6
Возврат в ТФОМС средств, необоснованно полученных ЛПУ на проведение диспансеризации работающих граждан, детей-сирот и оказание дополнительной медицинской и израсходованных ими не по целевому назначению, а также остатков неиспользованных ими средств		473,6	851,0	377,4				
Возврат в ФФОМС средств, необоснованно полученных ЛПУ Томской области на проведение диспансеризации работающих граждан, детей-сирот и оказание дополнительной медицинской и израсходованных ими не по целевому назначению		-162,1	-543,2	-381,1				
Возврат в областной бюджет остатка неиспользованной субсидии, полученной на финансовое обеспечение оказания дополнительной медицинской помощи, а также средств, возвращенных ЛПУ, неиспользованных ими и израсходованных не по целевому назначению		-28 720,7	-28 720,7	0,0				
Всего	83 319,1	6 836 873,0	6 994 075,2	157 202,2	6 917 028,3	6 886 760,4	-30 267,9	190 633,9